

郑州市人民代表大会常务委员会工作报告(摘编)

去年工作回顾

加强代表工作 充分发挥代表作用

去年,重新制定了《郑州市人民代表大会代表视察办法》,对代表视察题目的选择、视察的准备、视察的组织及视察成果的运用等作出了明确规定,为提高代表视察质量提供了制度保障;在全国率先制定了《郑州市人民代表大会代表守则》。组织驻郑全国、省和市人大常委会58人分成8个组,对跨越式发展的八项重点工程进行了视察,提出有价值的意见和建议,促进了八项重点工程建设的顺利推进。组织人大代表进行了48次专项视察,共参加代表600余人次。代表在市十二届人大三次会议期间及闭会期间所提出的534件建议,已经办理完毕525件,实际落实率比往年有较大提高。

坚持民主立法 不断提高立法质量

一年来共制定地方性法规3部、修订2部,制定了《郑州市预防职务犯罪条例》,审议通过了《郑州市中小学校学生人身伤害事故预防与处理条例》,制定了《郑州市市区烟花爆竹安全管理条例》,将“禁放”改为“限放”。对《郑州市城市节约用水管理条例》进行了全面修订,通过了《郑州市节约用水条例》;修订了《郑州市燃气管理条例》。对《郑州市国家级开发区条例(草案)》、《郑州市城市养犬管理条例(草案)》进行了第一次审议,对《郑州市机动车辆停放管理条例(草案)》、《郑州市清真食品管理条例(草案)》进行了第二次审议。

突出监督重点 切实增强监督实效

一年来,组织检查了中小企业促进法、人民防空法、妇女权益保障法、归侨侨眷权益保护法、环境保护法、《郑州市大气污染防治条例》和《郑州市市政设施管理条例》等13件法律、法规的实施情况。制定了《郑州市人大常委会执法检查工作规

定》,明确规定了执法检查的项目确定、人员组成、组织实施、成果运用、跟踪监督,增强了执法检查的效果。作出了《郑州市人大常委会关于实施审计查出问题整改报告制度的决定》,建立起了审计查出问题整改结果报告制度。一年来,共收到群众来信1902封,接待来访2945批次。按照及时交办、综合分析、定期反馈、加强督查的要求,督促市“一府两院”及有关部门及时调查核实,依法按政策法规认真处理,促进了群众反映问题的解决。

积极探索创新 认真决定重大事项

去年,共做出决议、决定13项,促进了重大事项决策的科学化、民主化和规范化。经过反复论证,制定了《郑州市人民代表大会常务委员讨论决定重大事项的规定》,使常委会行使重大事项决定权工作有了新的进展。

听取审议了市政府关于经济案件侦查、城乡公路建设管理、新农村建设、文化产业发展等专项工作的报告,作出决议、决定或提出审议意见。作出了《关于进一步加强法制宣传教育和依法治市工作的决议》和《关于认真学习贯彻实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员监督法〉的决定》,作出了与德国什未林市、古巴哈瓦那市、保加利亚舒门市和福州市缔结友好城市的决定。全年任免国家机关工作人员102人。

加强自身建设 提高依法履职能力

常委会按照“政治坚定、业务精通、务实高效、团结协作、勤政廉洁”的要求,大力加强学风、思想作风、工作作风和廉政建设。加强人大理论研究和新闻宣传工作,撰写文章参加了全国十八城市人大工作研讨会、亚欧大陆桥沿线州市人大工作研讨会,受到好评。

今年主要工作

以发挥代表作用和加强常委会制度建设为重点,提高依法履行职责的能力和水平

进一步提高代表议案和建议的办理质量,在代表议案和建议办理中进一步加强与代表的沟通,充分听取代表意见,注重代表议案和建议的实际落实率。进一步扩大代表对常委会活动的参与,邀请更多的代表列席常委会会议,参加常委会组织的视察、调查和执法检查活动。拓宽听取代表意见和建议的渠道,进一步密切常委会组成人员和常委会工作机构与代表的联系。进一步加强和改进代表视察和专题调研等工作。完善代表联络组和代表活动专业组的组织和活动方式,为代表履职创造条件,更好地发挥代表在联系群众、反映民意等方面的作用。

以关系经济社会发展全局和构建和谐郑州的法规为重点,把立法工作提高到新水平

2007年拟审议地方性法规草案4件,其中,新制定2件;《郑州市物业管理条例》、《郑州市城市生态防护林建设管理条例》;修订2件;《郑州市限制养犬条例》、《郑州市登封观星台嵩岳塔少林寺塔林保护管理条例》。认真做好《郑州市国家级经济开发区条例》、《郑州市机动车辆停放管理条例》的起草、论证、协调等

工作,在条件成熟时提请常委会审议。今年,要在总结经验的基础上,进一步推进科学立法、民主立法,并使之制度化、规范化和程序化。

以关系改革发展稳定的重大问题和人民群众关心的突出问题为重点,努力提高监督工作的实效

对农村土地承包法、土地管理法的实施情况和中央支农政策的落实情况进行检查,听取和审议关于加快推进新农村建设工作情况等专项工作报告;对节约能源法、水污染防治法、河南省节约能源条例等进行执法检查,听取和审议优化经济发展环境、发展循环经济工作情况等专项工作报告;对规划法、《郑州市违反城市规划建设工程查处条例》等进行执法检查,听取和审议关于城市基础设施建设工作的专项工作报告;对安全生产法、食品卫生法、《郑州市中小学校幼儿园规划建设管理条例》等法律法规进行执法检查,听取和审议经济适用房开发建设、新型农村合作医疗和城市社区卫生设施建设情况等专项工作报告。

继续加强对预算和经济工作的监督。进一步提高人大监督工作的透明度。要加强政治学习廉政教育和荣辱观教育,提高政治素质。要深入开展调查研究,不断提高审议质量和工作水平。本报记者 李鲁愿

市政协十一届四次会议 举行专题议政会 委员提出的问题 最大限度解决

本报讯(记者 刘国润)昨日,市政协十一届四次会议举行专题议政会。委员们围绕讨论执法检查报告,就我市公、检、法、司工作进行专题议政。

市政协党组书记李秀奇,副主席朱专兴、舒安娜,市中级人民法院院长贾记鑫,市人民检察院检察长李自民,市委政法委员会书记王建平及有关部门负责同志出席会议。市政协副主席王薇主持会议。

委员们一致认为,过去一年来,市委政法委、公、检、法、司系统在履行职能、打击违法犯罪、维护司法公正和构建和谐稳定、构建“平安郑州”中,做了大量卓有成效的工作,取得了许多突出的成绩。同时,委员们围绕进一步加强政法系统队伍建设、作风建设和解决执行难、维权难、维护司法公正,构建“平安郑州”等方面提出了许多好的意见和建议。

贾记鑫、李自民、王建平对委员们对政法工作的关心支持表示感谢,同时表示,要认真整理委员们提出的意见建议,督促部门整改,努力加强制度建设,队伍建设,解决执行难、维权难等群众关心的热点问题,让委员满意,让群众满意。

李秀奇在讲话中希望政法系统要高度重视,最大限度地解决委员们提出的问题和意见建议,同时希望政协委员继续关心支持政法工作,努力维护合法、合理、公平、正义的社会局面,为构建“平安郑州”作出积极贡献。

人大代表分团审议 常委会工作报告

代表履职年 平添几多亮点

本报讯(记者 李鲁愿)昨日,出席市十二届人大四次会议的代表分团审议了市人大常委会主任郑建生所作的郑州市人民代表大会常委会工作报告。代表们一致认为,市人大常委会工作报告内容翔实,全面总结和反映了市人大常委会一年来在进一步提高立法质量、增强监督实效、决定重大事项、加强自身建设等方面的工作成绩,对今年工作的安排,思路清晰,重点明确。

上街代表团认为,在过去的一年里,市人大常委会紧紧围绕加快发展这一主题,为加强民主法制建设,促进我市经济社会跨越式发展、构建和谐郑州做出了重要贡献。人大常委会把2006年确定为“代表履职年”,积极探索做好代表工作的新途径、新方式,从提高代表履职能力入手,增强代表工作活力,使代表作用得到了较好的发挥。

新郑代表团、金水代表团认为,去年市人大常委会工作呈现了三个特点:一是更加注重经济发展问题,全年组织人大代表进行了48次专项视察,共参加代表600余人次,了解真实情况,提出了一批价值较高、操作性较强的意见和建议;二是更加关注民生问题,对农民工权益保护、22所中小学建设使用进行跟踪监督,督促生态环境建设、查处污染案件,加快森林城市建设等成效明显;三是更加关注社会的热点和难点问题,认真搞好信访工作,督促解决群众看病难、看病贵等问题。

针对今年人大常委会工作,新密代表团、荥阳代表团建议,要认真实施监督法,切实增强监督实效;要继续推进民主立法、科学立法,提高立法质量;要进一步加强代表工作,注重提高代表议案和建议办理的实际解决率;要紧紧抓住全市经济社会发展的重点领域、关键环节和人民群众普遍关心的热点难点问题,充分行使宪法法律赋予的职权,把人大工作提高到新水平。

政协委员认真讨论 “两院”工作报告

从源头遏制职务犯罪

本报讯(记者 张冯焱)昨日下午,政协委员对市中级人民法院和人民检察院的工作报告进行了认真讨论。大家一致认为,“两院”报告内容真实,贴近实际,特别是对群众反映强烈的问题,下大力气真抓实干,经过社会主义法治理念教育、思想作风整顿和集中清理执行积案等活动的开展,各项工作取得了明显成效,为维护社会稳定、构建和谐郑州作出了积极贡献。

在目前经济突飞猛进的同时,各类矛盾和不稳定因素也凸显出来,这些问题引起了政协委员们的关注。教育组委员周周、郑科建委员认为,“两院”报告提到,2006年案件受理、审结量以及办理的职务犯罪大要案数量比2005年同期上升20%左右,“两院”为维护社会稳定付出了艰辛的努力,建议从源头上预防犯罪,一是做好普法宣传教育工作,二是针对我市职务犯罪的情况,在教育、制度、监督、惩治上下工夫,多措并举,搞好预防,三是加大执行力度,四是加强自我约束,作为审判和法律监督机关,更应该进一步提高自身修养,树立良好的社会形象,自觉维护法律的尊严。

对于“打官司难”的问题,民建组的徐秀文委员认为,遇到问题,群众首先想到的就是用法律途径解决,但耗时耗力,解决起来太难。法检“两院”日常做了大量的工作,但审判和执行过程中存在的一些小问题,影响了司法机关在百姓中的形象,希望在新的一年里,提高办案效率和工作质量,有效地改善“打官司难”的现状。特邀一组的梁守海委员说,司法不公是顽疾,类似的案情可能会做出不同的判决结果,老百姓对此反应很强烈,希望改善执法环境,司法不要受到人为因素的干扰。

体育、新闻组的刘东委员认为,解决突发事件,法院和检察院功不可没,建议进一步提高技术水平,使事件解决更快速,把群众的损失降到最低。

细读《郑州市人民检察院工作报告》 立案侦查县处级以上官员32人

昨日,在市十二届人大四次会议上,郑州市人民检察院检察长李自民作了《郑州市人民检察院工作报告》。郑州市检察机关去年着力在贯彻宽严相济的刑事司法政策上下工夫,着力在解决人民群众反映强烈的热点问题上上下工夫,着力在提高队伍素质和执法水平上下工夫,使各项检察工作全面健康发展。

【关键词】纠正漏捕

加强刑事立案监督,对应当立案而不立案的,监督立案10件;对不应当立案而立案的,监督撤案6件。加强刑事侦查监督,依法纠正漏捕231人,纠正漏诉84人。加强刑事审判监督,依法提出抗诉25件,已改判3件,发回重审11件。加强刑罚执行监督,依法纠正错误拘留、错误劳教156件;在全市集中开展监外服刑罪犯脱管漏管问题专项检查活动,核出自2002年以来监外执行罪犯重新犯罪37人,脱管漏管282人,并已全部纠正。加强对民事行政诉讼活动的监督,共受理民事申诉案件414件,其中提出抗诉4件,提出再审检察建议16件,提请省检察院抗诉54件。

【关键词】刑事犯罪

2006年,检察机关共受理审查逮捕各类刑事犯罪嫌疑人12687人,依法批准逮捕11519人,同比分别上升24.4%和26%;受理移送审查起诉11901人,依法提起公诉10826人,同比分别上升21.8%和18.9%,办案数占全省总数的五分之一。同时,坚持把严重暴力犯罪、黑恶势力犯罪以及破坏市场经济秩序的犯罪作为打击重点,对重大刑事案件适时介入,引导侦查,依法快捕快诉。

【关键词】不捕不诉

全市检察院坚持对轻微刑事犯罪实行轻缓刑事司法政策,从化解社会矛盾出发,对未成年犯、老年犯、初犯、偶犯、中止犯以及具有自首、立功表现的,特别是对加害方和受害方达成谅解协议的,坚持可捕可不捕的不捕,可诉可不诉的不诉。全市各级检察院共对295起轻微刑事案件的461名犯罪嫌疑人适用了无罪捕必要不捕措施,对58起轻微刑事案件做出了不起诉决定,取得了良好的社会效果。

【关键词】职务犯罪

全市检察院坚持实施打防结合的方针,于今年1月1日起实施了《郑州市预防职务犯罪条例》。去年,共立案侦查国家机关工作人员涉嫌职务犯罪案件256件,同比略有上升。其中,贪污贿赂案件177件,渎职侵权案件79件。通过办案,为国家挽回直接经济损失1177万余元。其中立案侦查贪污贿赂5万元以上、挪用公款10万元以上大案94件,其中百万元以上特大案件10件,渎职侵权大

【关键词】国家赔偿

全市法院依法审理行政案件和国家赔偿案件,促进行政权、执法权的依法行使和官民关系的和谐。2006年,全市法院共受理各类行政案件1137件,审结1016件,执结行政机关申请强制执行执行的案件1916件。依法受理公民要求国家赔偿的申请,审结国家赔偿案件9件。

【关键词】司法救助

百姓事,无小事。为保障弱势群体的诉讼权利,全市法院落实人民法庭直接立案制,扩大巡回审判点,降低群众诉讼成本。高度重视对弱势群体诉讼权利的保护,及时为追求抚养费、赡养费等经济上确有困难的当事人提供司法救助,全年实施司法救助的案件1636件,共缓、减、免诉讼费1171.9万元。

【关键词】“执行难”

近年来,“执行难”已经成了困扰百姓的一桩头痛事,明明官司赢了,当事人却拿不到应得的钱。为了解决这个问题,去年2月份以来,全市法院开展了集中清理执行积案活动,通过进一步加大对外账户的监督制约力度,公开曝光不履行生效裁判的单位和人员,敦促被执行人主动履行义务,并依法追究10名暴力抗法分子的刑事责任,司法拘留1092名赖账户。2006年,全市法院共执结各类执行案件30504件,执结标的84.2亿元,均居全省第一。

【关键词】2007

2007年,全市法院将充分发挥审判职能作用,努力为郑州发展营造良好的法治环境。积极参与“打黑除恶”专项斗争和“两严一创”活动,依法严惩危害国家安全犯罪、黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪以及影响群众安全感的多发性犯罪,严惩商业贿赂等破坏市场经济秩序犯罪和贪污贿赂等职务犯罪,全力维护社会稳定。同时,依法调节经济关系,妥善处理和国有企业改革中的案件和金融纠纷、商事纠纷、知识产权纠纷案件,保障经济社会又好又快发展。 本报记者 王红

关注热点 传达民意 务求实效

医药分家管理等。市卫生局负责人答复,今年,两级财政将投入9000万元用于乡镇卫生院医疗器械的装备和基础设施的改造;2月1日起,在55万城镇职工基本医疗保险的基础上,将全市253万城镇居民全部纳入医保范围;今年将把市一院、市中医院、上街区和市八院列为低保定点医院;将建设30所社区卫生服务中心,今年年底在我市基本形成覆盖80%城镇居民的社区卫生服务网络。

焦点五 提高房产证办理效率

迟迟拿不到房产证是不少人的心病。闫琪委员建议,对房地产开发企业未按期申请房屋所有权初始登记的,由房产部门责令限期办理,逾期处罚。房产部门要向群众公开房产证办理流程,增强透明度,提高效率。

市房管局负责人表示,为解决办证难的问题,将实行复审、终审和疑难件的一审、二审进大厅,科长、处长进大厅办公,进一步缩短办证流程;针对交费环节过多的问题,拟将财政、税务、银行及房管局等相关委局、部门的各种税费、计价、交费进行一体化改造;

对于由于开发商原因造成购房群众办证难问题,将加大力度整顿规范,并分别给予警告、罚款、停办销售及开发建设有关手续,记入信誉档案并向社会公布、降低资质等处理。

焦点六 加强城市养犬管理

马喆委员、黄增委员在提案中说,犬伤人、犬扰民目前已经成老百姓反映的突出问题,治理狗患刻不容缓。他们建议,应制定合理的养犬等级和年度注册费标准;城区应成立养犬执法队,加强巡查;划分出禁养区、限养区,明确不得携犬进入公共场所;建立正规的宠物交易市场,保证市场内出售的犬类经过免疫。

市司法局局长说,市政府已就调整犬只登记费用这一关键问题请示市人大常委会,待批复后,他们将联合相关部门,加强宣传教育,建立综合服务站,提供登记、办证、免疫“一站式”服务,降低养犬门槛,加大执法力度,实现宠物饲养的规范管理。

焦点七 促进教育均衡发展

上学难、上学贵是目前社会上三大难点之一。雷从芳委员建议,加大对教育乱收费的

(上接第一版)

焦点三 治理农村环境污染

“在新农村建设中,治理农村环境污染应引起高度重视。”袁绍斌委员建议,应建立和完善农村生态环境保护责任制,重视工业污染、生活污染对农村环境的破坏,重建农业经济循环模式,加强农村环境污染防治立法。

市环保局负责人答复了该问题。“十一五”期间,在农村环境建设方面将采取以下措施:以创建国家环保模范城为契机,全面推动农村环境保护工作;加大农村环境综合治理,积极配合水利部门开展农村饮水安全工程;全面启动农村环保小康行动计划,开展全市土壤污染调查,完成2个县级市国家级生态示范区创建,完成16个省级以上环境优美乡镇创建,完成120个生态文明村创建,完成120个农村生活污水处理和设施和生活垃圾收集处置设施;建立完善的农村生态环境保护责任制,加强环境立法,加大环境监管,继续开展打击环境违法行为。

焦点四 解决看病难看病贵

如何解决看病难、看病贵问题,吕家珍委员、张自福委员建议,政府应完善以社区就医为中心的城镇医疗网络;医院处方书必须用通用名;实行城市地区对药品统一招标、统一配送、统一价格;规范医院合理用药;实行