

# 春约赓续



## 聚焦2021 全国两会

两会特稿

两会视点

提请全国人代会审议的法律案历来受到高度关注。今年是全国人大常委会连续第7年提请大会审议重要法律,内容是全国人民代表大会组织法修正草案和全国人民代表大会会议事规则修正草案。两部法律施行30多年来首次修改。这两部公众并不太熟悉的法律,具有怎样的重要意义?

### 人大制度的基础性法律,对保证和发展人民当家作主意义重大

我国实行的是人民代表大会制度,人民通过选举代表参与管理国家事务,由人民代表大会选举产生国家机关,管理经济和社会事务。

可以说人民代表大会的正常运行,是国家政治生活和社会生活正常化的一个重要标志。而两部法律正是全国人大及其常委会依法行使职权的重要制度保障。

新中国成立以后,我国先后制定了两部全国人大组织法。1954年,首部全国人大组织法与五四宪法在一届全国人大一次会议上同时通过,成为全国人民代表大会成立之后我国最早通过的法律之一。

“文化大革命”结束后,国家秩序恢复正常,全国人大及其常委会恢复行使权力。1982年12月4日,五届全国人大五次会议审议通过了现行宪法,在1954年宪法的基础上,对国家机构作了一系列新的规定,完善了国家的领导体制和政治体制。

在此次大会上,重新制定的全国人大组织法,根据新通过的宪法,总结人民代表大会制度的实践经验、教训,对1954年全国人大组织法作了较大的修改和补充完善,为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本政治制度保障。

此后一个时期,人民代表大会制度展现出前所未有的活力。1989年4月,七届全国人大二次会议制定了全国人大议事规则,这是一部专门规定全国人民代表大会会议程序的法律。

以“规则”为名的法律在我国并不多。这部法律对全国人民代表大会会议的举行,议案的提出和审议,审议工作报告,审查国家计划和预算,国家机构组成人员的选举、罢免、任免和辞职,发言和表决等程序作了具体规定,为全国人民代表大会会议的顺利举行提供了重要法治保障。

30多年后,两部法律迎来首次修改。参与此次修改工作的全国人大常委会法工委国家法室副主任蔡人俊指出,两部法律把宪法的规定具体化,是国家的基本法律、人大制度的基础性法律,在国家机构的组织和运行中具有独特地位。此次修改必将推动人民代表大会制度与时俱进、完善发展。

### 与时俱进 充分反映体制、机构改革变化

改革开放以来,我国迎来持续四十多年的快速发展,社会生活的方方面面都发生了翻天覆地的变化,人民代表大会制度在实践中也面临着许多新情况,也需要体现深化党和国家机构改革新形势新任务新要求。

特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导,全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展,形成了不少新经验新成果。

法律折射社会的变迁。时代在发展,国家的根本政治制度也在完善发展。

这次全国人大组织法修正草案的一个重要修改,就是充分反映国家监察体制改革、党和国家机构改革后有关机构设置及其职能发生的新变化,完善适合最高国家权力机关特点、充满活力、运行顺畅的组织制度、会议制度和工作程序。

比如,修正草案增加规定国家监察委员会可以向全国人大及其常委会提出议案、常委会组成人员不得担任国家监察机关的职务,增加规定对国家监察委员会及其主任的质询、罢免制度。

去年8月,全国人大常委会首次听取了国家监察委员会专项工作报告,社会普遍认为这是全国人大及其常委会加强对监委监督的重要体现。而此次法律修改,在宪法规定的基础上进一步明确明确了国家监察机关的职责,以及和全国人大之间的关系。

在全国人大议事规则的修改中,增加的这样一条规定受到普遍关注:遇有特殊情况,常委会可以决定适当提前或者推迟召开会议;提前或者推迟召开会议的日期,未能在当次会议上决定的,常委会可以另行决定,或者授权委员长会议决定并予以公布。

从历史上看,全国人代会的召开时间并不固定,直到上世纪90年代以后,大会开会日期才逐步固定到每年3月初。去年,受新冠肺炎疫情影响,全国人代会推迟到5月份召开,打破了20多年来3月开大会的惯例;同时,召开了7天,是改革开放以来大会开会时间最短的一次,日程紧凑、精简高效。

总结这些经验,全国人大议事规则修正草案对组织“精简版”会议作出原则规定,明确应当合理安排会议日程,提高议事质量和效率。此外还根据立法法的规定,在确保法律案审议质量的前提下,减少了审议环节,简化了会议程序等。

### 充分体现全过程民主理念

人民民主是一种全过程的民主——这次法律修改,鲜明地体现出这一重要理念。

全国人大组织法修正草案规定,全国人大及其常委会坚持全过程民主,同人民保持密切联系,倾听人民的意见和建议,始终坚持体现人民意志,保障人民权益。这一规定完善了人民当家作主原则。

此外,还强化了全过程民主对人大代表的要求,明确全国人大代表应当同原选举单位和人民保持密切联系,听取和反映人民的意见和要求,努力为人民服务,充分发挥在全过程民主中的作用。

实践中,全过程民主的理念在全国人大及其常委会工作中得到充分体现。

本届全国人大常委会以来,每次常委会会议都邀请全国人大代表列席。目前已经有代表近800人次列席了常委会会议,直接参与立法。还有50多位来自基层的全国人大代表参加了全国人大常委会的执法检查活动。

代表通过代表联络站、代表联络室、代表接待日等多种方式,听取群众意见。在参加全国人代会、列席常委会会议时,代表又把群众的意见带到最高国家权力机关,这也是全过程民主的体现。

全国人大常委会法工委国家法室主任童卫东指出,增加有关“全过程民主”的规定,体现了我国人民民主的鲜明特点,有利于在人大制度建设和人大工作实践中更好保障人民群众民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

新华社“新华视点”记者 陈菲 白阳

# 三十多年来首次修改 提请大会审议的两部法律案有多重要?

## 书写乡村振兴时代画卷

乡村兴则国家兴,乡村强则国家强。今年全国两会政府工作报告提出,全面实施乡村振兴战略,促进农业稳定发展和农民增收。接续推进脱贫地区发展,抓好农业生产,改善农村生产生活条件。这也为今年更好实施乡村振兴战略,促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展指明了前进方向、提供了重要遵循。

作为农业大省,河南的农业特别是粮食生产对全国影响举足轻重。从大别山革命老区田间地头到全国两会现场,习近平总书记对河南的“三农”工作曾多次作出重要指示。站在“十四五”开局新起点,如何扛稳粮食安全这个重任,做实做细农业产业结构调整,加快推进农业农村现代化,参加全国两会的河南代表委员们纷纷建言献策。

### 加强科技攻关 确保粮油安全

种子,是国家粮食安全的命脉,被誉为农业的“芯片”。全国政协委员、中国工程院院士、河南农业大学校长张改平认为,打赢种业翻身仗,要从创新攻关模式、加强对原始创新的激励和保护、强化法律约束等方面入手,加快提升种业科技攻关效能。

张改平表示,我国种业虽然取得了巨大进步,但仍存在种供需结构性矛盾突出、种业核心技术创新能力不足、种业体系的综合国际竞争力弱等短板。要提升我国种业科技攻关效能,推动以品种为核心的应用技术创新,应以种子企业为主体,创新利益联结机制,协同攻关;对于种业卡脖子技术,应以优势科研教学单位为主,组织联合攻关。对企业研发成果,可通过后补助方式进行激励。通过实施种业全产业链科技攻关,重点培育和转化突破性重大新品种,打造具有核心竞争力的创新型领军企业。

油茶作为一种经济作物,近年来在推动河南大别山革命老区振兴发展中发挥了巨大作用。利用荒山推广油茶种植,既促进了群众就近就业,带动了群众脱贫致富,又改善了生态环境,描绘出了一幅乡村振兴的亮丽图景。

全国人大代表、信阳信阳油茶股份有限公司董事长熊维政认为,在我国食用植物油自给率不足的情况下,利用南方适宜地区的丘陵山地资源发展油茶产业,通过改造、提升山地茶园,高标准建设新茶园,是提升山地综合效益、解决林业就业和增收、保障粮油安全、推进生态建设、巩固脱贫成果、促进乡村振兴的当务之急、重中之重。

他建议,将油茶提产增效技术列入国家科技支撑计划,培养油茶专业人才,集中智力、财力、物力资源,培育推广油茶优质高产品种,提高油茶科学管护水平,研制油茶灌溉、施肥、授粉、采摘的现代化高效机械,实现油茶的高产、稳产,进一步夯实我国的食用油脂自给程度,切实保障我国的粮油安全。

### 实施乡村振兴 重在产业兴旺

“产业兴旺”是乡村振兴的重点,是实现农民增收、农业发展和农村繁荣的基础。近年来,全国人大代表、京孟种植专业合作社理事长吕妙霞带动周围百姓,通过草蓼种植园发家致富,在她看来乡村振兴,关键是产业要振兴,发展高效农业,延长农业链条可以为乡村振兴提供经济保障:“我们现在已经产业和旅游挂钩了,而且把旅游做活了以后,也把研学做起来,与产学研一起,沿着高效农业的发展方向去走,让农民有更高的收入,实现一亩田效益的高效转换。”

“当前,我国大部分农村集体经济总体良好,特别是很多‘城中村’依托产业资源、政策支持、能人带动、区位优势等有利因素,使农村集体经济得到稳步发展。”全国政协委员、河南绿色中原现代农业集团有限公司董事长宋丰强在调研时发现,尚存在一些村庄集体经济依然薄弱,诸多困难仍需突破和化解。他认为,农村集体经济发展资金缺口大,单靠财政资金不能满足集体经济发展需求,需要有工商资本和其他社会资本的投入。建议多渠道拓展资金来源,引导工商资本下乡,对于集体经济薄弱、空壳村,实行部门或重点龙头企业一对一帮扶,助推乡村振兴快速发展,努力实现农业农村现代化。

从“快递下乡”到通过直播带货把农产品销往全国,近年来,农村电商的迅猛发展给乡村地区带来翻天覆地的变化。如何立足优势、创新形式,推动乡村产业发展壮大,全国人大代表马豹子认为,“直播电商”作为新业态,既可以推销农副产品,帮助农民脱贫致富,拓展农村消费市场,又能促进人才回乡创业,在助推乡村振兴中一举多得:“我们大黄村作为一个新兴起的电商直播基地,构建网络诚信,引导商户诚信经营,并且签订承诺书,营造良好的营商环境,为村庄的经济社会高质量发展提供良好的发展环境。”

### 择优配强农村 党组织带头人

全面推进乡村振兴,必须加强党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制。全国人大代表张家祥认为,乡村振兴关键在党组织的坚强领导:“推动乡村振兴,就是加强基层党组织建设,建设好农村党组织带头人队伍,加强农村基层党组织对乡村振兴的全面领导。”

如何推动乡村振兴?全国政协委员、河南农业大学桐桐研究所所长范国强建议,从大学生村官、退休干部、退役军人、教师、致富带头人和返乡创业人员中选好“领头雁”。他表示,加强农村基层党组织建设,需要真正择优配强带头人,特别要把更多优秀人才选拔到村“两委”班子的重要岗位,推荐到集体组织担任领导职务,切实提高村级党组织引领集体发展的功能和水平。

近年来,随着乡村振兴战略的大力实施,许多村镇盖了新社区,村民住上了新楼房,但是老宅基地证和新社区房产证还未能进一步规范,对推进农村改革和治理造成一定困难。全国人大代表、河南省临颍县北徐庄村党委书记徐德全建议,要把治理空心村和农村土地综合整治工作提到重要议事日程。相关部门应抓紧制定新政策,对农村农民的宅基地,按照一户一宅(女)一宅的原则,确立农村农民占用宅基地审批原则,重新审核老宅基地证,制定退出机制;县级政府还应研究出台文件,按照目前农村宅基地政策,各乡镇以村为单位统一执行标准,通过土地确权,确定房产归属;按照农村土地综合整治原则,切实落实土地占补原则,实现占补平衡,促进县域经济平稳发展和广大农村和谐稳定。

“乡村教育和乡村振兴是分不开的,人才振兴是乡村振兴的基础和关键,教育是实现人才振兴的根本途径和重要保障。”全国人大代表李灵表示,当前,中小学教师队伍尤其是欠发达地区的农村教师队伍建设急需加强,要从扩大政策惠及对象、调整教学资源、建设师资队伍和提升教学质量多方面着手,更好发挥教育服务发展、引领未来的作用,筑牢乡村振兴坚实基础。建议逐步建立城乡一体的基本公共教育服务体系,打造过硬的教师队伍,稳定乡村生源,同时提升乡村教师综合待遇,增强乡村教师职业吸引力,让农村群众在家门口享受优质教育福祉。

郑州全媒体·郑报融媒记者 覃岩峰 赵文静 董艳竹 张竞映 赵柳影

两会现场速递

## 春潮涌动的人民盛会

### ——十三届全国人大四次会议首场“代表通道”直击

“惊蛰”时节,万物复苏。

3月5日上午8时许,十三届全国人大四次会议首场“代表通道”如期而至。今年的“代表通道”延续去年“隔屏对话”的方式,7位来自基层的全国人大代表通过网络视频回答记者提问,用一个个有温度的故事,畅谈履职心声和感受。

百年大党,风华正茂。首位接受采访的浙江省南湖革命纪念馆讲解员袁晨代表带来了一个大党和一艘小船的故事。

“一百年前,就有这样一群平均年龄只有28岁的中国青年,他们不顾个人安危,舍小家顾大家,在浙江南湖一艘小船上点起的星星之火,如今早已在神州大地上燎原。”袁晨说。

袁晨说,作为青年人,一定要在党的历史当中汲取奋进的力量,学习革命前辈牺牲小我、完成大我的奉献精神。要把报效祖国、服务社会作为实现自己人生价值的目标和追求。大党与小船,沧桑与青春,使命与担当……据统计,近五年走进南湖革命纪念馆的参观者数量已达892万人次。

守初心、方式有许多,我国脱贫攻坚取得全面胜利的背后,就有无数这样初心不改的坚守者。

传承的力量让英雄精神历久弥新。来自特级英雄黄继光生前所在部队的空降兵某营政治教导员余海龙代表对此感触颇深。

“忠于祖国、英勇顽强、勇挑重担、敢于牺牲,是黄继光精神的集中体现,也是我们党和军队红色基因的传承。”余海龙说,这激励着一代代官兵不辱使命、不懈奋斗,以实际行动续写英雄故事。

余海龙说,如今,已走过70年的空降兵,正以加速跑、正青春的面貌在新时代冲锋,传承黄继光精神。“我们钢多了,气更多,骨头更硬,敢打必胜的战斗精神更强,信心底气也更足。”

教育牵动万千家庭。青海省门源县教育局教研室副主任孔庆菊代表,讲述了多年前自己帮助一家兄妹三人免于因贫辍学的故事。

“教育是脱贫致富的根本之策,是人生出彩的最大机会。”孔庆菊说,到现在,门源县已有700多名贫困家庭的孩子走出大山,走进了高一级的学府。他们个人和家庭的命运得到转变,拔了穷根。

还有一位代表也以行动改变了他人的命运,自己却再也无法来出席人民的盛会。他的

名字是拉齐尼·巴依卡。今年年初,拉齐尼·巴依卡勇救落水儿童而牺牲。

当时同拉齐尼一道下水救人的新疆维吾尔自治区伊犁哈萨克自治州伊宁县英塔木镇托万克温村党支部书记木沙江·努尔墩代表走上“代表通道”,重温了这段感人事迹。

“帕米尔雄鹰永远翱翔在祖国的蓝天。”木沙江江代表出对好兄弟拉齐尼的怀念。

敦煌文化是世界艺术的宝库,莫高窟则是其中璀璨的明珠。敦煌研究院副院长苏伯民代表动情地回顾了莫高窟的“前世今生”,并介绍了敦煌石窟的保护、研究、弘扬等工作情况。

“让敦煌走向世界,让世界了解敦煌。”苏伯民说,希望通过他们的努力,不断提升中华文化的国际影响力,为建设社会主义文化强国作出积极的贡献。

黔贵大地,莽莽大山,怎样为山里的百姓提供及时有效的医疗服务?这是贵州省人民医院副院长查艳代表这些年一直思考的问题。

“我们率先建立了山地紧急医学救援体系,针对重大自然灾害、紧急事件、突发公共卫生事件等提供紧急救援保障。”查艳说,她的另一个身份是山地紧急医学救援体系“中国天眼”医疗救援组组长,去年夏天的一次快速救援,让获救的专家都感慨:“没想到你们与死神的较量也有‘FAST’速度。”

“山地紧急医学救援体系的不断完善,将力保山里的百姓不仅能看得上病,还能看得好病。”查艳说。

“惊蛰”的另一个意思是春天的真正开始。在首场“代表通道”上,全国人大代表的履职故事和心声恰似一股温暖春潮,涌动在人民的殿堂。

据新华社北京3月5日电

