

承诺践诺！近3年来，116条便民利民举措落实落地

# 推动民营经济高质量发展 河南下了真功夫

本报讯(记者 鲁燕)民营经济是高质量发展的重要基础,是推进中国式现代化建设河南实践的重要力量。对此,河南公安、法院、检察院、司法和市场监管等部门采取了哪些有力举措,推动民营经济高质量发展?12月3日,河南省政府新闻办举行河南省推动民营经济高质量发展系列第四场新闻发布会,回应了社会关切。

## 近3年来,已有116条便民利民举措从承诺变为现实

“既保护企业财产权又保护企业家财产、人格权,既保护物权又保护债权、股权、知识产权,既保护实体权利又保护程序权利”。近年来,全省政法机关把依法保护企业产权和企业家权益作为增强民营企业安全感的关键举措。推动完善促进民营经济健康发展的法规制度,组织开展地方性法规政策清理工作,对影响公平竞争的不合理规定及时废止或调整完善,健全执法、司法、法律服务保障体系,保障各类市场主体诉讼地位和诉讼权利平等、法律适用和法律程序平等、法律保护和法律服务平等。

坚持依法办案,依法办事,持续开展多领域专项整治,依法维护诚信、公平的市场竞争秩序。开展侵害民营经济发展秩序违法犯罪专项整治。政法单位打掉了一批市场流通领域涉黑恶犯罪组织,起诉了一批合同诈骗、串通投标、强迫交易、非法经营犯罪案件,办理了一批涉民营企业内部腐败案件,依法惩治了一批以网络谣言对企业实施敲诈勒索和网络攻击企业网站的违法犯罪。

坚持平等对待、平等保护,加强对各类所有制经济的平等保护,对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚。开展维护民营企业合法权益专项行动。严格规范涉民营企业和企业家人身权益司法,组织开展执法司法突出问题专项检查,着力整治“过罚失当”、选择性执法、趋利执法等突出问题,重点整治超权限、超范围、超数额、超时限查封扣押冻结财产等严重损害企业、企业家合法权益行为。

省委政法委坚持每年统筹组织省政法单位开展政法系统爱民实践服务承诺活动,近3年来,已有116条便民利民举措从承诺逐步变为现实。

## 河南法院设立专门审判机构为企业保驾护航

知识产权涉及企业核心竞争力,保护知识产权就是保护创新。全省法院首先在完善知识产权司法保护的制度

机制方面,着力提升为企业创新驱动保驾护航的能力水平。起草并经省委办公厅、省政府办公厅联合印发《关于加强知识产权审判领域改革创新若干问题的实施意见》,制定了河南法院《落实〈人民法院知识产权司法保护五年规划〉的实施意见》,为实现经济高质量发展、推进创新型省份建设提供良好的知识产权司法保护环境。印发《建立河南省知识产权纠纷在线诉调对接机制的意见》,为企业知识产权纠纷提供多元化解决机制。全省三级法院均设立了专门审理知识产权纠纷的相应审判机构,全面推行知识产权民事、行政和刑事审判“三合一”工作机制。

其次,根据河南是农业大省,涉农知识产权占比大等特点,加强知识产权专项司法保护。依法加强植物新品种保护,共有11件案例入选最高院发布的全国法院种业知识产权司法保护典型案例,产生良好反响。出台服务保障中原农谷的14项措施,加大对具有自主知识产权的重大农业科技成果和植物新品种的保护力度。组织开展河南省中医药知识产权司法保护的系列活动,发布典型案例,以主动型、服务型、高效型司法回应我省中医药知识产权司法保护需求。

## 清理涉企“挂案”240件,“检察护企”帮民企减轻诉累

今年2月,最高人民检察院部署开展“检察护企”专项行动。河南省检察院把民营经济司法保障专项监督与“检察护企”专项行动一体部署推进,明确16条细化措施。

加强“清挂护企”。常态化清理涉企“挂案”,密切检警协作,加大推广应用涉企“挂案”清理等大数据法律监督模型,增强监督的主动性和清理的针对性,今年以来共依法清理涉企“挂案”240件,帮助民营企业减轻诉累、安心经营。

做实“防抗护企”。落实依法平等保护,针对企业反映强烈的有案不立、违法“查扣冻”企业财产等突出问题,开展全面深化监督。强化涉企立案监督,开展涉财产强制措施专项监督,监督推动侵害企业合法权益犯罪的刑事涉财产部分执行案件172件,纠正违法查封冻结企业财产6件次,涉及财产价值967万元。

强化“治腐护企”。开展民营企业内部腐败专项治理,起诉职务侵占、挪用资金等犯罪343件404人,为企业挽回经济损失4373万元。

深化“治理护企”。针对办案中发现的行业突出问题,制发检察建议推动相

关主管部门加强管理,共制发检察建议130份,推动有关行业开展专项排查整治112次。

## 万名民警联系帮扶1.7万家企业,守好企业“钱袋子”

持续出台便民利民举措,加大对民营企业发展支持力度。河南公安机关持续出台《全省公安机关便民利民十项措施》,着力推进“优化营商环境暨万警助万企”活动,今年以来,全省公安机关1.4万余名民警联系帮扶1.7万家企业。主动作为守好企业“钱袋子”,针对精准排查中发现受电信诈骗专用木马感染的用户企业,主动上门预警、开展病毒查杀。今年以来,共上门为企业解决诈骗风险2000余次。依法审慎开展涉诈对公账户止付冻结,对符合条件的企业账户依法及时解除冻结602个,保障企业正常经营。开展“助企服务绿色通道”,对接涉外企业1186家(次),为13.9万余名有外出需要的企业员工提供出境证件办理便捷服务,高效服务企业开展涉外经营活动。

严厉打击各类侵犯企业合法权益的犯罪行为,为民营经济营造良好的外部环境。严打涉企黑恶犯罪,严打扰乱破坏市场秩序的“行霸”“业霸”,共打掉涉黑恶犯罪组织12个,抓获犯罪嫌疑人391人,建立公平竞争的市场环境。开展“净网2024”专项行动,打击整治针对企业的网络谣言,办理各类刑事、行政案件100余起,为企业营造风清气正的网络空间环境。

为保障涉企执法严格公正文明规范,全省公安机关开展涉企执法突出问题专项治理,严厉整治公安机关以刑事执法介入经济纠纷,滥用刑事强制措施,超范围查封、扣押、冻结企业财产,影响企业正常生产经营,损害企业合法权益的行为。严厉整治公安机关办理涉企案件久拖不决,冤错案件有错不纠、选择性执法、片面执法、逐利执法问题。全省共排查涉企案件29000余件,畅通企业反映投诉渠道,充分发挥12389公安举报平台作用,共核查办理涉企线索198条。

## 涉企立法10余部,为民营企业营造公平竞争市场环境

河南司法机关积极开展涉企立法,营造公平竞争市场环境。推动出台《河南省优化营商环境条例》《河南省中小微企业发展促进条例》《河南省保障税收服务发展条例》《中国(河南)自由贸易试验区条例》《郑州航空港经济综合实验区条例》《河南省专精特新企业培育支持办法

(试行)》《河南省促进创业投资办法》等10余部法规规章,助力以民营经济为主体的中小企业减负纾困,激发民营经济生机活力。

通过省政府和司法厅门户网站向社会公开征集省政府2025年度立法计划项目,开展“菜单式”立法,着力通过立法解决包括民营企业和个体工商户在内的各类市场主体急难愁盼问题。提请省立法联系点23个企业立法联系点和21个行业立法联系点,使立法更加切合实际、服务大局。

## 包容审慎监管,经营主体29类轻微违法行为不予处罚

近年来,市场监管部门推行包容审慎监管,推动“监管”和“教育”相结合,让行政执法既有“力度”又有“温度”;开展涉企乱收费治理,更好维护经营主体切身利益,增强经营主体发展信心。

通过建立部门联合抽查事项清单、制订部门联合抽查计划、实施部门联合抽查等形式,持续优化涉企检查内容、方式和流程,提升协同监管能力,切实减少“多头执法、重复检查”等问题,减轻企业负担。

坚持严格规范公正文明执法和包容审慎监管相结合,审慎对待市场经济新模式、新业态成长中出现的问题,包容经营主体,尤其是小微经营主体的轻微过错,在法律法规和政策允许的范围内,尽可能保持监管手段的谦抑性、执法结果的合理性。

目前,“市场监管管理包容审慎监管规定”正在修订,并将于年底前实施,其中除对所有违法行为的从轻处罚作出规定外,还规定了对符合特定情形的29类轻微违法行为不予处罚,14类违法行为减轻处罚、10类违法行为不予实施行政处罚。

该制度的实施,将进一步为各类市场主体,尤其是个体工商户和小微企业的创新发育营造宽松稳定的外部环境。

在涉企乱收费治理方面。聚焦政府部门及下属单位、行业协会、金融机构、天然气管网和供水企业等涉企收费重点领域,开展监督检查与专项执法,依法查处违法违规收费行为;同时,积极创新监管方式,选择商业银行领域,组织部分地市开展交叉检查,推动国家减轻企业负担、助力经济发展的各项政策落实到位。

另一方面,聚焦涉企收费重点领域开展调研摸排,依法整改规范涉企收费行为。截至目前,全省各级市场监管部门共检查各类单位1222家、立案53件、结案30件,罚没退金额合计1109.86万元。

关注国际残疾人日

# 做好“春天的事业” 让爱温暖更多残疾人

本报记者 刘盼盼

每年的12月3日是国际残疾人日,在这个特别的日子里,让我们一起近距离感知郑州“春天的事业”——今年,郑州市共发放各级各类扶助资金近3.4亿元,惠及郑州市域内残疾人群体17万余人,帮助残疾人实现就业2200余人。

## 5400余名残疾儿童接受康复服务

“我今年4岁啦,马上就要毕业了。感谢杜老师教我学会说话,我现在都会讲故事了。”从入园时说话含糊到一年后侃侃而谈,今年接受了郑州市残疾儿童康复救助的小雨变化喜人。

“小雨9个月大的时候佩戴了助听器,3岁时查出语言发育迟缓,语言清晰度比较低。”小雨妈妈告诉记者,听力师认为小雨需要抓紧最后的黄金期,进行抢救式康复训练。在郑州市中原区某聋儿听力语言康复中心专业老师的康复训练下,一年时间,小雨的语言能力取得了突破性进展。

小雨的康复训练不是个例,家住中牟县的晨晨出生确诊听力障碍,对听障声、语言声均无反应,也没有语言基础。在郑州市某听力言语康复中心康复治疗一年后,现在日常沟通交流无障碍,也是得益于郑州市残疾儿童康复救助项目。

据了解,符合条件的视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童开展康复救助,是今年郑州市重点民生实事之一。目前,已为全市5400余名符合条件的残疾儿童提供了康复服务,超额完成年度目标任务;帮助残疾学生接受教育,残疾儿童少年义务教育招生入学率达到97%以上;同时,我市残疾儿童康复服务作为典型案例入选《中国儿童友好城市发展报告(2024)》。

## 发放残疾人两项补贴8000余万元

家住陇海路的小张常年瘫痪在床,其母亲也是一名残疾人,一家的生活起居都由年迈的父亲照料。而小张的父亲已经70多岁,自己也是行动不便,还要照顾残疾的儿子和老伴儿,小张分身乏术,家庭生活极其困难。

小张的父亲发愁该如何照顾家庭?“阳光家园”残疾人居家托养服务的开展,让这个家庭得到及时救助。郑州市某社区服务中心针对残疾人家庭的具体需求,开启了残疾人配餐服务,每天工作人员都会将两份热腾腾的四菜一汤送到小张父亲手中,解决他们生活中最需要的吃饭问题。今年,这个社区服务中心已为150余名残疾人提供送餐、洗浴、理发等居家托养服务和日间照料托养服务。

惠民政策连民心,郑州市今年共发放残疾人两项补贴资金8000余万元,惠及7万余残疾人;为丧失劳动能力残疾人提供城乡居民医疗保险救助,补贴资金2600万元;为300余户困难重度残疾人家庭实施无障碍改造,为有需求的残疾人提供康复和辅助器具服务,康复服务率和器具适配率均达到90%以上;实施“阳光家园计划”项目为全市残疾人提供机构托养、日间照料和居家托养服务,完成托养近1000人。

## 多形式多渠道提高残疾人就业率

“我今天来招聘会想为自己找一份满意的工作,我的工作需求很简单,早上8点上班,晚上6点下班,让我的生活没有那么紧张。”小司是郑州师范学院特殊教育学院的一名大四学生,“之前参加的招聘会很多工作没有面向我们这个群体,今天来到招聘会现场,感受到了政府对我们的关心和爱护。”小司说。这是今年10月份,郑州市2024年秋季残疾人就业专场招聘会现场的一幕,仅这一次就有45家招聘单位为残疾人提供岗位800余个。

近年来,市残联通过集中安置、按比例安排、集体就业和个体就业等多形式、多渠道,搭建用人单位和残疾人的就业服务平台,提高残疾人就业率。全市举办招聘会38场次,培训残疾人2000余人次;开展“走访岗岗促就业”专项活动,累计走访企业220家,开拓职位140个、就业岗位1000多个。

# 汇聚志愿力量 传递爱与温暖

共青团郑州市委开展集中志愿服务活动

本报讯(记者 杨丽萍 杨柳)即将到来的12月5日是第39个国际志愿者日。记者从团市委获悉,12月3日,共青团郑州市委、郑州青年志愿者协会在新郑市新村镇孙庄村开展以“奉献志愿力量 创造美好生活 共建友好郑州”为主题的“12·5国际志愿者日”集中志愿服务活动,大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神,展现新时代我市广大青年志愿者风采。

活动现场,来自医疗卫生、公益理发、应急救援宣传、书法教育等专业的志愿服务队伍齐聚孙庄村,青年志愿者用他们的专业技能和无私奉献,为居民带来实实在在的便利,并为困难群众发放米、油等慰问品。

来自郑州市第七人民医院青年志愿服务队的青年志愿者忙碌而有序,他们手持听诊器、血压计等专业设备,为前来咨询的老年人提供基础体检,详细了解他们的身体状况,并根据每个人检查结果给出专业的健康建议,同时结合季节特点,为老人们进行冬季高发心脑血管疾病的预防知识科普。

星火志愿团的义剪志愿者按照老人的意愿,熟练地为他们理发,剪刀开合间为老人们换上了清爽利落的新发型,一推一剪皆是爱,点点滴滴暖人心。新郑市蓝天救援队的青年志愿者通过有趣的互动游戏向居民进行了用电防火安全教育,以通俗易懂的语言帮助居民充分了解火灾危害与应急处理办法,提醒大家要加强身边的火灾隐患排查清除,提高居民对于用电防火安全的重视程度,加强其安全意识,养成安全用电、用电的好习惯。

活动当天,在水泉小学,墨韵书法和花开远方公益组织的青年志愿者代表,为附近村庄的孩子们带来了别开生面的硬笔书法和文学写作欣赏公益课堂,并向学校捐赠了文具、钢笔字帖等学习用品。

“12·5国际志愿者日”集中志愿服务活动圆满结束,但爱与奉献汇聚的青春力量将持续传递。

# 高铁一乘客肩关节脱臼 郑州医生出手“秒复位”

本报讯(记者 邢进 通讯员 王师一楠)12月2日,在北京开往武汉的G65次列车上,一名乘客突发肩关节脱臼。列车广播紧急寻找医生,同乘该趟列车的北京积水潭医院郑州医院(郑州市中心医院)副院长杨德金第一时间赶到患者身边,利用娴熟的专业知识和技能,不到1分钟就解决了问题。

当天早上,杨德金像往常一样,坐一早的火车去郑州上班。刚发车不久,就听到列车紧急广播,有位乘客胳膊不慎脱臼,急需医生救援。作为一名关节外科专家,杨德金毫不犹豫迅速来到事发车厢:“当时,他的胳膊端着一动不动,列车行驶中的每一次振动,都能感受到脱臼处钻心的疼痛。”

杨德金经过询问了解到,该男子的左肩关节习惯性脱臼,以前也脱臼过多次,每次自己就能复位。这次他在放置行李时,不小心又一次导致左肩关节脱臼,自己尝试了很久,都没能复位成功,眼看着疼痛感越来越重,不得已向乘务员求助。

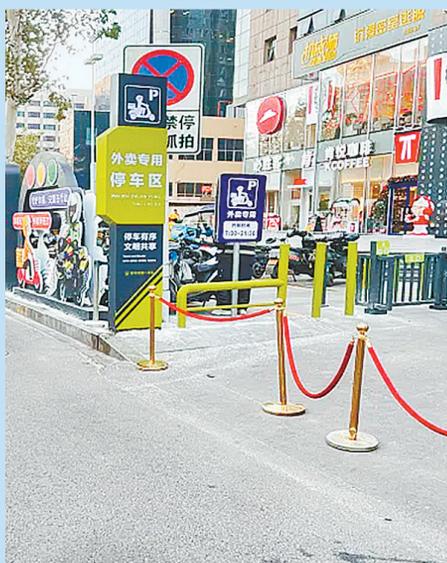
在乘务员与同行乘客的帮助下,杨德金和患者来到商务车厢。杨德金让乘客将其羽绒服脱下当作牵引物,然后将羽绒服绕过患侧腋下,同行乘客站在对侧对抗牵引,杨德金蹲在同侧,牵引患者手臂。由于方法得当,患者复位过程没有因痛对抗,用时不到1分钟成功复位。

杨德金提醒公众,肩关节脱臼反反复复的患者年龄越小、运动对抗水平越高,就越有可能发展成复发性肩关节脱臼。因此,在初次发生肩关节脱臼后,一定要注意及时治疗妥善固定。



# 外卖小哥,你的专属停车位已上线

交警试点设置外卖车辆专用停车区



交警试点规划外卖车辆专用停车区



简洁明了的交通安全宣传标语,进一步增强外卖小哥交通安全意识

本报讯(记者 张玉东 通讯员 邢红军 文图)为了进一步规范城市交通秩序,预防和减少因外卖车辆随意停放而引发的交通问题,近日,郑州交警一支队在国贸360商场门前试点规划外卖车辆专用停车区,并在这些区域设置了交通安全宣传标语围栏。

花园路农业路国贸360商圈周边餐饮业发达,日常外卖骑手较多,外卖车辆经常随意停放在花园路主干道上,对周边交通造成影响,同时也易引发交通事故。针对外卖车辆占用花园路机

动车道停放的问题,郑州交警一支队在郑州市道路交通安全畅通工作协调机制办公室协调、帮助下,组织辖区办事处、360商场物业管理部、金水区城管局多次实地调研,通过前期考察和各部门配合,以及在征求了外卖小哥意见后,在360商场花园路东门最方便位置规划了一块外卖车辆专用停车区,同时协调辖区办事处和美团外卖企业,在高峰期安排专人值守管理。

为进一步杜绝外卖骑手后续仍将车辆停放在花园路机动车道的问题,由

一支队牵头成立交警、外卖企业、办事处三方管理约束机制,办事处管理人员、交警在日常巡逻中发现在花园路机动车道停放的外卖车辆,及时拍照取证通报外卖企业,由外卖企业进行落实,后续对外卖骑手做出停单处理。

外卖车辆专用停车区的设置,不仅解决了外卖车辆停车难的问题,也有效避免了对正常交通秩序的干扰。在解决外卖骑手停车突出问题后,支队又协调360商场物业,由物业负责在原先其管理区域内另开辟一块区域,供商场顾

客停放非机动车使用。

更值得一提的是,为了增强外卖小哥的交通安全意识,郑州交警一支队在专用停车区周围设置了带有交通安全宣传标语的围栏。这些标语简洁明了,如“你们传递美味,我们守护平安”“我们都不是路上最美的风景,但都是路上最忙碌的身影”“别秀车技送才才是目的,别急一时平安才是第一”“家人期盼的不是追逐繁华而是平安到家”等,不仅提醒外卖小哥遵守交通规则,也向过往的市民传递了文明交通的理念。