



市政协常委会专题议政

加快发展科技金融 激发高质量发展新动能

科技金融是推动郑州转型发展、推进中国式现代化建设郑州实践的关键抓手，是培育发展新质生产力的持久动力。

如何让金融活水赋能科技创新之路，为培育和发展新质生产力提供有力支撑，不断提升郑州国家中心城市产业竞争力？中共郑州市委将“科技金融”这个题目交给市政协进行研究。党委中心工作推进到哪里，政协履职就跟到哪里，智慧力量就汇聚到哪里。市政协把“科技金融”作为常委会专题议政题目，列入年度协商计划，成立工作专班，聘请专家团队，深入行业一线，务实调查研究、征求意见建议、摸清问题不足、研究思路举措，并赴深圳、合肥等地专题调研，学习借鉴科技金融产业投融资等创新模式。这期间，先后召开专题座谈会23次，面向市政府相关部门、金融机构、科技企业负责人、专家学者多次征求意见，经反复讨论修改，最终形成了“1+5”调研报告。

政协郑州市第十五届委员会常务委员会第十次会议日前召开，围绕“加快发展科技金融 激发高质量发展新动能”进行专题议政。

加快发展科技金融

站位经济发展大势、站位省委工作要求，加快构建高质量科技金融服务体系步伐，是郑州实现产业结构优化升级、提升国家中心城市核心竞争力的战略之举。

近年来，郑州市贯彻落实省委、省政府决策部署，做实科技金融大文章，推动有为政府和有效市场紧密结合，促进“科技—产业—金融”良性循环，赋能战略性新兴产业和科创企业，推动新质生产力集聚发展。但是，组织领导体系有待完善，相关部门尚未形成政策合力，服务科创企业能力有待提升，制度机制创新也有待加强。

借鉴外地经验，结合我市具体实践，建议从强化顶层设计、创新体制机制、加强各方联动、激发市场活力、打造服务平台、强化综合保障等方面做细做实科技金融大文章，加快构建与郑州国家中心城市现代化相适应的现代化金融产业体系，以科技金融支撑“两中心两高地”（具有全球影响力的期货交易中心、全国重要的科技金融中心和国家金融人才高地、金融营商环境高地）建设。

聚焦“政府有为”，建立健全支撑科技金融高质量发展政策协同体系。加强组织领导，成立郑州市科技金融工作专班，研究编制《郑州市科技金融高质量发展若干措施》和相关配套政策，明确今后一个时期我市科技金融工作的时间表和路线图。加快进入全国第二批金融资产投资公司股权试点名单，助力万亿规模基金提速入郑。出台政策清单，释放政策红利，打通政策堵点，形成政策合力。加快构建以国资为主体的科创基金投资管理体系。扩充天使母基金池，加快孵化科创企业。深化“产业母基金+产业直投基金”模式。统筹用好百亿级郑州国家中心城市产业发展基金、战新母基金、青年创新创业基金，直投郑州市二十条重点产业链，围绕“延链—补链—强链”与市场化基金管理机构合作，以十倍杠杆撬动千亿级社会资本参与，构建政府产业直投基金矩阵。加快我市国资平台建设，争取以我市为主体发行科创型“基金债”，促进国有资本进退流转、布局优化。优化社会资本“募投管退”全链条参与机制，有效调整金融机构投资科技型企业激励约束机制。做大做强我市政府性担保体系，改革金融机构风险补偿和容错机制，开展科技型企业梯度倍增提质计划。

聚焦“市场有效”，深化金融供给侧改革提升服务科技型企业发展质效。增强货币工具的精准性、直达性，提高金融对中小微企业的资源配置效率。积极协调省直有关部门，争取人民银行总行给予我省我市科创金融专项再贷款，再贴现支持政策。加大对郑州银行、中原银行政府性资金存放业务倾斜力度，建立长期、稳定的政策性资金存放机制。健全覆盖科技型企业全生命周期的融资保险服务体系。创新科技金融融资服务，在持续推广“郑科贷”“专精特新贷”“知识产权贷”等现有融资服务的基础上，针对性提供科技金融专属服务，完善“股贷债保”综合金融服务。以“人

才资本”作为授信额度核定的重要依据，为高层次人才作为创始人和主导者的科技型企业提供“人才支持贷”和“人才成长贷”专属贷款产品。建立健全科创保险体系，为科创企业、科研项目、科研人员提供全方位保险保障。推动金融机构加快完善金融产品体系。鼓励驻郑银行转变授信模式，开展应收账款、特许经营权收益权、知识产权、股权、存货和仓单等质押融资，拓宽质押融资业务。推动驻郑金融机构加快取得信贷资产证券化产品发行资格，支持郑商所加快优势大宗资源性、战略性期货产品的研发和上市，加大品种推广力度。鼓励支持银行等金融机构加快完善知识产权质押贷款价值评估体系，推动各银行机构持续争取总行授权，开发完善符合知识产权特点的质押融资产品。发挥好郑州银行省级科创金融运营主体作用，推动大型金融机构在郑设立总行级金融服务中心、总公司级科创保险中心，进一步提高金融机构支持科技型企业发展的专业化、专门化、规模化水平。

聚焦“生态优化”，搭建高能级科技金融服务体系。整合组建统一的科技型企业融资服务平台，尽快落实市委、市政府关于“郑好融平台”作为服务全市经济发展的唯一综合金融服务平台”要求，将“郑科贷”“专精特新贷”“知识产权贷”“外贸贷”“创业担保贷”等和“郑好融”平台深度融合。持续推进“郑好融”线下服务平台建设，支持高新区、郑东新区等线下对接平台发展，在全国打响我市科技金融广场品牌，三年内再培育三家科技金融广场。在深圳、上海等科技创新前沿城市建立1—2个“科技金融广场科创驿站”。以“科创飞地”模式和专业化驻地服务团队充分吸引和整合外部科技资源与高端人才，实现跨区域“科技—产业—金融”良性循环，优化“线上+线下”平台双向赋能的融合生态。研究建立“郑好融”等政府平台与银行数据互联互通工作机制，持续推动“郑好融”公司持牌经营，加强公司治理，深度融入全国征信市场。优化郑州中小微企业指数分析平台，探索信贷业务批量授信模式，按照“政府批量推荐、银行分级评估、银证合作授信”的运作方式，改变商业银行传统的“逐客逐户”信贷模式，实现信贷批量化、打包化投入。构建金融机构服务科技型企业绩效评价平台，完善金融机构动态准入、退出机制。持续推动科技金融资源集聚发展，引导高能级平台体系融合发展。

聚焦“强化保障”，为科技金融高质量发展提供全方位支撑。坚持党管金融和金融服务实体经济正确方向，推动我市国有大型金融机构做优做强、提升综合服务水平，中小金融机构减量提质、优化布局，立足本地开展特色化经营。保险、信托、理财、证券等金融机构专注主业、规范发展。在全市积极培育中国特色社会主义金融文化，加强科技金融人才队伍建设，支持金融机构迭代升级信息技术产品，保障金融信息安全稳定运行，有效降低金融风险，为群众守好“钱袋子”。

构建高效的科技金融生态

今年9月，国家相关部门密集出台了多项改革举措，包括金融资产投资公司股权投资试点范围由上海扩大到全国18个城市，推动社保、保险、理财等中长期资金入市，提高小微企业金融服务水平，深化上市公司并购重组市场改革等，结合党的二十届三中全会精神，提升科技金融工作要推动科技金融改革与科技创新发展相适应，科技金融供给与科技企业需求相适应、科技金融生态与科创生态相适应。

面向未来，科技金融总的要形成以股权投资为主、“股贷债保”联动的科技金融生态体系。学习借鉴长三角科技金融改革先进经验，结合郑州实际，要通过强化金融机构以及金融产品之间的联动效应、接力效应、耦合效应，加快科技金融产品与服务创新，构建高效的科技金融生态。

在机构生态上，要提升机构集聚的浓度。统筹银行、投资、保险、担保等金融机构的功能定位，集聚各类专业化服务机构，打造科技金融服务的机构体系。例如，学习杭州模式打造“精小美”、机构扎堆的基金小镇，形成创业投资机构的集聚区。再如，发挥孵化器、科技园区等平台主体的资源统筹作用，为科技企业提供科技信贷、

科技保险、股权投资、上市辅导等多元化一站式便捷服务。

在服务生态上，要提升服务可达的广度。完善政府公共服务，助力各类金融机构拓业展业。完善政府信息库建设，将各类科技企业的信息、财政投入信息、专家库信息等进行集合并对金融机构授权开放。构建担保与再担保服务平台，形成区县、大型企业、金融机构等多方参与、风险分担的局面。例如，借力国家层面的全国中小企业融资综合信用服务平台，打通工商、税务、法院、公积金、出入境、银行等信息，完善中小企业的征信体系。

在制度生态上，要提升机制创新的深度。争创科技金融体制机制的先行先试，努力构建与科技创新相适应的科技金融体制。加快机制突破，争取郑州成为金融资产投资公司股权投资试点，加快国有投资机构的容错机制落地，繁荣股权投资市场氛围。推动模式创新，探索投贷联动、股贷联动、投保联动、投保联动等多种产品联动模式，探索更多的“孵化器+天使投资+创业企业”孵化模式。强化科技赋能，运用大数据、人工智能等金融科技，为金融服务提质增效。

深化科技金融风险分担机制

关于深化郑州市科技金融风险分担机制，建议由市级层面建立联席工作制度统筹推进，成立由市主要领导牵头，市财政局、市工信局、市科技局、市金融局、“郑好融”平台和其他投资机构等参与的郑州市科技金融工作专班，明确职责分工，形成管理工作机制。制定郑州市科技金融投融资尽职免责管理办法，对科技金融工作中形成的不良率给予豁免或者打折计量，从根本上消除投融资机构人员的后顾之忧，激发全社会投资创业的积极性，提高投融资容忍度。

尽快研究制定《郑州市持续完善科技金融风险补偿和分担机制实施方案》，完善科技贷款风险补偿长效机制。完善郑州市政府风险补偿和分担运作模式和流程，整合优化现有融资担保服务资源。发

挥好政府风险配置作用，明确金融机构主体责任，大力发展政府性融资担保机构，引入国家、省级与市级担保公司体系，进一步加强银担合作。调整优化政府、银行、非银金融机构风险分担比例，原则上政府承担的风险不应超过50%。在股权投资方面，政府对涉及的创投机构给予10%到30%的风险补助，最高补助1000万元。单笔业务期限最多延长到10年，以匹配科技研发类项目的周期。风险认定以2个月为分界线，逾期2个月以上(含)或法院已受理起诉，合作金融机构可提出补偿申请。建立风险补偿快速拨付机制，市财政部门收到申请材料后在20个工作日内组织方案报市政府研究决定，10个工作日内补偿到位。扩大不良贷款转让受让机构范围，放宽小微科创类企业重组转标的标准，按照

“谁的税费谁承担”的原则，对抵债资产税费承担主体进行明确，强化风险处置政策要素保障。

基于郑州市的产业结构、产业转型等实际情况，建立以创新积分为核心的评价模型，从政策导向、创新能力、发展前景、技术成熟度和加分项5个维度多项指标，对企业进行打分。评分基础数据采信公共事业等主管部门法定合规数据，建立以创新能力为核心的科技企业识别标准体系，定期发布企业创新能力指数，对科技企业进行筛选，发掘种子企业，加大初期业务支持，进而培育更多的细分市场龙头企业。支持金融机构无偿获取科技企业相关的就业、用水、用电、税务、海关、市场监管局等数据和信用报告，用于科技金融业务的风险识别与贷后管理。

优化科技企业投融资支持

郑州市优化科技企业投融资支持，首先，要优化科技融资风险管理，健全风险评估与分担机制。在现有郑州市科技贷款风险补偿机制下，设置针对企业规模、所属产业、抵押方式等不同角度的风险补偿子基金，扩大科技贷款风险补偿规模。设置多种风险分担模式，引入市级担保公司、保险公司，与政府基金、银行形成四位一体的损失分担模式。通过完善风险补偿和风险分担机制，银行机构可在授信政策中对多方风险分担的介入模式设定更高的额度上限，精简审批流程，拓宽合作网络，以全面促进业务高效与风险可控并行。由政府或监管机构牵头，通过银团等形式组建银行

间的科技企业融资联盟，一方面，对更大范围内的科技企业给予批量支持，另一方面，通过银团模式分散单一银行授信的风险，提升银行对科技企业授信的积极性。

其次，要完善区域融资平台建设，疏通企业融资渠道。依托“郑好融”金融综合服务平台，进一步完善平台各类功能，充分发挥我市大数据建设资源，对接各类企业信用信息数据，疏通“金融机构获取企业数据、科技企业了解金融产品”的双向信息渠道，提升母基金的管理和运作能力。实施多元化的投资策略，降低投资风险，提升基金收益。设立专项基金，支持不同类型的科技创新项目，促进科技成果转化和应用。

估体系，对企业融资情况进行记录分析并进行打分，完善后评价与退出机制。

此外，要创新科技金融生态体系，建议市政府以市级政务服务云平台为基础，以政策链、创新链、资本链、产业链、人才链为要素，搭建科技金融信息和金融数据共享平台，实现科技金融各项政策、科技创新成果、股权投资融资、产业链主及链上企业、科创领军人才等信息，在政府、科研机构、金融机构、企业、科创人才的无障碍共享，以快速匹配各方诉求与服务。要提高企业生命周期服务，创新科技金融融资产品，实施融资市场化定价机制，促进银行实现风险与收益的平衡，提升对科技企业融资支持的积极性。

打造高水平科技金融服务平台

随着国家对科技创新的重视，科技金融的发展已成为推动经济高质量发展的关键环节。郑州应加快打造高水平科技金融服务平台，助推科技金融高质量发展。

政府应推动长期投资理念，借助金融力量助力科技创新，通过多种渠道和方式广泛宣传政策，建立高效的跨部门合作机制、持续的监督和评估机制，及时发现并解决政策实施中的问题。引入第三方评估机构，对政策执行情况进行定期评估，确保政策顺利推行并达成预期效果。建立健全市场监管体系，积极推广新技术和新品，搭建高效的信息共享平台，提供政策咨询和市场分析服务，帮助企业及时了解市场需求和动态变化。

键，拓宽资金来源，吸引多元资本参与母基金投资是首要任务。要吸引社会资本、私人资本、保险资金和国际资本参与母基金投资。建立灵活的投资机制和激励措施，增强对社会资本的吸引力。引入专业管理团队，提升母基金的管理和运作能力。实施多元化的投资策略，降低投资风险，提升基金收益。设立专项基金，支持不同类型的科技创新项目，促进科技成果转化和应用。

与此同时，优化银行贷款审批流程，建立科技企业风险评估模型，调整银行的风险评估标准，设立风险投资和天使投资机构，增加科技企业的融资渠道。取消对长期资本和耐心资本的配资限制，鼓励长期投资，增加科技企业的长期

资金来源。推动科技金融平台的发展，提供多元化的融资服务，鼓励创新融资产品。设立市场化S基金，通过基金的投资续接和按折扣承接，投资者可以快速回笼资金，解决基金退出难的问题，实现政府资金的循环使用。建立一站式外资服务平台，为外资企业提供政策咨询、项目对接和手续办理等全方位服务。制定并实施天使创投政策支持，鼓励更多投资机构进入早期投资领域。设立政府引导天使母基金，与天使投资人和创投基金合作，共同投资具有高潜力的初创科技企业。设立创投风险补偿池，为创投机构在高风险项目中的损失提供补偿。设立人才专项基金，增强高层次人才

为科技企业持续发展提供有力支撑

培育壮大长期资本、耐心资本，对新质生产力的发展至关重要。为进一步推动郑州市在科技金融方面的发展，解决当前面临的问题和挑战，助推郑州新质生产力发展再上新台阶，建议创新金融服务，鼓励金融机构设立专门的科技金融事业部或科技支行，探索差异化监管方式，优先支持科技型企业发展。推动商业银行与创业投资机构合作，投资联动，共同开发多样化的科技金融服务模式。

用好股权抓手，突出产业引领。在全市范围内聚焦主导产业，筛选优质企业建立项目库，解决投谁、支持谁的问题。与此同时，加大招才引智力度，吸引全球有关专家学者，设立专项科研资金，加大对

入库企业的研发支持，使入库企业尽早具备投资价值。成立市级企业上市服务专班，“一企一策”强化对我市上市后备企业的辅导支持，提高我市企业上市成功率，打造金融强市，扎实推动金融高质量发展。发挥天使基金、风投基金作用，专注于投资早期且符合我市产业发展的科技企业，从种子轮、天使轮、A轮开始介入培养。这些项目并不需要过多投资，单个项目投资比如以1000万元为限，10个亿可投100个项目，按照30%—50%成功率，可培育30—50个企业做大做强，完全可覆盖总的投资成本并实现丰厚的投资收益，既可促进形成产业规模，又可实现国有资本的保值增值，形成良性循环。

同时，由政府设立科技金融风险补偿资金池，形成高效便捷的风险共担保障体系。推动政府、银行、保险机构、融资担保机构和股权投资机构加强合作，引入多渠道资金参与风险分担，适当提高风险容忍度，建立尽职免责的容错机制。发扬既有产品优势，大力实施“科技贷”“郑科贷”政策，助力企业解决发展融资难题。让科技型企业尤其是行业领军企业在科技攻关项目实施过程中担任“主角”，以科研项目为依托，实施科技专项计划和应用创新研发，引领资本、技术和人才等创新要素集聚，以实现科技研发与应用技术的结合，充分发挥企业的创新主体作用。