

# “奋力打开改革发展新天地”

(上接一版)果断决策,9月26日的中共中央政治局会议作出部署,一揽子增量政策密集推出,利当前、惠长远,被誉为“宏观调控的一次里程碑式出手”。

在关键时出手,于要紧处发力。随着存量政策有效落实、增量政策加快推出,经济运行出现积极变化,实现5%左右预期目标信心在增强。

宏观决策运筹帷幄,部署落实科学有力。走闽山闽水,赴江淮大地,到江汉平原,为“关键少数”上好“关键一课”。习近平总书记反复叮嘱“努力实现全年经济社会发展目标任务”。

咬定目标不放松,既稳扎稳打,又勇于突破。在党中央坚强领导下,中国经济乘风破浪、砥砺前行,“实现质的有效提升和量的合理增长”。

稳住压力,前三季度4.8%的经济增速在全球主要经济体中依然名列前茅。稳中向好,前三季度高技术产业投资和高技术制造业增加值增速大幅领先整体水平。越是高科技、高效能、高质量特征的产业,发展越是向好。

特别是9月以来,经济运行出现的积极变化越来越多,市场信心增强,社会预期改善。越来越多专家学者认为,我国四季度经济运行总体呈回升向好态势,全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。“随着政策效应不断显现,全年经济将呈现前高、中低、后扬走势。”中国宏观经济研究院院长黄汉权说。

“中国式现代化,民生为大。”这一年,翻山越岭,跋山涉水,走村入户,进居民家中,人民对美好生活的向往,始终是总书记最深的牵挂。

“老百姓的事情是最重要的事情”,今年春节前夕,习近平总书记赴天津看望慰问基层干部群众。

走进第六埠村村民杜洪刚家,老人医保、孩子读书、年轻人就业,总书记问得细致。问答之间,暖意流淌。

越是经济发展面临压力,越要高度关注民生冷暖。坚持以人为本、人民至上,我国将一揽子增量政策重点锁定民生领域,寓改革于调控之中,努力让全体人民在共同奋斗中共享改革发展成果。

新时代以来首次从中央层面出台促就业指导性文件,“两重”建设加力支持城市更新等民生项目,民生领域投资稳定增长,“两新”提振居民消费,更好满足人民高品质生活需要……前三季度,全国城镇新增就业达1049万人,居民收入实际增速略高于GDP增速,人均社会救济和补助收入、人均养老金或离退休金分别增长11.5%、8.1%,民生保障有力有效,让高质量发展更有温度。

曾经引领我们成功的,必将引领我们继续成功。在机遇面前主动出击,在困难面前迎难而上,在风险面前积极应对,党始终是“我们成就伟业最可靠的主心骨”。

## 锚定首要任务,因地制宜发展新质生产力

写好高质量发展新答卷,要有正确思想和政策,有正确工作策略和方法。习近平总

书记深谋远虑,新质生产力是重要落脚点。

1月31日,中共中央政治局今年首次集体学习,聚焦“扎实推进高质量发展”。“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。”主持学习,习近平总书记明确要求。

“要牢牢把握高质量发展这个首要任务,因地制宜发展新质生产力。”共商国是,习近平总书记念兹在兹。

实践、认识、再实践、再认识,步履不停,求索不止。

2月,勉励天津“在发展新质生产力上勇争先、善作为”;3月,在新时代推动中部地区崛起座谈会上,强调“培育和发展新质生产力,是推动中部地区加快崛起的新动能”;4月,新时代推动西部大开发座谈会上,部署“因地制宜发展新质生产力,探索发展现代制造业和战略性新兴产业”……一场场重要会议、一次次重要考察,习近平总书记提出一系列新论断新要求,进一步丰富了习近平经济思想,为加快发展新质生产力指明方向。

这是对马克思主义生产力理论的创新和发展。“生产力是人类社会发展的根本动力,也是一切社会变迁和政治变革的终极原因。”这是对内外形势发展变化的深刻洞察。世界百年未有之大变局全方位、深层次加速演进,“脱钩断链”“小院高墙”甚嚣尘上。反观自身,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,“创新能力不适应高质量发展要求”,唯有发展“创新起主导作用”的新质生产力,才能在生产力水平上实现更大突破。

这是对推进中国式现代化实践要求的准确把握。“中国式现代化关键在科技现代化”,要求我们加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新,加快实现高水平科技自立自强。

思想的伟力,映射在实践的万千气象中。习近平总书记2013、2018、2022年这三次到湖北考察,都高度关注科技创新和产业创新。今年湖北之行,总书记走进武汉产业创新发展研究院,观看科技创新供应链平台成功案例展示和科技创新成果。

“你们用了多久孵化出来?”“成本降下来多少?”“放在国际上有什么优势?”和企业对接进展顺利吗?习近平总书记关切中蕴藉对创新的思索:“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力,对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求”。

科技创新,世界百年变局的“关键变量”,发展新质生产力的核心要素。纵观历史,每一次生产力飞跃,无不由科技革命引领,无不由颠覆性创新催生。

形势逼人,挑战逼人,使命逼人。叮嘱甘肃“因地制宜发展新质生产力,打造全国重要的新能源及新能源装备制造基地”;鼓励宁夏“促进传统产业转型升级,培育战略性新兴产业,因地制宜发展新质生产力”;寄语湖南“推动产业高端化、智能化、绿色化发展,打造国家级产业集群”……习近平总书记精准把脉,深刻回答“什么是新质生产力、如何发展新质生产

力”的时代课题。

点与面、理论与现实,交互激荡,发生于广袤大地,为高质量发展破题。

雄安新区,重点围绕新一代信息技术、现代生命科学和生物技术、新材料三大主导产业,搭建一流创新平台,初步打造形成全过程创新生态链;

粤港澳大湾区,深圳成立专门统筹推进新质生产力发展的政府机构——龙岗区新质生产力促进中心,重点聚焦科技创新、数据支持和场景搭建,着力打造新质生产力产业生态;

……

抓创新、谋创新,各地区各部门牢记嘱托,抢抓机遇,积极探索,奋力攀登。新能源汽车产量首次突破年度1000万辆,前三季度信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长11.3%……翻看中国经济“成绩单”,跃动数据连成向“新”趋势,量的积累孕育“质”的势能。

走好创新之路,要坚定也要清醒。“发展新质生产力不是一定要忽视、放弃传统产业,要防止一哄而上、泡沫化,也不要搞一种模式。各地要坚持从实际出发,先立后破、因地制宜、分类指导”。

习近平总书记的这番话,蕴含辩证思维,凝结深刻思考。发挥好各自在大局中的优势、机遇中的优势、比较中的优势,升级改造传统产业,壮大战略性新兴产业,超前布局未来产业,新质生产力热潮涌动,中国经济向“新”而行。

## 进一步全面深化改革,为中国式现代化持续注入强劲动力

“中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。”党的二十届三中全会上,习近平总书记强调“必须自觉把改革摆在更加突出位置”。

此时,距离“划时代”的党的十一届三中全会,已过去46年;距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间。46年来,一个朴素而深刻的道理直抵人心:改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

10年多来,一个坚定而执着的信念从未动摇:改革只有进行时,没有完成时。发展出题目,改革做文章。高质量发展砥砺前行,全面深化改革一往无前。

改革是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发展的根本动力。何以改革?破藩篱、优机制、激活力、添动力,大胆地试、勇敢地闯,将“中华民族积蓄的能量”喷薄而出。

越是恢弘的改革蓝图,越需要改革者的勇毅与担当。10月16日,习近平总书记来到厦门考察,一本蓝色封皮的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》让总书记思绪万千。彼时有太多的未知,“不知道,就去摸索,试点先行,摸着石头过河”。

如今,又立时代潮头。在听取福建省委和省政府工作汇报时,习近平总书记说:“福建历来富于改革创新精神,很多改革走在全国前列”。

从一域观全局,进一步全面深化改革,就是要敢于突破深水区,敢于啃硬骨头,敢

于涉险滩。

十多天后,在中央党校(国家行政学院)的课堂上,习近平总书记殷切嘱托:“要增强政治责任感、历史使命感,以攻坚克难、迎难而上的政治勇气,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,奋力打开改革发展新天地。”

逢山开路,遇水架桥。这个新天地,正展现出前所未有的新气象。

中办、国办印发《关于完善市场准入制度的意见》,推动构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系;10月10日起,民营经济促进法草案向社会公开征求意见……一系列实打实的改革举措为发展增动力、添红利,不断激发中国经济的强大活力和巨大潜力。

时间的刻度里,潜藏生长的力量。拉美之行结束不到半月,第四次“一带一路”建设工作座谈会举行。

G20峰会上,总书记发出“建设一个共同发展的公正世界”的倡议,描绘新愿景。座谈会上,总书记部署“完善推进高质量共建‘一带一路’机制”,勾勒“工笔画”。

“只有开放的中国,才会成为现代化的中国”,开放与改革相伴而生、相互促进。

11月15日,从山城重庆鸣笛始发,第十万列中欧班列穿行欧亚大陆,驶向莱茵河畔的德国杜伊斯堡,见证“改革开放是中国和世界共同发展的历史进程”。

中欧班列因开放而生。2013年,习近平总书记提出共建“一带一路”倡议,中欧班列应运而生。

中欧班列因改革而兴。研发投入“数字口岸”系统,推广铁路快速通关业务模式,通关效率和便利化水平大幅提升。

寒来暑往,春华秋实。规划里的桥梁、管网、港口,镶嵌在越来越多国家的山川河流上,点亮千家万户的电、车流穿梭不息的街,融入日常生活的烟火气中,共建“一带一路”成为全球规模最大、范围最广、影响最深的国际经济合作平台。

12月1日起,给予所有同中国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇;11月1日起,新版全国外商准入负面清单正式施行;北京等9个省市允许设立外商独资医院……对外开放的大门越开越大,拓展了中国式现代化的发展空间,也给世界提供了更多共同发展的机遇,生动诠释了为什么“下一个‘中国’,还是中国”。

“链接世界,共创未来。”11月26日至30日,第二届中国国际供应链促进博览会在北京成功举办。习近平主席强调:“在经济全球化时代,唯有坚持全球产业链供应链开放合作,才会带来共赢发展。”党的二十届三中全会《决定》提出:“推动产业链供应链国际合作”。

“通过参加链博会,中外企业和机构相互奔赴、彼此成就,拓展了合作共赢发展新空间。”中国贸促会副会长张少刚说。

从历史深处奔涌而来,向着民族复兴澎湃而去。“从中,我们应当坚定一种信念,中国的改革开放之路一定可以成功。”

时与势在我们一边。必须鼓足干劲,勇担重任。

新华社北京12月11日电

# 国务院办公厅印发《中国遏制与防治艾滋病规划(2024—2030年)》

新华社北京12月11日电 国务院办公厅日前印发《中国遏制与防治艾滋病规划(2024—2030年)》(以下简称《规划》),进一步推进艾滋病防治工作,维护人民群众身体健康。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持党的领导,坚持部门协作、社会动员、全民参与,坚持预防为主、防治结合、综合治理、分类指导,创新医防协同、医防融合机制,突出重点地区、重点问题和重点环节,以创新为动力推动艾滋病防治工作高质量发展。

《规划》确定防治总目标是降低艾滋病新发感染,减少相关死亡,将整体疫情持续控制在低流行水平。同时,明确了提高社会防护意识、促进危险行为改变、预防家庭内传播、提升诊疗治疗效果、控制人群感染水平等5方面具体工作指标。

《规划》提出开展宣教干预和社会动员、加强检测和监测、推进治疗和救助、落实不同人群针对性防控措施、强化重点地区防治工作、开展艾滋病防治社会治理等6方面14条具体举措。

《规划》要求,要加强组织领导、压实防治责任,落实投入政策、完善体系建设,提高防治能力、保障药品供应,加强研究创新、开展国际合作等,为实现艾滋病防治目标提供强有力的支撑。

近日公布的新版医保药品目录新增91种药品,目录内药品总数增至3159种,参保人的“药篮子”再次升级。医保目录是如何诞生的?哪些药能进医保?谈判“信封底价”怎么定?国家医保局及有关专家进行解读。

## 医保“药篮子”怎么选?支持新药、重点药

医保药品目录调整为准备,申报,专家评审,谈判、竞价,公布结果五个阶段。

哪些药品可以申报进入国家医保药品目录?国家医保局医药管理司司长黄心宇表示,国家医保药品目录的调整,一是面向新药,即5年内经国家药监部门批准上市的新通用名药品,或经国家药监部门批准,适应症或功能主治发生重大变化的药品;二是面向重点药,即纳入《国家基本药物目录(2018年版)》、鼓励仿制药目录或鼓励研发申报儿童药品清单的药品,以及罕见病治疗药品。

据悉,今年共有249种目录外药品通过形式审查,进入专家评审阶段,其中121种药品通过评审,通过率近50%。

黄心宇介绍,未通过的药品中,有的属于“打擦边球”,比如一些老药通过减少说明书上的适应症,或对适应症做一些描述上的改变,从而以“适应症发生变化”为由进行申报;有的属于“新瓶装旧酒”,比如将老药微调一下成分配比,或者变化剂型,并没有改变临床价值,就作为新药进行申报;还有一些药价格过高,超出了基本医保的支付范围。

“我们支持合理的改良型新药,但成分不改、适应症不改、给药途径不改、临床价值不改的药品,在评审中很难得到青睐。”黄心宇说,国家医保药品目录调整,是要支持有临床价值的“真创新”。

数据显示,此次医保药品目录调整新增的91种药品中,90种为5年内新上市品种。其中,38种是“全球新”的创新药,无论比例还是绝对数量,都创历年新高。

## 医保谈判怎么“讲价”?“信封底价”是标尺

在医保谈判桌上,医保方手中的一个信封,往往成为关注的焦点。这个信封里放着专家通过测算,给出的药品底价,而企业方最终的报价,必须要小于等于“信封底价”,才能谈判成功。

这个神秘底价是如何算出的?复旦大学教授、2024年国家医保药品目录调整药物经济学专家组成员陈文介绍,药物经济学组专家通过药物经济学评价证据、国内挂网价格、国际价格、同类竞品价格比较等多种方法,综合测算确定基准支付标准。基准测算则更加关注对基金支出的影响,进一步强化了基金影响的刚性约束。

此外,今年的测算中还特别考虑了传统中药的特点与优势,有针对性地优化了评价维度和测算指标。

曾担任药物经济学测算组副组长的天津大学药物科学与技术学院副书记吴晶说,底价测算的基石是坚持以价值为基础定价。对于创新价值高、能填补空白的药品,会高度重视企业递交的药物经济学评价证据,合理确定溢价。

## 医保药品怎么落地?加强监测、确保供应

药品进了目录并非终点,能够真正进入医院、药店,让参保人买得到、能报销,才是最终目的。

今年,国家医保局、人力资源社会保障部提出新要求:定点医疗机构原则上应于2025年2月底前召开药事会,根据新版国家医保药品目录及时调整本机构用药目录,保障临床诊疗需求和参保患者合理用药权益。不得以医保总额限制、医疗机构用药目录数量、药占比为由影响药品进院。

此外,各省份要及时更新纳入“双通道”和单独支付的药品范围,与新版目录同步实施,并借助国家医保信息平台、药品追溯码、医保药品云平台等渠道,收集、完善、维护本行政区域内医保药品配备、流通、使用信息,加强对辖区内医保药品配备使用情况的精细化管理。

“落地是决定目录调整工作成效的‘最后一公里’。让医保药品真正惠及群众、惠及患者,需要医保部门、医疗机构、医药企业的共同努力。”黄心宇说。

新华社记者 徐鹏航

新华社北京12月11日电

## “春运提前90天预约抢票”?铁路12306辟谣

新华社北京12月11日电(记者 樊曦)近日,某第三方平台声称“春运抢票开始”“最早可提前90天预约”。对此,铁路12306平台11日发布公告回应。公告表示,铁路12306平台是中国铁路面向社会提供互联网票务服务的唯一官方渠道,从未授权任何第三方平台发售火车票和办理火车票相关业务。

公告表示,第三方平台相关行为纯属营销炒作,与铁路12306平台无关。其行为严重误导广大旅客,扰乱火车票正常售票秩序。

针对购票问题,铁路12306平台提醒广大旅客,通过第三方平台购票,会遭遇附加费、捆绑销售服务等“陷阱”,还存在个人隐私信息泄露风险、资金安全风险,直接损害旅客出行权益,提示广大旅客通过铁路官方渠道购票,认准铁路12306平台,同时确认票款的收款方为“中国铁路网络有限公司”,避免后续退票、改签时无法收到应退款项。

2025年春运将于1月14日开始,按照目前火车票提前15天开始发售的规则,2024年12月31日将发售春运第一天火车票,铁路12306平台正在进行春运前的系统优化,将发布若干新功能和升级功能。

## 国产大飞机C919首次搭载旅客飞抵海南



12月11日,在海口美兰国际机场停机坪上,嘉宾和机组成员在欢迎仪式现场合影留念。12月11日12时57分,由C919执飞的中国南航CZ6786航班从广州飞抵海口,国产大飞机C919在海南的商业飞行“首秀”顺利完成。据悉,这是中国南航首次使用C919飞机执行广州—海口“南航快线”航班,也是中国南航使用国产大飞机执飞的第4条航线,海口成为中国南航C919飞机继广州、上海虹桥、杭州、成都天府后执飞的第5个航点。

新华社记者 杨冠宇 摄

## 经营性文化事业单位转制为企业可享过渡期税收优惠

新华社北京12月11日电 为进一步支持转制文化企业发展,财政部、国家税务总局、中央宣传部11日对外发布公告称,经营性文化事业单位转制为企业,可以享受过渡期税收优惠政策。

公告明确,经营性文化事业单位于2022年12月31日前转制为企业的,自转制注册之日起至2027年12月31日免征企业所得税。由财政部门拨付事业经费的文化单位于2022年12月31日前转制为企业的,自转制注册之日起至2027年12月31日对其自用房产免征房产税。

根据公告,经营性文化事业单位是指从事新闻出版、广播影视和文化艺术的事业单位。转制包括整体转制和剥离转制。

公告称,对已转制企业按照有关规定应予减免的税款,在公告下发以前已经征收入库的,可抵减以后纳税期应缴税款或办理退税。

## 国家网信办集中整治网上金融信息乱象

新华社北京12月11日电 记者11日从国家网信办获悉,今年以来,国家网信办对网上金融信息乱象保持高压严打态势,会同相关部门处置一批在抖音、快手、微博、微信等平台上从事非法荐股、非法金融中介等活动的账号,清理金融领域引流类和诱导性违规信息,加大对无资质从事金融相关业务的网站及账号的处置处罚力度。对从事网贷业务的网站平台,要求其规范营销信息展示和营销功能设置,加强信息风险提示。

网信部门提示,当前非法金融活动呈现形式多样、隐蔽性强的特点,有的打着“拼单团购”“社交电商”“消费返利”“网络兼职”“虚拟养殖”“电子币交易”等旗号开展网络传销活动,有的以“债务重组”“债务优化”为名收取“砍头息”加重债务人负担,有的以“零门槛”“零利息”“到账快”等话术诱导盲目借贷。特别是随着近期资本市场交易活跃度提升,一些账号以“分享炒股技巧”“大佬看盘”“高手指导”为噱头,通过直播、短视频、图文等形式从事非

法荐股活动并骗取高额费用,对投资者特别是中小投资者造成财产损失。对此,提醒广大网民树立正确投资理念,增强风险意识,切勿轻信“赚快钱”“一夜暴富”“动动手指就赚钱”“锁定牛股”等渲染高收益、高回报的相关信息,注意辨别验证相关网站平台及账号资质,不参与非法金融活动,谨防个人财产损失。下一步,国家网信部门将继续加大对网上金融信息乱象的打击整治力度,规范网上金融信息传播秩序,着力维护人民群众财产安全。

## 郑州市中级人民法院决定对12名拟任法律职务人员实行任前公示

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《中华人民共和国人民法院组织法》和《中华人民共和国法官法》的规定,拟提请任命:

宁伟为郑州市中级人民法院刑事审判第二庭庭长,郭文政为郑州市中级人民法院刑事审判第二庭副庭长,王松洋为郑州市中级人民法院减刑假释庭副庭长;邱师、杨蒙、陈博文、王苗苗、郝建芳为郑州高新技术产业开发区人民法院审判员;田东兴为郑州经济技术开发区人民法院(河南自由贸易试验区郑州片区人民法院)院长、审判委员会委员、审判员,陈丽娟、安静、尹思嘉为郑州经济技术开发区人民法院(河南自由贸易试验区郑州片区人民法院)审判员。

根据《郑州市人大常委会对提任法律职务的审判和检察人员实行任前公示办法》(郑人常发〔2001〕53号)的规定,现对以上拟任法律职务人员进行任前公示。自公布之日起7日内,郑州市中级人民法院集中受理各方面的举报。举报电话:0371-69520808。来信举报请寄:郑州市中级人民法院政治部组织人事处,邮编:450000。

郑州市中级人民法院  
2024年12月12日