

不断开创“一国两制”事业高质量发展新局面

论学习贯彻习近平主席在庆祝澳门回归祖国二十五周年大会重要讲话

人民日报评论员

“当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，‘一国两制’实践也进入了新阶段。”在庆祝澳门回归祖国25周年大会暨澳门特别行政区第六届政府就职典礼上，习近平主席对新一届澳门特别行政区政府提出了“四个着力”的希望，蕴含着对澳门发展的深邃思考，对澳门同胞的亲切关怀，为不断开创“一国两制”事业高质量发展新局面提供了方向和行动指引。

关键时期、新的阶段，意味着新的使命任务，也意味着新的机遇和挑战。从新时代“一国两制”实践的重要使命看，实现香港、澳门更好发展，为强国建设、民族复兴作出更大贡献，必须把“一国两制”的制度优势更好发挥出来。从面临的机遇看，中国共产党二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，强调要发挥“一国两制”制度优势，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制，这为香港、澳门融入中国式现代化、实现自身更好发展提供了新的历史机遇。从面临的挑战看，当前外部环境正在发生深刻变化，内部发展面临许多亟待解决的深层次问题，居民对美好生活的向往不断增强。这些都需要我们以更大决心、更大魄力、更务实举措，抓住机遇、锐意改革、乘势而上、担当作为。

着力推动经济适度多元发展、着力提升特别行政区治理效能、着力打造更高水平对外开放平台、着力维护社会祥和稳定。习近平主席围绕“四个着力”提出了一系列明确要求和务实举措，既有高屋建瓴的战略谋划，又有深入细致的方法指导。当前最重要的就是按照习近平主席擘画指引的方向，抓住澳门发展的核心问题和关键环节，将这些要求和举措认真落实到各项工作中。

比如，加快横琴粤澳深度合作区建设，这是中央作出的重大决策部署。特别是2021年《横琴粤澳深度合作区建设总体方案》出台以来，各项工作取得了积极进展，琴澳一体化水平逐步提升，对澳门经济适度多元发展的支撑作用日益彰显。截至2024年9月，在横琴生活居住的澳门居民达16539人，同比增长19.1%；澳企总数达6461家，比合作区成立时增长39.3%。

曾经“蕉林绿野，农庄寥落”的横琴，如今高楼林立、生机盎然，成为粤澳深度合作的平台，“一国两制”的“交汇点”，令人感叹：“粤港澳深度合作发展已‘从梦想照进现实’。”当前和今后一个时期，是横琴粤澳深度合作区开发建设承前启后的关键阶段，是澳门经济适度多元发展巩固提升的关键阶段。12月19日，习近平主席在横琴粤澳深度合作区考察时指出，“一定要牢记开发横琴的初心就是为了澳门经济适度多元发展”；12月20日的庆祝大会上，习近平主席再次强调“中央决定开发横琴，目的就是促进澳门经济适度多元发展、便利澳门居民生活就业”，要求“不能发展一些与这个定位不一致的产业项目”，具有很强的现实针对性和指导性。面向未来，牢记开发横琴的初心，坚定落实规划，保持战略定力，坚持久久为功，不断加强基础设施“硬联通”、规则机制“软联通”、琴澳居民“心联通”，定能把琴澳一体化提升到更高水平，为澳门发展拓展新空间、注入新动能。

“青年是澳门的希望和未来，是建设澳门、建设国家的有生力量。”习近平主席在重要讲话中，希望特别行政区政府和社会各界更加关爱青年，为他们成长成才、施展抱负创造更好环境和条件，勉励广大青年心系澳门、心系国家，志存高远、脚踏实地，当好“一国两制”事业的建设者和接班人。这充分体现了习近平主席对青年成长成才的高度重视、对澳门青年的关心关爱。

近年来，首次在澳门选拔航天载荷专家，推送澳门青年赴国际组织任职，实施港澳青年内地实习计划，建立港澳专业人才职称评审绿色通道……一系列举措为青年发展铺路搭桥，为成就梦想创造机会。与祖国共命运、与时代同步伐，澳门青年大有可为、大有作为，干事创业的空间和机会更加广阔。只要树立远大理想、勤奋进取，就一定能够实现自己的人生价值，让青春绽放光彩。

二十五载岁月峥嵘，新的征程催人奋进。我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，澳门也迎来了发展的最好时期。更加紧密地团结起来，全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”方针，澳门一定能打开发展新天地、不断创造新辉煌，中国式现代化的宏伟蓝图一定能一步一步一个脚印变为美好现实。新华社北京12月22日电

《中国共产党历史》第三卷上册出版发行

(上接一版)严格遵循党的三个历史决议特别是《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，深入贯彻习近平总书记关于中国共产党历史的重要论述以及关于党史和文献工作的重要讲话和重要指示批示精神，坚持唯物史观和正确党史观，准确把握党的历史发展的主题主线、主流本质，充分吸收党的历史和党的理论研究的最新成果，力求集政治性、思想性、学术性、生动性于一体。该书的出版发行，为正确认识改革开放和社会主义现代化建设新时期党的历史提供了权威正本，为贯彻落实《党史学习教育工作条例》，推进党史学习教育常态化长效化提供了新的基础教材，对全党全社会统一思想、凝聚力量、鼓舞斗志、启迪智慧、进一步全面深化改革，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。

明年1月5日起全国铁路实行新的列车运行图

据新华社北京12月22日电(记者樊曦)记者22日从中国国家铁路集团有限公司获悉，2025年1月5日零时起，全国铁路将实行新的列车运行图，新图车票于2024年12月22日起陆续发售。调图后，全国铁路安排图定旅客列车13028列，较现图增加230列；开行货物列车22859列，较现图增加91列，铁路客货运输能力、服务品质和运行效率进一步提升。

国铁集团运输部相关负责人介绍，此次调图是国铁企业充分运用铁路新增线路、车站和装备等运输资源，对全国铁路列车运行方案进行的一次优化调整。铁路部门将充分运用沪苏湖、杭温、宣绩高铁等新线运能，优化东部地区列车开行结构，助力长三角一体化和长江经济带发展。其中，在上海至郑州、武汉、福州等省会城市间增开动车组列车38列，在上海至广州、南昌、深圳等城市间开行停站少、旅时短的大站快车24列，京沪高铁北京南至南京南间增开时速350公里标杆列车2列、徐州东至南京南间增开动车组列车4列，加强长三角地区与中西部、粤港澳大湾区、京津冀地区联系。

与此同时，铁路部门将运用集大原、荆荆高铁等新线运能，调整中西部高铁运行图，服务中西部地区崛起和西部大开发。其中，集大原高铁开通后，内蒙古自治区深度融合入全国高铁网，开行呼和浩特、包头至上海、杭州、重庆、青岛、西宁等方向动车组列车，旅行时间大幅压缩；北京北(清河)站增开动车组列车26列，首次开行前往西安、兰州、成都等城市列车，进一步加强首都与中西部城市间交流。

聚焦 十四届全国人大常委会第十三次会议

超5300亿元！年度审计整改不含糊

新华社记者 邹多为 胡林果

整改问题金额超5300亿元——揭示问题与审计整改双向发力，“经济体检”“长牙带刺”。

受国务院委托，审计署审计长侯凯22日向十四届全国人大常委会第十三次会议作《国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》。

这份新出炉的报告显示，截至2024年9月底，对于2023年度审计工作报告揭示的问题，有关地方、部门和单位通过优化财政支出结构、追回不当获利、强化受赠行贿一起查等方式制定完善规章制度1300多项、追责问责2800多人。

作为国家审计机关非常重要的两大报告，年末的审计整改报告与年中度的审计工作报告“一一对应”，后者反映的问题都能在前者里面找到整改“答案”。

比如，对于此前反映的征管不够严格和制度漏洞造成税款流失问题，36省市税务部门通过追缴税费入库，将暂时难以征收的纳入欠税管理台账等整改问题涉及资金296.02亿元；对促进稳外贸政策落实不够精准和严格问题，财政部督促商务部正在修订《鼓励进口技术和产品目录》；对

腐败手段更加隐形翻新的问题，中国证监会推进《证券公司监督管理条例》修订，提升“影子公司”“影子股东”等新型腐败发现能力……

审计署政策研究室副主任林海表示，按照原立行立改、分阶段整改、持续整改三种类型，审计署共向122个地方、部门和单位印发整改通知和问题清单，提出整改要求。总体来看，重大问题整改进展顺利，解决了一些不利于高质量发展和经济社会稳定的体制机制问题。

2023年度的审计整改有哪些变化？

——更加注重打好“组合拳”。近年来的整改实践充分印证：解决审计发现的问题，仅凭某一家单打独斗是不行的。在纪检、组织、政法、国资、金融监管等部门协同发力的基础上，今年各地区各部门各单位还将整改与党纪学习教育、中央巡视紧密结合，通过采用纳入业绩和干部考核、列入巡视巡察重点等硬招，逐项限时推进整改。

——更加彰显权威高效要求。随着查办力度和反馈时效明显提升，如今，审计查出的问题大部分当年就能整改到位。整改报告显示，2023年度

审计工作报告中要求立行立改的问题，整改率已达到94%，比去年同期高出2个百分点，要求分阶段整改的问题中62%已完成整改，要求持续整改的问题制定了时间表和路线图，明确了具体责任单位 and 年度措施。

——更大力度监督重点领域。因关乎孩子健康成长和教育均衡发展，2023年度审计揭示的农村学生营养餐问题广受关注。整改报告显示，截至今年9月底，农村义务教育学生营养餐改善计划专项资金审计方面已整改问题涉及资金40.39亿元，完善制度248项，处理处分1200人。

其中，此前66县挪用的19.51亿元已通过原渠道归还、支付拖欠补助等方式全部整改完毕；121县已处理处罚相关学校负责人237名，解除与147家违规食材供应商的合同等，追回资金或罚款等4.2亿元；8省已经追责问责徇私枉法的供餐监管部门和学校工作人员等384人。

林海告诉记者，6部委已印发指导意见，加强中小学校园食品安全和膳食经费管理监督；教育部、财政部等部门也联合开展中小学校园食品安全和膳食经费管理突出问题专项整治，确保每一分钱都“吃”到学生嘴里。

与此同时，聚焦地方债务管理不够严格的问题，24个地区通过安排预算资金偿还、地方政府债券置换等整改问题涉及资金89.41亿元；关于节庆展会论坛加重基层负担的问题，21个部门和17省市已整改问题涉及资金22.7亿元；在重大问题查办方面，对审计移送的310多件违纪违法问题，有关部门和地方政府对涉案款物加紧追赃挽损，依规依纪依法处理处分有关责任人……

改不到位难题如何破解？当前，由于一些被审计单位存在畏难情绪、过关心态，查出问题的综合性、复杂性交织，贯通协同还有短板弱项，2023年度审计工作报告中反映的问题确有部分尚未整改到位，也存在少数虚假整改、敷衍整改、违规整改等问题。

林海表示，有关地方、部门和单位已作出后续安排，将进一步压实整改责任，对重要问题一盯到底；用好问责利器，坚决惩处虚假整改、敷衍整改等问题；做好举一反三，及时完善制度、堵塞漏洞、加强监管。“下一步，审计署也将持续加强跟踪督促检查，推动整改合规到位、扎实有效。”他说。

新华社北京12月22日电

我国北方5省区 拥有全国近四成耕地 河南耕地面积超过1亿亩

新华社北京12月22日电(记者王立彬)日前，黑龙江、内蒙古、河南、吉林、新疆5省区合计耕地面积接近全国耕地面积的40%。

十四届全国人大常委会第十三次会议22日审议的国务院关于耕地保护工作情况报告介绍，根据2023年度全国国土变更调查结果，全国耕地面积19.29亿亩。黑龙江、内蒙古、河南、吉林、新疆的耕地面积均超过1亿亩。

报告指出，2023年末全国耕地面积与第三次全国国土调查时相比，耕地总量增加1120.4万亩。从布局变化看，持续多年的耕地“南减北增”开始转为“南北双增”，秦岭淮河以南地区耕地净增加210.5万亩。通过优化耕地布局，落实党中央关于主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛的要求，南方省份稳妥有序恢复一部分流失的优质耕地，减轻北方省份水资源和生态压力，遏制“北粮南运”加剧势头。

从坡度变化看，园林地“上山”、耕地“下山”趋势初步呈现，全国坡度25

度以上的坡耕地净减少132.19万亩(不含梯田)，2度以下耕地净增加714.7万亩。

在全国人大常委会大力推动支持下，目前我国耕地保护法律体系逐步健全。修订实施土地管理法及土地管理法实施条例，首次明确耕地利用优先序，增加严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地等法律规范；颁布实施黑土地保护法、粮食安全保障法，颁布土壤污染防治法，保障“吃得放心”；加快推进耕地保护和质量提升立法进程。

报告也指出，目前我国耕地空间分布格局仍需优化。北方地区相对缺水，过度耕种给水资源利用和生态保护带来新的挑战。

同时，全国仍有4800余万亩25度以上坡耕地(不含梯田)，还有相当一部分耕地位于河道、湖区、林区、牧区、自然保护区范围内或受到沙化、荒漠化、石漠化严重影响，难以或不宜长期稳定利用，未来一个时期，位于上述区域的部分耕地还需逐步调整或退出。

从国家监委报告 看惩治“微腐败”新成效

新华社记者 孙少龙

党的二十大以来，全国纪检监察机关查处群众身边不正之风和腐败问题76.8万件、处分62.8万人，移送检察机关2万人……

12月22日，十四届全国人大常委会第十三次会议听取了国家监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题情况的报告，一项项数据，折射惩治“微腐败”的新成效。

“蝇贪蚁腐”的“微腐败”，看似是小问题，但也会成为“大祸害”。相对于触目惊心的“大老虎”，人民群众对眼前的“蝇贪蚁腐”感受更真切。

报告显示，今年以来，国家监委在全国部署开展集中整治，以超常规举措依法推动解决群众急难愁盼问题，直接查办督办重点案件2633件。

同时，国家监委还真抓中小学“校园餐”、农村集体“三资”管理突出问题2个全国性专项整治，协同有关部门抓好整治骗取套取社保基金等15件具体实事，派出8个督导组推动系统上下面面发力，重点领域突出问题得到有效纠正。

孩子在学校吃得好不好，是家长们最牵挂的事。但一些不法分子竟然打起了“校园餐”的主意，从孩子口中“夺食”，人民群众深恶痛绝。

对此，国家监委督促有关部门首次摸清全国中小学食堂及供餐情况等底数，指导各级纪检监察机关依法查处占学生餐费、插手招标采购、收受回扣等问题3.8万件，处分2.3万人。

与此同时，国家监委还针对审计发现违规督办12起典型案例，指导各地立案查处414人，督促66个县整改挤占挪用营养餐资金等问题。

一手强力查办案件，另一手也要推动以案促改、以案促治。国家监委会同教育部、市场监管总局、财政部等单位，制定“校园餐”管理监督指导意

见，推动完善膳食经费管理等制度。

农村集体资金、资产和资源，是全面推进乡村振兴的物质基础，但有些不法分子却将其视为“唐僧肉”，想尽办法捞油水。

针对农村集体“三资”领域腐败问题，国家监委指导各级纪检监察机关查处贪污侵占集体资金、违规处置集体资产、资源监管流于形式等问题15.3万个，处分13.2万人。

此外，国家监委还会同农业农村部门督促整改低价合同、超期合同、“人情合同”等115.2万份，整改管理不规范的工程项目3.3万个，化解村级债务62.6亿元。对集体“三资”规模较大、信访矛盾突出的村居，部署县级监察机关提级监督。

深入整顿医药领域乱象，全国共立案5.2万人，处分4万人，移送检察机关2634人。

严肃追究生产安全事故责任，国家监委直接对内蒙古新井煤业露天煤矿坍塌、江西新余临街店铺火灾等6起重特大事故开展调查，对337名公职人员追责问责，其中中管干部13人；纵深挖涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题9870件，处分9514人，移送检察机关833人；

……

一组组数据，释放坚决惩治“蝇贪蚁腐”的清晰信号，彰显坚决守护人民群众利益的决心意志。

反腐惩治只有进行时，没有完成时。根据报告，国家监委已从今年11月起在全国开展为期一年的整治殡葬领域腐败乱象专项行动。明年，还将部署开展乡村振兴资金使用监管、医保基金管理、养老服务突出问题专项整治，以更大整治力度回应人民群众新期待。新华社北京12月22日电

5年超3万亿元！ 财政加力支持防灾减灾和应急管理

新华社北京12月22日电(记者申铖)2019年至2023年，全国财政防灾减灾及应急管理领域一般公共预算支出30536.05亿元(不含2023年增发国债资金)，年均增长8.85%，比同期全国一般公共预算支出增幅高5.3个百分点。

受国务院委托，财政部部长蓝佛安22日向全国人大常委会会议作国务院关于财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况的报告时介绍了上述情况。

报告指出，各地区各有关部门科学研究支持全面加强防灾减灾及应急管理的财政政策，健全财政资金管理体制机制，持续提升资金分配使用的科学性、有效性和规范性，有力推进国家安全体系和能力现代化。中央和地方持续加大投入力度，为防灾减灾和应急管理提供坚实财力支撑。科学把握应急管理工作

规律，持续强化全过程保障。

根据报告，2024年，中央财政防灾减灾及应急管理资金预算安排3343.15亿元，有力保障了重点项目支出。

蓝佛安表示，按照党中央决策部署，2023年中央财政增发1万亿元国债资金，支持灾后恢复重建和弥补防灾减灾救灾短板，整体提升我国自然灾害抵御能力。1万亿元增发国债资金已于2024年春节前全部下达，已全部项目已于2024年6月底前开工，正在加快推进项目建设，截至2024年10月底累计支出5329亿元。

针对下一步工作措施，报告指出，将科学处理好“统”与“分”、“防”与“救”之间的辩证关系，健全财政制度政策，优化资金投入模式，科学精准管理资金，提高资金使用效益，持续完善财政防灾减灾及应急管理资金政策体系。

31个省级法规规章规范性文件数据库全部建成使用

新华社北京12月22日电(记者任沁沁 刘硕)22日提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议的2024年备案审查工作情况的报告显示，全国31个省级法规规章规范性文件数据库全部建成使用。

全国人大常委会深入贯彻党中央关于“把所有规范性文件纳入备案审查范围”的要求，通过推动建设省级法规规章规范性文件数据库，巩固拓展地方人大备案范围。

报告介绍，各省级数据库将本行政区域省市县乡四级国家机关

制定的各类规范性文件纳入数据库，共计38万多件。其中包括现行有效和已修改的各类地方性法规21158件，地方政府规章10920件，各级人大及其常委会决议、规范性文件数据库全部建成使用。决定19308件，行政法规性文件327819件，监察规范性文件298件，司法规范性文件5023件。

据介绍，全国人大常委会法工委将推动地方人大常委会完善好、运行好省级法规规章规范性文件数据库，以数据库建设为抓手提高备案审查工作质量。

执法检查报告对黄河保护提出七方面建议

新华社北京12月22日电(记者魏弘毅)22日，全国人大常委会执法检查组于检查《中华人民共和国黄河保护法》实施情况的报告提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。报告从提高黄河保护法治化水平、强化水资源节约集约利用、加强黄河流域生态保护修复等7个方面对黄河保护提出建议。

报告认为，各级政府及有关部门要自觉履行法定责任，严格落实法律制度，不断健全黄河流域生态大保护大协同格局。要协同抓好黄河保护和治理，加快建立健全覆盖全流域各层级的智慧黄河信息共享平台，为协同决策管理提供支撑。同时加快制定出台黄河流域国土空间规划等配套规定，加强执法与司法协同，持续开展法律宣传普及。

报告指出，要开展深度节水控水。落实“四水四定”原则，强化水资源刚性约束，健全覆盖全流域的取用水总量控制体系；打好深度节

水控水攻坚战，发展节水型农业，推进高耗水产业节水增效，加快建设节水型社会；科学配置水资源，加快构建国家水网，探索建立黄河流域用水权跨流域、跨区域流转和转让机制。

对于加强黄河流域生态保护修复，报告提出提高上游水源涵养能力，科学实施生态修复工程，因地制宜开展林草植被保护和建设；加大沙化土地和水土流失治理力度，加强重点区域荒漠化治理；保护和修复下游湿地生态系统，促进黄河下游河道生态功能提升和入海口生态环境改善。

此外，报告还围绕深入打好污染防治攻坚战、持续提升水沙调控和防灾减灾能力、加快绿色低碳转型、保护弘扬黄河文化等四个方面提出建议。具体建议包括加强重点河湖环境综合整治，完善防灾减灾体系，调整优化产业结构和能源结构，加强黄河文化遗产整体性、系统性保护等。