ZHENGZHOU DAILY 郑州日报
2025年5月9日 星期五 责编 王一博 校对 田晓玉 E-mail:zzrbywgj@163.com

以法治之力促进民营经济高质量发展

——国新办发布会聚焦民营经济促进法

十四届全国人大常委会第十五次会议4月30日表决通过《中华人民共和国民营经济促进法》，自2025年5月20日施行。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法是如何起草制定的？这部法律作出了哪些重要规定？法律的实施将会对民营经济发展产生怎样的作用……在国新办8日举行的新闻发布会上，有关部门负责人介绍了相关情况。

为民营经济持续、健康、高质量发展提供坚实法治保障

改革开放40多年来，我国民营经济从小到大、从弱到强，取得了长足的发展，也面临着困难和挑战。

对于制定出台民营经济促进法，司法部副部长王振江表示，将党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中行之有效的经验做法确定为法律制度，巩固改革成果，完善相应制度措施，回应各方关切，提振发展信心，激发民营经济组织内生动力，营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围，坚定不移办好自己的事，不断巩固中国经济企稳回升、长期向好态势。

王振江介绍，民营经济促进法第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律，第一次明确民营经济的法律地位，第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策。”

围绕公平竞争、投资融资促进、科技创新等方面，民营经济促进法建立完善相关制度机制，将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来，持续优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。

“制定民营经济促进法，将支持和保障民营经济发展的法律纳入中国特色社会主义法律体系，与宪法的很多规定相贯通、相衔接。”全国人大常委会法工委副主任王瑞贺说，“制定这部法律充分表明，我们党和国家对民营经济发展的基本方针政策不会变，也不能变，必将推动支持民营经济高质量发展的法律制度更加健全完备、保障体系更加有力有效。”

坚持开门立法 回应社会关切

制定民营经济促进法是一次汇集众智、凝聚共识的过程，也是全过程人民民主的一次生动实践。

王振江介绍，司法部、国家发展改革委牵头组建了由17家中央和国家机关有关单位组成的起草工作专班，始终坚持开门立法、集思广益，召开座谈会专门听取民营企业代表的意见建议，两次向社会公开草案，征求意见。

2024年12月、2025年2月、2025年4月，全国人大常委会连续三次安排常委会会议进行审议。其间，通过多种形式多次向各省（区、市）人大常委会、中央有关部门、基层立法联系点、研究机构等征求意见。

围绕市场准入、公平竞争等社会关切，法律如何回应？

王瑞贺介绍，民营经济促进法强调坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展，促进民营经济发展壮大，依法保障民营经济组织与其他各类经济组织、各类经营主体享有平等的法律地位，将平等原则贯穿于促进民营经济发展工作的全过程各方面。

国家发展改革委副主任郑备说：“我们相信，法律的出台必将激励广大民营企业和企业家敢于闯、大胆干，为推进中国式现代化作出新的更大贡献。”

进一步稳定预期、坚定信心、促进民营经济高质量发展

以法治稳定性增强发展确定性，让广大民营企业吃下“定心丸”，安心谋发展。

郑备介绍，为落实法律要求，国家发展改革委将会同有关部门开展市场准入壁垒清理整治行动，集中整治半年后转为常态化推进；支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作，大力支持民营企业在新兴产业、未来产业投资布局；持续加强项目服务，发布鼓励民营经济投资的重大项目信息，帮助民营企业更好了解“往哪投、怎么投”。

“民营经济促进法充分体现了党和国家对民营经济的重视和关心。”全国工商联副主席方光华表示，全国工商联将引导广大民营企业家深刻领会立法宗旨，积极传递党和国家促进民营经济发展壮大的方针政策，凝聚人心，凝聚共识。

同时，推动有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度，提高管理经营水平，引导更多的民营企业在实现自身高质量发展的同时积极履行社会责任。

推动法律转化为促进民营经济发展动力

民营经济促进法实施在即，各部门将如何“发力”？

“国家发展改革委抓配套建设，已经出台如新版市场准入负面清单等，正在加快推进涉及投资融资促进、科技创新等方面配套。”郑备介绍，将会同有关部门全力推动法律实施，重点从破除障碍、治理拖欠、依法保护合法权益、落实纾困政策、加强政企沟通等五方面下功夫，努力营造促进民营经济健康发展的良好法治环境。

“对于重点领域和关键环节的民营企业，我们把发力点放在‘一业一策’上，立足行业产业的特点，提供有针对性、专业性的金融服务。”金融监管总局副局长丛林表示，金融监管总局立足促进投融资结合、创新增信方式、支持科技成果转化等角度，着力完善科技金融服务模式；在支持小微企业融资协调工作机制中单列外贸板块，优先走访对接融资；配合国家发展改革委建立专门的工作机制，鼓励民间投资。

“下一步，司法部将按照党中央、国务院决策部署，落实民营经济促进法有关要求，持续规范行政执法行为。”王振江表示，将加快法律配套制度机制建设，推动建立健全行政执法违法行为投诉举报处理机制；牵头扎实开展规范涉企行政执法专项行动，加强问题查纠整改，坚决纠治到位。

新华社北京5月8日电

职业上新！42个新工种亮相

又有一批新职业、新工种上新！

人力资源社会保障部5月8日发布公示，拟新增跨境电商运营管理师、无人机群飞行规划员、电子电路设计师、装修管家、咖啡加工工等17个新职业。

拟增加42个新工种，包括黄金鉴定估价师、旅拍定制师、智慧仓运维员、睡眠健康管理师、服务犬驯养师、生成式人工智能系统测试员、保鲜花制作工等。

如同一面镜子，这些新职业、新工种，清晰映射产业变革的新趋势、社会发展的新需要，同时也为劳动者就业开辟新赛道。

当前，在数智技术引领下，在高品质生活带动下，创新技术应用方案、场景竞相推出，各种岗位更替明显加速。及时从国家层面对这些职业进行规范认定，有益于提升从业者职业归属感，扩大劳动者的就业选择。

“这次面向社会公开征求意见的17个新职业和42个新工种，是从社会征集的近400份建议中层层筛选，并经过专家评审论证、书面征求中央和国家机关有关部门意见得出。”人力资源社会保障部职业能力建设司相关负责人介绍。

“与前两年相比，这次公示的新职业数量保持稳定，但新工种明显增加，多达42个，是近年来数量最多的一次。”这位负责人介绍，这说明前些年认证的新职业比较准确，呈现了良好发展的趋势。同时随着新技术得到更广泛深入的应用，原有职业的内涵更加丰富，职业之下的分工更加细化。

例如，去年以来，随着人工智能大模型持续迭代升级并加速赋能千行百业，从业人员规模迅速增加、岗位需求更为多样。为顺应新趋势，此次在“生成式人工智能系统应用员”职业下增设“生成式人工智能系统测试员”工种，在“动画制作员”职业下增设“生成式人工智能动画制作员”工种。

自2018年启动新职业征集工作以来，相关机构和单位申报的新职业数量快速攀升，但从国家认定的标准来看，不是所有的新生岗位都能算新职业。

“我们认定的新职业，是指国家职业分类大典中未收录、但已有一定规模从业人员且具有相对独立成熟的专业和技能要求的职业，需在社会性、稳定性、独特性等多方面满足条件。”这位负责人表示。

经公示征求意见、修改完善后，这些职业最终将被纳入国家职业分类大典，相关从业者将能够按规定享受国家有关政策待遇。接下来人社部门还将开发制定相应的国家职业标准，为企业、培训机构等开展职业教育培训和人才评价提供指导。

自2019年以来，人社部已向社会发布6批93个新职业。数据显示，民宿管家、网络主播、机器人工程技术人员等一批新职业已吸引诸多劳动者加入，特别是受到年轻人的青睐。

层出不穷的技术新应用、消费新需求、市场新变化，正让职业二字拥有无限可能。越来越多有韧性、有干劲的人，正敏锐捕捉新的市场需求，努力寻找自己的职业新路径。

新华社记者 姜琳
新华社北京5月8日电

教育部、国家发展改革委联合印发通知

组织实施教师教育能力提升工程

新华社北京5月8日电（记者 **魏冠宇**）记者8日从教育部获悉，教育部、国家发展改革委近日联合印发通知，组织实施教师教育能力提升工程，对“十四五”到“十五五”期间完善中国特色教师教育体系、进一步提升教师教育能力有关工作作出部署。

通知从构建教师人才培养新模式、搭建教师教育研究新平台、夯实教师教育改革新支撑、建设引领服务社会新高地及开创教育国际交流新局面等5个方面对建设单位提出要求。

教育部、国家发展改革委根据教师培养需求，规划教师教育院校建设布局，明确建设单位的基本条件，强调属地对建设单位的指导和支持，根据院校的具体实施方案，按照成熟一批、推进一批的思路，分批次支持一批高水平教师教育院校建设。

七方面百余项任务

我国将持续推进知识产权强国建设

新华社北京5月8日电（记者 **宋晨**）记者8日从国家知识产权局获悉，国家知识产权强国建设工作部际联席会议办公室近日印发《2025年知识产权强国建设推进计划》，明确了完善知识产权制度、强化知识产权保护等七个方面118项重点任务。

国家知识产权局相关负责人介绍，该计划在完善知识产权制度方面，提出完善知识产权法律法规规章、改革完善知识产权重大政策、完善新兴领域和特定领域知识产权规则。

在强化知识产权保护方面，提出加强知识产权司法保护、强化知识产权行政保护、健全知识产权协同保护格局。

“值得注意的是，该计划还提出加强知识产权公共服务供给、促进知识产权服务业发展等内容。”国家知识产权局相关负责人说。

暴雨强对流预警升级！

南方降雨进入最强时段

新华社北京5月8日电 中央气象台8日升级发布暴雨和强对流天气黄色预警，我国南方地区在此轮降雨过程中进入降雨最强时段，同时伴有大范围强对流天气。

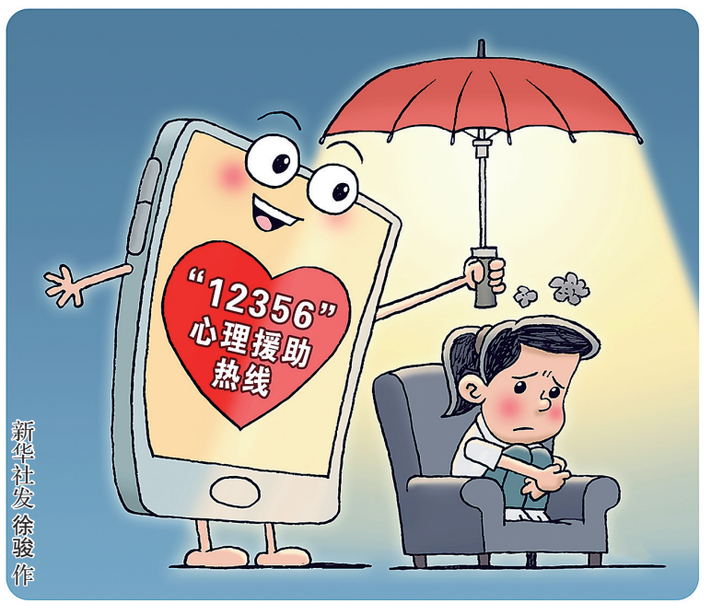
中央气象台8日10时发布暴雨黄色预警，预计8日14时至9日14时，江淮南部、江南西南部和中东部、华南北部，以及华北中北部等地部分地区有大到暴雨。其中，江西东部、湖南南部、广西北部等地部分地区有大暴雨。上述部分地区伴有短时强降水，局地有雷暴大风冰雹等强对流天气。

中央气象台8日10时发布强对流天气黄色预警，预计8日14时至9日14时，华北、东北地区、江汉东部、江淮、江南、华南等地的部分地区将有8级以上雷暴大风或冰雹天气。其中，安徽南部、江苏东南部、湖南东部、江西中北部、广西北部、广东西北部等地的部分地区将有10级以上雷暴大风，最大风力可达11级以上，江西中北部等地局地不排除出现龙卷风的可能。

气象专家提醒，公众需关注预报、预警信息，出行注意交通安全，同时警惕持续降雨或局地强降雨可能引发的次生灾害。

“12356”：这条“没事儿”热线能帮你什么？

新华社记者 舒静 董瑞丰 袁全



新华社发 徐骏 作

5月1日起，全国统一使用“12356”心理援助热线。

因为没有4，“12356”也被人们称为“没事儿”热线。这条心理热线能否给更多人带来希望之光？如何汇聚各方力量，更好发挥作用？

从接通的一刻起，疗愈就已开始

“您好，‘12356’热线。你不太开心是吗？嗯，可以详细说一说，我们慢慢聊……”

“12356”是全国统一心理援助热线电话号码，由国家卫生健康委协调工业和信息化部设置。国家卫生健康委医政司副司长邢若齐介绍，热线旨在为公众提供心理咨询、心理疏导、心理危机干预等服务。

此前，各地心理热线号码不一，公众知晓率较低。邢若齐说，设定统一号码旨在提升心理健康服务的可及性和规范性。

去年底以来，多地已陆续开通“12356”。到5月1日零时前，全国31个省份均已开通“12356”，目前全国共设有热线500余条、座席1000余个、热线咨询员近8000名。

广州医科大学附属脑科医院心理热线部门主任魏华林说，去年12月30日“12356”在广州开通后，来电咨询量明显提高。“五一”期间，广州市“12356”心理援助热线5天累计接听来电192通。

通过拨打热线，一些人在关键时刻“被接住”。

上海市精神卫生中心心理危机干预办公室主任金金介绍，截至目前，上海“12356”心理援助热线累计接听来电1.7万通，处置危机来电246个。金金回忆，一名大学生深夜吞药后致电求助，接线员通过引导他透露联系方式、地址等关键信息，联动警方成功救援。

热线让更多人在无助时感受到世界的温暖。

今年1月1日，北京市“12356”心理援助热线开通，截至目前共接听电话1.5万余通。北京安定医院承接部分接线工作，安定医院心理援助热线管理人员崔思鹏介绍，求助人群以18岁至45岁为主，咨询问题包括家庭冲突、亲子问题、职场压力等。

让热线咨询员陈欣印象深刻的是一名学生半夜打来的电话。在确保对方安全后，陈欣和他聊了考试、保研中的困扰。一开始，男孩哭得喘不过气，聊到最后，他答应“会好好调整，明天开始落实这些计划”。

是“创可贴”，但并非“万能药”

对于热线咨询员而言，能为身处困境的人带来一道光，是最有成就感的时刻。但有时，他们也有强烈的挫败感。

摘下耳机、点击“下线”，看着记录的关键词时，咨询员小萤（化名）会陷入沉思。“有时一通电话下来，感觉并没帮到来电者什么；有时直到最后，才更能体验到来电者的感受；有时因为生活体验不足，无法给出更好回应……”

不少受访者提到，一次热线电话很难系统解决问题。要理性看待热线功能——心理援助热线不是替代治疗的“万能药”，而是紧急时刻的“心理创可贴”。

接通率不高也是各地心理援助热线面临的现实问题。

“要么占线，要么要排队”“最短一次排队要五个人”……社交媒体上，一些人反映，心情最急迫时，热线却难以拨通。

今年1至4月，上海心理援助热线呼入量比去年同期多了近一倍。“虽然已增加排班，但面对骤增的呼入量，相应支持与人员配置尚未跟上。”金金说，不排除部分来电为无效或骚扰内容，所以也呼吁大家，把热线留给更有需要的人。

邢若齐也坦言，除每通电话占用时间较长外，接通能力也与资源投入息息相关。目前各地热线大多由医疗机构承接，人力物力财力有限。

记者了解到，不少地方的热线咨询员采用“专业保障＋志愿服务”的模式。这种模式虽能保证服务质量，但难以应对井喷式需求。

以北京安定医院为例，接线员由60余名精神科医生、心理治疗师等组成，除日常接诊外，还要增加热线值班。热线电话大多持续数十分钟，往往点的外卖都凉了，也顾不上吃。“下热线班后，都会有一段时间不想说话。”崔思鹏说。

“连续15小时接听16通电话，下班后要睡一整天。”心理治疗师杨腾斐说，咨询员需通过24课时的理论培训与至少1周的实操培训，并进行考核。高压工作导致流动率高，“夜班多是年轻人，老同志扛不住”。

“24小时，总有人守护着你”

全国心理援助热线统一接入后，如何提升服务质量？

邢若齐介绍，热线投入使用后，各地卫生健康行政部门将根据需要及时增设座席数量，加强专业人员队伍建设配备，提高接听率和服务质量。未来，将不断完善场地建设、人员配置、技术规范等制度要求，建设信息化平台。

上海心理援助热线计划从两方面提升服务：一是增加座席，白班从5个增至6个，大夜班也在逐步扩充中；二是推动与公安、急救、其他热线的“一键转接”机制，破解异地报警、困难个案转介等难题。多地也结合实际设置了一定时间的过渡期，确保原有热线号码和“12356”均可接通。

崔思鹏认为，热线能让部分陷入心理危机的人被看到、被支持，但仅仅“看见”远远不够，仍需更多制度举措，让心理服务从“被动干预”转向“主动预防”，从“小众关怀”迈向“大众福祉”。

去年12月，国家卫生健康委在医政司新设置了心理健康与精神卫生处，指导各地医疗卫生机构扩大心理健康服务供给。目前全国能提供精神卫生医疗服务的机构约6000家，全国精神科执业注册医生7万多人，是10年前的两倍多。

金金希望能加强对热线的专项财政与编制配备，探索更灵活的人员聘用方式，比如探索专职与志愿力量融合的方式，“中坚力量专职化，外围服务社会化，才能兼顾质量与规模”。

加强团建与督导也能为咨询员提供更多支持。杨腾斐说：“每月的心理沙龙就像‘疫苗’，能帮我们消化负面情绪。”此外，现有技术难以精准过滤骚扰信息，要对不良呼入行为加以规范引导，保障更多真正有需要的人呼入。

“无论现在多么不开心，你要相信，困难终究会过去，未来会更好。”咨询员们深知热线存在的意义，“无人可诉说的时候，这边永远有个电话，随时可以拨打。” 新华社北京5月8日电

有条件的二级及以上综合医院要开设老年医学科

新华社北京5月8日电（记者 **李恒**）记者8日从国家卫生健康委获悉，近日印发的《老年医学科建设与管理指南（2025年版）》明确要求有条件的二级及以上综合医院要开设老年医学科，并细化科室设置、人员配备、服务模式等标准。

新版指南在2019年试行版基础上修订而成，强调老年医学科应当以老年患者为中心，强化老年人群重点疾病的早期筛查与早诊早治，在做好各种疾病诊疗的同时，规范开展老年综合评估，强化老年综合征管理与共病处理，加强安全用药指导，关注老年人心理健康，最大限度维持或改善老年人功能状态、提高其独立生活能力和生活质量。

根据新版指南，老年医学科应当设置门诊诊室、病房、综合评估室。三级综合医院老年医学科住院床位数不少于20张，二级综合医院不少于10张。老年医学科门诊、病区及相关公用场所应当执行国家无障碍环境建设有关法律法规，进行适老化改造，符合老年患者活动场所及坐卧设施安全要求。同时，应当配置基本抢救设备，包括气管插管设备、简易呼吸器、心电监护仪、心脏除颤仪等。鼓励医院设置辅助洗浴设备、电动护理床、自主转运装置、肠内营养液输注泵、康复训练设备等。

新版指南要求，老年医学科要逐步建立多学科团队工作模式，根据临床工作需要，主动吸纳内科、肿瘤、中医、康复、精神心理、护理、药学、营养等各专科医护人员，开展多学科联合诊疗、共病诊疗特色服务，积极应用中医适宜技术和中西医结合诊疗方案，推动老年医疗服务从单病种诊疗模式向多病共治模式转变。

在人员配备方面，老年医学科每张病床应当配备医师不少于0.3名，配备护士不少于0.6名。老年医学科医师配置应当确保落实三级查房制度。鼓励医院配备康复治疗师、营养师、心理治疗师、临床药师等人员。

我国首个“风光火储一体化”外送特高压工程投产

新华社济南5月8日电（记者 **戴小河 王铭禹**）国家电网8日在济南、兰州同时宣布，陇东—山东±800千伏特高压直流工程竣工投产，标志着我国首个“风光火储一体化”大型综合能源基地外送工程建成投运。这条特高压输送的电能超一半是风能、光伏、储能等纯绿色电能。

陇东—山东工程，是我国又一条“西电东送”能源大动脉，起于甘肃庆阳，止于山东泰安，采用±800千伏额定电压、800万千瓦额定容量的“双八百”特高压直流输电技术，输电距离915公里，投资202亿元。工程每年可向山东输送电能360亿千瓦时，保障山东用电需求。

国家电网董事长张智刚表示，作为电力传输的“超级动脉”，特高压能实现电能的高效率、远距离、大容量传输，这对优化我国能源资源配置，缓解东部能源短缺与西部资源富集的矛盾具有重要意义。工程投产将有力支撑“沙戈荒”大基地建设和新能源大规模开发利用，有力服务山东甘肃两省和黄河流域高质量发展。

中国华能董事长温枢刚说，工程是东西部协作、区域协调发展的重要体现，充分彰显了我国集中力量办大事的制度优势。

作为我国首个“风光火储一体化”大型综合能源基地的外送工程，配套电源装机1450万千瓦，其中新能源1050万千瓦。在主要电源点中国华能陇东能源基地，还建有全球规模最大、能耗最低的燃煤电厂碳捕集工程，被喻为“碳捕快”，每年可捕集二氧化碳达150万吨，相当于处理了60万辆汽车一年的碳排放量。

截至目前，国家电网已建成投运“22交17直”共39项特高压工程，线路总里程可绕地球赤道一圈以上，形成全球最大规模的特高压输电网络，为保障电力安全可靠供应、促进绿色低碳发展提供了坚强支撑。