

# 为全球治理贡献中国力量

## ——我国推进荒漠化防治及“三北”等重点生态工程建设成效综述

新华社记者 胡璐

近日，一则好消息振奋人心——11月28日上午，在新疆于田县，随着最后宽50米、长100米沙地栽上胡杨、梭梭、红柳等固沙苗木，环绕塔克拉玛干沙漠边缘全长3046公里的绿色阻沙防护带实现全面锁边“合龙”。

“塔克拉玛干沙漠是我国面积最大的沙漠，也是世界第二大流动沙漠。经过多年治沙，到2023年底，我国在环沙漠边缘构筑起一道绿色阻沙防护带，但剩余的空白区域集中在沙漠南部风沙危害最深、条件最恶劣的区域。”中国林科院首席科学家、三北工程研究院院长卢琦说，此次阻沙防护带实现全面锁边“合龙”，不仅将发挥生态功能、强化当地生态屏障，也将为全球荒漠化治理提供借鉴路径。

我国最大沙漠实现生态屏障全面锁边“合龙”，是近年来我国积极推进荒漠化防治的一个生动缩影。

党中央历来高度重视荒漠化防治。荒漠化是影响人类生存和发展的重大生态问题，我国是世界上荒漠化最严重的国家之一，荒漠化土地面积257.37万平方公里，占国土面积的26.81%；沙化土地面积168.78万平方公里，占国土面积的17.58%。

经过40多年不懈努力，特别是党的十八大以来，在习近平生态文明思想的指引下，我国积极推进荒漠化防治及“三北”等重点生态工程，防沙治沙取得举世瞩目的巨大成就。

我国出台了关于加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设的意见，构建起以防沙治沙法、森林法、草原法、湿地保护法、青藏高原生态保护法、黄河保护法等法律为基础的防沙治沙法治体系，13个沙化重点省区出台防沙治沙条例或实施办法。

通过组织实施“三北”防护林体系建设、退耕还林还草、京津风沙源治理、沙化土地封禁保护修复等一批重点工程，科学保护沙化土地5.38亿亩，有效治理沙化土地1.18亿亩，“三北”工程区森林覆盖率由12.41%提高到13.84%，61%的水土流失面积得到有效控制，黄河流域植被覆盖“绿线”向西移动300公里。近10年北方地区春季严重沙尘天气次数明显减少。

2023年6月，习近平总书记主持召开加强荒漠化综合防治和推进“三北”等重点生态工程建设座谈会，强调“努力创造新时代中国防沙治沙新奇迹”，提出“打一场‘三北’工程攻坚战”。

各地各部门闻令而动，共同加快推进“三北”工程建设。国家林草局荒漠化防治司司长黄采艺说，2024年“三北”工程累计下达中央投资320亿元，推进实施重点项目287个，完成各项建设任务5700万亩。“三北”工程攻坚战实现良好开局，沙区生态状况持续改善。

坚持科技治沙，直接关系到荒漠化治理成效。

我国强化科技创新，科技治沙水平不断提升。坚持以水定绿，选用推广耐干旱、耐瘠薄、抗风沙的树种草种，科学配置林草植被。科学推广宁夏中卫沙坡头、甘肃民勤、内蒙古磴口、新疆柯柯牙、河北塞罕坝等治理模式。加快防沙治沙机械化、智能化发展，压沙固沙机械、灌木平茬机械、无人机飞播等得到广泛应用。

近年来，我国坚持治沙和致富相结合，推动沙区经济社会发展取得新成效。各地利用沙区独特资源，适度发展中药材、优质牧草、经济林果、沙漠旅游等产业，助力乡村振兴。黄土高原、燕山山地、新疆绿洲等地形成了一批林果、瓜果、木本油料等生产基地，年产干鲜果品4800万吨，占全国总产量的25%，重点地区林果收入占农民纯收入一半以上。

据统计，我国53%的可治理沙化土地得到有效治理，沙化土地面积净减少6500万亩，呈现出“整体好转、改善加速”的良好态势，保护生态与改善民生步入良性循环，成功走出一条具有中国特色的防沙治沙道路。

荒漠化是人类面临的共同挑战。我国不仅加快荒漠化治理，也广泛开展国际合作，推动荒漠化防治的中国方案、中国智慧走向世界、造福世界。

我国自1994年签署《联合国防治荒漠化公约》以来，认真履行公约责任义务，制定国家履约行动方案，积极参与全球荒漠化治理。公约秘书处两次授予我国“防治荒漠化杰出贡献奖”，称赞“世界荒漠化防治看中国”。

12月2日至13日，《联合国防治荒漠化公约》第十六次缔约方大会将在沙特首都利雅得召开，中国代表团也将出席大会，并举办“中国馆”展览展示活动。

“我们将深入参与各项议题的谈判，积极参与国际规则和全球政策制定，进一步推动中国科学技术在全球荒漠化防治中的应用，体现我国在全球治理体系中的引领作用和对发展中国家的支持。”黄采艺表示。

新华社北京12月1日电

# 新增5种门诊慢特病 实现跨省直接结算

新华社北京12月1日电(记者 徐鹏航)记者从国家医保局了解到，12月1日，全国医保正式上线慢性阻塞性肺疾病、类风湿关节炎、冠心病、病毒性肝炎、强直性脊柱炎等5种门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算服务。

这是继高血压、糖尿病、恶性肿瘤门诊放化疗、尿毒症透析、器官移植术后抗排异治疗5种门诊慢特病费用跨省直接结算县域可及之后的又一医保福利。截至目前，全国所有医保统筹地区作为就医地均能提供10种门诊慢特病相关治疗费用跨省医保直接结算服务。

今年9月，国家医保局会同财政部发布《关于稳妥有序扩大跨省直接结算门诊慢特病病种范围的通知》，明确新增慢性阻塞性肺疾病等5种门诊慢特病相关治疗费用纳入跨省直接结算范围，并于2024年12月底前，由国家组织所有统筹地区统一上线门诊慢特病病种的跨省直接结算服务。

据介绍，参保人按照参保地规定完成医保门诊慢特病待遇认定后，可登录国家医保服务平台APP，在“异地备案”服务专区，点击“查询服务”下的“异地就医更多查询”“门诊慢特告知”，了解参保地门诊慢特病相关治疗费用跨省直接结算政策、结算流程等内容。

# 断缴医保有风险

## 专家建议用医保撑起“健康保护伞”

新华社记者 徐鹏航

近期，多地医保部门发布断缴医保导致生病后无法报销的案例。专家表示，医保是健康时的投资，生病时的保障，建议广大居民及时参保，撑起“健康保护伞”。

国家医保局最新发布的数据显示，2024年1月至10月城乡居民基本医疗保险统筹基金收入8744.57亿元，支出8466.40亿元。

未生病的居民参加基本医保是否“吃亏了”？复旦大学公共卫生学院教授陈文表示，疾病的发生往往具有不确定性，面对突如其来的重大疾病，个人和家庭很难独自承受高昂的救治费用。基本医保不分年龄，不论病史地为广大群众提供了基本、可靠和安全的医疗保障，确保广大群众能够及时就医，医疗费用得到分摊，还可以在在大病时获得救助，有效防范“因病致贫、因病返贫”风险。

今年，国家医保局出台基本医保参保长效机制，对连续参保及基金零报销给予奖励：参加居民医保满4年的参保人员，之后每连续参保1年，每年可提高大病保险最高支付限额不低于1000元；对当年基金零报销的居民医保参保人员，次年可提高大病保险最高支付限额。

而与之相对应的，则是对于断缴的制约：对在居民医保集中参保期内参保或未连续参保的人员，设置参保后固定待遇等待期3个月；其中，未连续参保的，每多断保1年，原则上在固定待遇等待期基础上增加变动待遇等待期1个月。

近年来，医保部门不断完善相关政策，“大礼包”持续升级。数据显示，2018年至2023年，医保统筹基金累计支出超过10.46万亿元，年均增速达11.6%，为人民群众看病就医提供了坚实保障。

近日，国家医保局公布国家医保药品目录调整结果，91种新药进医保，更多补齐短板、提升疗效的新药、好药被纳入医保，包括罕见病、肿瘤、慢性病等多个领域，医保“含金量”更高。叠加谈判降价和医保报销因素，预计2025年，新版目录实施将为患者减负超500亿元。

国家医保局有关负责人介绍，参加居民医保后不仅享受基本医保门诊报销、门诊慢特病报销、住院报销，还能同时享受大病保险。很多地方居民就医自付金额达到15000元以上，医保就自动启动大病保险费用分担，因大病住院无需申请，自动报销。

职工医保个人账户还可以用于本人近亲属缴纳居民医保参保费用。随着各地进入居民医保集中缴费期，今年10月，职工医保个人账户共济用于参加居民基本医保等的个人缴费的金额增加了27.51亿元。

“患病时有保障，无病时利他人。”多地医保部门呼吁，在居民医保集中征缴期内及时参保，以确保医保待遇不受影响。

新华社北京12月1日电

# 敦煌3家景区冬春旅游免门票

## 莫高窟门票半价



12月1日，游客在甘肃省敦煌市鸣沙山月牙泉景区骑骆驼游览。从12月1日开始，甘肃省敦煌市2024-2025年度研学季、会展季暨冬春旅游优惠措施正式开始执行，至2025年2月28日，敦煌市鸣沙山月牙泉、玉门关、敦煌雅丹世界地质公园3家市属景区对国内外所有游客免门票，莫高窟门票实行半价优惠，开放洞窟由8个增至10个，并对研学团队适当增加开放洞窟，配备资深讲解员。此外，敦煌市还推出助力招展引会、支持驻场演艺、培育航线航班等一系列奖补政策措施，激发冬春旅游市场活力。

新华社发

# 今起机动车行驶证 电子化全面推行



记者昨日从公安部获悉，自12月2日起，机动车行驶证电子化在全国全面推行，全国所有车主均可通过“交管12123”APP申领电子行驶证。

新华社发

# 企业办税减负担 出行报销添便利

## ——数电发票全国推广首日观察

新华社记者 王雨箫 吴慧琪 李欢

数电发票，就是全面数字化的电子发票。12月1日起，数电发票在全国正式推广应用。首日各地应用情况怎么样？记者在一二线进行探访。

对企业来说，使用数电发票带来的一个重要变化，就是可实现“开票即可开票”。

“开业后登录电子税务局，马上就能开票，进行发票交付、查验等操作，什么都不耽误，效率显著提高。”重庆家愉餐饮管理有限公司负责人牟迪对记者说。

重庆市税务局工作人员介绍，以前纳税人完成注册登记后，还需申领专用税控设备才能开具发票。使用数电发票后，企业登录全国统一规范电子税务局，就能实现“开业”和“开票”无缝衔接。

“为方便新办企业全面了解相关业务，我们前期已通过培训、走访等方式进行政策讲解，帮助纳税人尽快度过‘新手期’，顺利开展经营活动。”这名税务工作人员说。

通过全流程数字化流转，数电发票还实现了让企业“少跑腿”，开票用票更便捷。

1日恰逢周末，位于安徽合肥市中心的之心城商场人气火爆，十分热闹。

“我们这商户多、店面更新快，特别是12月起上周年庆活动，增量领票要跑好几趟。”汉博商业管理集团股份有限公司财务

人员范秀俊告诉记者，用上数电发票后，开票方便多了，给繁忙的财务人员减轻不少压力。

同样感受到便利的还有中粮(庐江)有限公司。“数电发票解决了我们开票量大、领票次数多的难题，现在不出门就可以随时随地向客户提供发票，太方便了。”公司财务负责人孙海峰高兴地说。

安徽省税务局有关负责人表示，为了保障数电发票在全国推广应用平稳、顺利，税务部门在前期已经做了大量的推广、试用工作。自去年11月全省首批数电发票上线运行以来，安徽税务部门稳步加快数电发票推广，截至今年11月底，全省推广数电发票纳税人覆盖面已达98.8%。

“数电发票具有领票流程简化、开票用票便捷、入账归档一体化等优点，基本实现全环节、全要素电子化，全面推广有利于进一步降低企业制度性交易成本。”北京国家会计学院副院长李旭红说。

数电发票的推广应用，不仅大大减轻了企业办税负担，也让人们日常出行和报销更加便利。

12月1日，在广西南宁市南宁东站，记者看到车站大屏幕上，铁路电子客票服务宣传片正在滚动播放。

“我平时经常出差，每次都要在机器前排队打印纸质报销凭证，有时忘记打印还要专门再跑

一趟，以后就不用担心这种情况了，真方便！”旅客张女士说。

记者从国家税务总局了解到，随着铁路、民航领域全面推广应用数电发票，旅客今后无需再打印纸质报销凭证和纸质行程单，单位可基于数电发票开展无纸化报销、入账、归档、存储等业务。

“为方便旅客和单位，我们设置了截至2025年9月30日的过渡期。过渡期内‘纸电并行’，旅客仍可使用纸质报销凭证和纸质行程单报销。”国家税务总局征管和科技发展司有关负责人说。

很多人关心，如何查询、下载、导出已开具或接受的数电发票？

国家税务总局征管和科技发展司有关负责人介绍，单位和个人工商户可以登录自有的税务数字账户，查询、下载、打印、导出发票相关信息。自然人可以登录个人所得税APP个人票夹查看、下载、导出、拒收从电子发票服务平台取得和申请开具的数电发票，并可使用扫码开票、发票抬头信息维护等功能。

“税务部门将通过上门走访、12366服务热线等途径持续做好政策宣讲工作，第一时间响应纳税人领票用票过程中的疑问和诉求，引导广大企业和旅客更好享受数电发票带来的便利。”该负责人说。

新华社北京12月1日电

# 南水北调中线 启动冰期输水

新华社北京12月1日电(记者 刘诗平)南水北调中线一期工程1日启动2024至2025年度冰期输水工作，预计到2025年2月底冰期输水结束。

中国南水北调集团中线公司相关负责人表示，中线公司全面做好冰期输水运行各项工作，提升预测预报能力，完善冰期输水调度方案，加强多层次抢险救灾队伍体系建设，进一步健全与沿线省市县应急管理联动机制，确保工程运行安全和效益充分发挥。

自2014年12月通水以来，南水北调中线一期工程经历了10个冰期，经受住了多次极端寒潮天气的考验。为做好本年度工程冰期输水，中线公司增加了18套气象水温监测感知设备实现实时监测，在工程沿线布设104道拦冰索、180套融冰设备、110套抗冰设备、15座排冰闸、4套液压耙冰机，已完成应急抢险设备维护调试。

另据了解，南水北调东线一期工程将于12月21日启动冰期输水。



11月30日拍摄的丹江口大坝(无人机照片)。2014年12月，南水北调中线一期工程正式通水。作为南水北调中线工程的重要水源地，丹江口水库水质总体优良，长期稳定在地表水Ⅱ类及以上标准，每年符合Ⅰ类水质的天数和指标个数持续保持在高位。十年间，南水北调中线工程已累计向北方调水超680亿立方米，豫冀津京四省市直接受益人口超1亿。

新华社记者 伍志尊 摄