



学习贯彻党的二十届三中全会精神

注重发挥经济体制改革的牵引作用

张占仑

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验,高瞻远瞩,统筹谋划,深入系统分析了推进中国式现代化面临的新形势、新任务和新要求,科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署。初步学习《决定》,最触动笔者心灵的是,我们在对党的十一届三中全会以来改革开放经验全面总结的基础上,牢记发展才是硬道理的哲理,仍然一以贯之地以经济体制改革为主线,注重发挥经济体制改革的牵引作用,通过生产关系的进一步调整、创新与优化,在激活全社会生产要素的基础上,坚定不移促进生产力可持续发展、高质量发展,以经济稳定较快发展为我们的强国建设提供硬支撑,为老百姓不断提高收入水平、改善生活质量、向往更加美好的生活提供经济保障,为世界和平与发展贡献更多中国智慧与中国力量。

第一,持续用好改革这个法宝。实际上,注重发挥经济体制改革牵引作用,是我国改革开放以来始终如一坚持发展才是硬道理、二者深度融合,为发展新质生产力提供强大动能。习近平总书记指出,科技创新和产业创新深度融合的“基础是增加高质量科技供给”“关键是强化企业科技创新主体地位”“途径是促进科技成果转化应用”,为进一步深化发展新质生产力机制改革指明了方向。

围绕“增加高质量科技供给”深化改革,夯实新质生产力发展的科技底座

党的十八大以来,我国科技实力显著增强,全球创新指数排名升至第12位,全球百项科技创新集群数量跃居世界首位。但原始创新能力仍相对薄弱,一些关键核心技术仍受制于人。发展新质生产力,需要更好发挥大国科技创新体系化优势,进一步优化科技创新组织机制,提升科技攻关整体效能,加快实现高水平科技自立自强,强化高质量科技供给。

完善基础研究多元投入与分类评价机制。提高科技支出用于基础研究比重,通过税收优惠、财政引导等方式鼓励企业和社会力量投入基础研究,建立多元投入联合基金。完善稳定支持和竞争性支持相结合的投入机制,优化科技计划、自然科学基金等支持体系,加强有组织的基础研究。支持基础研究选题多样化,重视自由探索、学科交叉融合与非共识研究,鼓励开展高风险、高价值基础研究,前瞻布局AI For Science。强化“从0到1”的原创导向,健全基础研究类型与周期相匹配的科技评价激励制度,厚实科学根基。

提升产业关键核心技术协同攻关整体效能。坚持有效市场、有为政府、有序社会一体发力,推动国家战略科技力量优势互补、协同攻关。坚持“四个面向”,系统布局实施一批重大科技项目,加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。加强新领域新赛道制度供给,确保资金、数据、人才等要素支撑。强化环保、安全等制度约束,以国家标准提升引领传统产业高端化、智能化、绿色化深度转型升级。建立新兴产业和未来产业投入增长机制,瞄准科技制高点,完善推动重点领域科技攻关与产业发展的政策及治理体系,引导新兴产业和未来产业健康有序发展。

围绕“强化企业科技创新主体地位”深化改革,壮大新质生产力发展的主体支撑

近年来,我国企业科技创新主体地位显著提升。2023年,我国研发投入经费2.7万亿元,占全国研发经费的81.13%。截至2024年6月,我国国内有效发明专利数442.5万件,企业占比进一步提升至72.8%。越来越多的科创企业成为发展新质生产力的领跑者。但总体来看,我国企业整体创新能力仍偏弱,竞争力不够强。发展新质生产力,需要进一步深化改革企业科技创新主体地位,促进各类创新要素向企业集聚。

加强企业主导的产学研深度融合

不动辄巩固和发展公有制经济,推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中。通过“三个集中”,全面提升国有经济高质量发展。同时,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,尽快制定民营经济促进法,以法治的力量为民营经济的发展提供更多机会。应深入破除市场准入壁垒,推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。完善民营企业融资支持政策制度,破解融资难、融资贵问题,为越来越多的民营企业提供现代金融支持。只有持续坚持“两个毫不动摇”,才能保证各种所有制经济平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,促进各种所有制经济优势互补、共同发展,携起手来为中华民族伟大复兴添砖加瓦、奉献激情与智慧。

第三,在科教体制机制改革上下功夫。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,推进中国式现代化必须以科教力量全面提升为支撑。无论是实践还是理论都已经证明,高质量发展需要全面实施创新驱动、科教兴国、人才强国战略,大幅度提高科技创新水平,促进高等教育高质量发展。学习借鉴发达国家的经验与做法,从深化教育体制机制改革入手,扩大全社会工科力量,应尽快改变我们教育系统“考试一考试一考试”的传统培养模式,去有效训练各类人才的实际能力,以培养和造就一大批世界级高端人才,支持一代青年人才安

心创新,为科教事业而献身,要为各类人才健康成长创造良好的宏观环境。还要健全因地制宜发展新质生产力体制机制。根据各地既有优势,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,发展以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力。充分发挥我国举国体制优势,多方协同,以重大联合攻关项目为焦点,发挥人才队伍的综合性优势,攻破国民经济高质量发展急需的一批原创性、颠覆性、前沿性技术,破解科技领域被部分发达国家“卡脖子”的难题,为加快建设创新型国家、实现高水平科技自立自强,积极推进建设科教强国,为建设经济强国提供日益强大的科技支撑。实现这样的战略目标,仍然需要发挥经济体制改革的牵引作用,以利通过一系列新的政策举措,优化生产关系,促进生产力发展,支持国家经济实力持续稳定提升,稳步迈向经济强国。

当今世界,科技革命日新月异,产业变革步伐不断加快,我们经济社会发展面临一系列新课题、新挑战,也有一些新机遇、新风口。为了稳步推进中国式现代化进程,必须注重发挥经济体制改革的牵引作用,以利有效激发全社会经济活力,为我国国民经济高质量发展赋能助力,更为老百姓享受美好生活提供越来越多物质条件与精神条件的支撑。(作者系中国区域经济学会副会长,河南省社会科学院原院长,中共河南省委咨询研究员)

应从三方面深化新质生产力机制改革

万劲波 李辉

险、高价值基础研究,前瞻布局AI For Science。强化“从0到1”的原创导向,健全基础研究类型与周期相匹配的科技评价激励制度,厚实科学根基。

提升产业关键核心技术协同攻关整体效能。坚持有效市场、有为政府、有序社会一体发力,推动国家战略科技力量优势互补、协同攻关。坚持“四个面向”,系统布局实施一批重大科技项目,加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新。加强新领域新赛道制度供给,确保资金、数据、人才等要素支撑。强化环保、安全等制度约束,以国家标准提升引领传统产业高端化、智能化、绿色化深度转型升级。建立新兴产业和未来产业投入增长机制,瞄准科技制高点,完善推动重点领域科技攻关与产业发展的政策及治理体系,引导新兴产业和未来产业健康有序发展。

围绕“强化企业科技创新主体地位”深化改革,壮大新质生产力发展的主体支撑

近年来,我国企业科技创新主体地位显著提升。2023年,我国研发投入经费2.7万亿元,占全国研发经费的81.13%。截至2024年6月,我国国内有效发明专利数442.5万件,企业占比进一步提升至72.8%。越来越多的科创企业成为发展新质生产力的领跑者。但总体来看,我国企业整体创新能力仍偏弱,竞争力不够强。发展新质生产力,需要进一步深化改革企业科技创新主体地位,促进各类创新要素向企业集聚。

加强企业主导的产学研深度融合

机制。分类引导支持各类企业创新发展,建立培育壮大科技领军企业机制,构建促进专精特新中小企业发展壮大机制,加快发展瞪羚企业、独角兽企业。引导高校、科研院所向企业开放科研基础设施,支持企业牵头或参与国家重大科技项目。支持企业牵头建设创新联合体、新型研发平台或开放创新中心,开放应用场景,为中小企业创新提供研发外包和创业孵化等服务,促进大中小企业融通发展。深化产学研融合创新,面向产业需求共同凝练科技问题,联合开展科研攻关,协同培养科技人才。

完善企业创新全方位全链条服务机制。建立企业研发准备金制度,助力科技型企业创新。提高研发费用加计扣除比例,鼓励企业增加研发投入。健全投融资相协调的资本市场功能,推动组合式金融创新,助力科创企业成为发展新质生产力的主力军。持续开展科创企业挂牌上市培育,推动股权投资和创业投资份额转让试点、科技保险试点,深化科技信贷创新。探索建立包容审慎的新产业新业态新模式适应性监管体系,支持科技型中小企业创新发展。建立企业国际化发展服务平台,为企业“走出去”提供全方位精细化服务。

围绕“促进科技成果转化应用”深化改革,畅通新质生产力发展通道

党的十八大以来,我国修订促进科技成果转化法、专利法,推动科技成果转化使用权、处置权、收益权“三权改革”落地见效。但是,将科技成果转化到现实生产力仍然存在一些堵点卡点。发展

新质生产力需要进一步深化科技成果转化机制改革,促进科技成果转化应用到具体产业和产业链上。

加强国家技术转移体系建设。加快构建创新友好的全国统一大市场,培育全国一体化技术和数据市场。依托我国超大规模市场和产业体系化配套优势,探索以应用场景驱动科技成果转化新路径,大力培育成果转化服务品牌机构,做优做强各类孵化载体。加快布局建设一批概念验证、中试验证平台,完善首台(套)、首批次、首版次应用政策,加大政府采购、国企采购自主创新产品力度,促进产品推广应用和迭代升级,使更多科技成果从样品变成产品、形成产业。

创新科技成果转化服务机制。探索建立“专业机构+市场化运营”新模式,建设科技成果转化库、转移转化信息服务平台,促进供需精准对接。建立职务科技成果资产单列管理制度,深化职务科技成果转化改革,允许科技人员在转化收益分配上享有更大自主权。建立“拨投联动”机制,鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资,引导多元资金投入投资研发和成果转化。完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策,壮大耐心资本。鼓励有条件的高校加强创新创业相关学院、学科建设,打造一批行业特色鲜明的技术经理人培养基地,强化科技成果转化人才培养。

(作者万劲波系中国科学院科技战略咨询研究院研究员,李辉系北京市科学技术研究院研究员)

着力提升抓好改革落实的能力

黎春秋

部署主要是战略性、前瞻性、方向性的,在具体推进落实过程中,还需要各地区各部门因地制宜创新实践,细化相应的方案。毕竟,基层情况千差万别,形势发展也千变万化,这就需要党员干部摸准“下情”,搞清楚群众的关切点在哪、改革的难点焦点体现在何处,在吃透政策中寻找对策,在落实要求中满足需求,防止照抄照搬、机械执行,做到“照办不照搬”,让各项改革举措精准落地。

既“对表对标”,又“因地制宜”。抓落实,目的是推动改革决策部署在本地本部门落地生根、开花结果。因此,必须吃透“上情”,深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,确保改革的最终效果符合党中央决策意图。有人认为,进一步全面深化改革的重大举措已经有了,只要“依样画葫芦”就是了。这种认识是不正确的。《决定》作出的改革

深层次的问题。抓好改革落实,既要善用经验,又要打破思维定式、跳出路径依赖,干前人没干过的事,根据实践需要和试点探索提出新的改革举措,在继承中创新、在创新中提升,实现创造性执行、高水平落实。

既“整体推进”,又“重点突破”。整体推进,做到“十个指头弹钢琴”,才能弹好“协奏曲”;重点突破,牵住“牛鼻子”,方能实现“一子落而满盘活”。坚持二者相统一,是对马克思主义矛盾分析方法的坚持和运用,也是我们党一贯倡导的科学思想方法和工作方法。改革是一项系统工程,每一项改革都会对其他改革产生重要影响,每一项改革又都需要其他改革协同配合,必然要求增强改革系统性、整体性、协同性。同时,整体推进不是平均用力、齐头并进,而是要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面,注重抓改革的关键环节。在抓落实过程中,既不能“单兵突进”,又要避免“眉毛胡子一把

抓”,而是要实现整体推进和重点突破相统一,形成推进改革的强大合力。

既“只争朝夕”,又“久久为功”。抓好改革落实,需要统筹近期目标和长远规划,既慢不得、也急不得,要以只争朝夕的心态,做久久为功的努力。一方面,我们要到2029年完成《决定》提出的各项改革任务,时间紧、任务重,党员干部要提高站位,提升落实的速度和效率,不等不靠不拖,不贻误改革时机;另一方面,很多改革环环相扣,牵一发而动全身,不能脱离实际、急于求成,要保持耐心和定力,一步一步来,以钉钉子精神一锤接着一锤敲,直到钉子钉牢钉稳。要树立和践行正确政绩观,在看准方向、选对路径、注重方法的前提下,既当改革促进派、又当改革实干家,多做打基础、利长远、增后劲的事,做到蹄疾而步稳,确保各项改革举措落到实处、见到实效,努力把中国式现代化愿景变成美好现实。

据《人民日报》

郑州在国家中心城市建设中,正面临现代化建设的重大机遇和挑战。2023年,习近平总书记在四川考察时强调,“以科技创新开辟新领域新赛道、塑造发展新动能新优势,是大势所趋,也是高质量发展迫切要求”。先进制造业作为发展新质生产力的主战场,只有强化原创性、颠覆性的科技创新,加快科创成果在产业中的转化,才能把握新一轮科技革命和产业变革机遇,夯实郑州“制造强市”的基石。郑州要想真正形成科创优势,构建定位明确、富有活力、协同高效的创新生态体系是关键。为此,需做好以下几方面工作:

一、构建以智能制造为核心的科创体系

1.加大制造业创新资金投入力度。兵马未动,粮草先行。充足的研发投入是制造业进行技术创新、产业创新的基础。首先需加大研发投入力度,根据经济发展需要优化“资金要素组合”,统筹科创软硬件设施建设,吸引科创型企业入驻。其次,解决创新资金短缺,需要政府“无形的手”与市场“有形的手”同时发力。一方面,推行研发税收减免等普惠性政策,降低制造企业创新成本;另一方面,通过政府专项资金引导,吸纳社会资本,为“专精特新”中小企业进行核心技术攻关和数字化转型提供多元融资渠道,为先进制造业创新持续“输血”。

2.围绕新兴产业建强科创载体。创新要素投入要避免“大水漫灌”,应围绕郑州先进制造业发展需要,以瞄准战略性新兴产业和未来产业,提升郑州先进制造业自主研发能力,使之成为新质生产力的孵化器,进而推动郑州制造业向高端化、智能化和绿色化发展。未来三年,郑州应围绕氢能燃料电池、智能终端、生物医药等13个重点产业链,通过培育“链主”企业、“链主”企业创新为牵引,整合产业链创新资源,带动产业上下游的创新发展,增强产业发展新动能。

3.推进“科创+产业”深度融合。当前,郑州制造企业在“智造”转型中大多还处在“事后诊断”阶段,智能制造中的核心技术还不能完全自主掌握,应用场景较为单一,精细化不够。因此,郑州应瞄准智能制造应用场景和先进制造业产业链中堵点和难点,加强核心技术攻关,通过“揭榜挂帅”的方式,攻克一批基础性、共性的关键技术,尽快补齐短板。此外,应结合郑州制造企业的细化需求,实现场景化创新,尤其通过对中小微制造企业的智能化升级需求,提供可复制的数字化解决方案,让科研创新精准服务企业生产管理。并以新型工业化产业示范基地为模版,打造数字技术与先进制造技术深度融合“郑州模式”,提升郑州现代化工业体系的数字化能力。

二、营造以成果转化为核心的产业生态

1.共筑高效“产学研”平台。科技成果转化因周期长、难度大、成功率低,一直是科创生态体系建设的难点。需要政府、企业、科研院所三方协同,才能拼好科技创新“最后一块”拼图。面对科研创新与企业脱节的问题,政府应首先做好桥梁作用,牵头搭建“政、产、学、研、金、服、用”七位一体的数字化科创服务平台,由企业出题,以企业需求为导向,通过平台整合创新资源,推动企业与科研院所的共同研发。郑州应依托中原科技城资源,建立聚焦电子信息、汽车、装备制造、现代食品和新材料等先进制造业中心。帮助高校和科研院所筛选、验证、孵化有“价值”的科研项目,实现科技创新与工业场景的精准对接,提升科创成果的转化效率。

2.破解创新转化应用瓶颈。创新成果的高度不确定性,造成制造企业不敢投、科研院所不敢接。一方面,郑州应建立创新保护机制,明确从创新决策、创新实施、成果转化到创新收益分配各环节的权责划分,落实责任主体,优化完善容错纠错机制,让行业企业敢于创投,高校和科研院所乐于创新。另一方面,郑州需加大专利知识产权保护力度,通过明确创新成果所有权界限。探索建立以创新成果为生产资料的成果转化体系,鼓励企业以股权期权进行创新激励,帮助企业和科研院所分担转化风险,提高科研人员的创新积极性,加速原创性关键技术的突破。

三、完善以人才为支撑的人才培养体系

1.提升育人质量,对接社会发展需要。人才是第一资源。与长沙、合肥、武汉相比,郑州高水平院校较少,人才培养基础薄弱。因此,面对郑州先进制造业发展需要,我们要充分发挥郑州大学和河南大学两个双一流高校的带动作用,调整优化高校结构布局,联合企业与在郑高校进行学科共建,对接行业需求,适应未来产业发展方向。另外,郑州应加大基础学科建设力度,切忌出现急功近利的科研创新和教书育人,只有制定合理的科研分级目标和配套的保障制度,才能综合提升郑州高校的创新深度和厚度,提升郑州高端人才培育能力。

2.完善激励机制,吸引人才能扎根成长。由于短期内郑州人才培养难以满足先进制造业发展需要,因此,如何“筑巢引凤”让人才能引进来、更愿意留下来已成为郑州当下亟待解决的问题。目前,郑州已出台了涵盖就业、创业、居住等多方面的十二项人才支持政策,解决了人才来郑的基本生活问题。但想要留住人才,郑州还需要优化完善人才激励的长效机制,提供人才成长空间。为持续向郑州先进制造业高地建设输送人才资源,一方面,要根据郑州产业布局和企业需要,给予所需人才更大力度的激励补贴,落实完善《郑州高层次人才及创新团队核心成员编制实施细则》,从编制角度为高层次人才集聚和管理提供制度保障。另一方面,还要为高层次人才提供良好的科研创新环境和晋升机制。

四、厚植以科创郑州为品牌的科创土壤

1.两翼齐飞,提升郑州科创质量。郑州先进制造业集群主要集中在高新区、经开区和金水区,其中以高新区的聚集效应最为明显。该区“专精特新”企业数占全市的31.4%,并拥有19家先进制造业“链主”企业,涉及智能制造、新材料、装备制造等多个战略新兴产业。目前,郑州正在布局建设“一带引领、两翼驱动”的科创带。以高新区为中心的科创西翼和围绕郑东新区的科创东翼,基本能够覆盖郑州主要先进制造业集群。未来,郑州应通过完善数字化科创服务体系,通过“创新链、产业链、资金链、人才链”的“五链”融合,放大区内高校、科研院所的创新辐射效应,打破科创空间壁垒,加速科创资源的跨区自由流动,通过科创资源流动带动郑州先进制造业整体升级。

2.项目为王,激发郑州科创活力。郑州需优化制造业结构,一方面,通过上马一批涉及新技术、新能源、新材料的制造项目,以项目刚需激发郑州科创活力,提升郑州科创能力。另一方面,则要以科技创新重大项目为抓手,主动出击,提升先进制造业的核心竞争力。

先进制造业高地建设需要从产业工人、管理人员到科研人员的共同努力,每个岗位上的科技都能推动产业的提质升级。这就要求我们营造全民科创的良好氛围,通过定期举办科普活动、承接不同类型的大型科技创新展会等方式,传播科技创新火种,让郑州市民都积极参与科创活动,提升市民的科学素养,为先进制造业发展提供不竭动力。

(作者单位:河南牧业经济学院)

营造良好科创生态

赵淑馨

引领先进制造业行稳致远