

坚持「三个更加注重」谋划推进改革

曹江秋

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)明确进一步全面深化改革的指导思想,强调“更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效”。“三个更加注重”是我们党领导改革事业的重要思想方法和工作方法,是对长期改革实践探索的经验总结,也是对进一步全面深化改革的更高要求。

坚持整体谋划
更加注重系统集成

进一步全面深化改革是一场深刻而全面的社会变革,是一项复杂的系统工程,涉及经济、政治、文化、社会、生态等多个领域,各领域之间相互制约,改革目标相互联系,改革举措相互影响。要坚持系统集成方向,细化系统集成方式方法,整体谋划、系统布局,发挥各项改革措施的联动效应和整体效能,使各方面改革相互配合、协同高效。

增强改革协同性。要加强政策沟通和协调,打通体制机制壁垒,增强改革的适配性,打破自家“一亩三分地”的思维定式,心往一处想、劲往一处使,不能各行其是、相互掣肘,更不能从部门、地域、行业局部利益出发搞变通、搞选择性执行。进一步全面深化改革不是推进一个领域改革,也不是推进几个领域改革,而是推进所有领域改革。各项改革举措关联度高、协同性强,贯彻落实中既不能单打独斗、单兵突进,又不能打乱仗、眉毛胡子一把抓。要坚持立足实际和科学理性原则,先后破、立不破,准确把握改革的战略重点,既抓改革方案协同,也抓改革落实协同,更抓改革效果协同,明确改革举措的先后顺序、节奏时机,促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰。

保持政策连续性。必须坚持稳中求进工作总基调,抓紧推进中央已有明确部署的各项改革任务,特别是一些标志性改革举措,要以咬定青山不放松的劲头干出实效,努力在更高起点、更高层次、更高目标上将改革推向纵深。其他方面要把准备工作先做充分,常观大势、常思大局,争取主动,运用系统观念来谋划和推进工作。

坚持问题导向
更加注重突出重点

进一步全面深化改革进入“啃硬骨头”的深水区,涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有。面对改革的复杂形势和繁重任务,要既抓重要领域、重要任务,又抓关键主体、关键环节,既抓主要矛盾,又抓矛盾的主要方面,在整体推进中实现重点突破,以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升,实现整体推进和重点突破相统一。

深化体制机制改革。进一步全面深化改革的举措大多涉及体制、机制、制度层面的内容,有的是对过去改革举措的完善和提升,有的是根据新的实践需要和试点探索提出的新举措。要扭住体制机制改革这个重点,找准进一步全面深化改革的发力点,不断健全已有制度,推进制度创新、填补制度空白,固根基、扬优势、补短板、强弱项,为中国式现代化提供强大制度保障。

突出战略性、全局性重大改革。《决定》提出的重大改革举措瞄准的是党和国家事业发展最需要、经济社会发展最紧迫的问题,直指当前改革发展中最需要解决的卡点堵点,是深化改革的主攻方向和重点任务。比如,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑,《决定》对统筹推进教育科技人才体制机制一体改革作出重要部署。在进一步全面深化改革中,要牢牢把握战略性、全局性重大改革这个重点,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,深化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑作用,完善相关制度安排,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能。

发挥经济体制改革牵引作用。经济体制改革是进一步全面深化改革的重点,对其他方面改革具有重要影响和传导作用,重大经济体制改革的进度决定着其他很多方面体制改革的进度,具有牵一发而动全身的作用。经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。《决定》强调,构建高水平社会主义市场经济体制,必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更有活力的市场环境,实现资源配置效率最优化和效益最大化。当前,制约高质量发展的体制机制障碍不少仍然集中在经济领域,牵住经济体制改革这个“牛鼻子”,就能更好促进其他领域深层次矛盾的化解。要抓住经济体制改革这个有力抓手,构建高水平社会主义市场经济体制,带动其他方面改革相应推进,进一步解放和发展社会生产力、增强社会活力,推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应,为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力。

坚持人民至上
更加注重改革实效

《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题,重点部署了未来五年的重大改革举措。要以实绩实效和人民群众满意度检验改革,抓好责任落实、精心组织实施,把《决定》的“大写字”转化为“工笔画”“施工图”,推动改革不断取得新成效。

科学制定改革方案。准确把握《决定》提出的各项改革任务的根本目的和本质要求,坚持因地制宜、因时制宜,研究制定符合自身实际的改革落实方案,既加强政策衔接实施,又创造性开展工作,使改革举措精准管用,具有可行性、可操作性和实效性。明确各项改革的时间表、路线图,明确实施主体和责任,推动责任主体知责明责、守责尽责、各负其责。

大兴调查研究。制定和落实改革方案,要走好新时党的群众路线,聚焦改革发展的痛点难点,深入实践、了解实际,“身入”基层,“心到”基层,融入人民群众的生活中,了解人民群众的所困、所思、所感,听真话、察真情,找准问题、分析问题、解决问题,积极回应百姓关切。把顶层设计同基层探索有机结合起来,允许和鼓励不同地区因地制宜探索,创造和推广一批能够产生改革实效的改革措施和改革方案。

加强改革实效评估。探索完善改革成效评估与检查监督机制,建立完善多元评价体系,优化改革实践核心评估标准,梳理存在的突出短板和弱项,有针对性地开展一项一项推动解决,确保改革取得实效。及时总结基层实践、提炼典型做法,发挥示范效应。(作者系中央党校习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

以六个“强化”推进生产性服务业融合发展

胡彩娟

完善发展服务业体制机制是健全推动经济高质量发展体制机制的重要内容。要在完善支持服务业发展政策体系中推进生产性服务业融合发展,提升产业链供应链韧性和安全水平,核心是实现生产性服务业发展质量与水平对先进制造业、现代农业等产业链的持续优化,重点在于做到六个“强化”。

第一,强化技术引领的创新突破,布局生产性服务业战略重点。

加强新一代信息技术在生产性服务业的嵌入应用,加快形成以创新为动力内核的服务经济体系,是促进生产性服务业持续健康发展的基础。一方面,要加快核心技术攻关。积极推动以高科技创新园区、科创大走廊为代表的创新高地及创新生态园建设,重点围绕流通平台、制造服务、现代物流、云服务、数据服务等生产性服务业重点技术发展方向实施攻坚,同时加强物联网、人工智能、智能网联汽车、精准医疗、大数据、云计算、区块链等技术在生产性服务业领域应用。另一方面,要抢先布局新领域新赛道。积极布局工业互联网、云计算、人工智能、元宇宙、区块链等信息技术新赛道,大力培育高端软件产业集群;研究出台未来产业行动方案,鼓励各地结合产业基础和创新发展优势,积极培育布局未来产业先导区,加快培育新兴产业和新型业态。

第二,强化重大工程的落地实施,带动生产性服务业全面发展。

以大工程、大项目、大平台建设带动和引领,是进一步做大做强生产性服务业的重要抓手。一是要深入实施数字经济建设工程,大力发展信息软件、数字贸易、新电商、

数字交易、工业设计、检验检测等数字服务重点领域,加快推动数字经济实现二次攀升。二是要实施万亿服务业重大项目,以支撑国内大循环重要枢纽和国内国际双循环重要节点建设、数字赋能产业融合发展等为导向,着力塑造竞争新优势。三是要加快培育高水平服务主体,在生产性服务领域培育一批千亿级旗舰企业、百亿级龙头企业 and 行业领跑企业,加强政策精准支持。四是要加快培育高素质服务人才。支持制定生产性服务业紧缺急需人才目录,培育壮大高层次、高技能人才队伍。

第三,强化互动协同的深度融合,激发生产性服务业内生动力。

针对生产性服务业重点领域,以“两业融合”为抓手,推动高端化专业化发展。一是要增强科技服务和工业设计等高端商务服务的有效供给。聚焦先进制造业集群相关领域,支持生产性服务业企业申报认定高新技术企业、科技“小巨人”企业、科技领军企业等,扎实推进科技惠企政策落地落实,激发经营主体活力。继续创建一批国家级、省级工业设计中心等创新载体,持续提升设计创新能力,推进成果转化。二是要推动检验检测服务业和节能环保服务与制造业高效协同。强化检验检测高技术服务业集聚区和检验检测认证公共服务平台示范区建设;聚焦减污降碳协同、生态保护修复,形成生态环境高水平保护和生态环境服务业高质量发展良性互动格局。三是要构建现代化交通物流体系,聚焦打造“通道+枢纽+网络”高效运行体系,着力实施优化物流枢纽布局、完善物流通道网络、提升产业

融合发展,强化物流行业发展支撑等行动,加快建设物流园区智能化改造试点和领跑企业建设。在具体融合路径选择方面,企业应在不同场景下展开探索,最终找到生产效益最佳、用户体验最佳的耦合方式。政府负责创造机会、搭建平台,推动企业间深层次交流以及寻找标杆与立标奖补;同时在“两业”融合产品(服务或应用)推向市场过程中予以一定的增信支持或税收优惠、用地支持、融资便利、资金补助、风险补偿,帮助企业大胆创新。

第四,强化产业模式的迭代升级,推进生产性服务业组织变革。

生产性服务业高质量发展有两大方向:一是瞄准先进制造业的现实需求与痛点并实现与其高质量协同,二是前瞻布局、制造需求并实现自我突破性发展。集群化发展模式是顺应新发展趋势的可行选择,要注重与先进制造业集群发展相结合,科学合理划分生产性服务业不同功能区域,以大型专业市场或大型物流基地或高校和研究机构为依托,重点培育若干类生产性服务业集聚区,通过生产性服务业产业链集群化发展(而非纯粹以先进制造业为核心布局),鼓励生产性服务业各业态渗透交融,实现生产性服务业的有效集聚和专业化服务,降低交易成本,提高服务效率,实现单纯制造业集聚向集成先进制造与现代服务功能的产业链集聚模式的组织变革。

第五,强化营商环境的优中再优,营造生产性服务业良好社会生态。

一是要搭建企业与企业间合作的载体和平台。以政府建设或龙头企业建设等形式,

推动公共安全治理模式向事前预防转型

钟开斌

续性,加强保障和改善民生工作,从源头上预防和减少社会矛盾的产生”。

坚持预防为主的要求,已写入党中央有关文件和我国相关法律法规。2015年修订的《中华人民共和国国家安全法》规定,“维护国家安全,应当坚持预防为主、标本兼治”“国家健全有效预防和化解社会矛盾的体制机制,健全公共安全体系,积极预防、减少和化解社会矛盾”。2016年发布的《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》把“坚持源头防范”列为推进我国安全生产领域改革发展的基本原则之一,《中共中央国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》把“坚持预防为主、预防为主、预防为主”列为推进我国防灾减灾救灾体制机制改革的指导思想。2021年修订的《中华人民共和国安全生产法》规定,“树牢安全发展理念,坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针,从源头上防范化解重大安全风险”。2024年修订的《中华人民共和国突发事件应对法》把“坚持预防为主、预防与应急相结合”列为我国突发事件应对工作应当坚持的原则之一,并列专章就突发事件预防与应急准备作出详细规定。

构建事前预防型公共安全治理模式。公共安全治理模式构建是一项复杂系统工程,涉及“谁来做、怎么做、做什么”等不同要素,各级党委政府、企事业单位、公众等不同主体,灾害防治、安全生产、公共卫生、社会安全以及生物安全、人工智能安全等不同领域。推动公共安全治理模式从以事件为中心的被动

应对型向以风险为中心的主动预防型转变,需要系统谋划、综合施策、扎实推进。

树牢预防为主理念。理念是行动的先导。推动公共安全治理模式向事前预防转型,首先要在全社会形成注重事前预防、投入事前预防的浓厚氛围,让预防为主、关口前移、标本兼治成为全社会的思想共识和行动自觉,切实做到内化于心、外化于行。牢固树立大抓事前预防的鲜明导向,切实改变“轰轰烈烈救援得到表扬、默默无闻预防得不到重视”的现象,推动各级党政领导干部既抢险救援冲在前、表现好,更预防准备做在前、做得好。在全社会弘扬安全第一、生命至上、预防为主的理念,积极引导和鼓励广大民众从自身做起,从身边小事做起,增强“防”的意识、夯实“防”的基础、细化“防”的举措。

完善风险防控机制。事前预防强调“功夫在诗外”,关键在平时。推动公共安全治理模式向事前预防转型,要建立健全公共安全风险防控机制,力争不出现重大风险或在出现重大风险时扛得住、过得去。牢固树立安全发展理念,把维护安全贯穿国家发展各领域全过程,在发展中更多考虑风险因素。加强风险监测预警,提高对潜在公共安全风险的结构化感知和敏锐性感知能力,实现多点触发、动态跟踪、实时预警。增强风险管控能力,构建集风险对冲、风险转移、风险规避于一体,行政手段、经济手段、科技手段、社会手段等有机组合的政策工具箱,做到第一时间管控风险,最大限度降低影响和损失。

健全应急准备机制。事前预防,既要“防”,主动防范化解风险,也要“备”,做好应对各种不利冲击的思想准备和工作准备,以事前应急准备的不确定性来对冲重大风险的不确定性。按照“做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备”的要求,做好应对各种超预期不利因素反复冲击的人员、队伍、物资、装备等各方面战略前置,确保重大风险发生后及时管控到位。开展重大风险情景构建推演,针对经济社会发展过程中可能出现的各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件进行压力测试,检验各级党委政府和全社会的风险意识、应变能力,不断增强防风险、迎挑战、抗打压的韧性。

落实安全责任制。责任制是做好工作的“牛鼻子”。推动公共安全治理模式向事前预防转型,必须扣紧“责任链”,落实责任制,推动各级党委政府和全社会始终绷紧事前防范这根弦,切实增强有效预防和主动塑造公共安全的能力。落实“党政同责、一岗双责、失责追责”要求,推动各级党委政府和相关部门坚持安全第一、预防为主的方针,关注安全、重视安全、投入安全,把公共安全贯穿城乡规划建设、设计、建设、管理全过程。落实生产经营单位主体责任,推动落实组织机构保障责任、规章制度和操作规程保障责任、安全投入责任、教育培训责任、安全风险分级管控和隐患排查治理责任等,提升本质安全水平。

(作者系中央党校应急管理研究院副院长、教授)

充分发挥大学生先进典型在思政教育中的示范引领作用

苑路杰

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视思政政治工作,持续推动新时代高校思政政治工作守正创新发展。榜样的力量是无穷的,一个典型就是一面旗帜,用身边榜样、先进典型去示范、引导、激励更多大学生积极进取、向上向善、全面发展是开展高校思政政治工作的有效方法和重要载体。先进典型教育生动性、具体性、鲜明性强且极富感染力,是加强和改进当下高校思政教育工作的有效途径。因此探究大学生先进典型在高校思政教育中的积极作用,研究大学生先进典型思政教育功能发挥过程中存在的问题,并提出相应的解决措施,对培养德才兼备、全面发展的的高素质人才,提高高校思政教育的针对性和实效性具有重要意义。

一、大学生先进典型在思政教育中存在的问题
学生缺乏对先进典型的认同感。当前,高校学生群体呈现出多元化特性,每个学生都拥有自己独特的价值观念和价值观。因此,仅将某一学生树立为先进典型,难以获得所有学生的普遍认同。为了获得更广泛的认同,我们需确保所树立的先进典型能够体现和符合大多数学生的价值导向。

大学生先进典型的宣传不到位。当前,学校对大学生先进典型的宣传上还存在以下问题:第一,目前学校普遍还使用较为传统的宣传方式,如利用校园广播、宣传栏、新闻报纸、书籍等形式,宣传形式较为单一;第二,对大学生先进典型的宣传内容不得当,要避免为了博取学生的眼球而过分夸大先进典型的事迹,务必坚守客观真实的准则,以真实、客观、适度的方式宣传先进典型,以激励更多学生向其学习。

大学生先进典型教育活动的开展形式单一。有些学校在开展先进典型教育活动时,为了追求效率和节省人力、物力资源,往往容易陷入一种模式化的陷阱,导致大学生先进典型的教育活动仅仅停留在表面

层次,缺乏深度和广度,如仅仅通过座谈会、讲述事件等方式进行宣传,虽然能够传递一些基本信息,但往往难以真正触动学生的内心,激发了他们向其学习,导致效果甚微。

二、积极拓展大学生先进典型在思政教育示范引领作用的途径

增强对大学生先进典型的认同感。从学生视角出发,大学生先进典型案例因其真实性和可信度,能更深入地触动学生,从而实现思政教育的理想效果。为拉近与学生的距离,应当挖掘那些发生在学生群体中的普通而典型的案例,以真实而非夸大的方式展现给学生,使他们能够切实感受到这些案例的实在性。这样做可以让生产亲切近感,认为这些先进的案例就在自己身边,具有借鉴意义,从而增强对大学生先进典型的认同感,进而自发地学习和效仿这些先进典型。

拓宽对大学生先进典型宣传渠道。高校在宣传大学生先进典型事例时,需要拓展传统宣传渠道与现代传播方式的运用。当今信息爆炸的时代,传统的宣传方式已经不能满足大学生多样化、个性化的信息需求。高校应顺应时代发展潮流,积极探索并运用学生喜欢和接受的宣传形式,利用网络发布大学生先进典型的事迹,通过图文、视频等多种形式,生动地展现他们的风采和成就。

创新大学生先进典型的育人形式。随着经济社会的迅猛发展,新时代大学生在思维方式和价值观念上经历了显著的转变,以往那种单一灌输模式已经不再符合当前大学生思政教育的实际需求。因此,为了有效发挥大学生先进典型在思政教育中的示范引领作用,需要创新先进典型教育形式。高校应积极开展先进典型的深入交流活动,让学生与先进典型进行直接沟通交流,将对先进典型的敬佩之情转化为学生前进的动力。

(作者单位:河南中医药大学马克思主义学院)

党员干部不能仅满足于“管好自己”

袁文良

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央明确提出全面从严治党。习近平总书记多次强调“打铁还需自身硬”。这是对广大党员干部尤其是党员干部提出的基本要求。然而,在日常生活中,每当谈及“打铁还需自身硬”的要求及有关党性、廉洁等话题时,总有人慷慨陈词:“别人咱管不了,只要管好自己就行了。”

作为党员干部,如果仅满足于“管好自己”,还远远不够。因为《中国共产党章程》在明确党员义务时明确规定:广大党员要“带头参加改革开放和社会主义现代化建设,带动群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗,在生产、工作、学习和社会生活中起先锋模范作用”,“带头实践社会主义核心价值观和社会主义荣辱观,为了维护国家和人民的利益,在一切困难和危险的时刻挺身而出,英勇斗争,不怕牺牲”。也就是说,作为一名党员干部,绝不能满足于“管好自己”,而是要时时刻刻以社会主义核心价值观来要求自己,把“打铁还需自身硬”丰富内涵内化于心、外化于行。

因此党员干部不能仅仅满足于“管好自己”,除此之外,还要带头解放思想、开拓创新,勇于创新发展理念、创新工作思路、创新发展模式。还要带头联系群众、求真务实,要经常深入基层、深入群众,倾听群众呼声,时刻把基层的疾苦、群众的安全挂在心上。还要不断强化责任意识与担当意识,以优良的作风、过硬的能力履职尽责带头艰苦奋斗、清正廉洁。还要带头树立正确权力观、地位观、利益观,严格遵守党员干部廉洁自律的各项规定,始终按照党章、党纪、党规严格规范约束自己,做到不碰“高压线”、不做“出格事”,并主动接受组织和群众对自己“工作圈”“社交圈”“生活圈”的监督,真正抵制住歪风、经得起考验,塑造清正廉洁的良好形象。

俗话说:“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之。”作为党员干部,只有从内心理解了“打铁还需自身硬”的核心要义,坚持不满足于“管好自己”,时刻不忘严于修身律己、把好人生方向、守好人生底线,始终牢记我们是党和人民事业的实践者、示范者、带头人,才能成为发展的领路人、班子的带头人、群众的贴心人。