

数字警务 打造平安和谐郑州

——我市科技强警工作纪实

本报记者 陈思

核心提示

2000年,郑州组建全省第一座高标准DNA实验室,建立远程指纹查询和自动识别系统;2002年,郑州购置了两架警用直升机,成为继武汉、大连后全国第三家拥有“空警”的城市;2003年,郑州在全国率先建立“城市应急中心”,即实现110、119、122“三台合一”,公安部向全国推广;2004年,郑州公安自行研发的“警务通”问世,手持“随身武器”的民警能随时随地地查询嫌犯和车辆;2005年,全市已安装监控探头近4万个;2006年,郑州6个出入口警务查报站开通,两秒钟识别套牌车、被盗车和锁定犯罪嫌疑人;2007年,郑州市委副书记、市长赵建才在北京从中央领导周永康手中,捧回了“全国第一批科技强警示范城市”奖杯……



“1.4亿元建造科技强警之舰”

“伙计银行的劫匪在武汉栽了,劫匪叹了口气说:‘本来准备在郑州下手,结果睡过了站,跑到了武汉,倒霉!’”

这是好事者杜撰的一个笑话,但像一把锥子,刺痛了郑州警察的心。

毋庸置疑的是,现代社会,刑事犯罪活动日趋动态化、组织化、职业化和智能化,破案时机稍纵即逝,如果没有现代化的科技装备和高度灵活指挥信息系统,公安机关很难作出快速反应!

“要把公安科技作为公安工作的第一推动力量。”市公安局把科技强警摆到了重中之重的位置,短短几年投入高达3亿元的资金。特别是2004年,时任市委常委、政法委书记的姚待献兼任局长以来,把科技强警摆到战略位置上,制订规划。

市委、市政府连续就科技强警召开专门会议,省委常委、市委书记王文超拍板:再拨1.4亿元,打造省会铁警。

姚待献说,通过几年努力,以打击、防范、管理、保障四大系统为支柱的科技强警布局已初步形成:

打击系统。组建全省第一座高标准DNA实验室,建立远程指纹查询和自动识别系统,实现正查、倒查,增强刑侦侦查工作的科技含量。2000年以来,运用刑侦技术直接破获刑事案件3037起,间接破案6867起,抓获网上逃犯6336人。

防范系统。在全国率先实行“110、112、119”三台合一,从2005年开始,我市在银行、证券营业场所、商业场所内外部环境、宾馆酒

店、办公场所及智能小区、车站、广场等公共场所及大街小巷,先期安装电子探头4万个,并逐步增加到10万个,对市区的各个角落实行24小时不间断监控。

管理系统。建立人口信息系统,实行“全程通”办理户政业务,市民在市区任何一个派出所均可通过网络一次性办理户口迁移、变更等事项。通过建立交通管理控制系统,实现交通信息自动控制,提高了城市道路通行能力;

保障系统。移动通信系统、卫星通信站及GPS卫星定位系统;警用直升机;七九微冲战术导航系统、头盔夜视仪、激光测距仪、测高仪、破拆工具等先进的处置、救援工具——引进、购买先进装备,提高公安机关的战斗力。

手机每人都有,但郑州警察的手机与众不同;注意自主创新能力的提高。这其中首推移动警务查控系统,真正把信息带到路面、带到现场、带到民警身边,可以说是一次交通管理模式和执勤模式里程碑式的革命。该系统荣获“省信息产业科技进步一等奖”等奖项,我市被公安部确定为全国移动警务系统的五个试点城市之一。

2004年5月,经公安部、科技部评定,我市被确定为全国21个科技强警示范建设城市之一。

“过去几天干不完的活儿,现在几秒钟就能搞定”

按下“POWER”,轻点鼠标,警务信息一览无余。二七公安分局嵩山路派出所所长邵枫一天的工作就这样开始了。邵枫说:“为找一个资料,过去,是千里查找难寻觅;现在,鼠标轻点



在眼前。拇指破案不再是神话。”

几个大屋子,摆满了一排排的大柜子,大柜子里是一个个小抽屉。这不是中药铺,而是刑侦支队技术员井玉给记者描绘的原来的郑州公安局指纹库。

“你想啊,每个人有10个手指头,每个指头上又有100多个特征点。只有将这些特征点对上了,才能确认犯罪嫌疑人。一天下来,眼都

看花了。对于下决心要破的案子,市局才把各分局、县局所有技术人员全部集中起来,连续干半个月甚至更长的时间,才能比对一遍。”

“现在有了‘指纹自动识别系统’,鼠标轻点,几分钟就可扫描一遍,再狡猾的嫌犯,也休想溜走!”井玉言语间露出自豪和轻松,“去年,一起特大杀人案现场受到严重破坏,技术人员反复查找,发现了一枚残缺血手印,通过指纹自动识别系统比对,一举查中犯罪嫌疑人,只30个小时,嫌犯即被抓获。”

曾在郑州“12·9”劫案中靠指纹比对锁定张书海的张国民,现在是市公安局刑侦支队副支队长。他说,目前,我市公安的DNA数据库是全国储量最大的,有6万余人份,已受理案件2800余起,认定犯罪嫌疑人610人,直接破案1700余起。

而公安综合信息系统更是作用巨大,目前共储存各类信息2000万余条,信息月查询量达8万余次,通过信息的综合应用抓获违法犯罪嫌疑人32579人。从某种意义上讲,现代科技已成为犯罪的克星。

“通过路面监控、自动传输、自动比对、及时报警,实现对车辆、人员、物品的查控,形成我市‘点卡、巡线、面控’治安防控体系的新格局。”市公安局党委委员、局长助理、科技处处长常志军自豪地说。6个出入口查报站和4个市内智能卡口正式开通,两秒钟识别套牌车、被盗车和锁定犯罪嫌疑人,大大提高了战斗力。

不仅如此,科技也使警务行为得以规范。“网上办案暨执法监督系统”,是以法律文书、法条适用、强制措施、权限审批、电子签章等执法信息为数据资源,以网络传输为应用手段,实现远程执法、异地办案、公开监督的一种现代执法办案监督模式,实现公安执法工作阳光作业,避免了实体和程序违法。

还有,原来巡警查超速行驶,由于没有固定证据,很容易和违章驾驶员发生争执。现在,雷达测速仪一启动,超速多少,一目了然。

“科技,让群众办事方便了,生活安全了”

提起科技强警,市民一般都感到很神秘,很遥远,其实,科技强警就在您身边。

户口,每个人都有。过去,迁个人,入个户,得找多个人,多个部门。如今,一次搞定。我市是在全国较早建立人口信息管理系统城市,全市行政派出所全部实现了常住人口网络办公,实行了“全程通”办理户政业务,市民在市区任何一个派出所均可通过网络一次性办理户口迁移、变更登记。

市公安局副局长张战军告诉记者,公安机关科技应用成为行政管理的得力助手,提高办事效率,简便办事手续,缩短办事时间。

比如您想出国出境,只要登录出入境管理处信息互联网站,足不出户就可网上查询、领

表和申报。比如你买了新车想入户,公安网上车管所系统,将车管服务延伸到汽车销售公司、生产厂家,公安部规定五个工作日完成,你只需30分钟即可办结。

现在,城市车多了,出门就怕堵车。别急,交通流量分析可对城区主要交叉路口进行交通信号自动控制,对重要路口、路段进行电视监控,对交通流进行诱导,提高道路通行能力。二七广场、火车站等交通难点、乱点、堵塞点,就是通过这种方式,使车辆行驶速度由10公里/小时提高到27公里/小时,事故也减少了50%。

空中盘旋的警用直升机,不时驶过身边的警车,隐蔽角落里的探头,无时无刻不在您身边的110……它们托起了都市的平安。

科技强警带来的最重要的变化,就是群众安全感的不断增强。

先说说郑州110指挥中心吧。这个有20多名小姑娘值守的信息中心,平均每天接警10000次以上,最大接警量12000次。与她们链接的是在街面上24小时巡逻的巡警,一旦发生案件,民警在4分钟内就可以到达现场快速处置,比公安部规定的处警时间缩短20%。

2005年8月的一天,德化街派出所监控中心,正在调试摄像头的所长冯红军发现德化街上一男子东张西望,他立即将摄像头对准了该男子。两分钟后,该男子在一医院门口拽下一过路女子脖子上的项链就跑,冯红军急忙部署堵截,几分钟后,民警将该男子抓获。

我市是中南地区的金融中心,前几年屡发抢劫银行大案,近几年来劫匪却再也不敢轻举妄动,这得益于社会面快速反应网络的震慑,也得益于全市金融单位安装的监控报警系统。目前,全市金融网点、金库全部安装了闭路监视器和监控探头,并与110联网;全市有34家大型医院收费处和办事大厅收费处,13家大型商场,安装了紧急报警按钮和外接喇叭。

同时,我市将防范引入居民社区工作。截至目前,全市居民楼院、都市村庄已分别安装摄像头1995个,2939个。有6个分局、县(市)局,15个办事处的技防监控系统正在施工,年底之前完成建设。

有一段时间,新郑市一些乡村屡发盗窃耕牛案件,新郑警方购置了500套“气死贼”报警器,免费发给养牛农户。自设备安装以来,该辖区耕牛被盗案件比去年同期下降68.3%。

科技,让郑州公安如虎添翼:命案攻坚全国领先,现行命案侦破率达95.21%,再创历史新高,在全国省会城市和副省级城市中位居前列;综合打击效能大幅提升,共破获现行刑事案件19665起,同比提高73.6%,居全省第一;治安防范水平大幅提升,十类可防性案件同比下降59.92%;公安行政管理水平大幅提升,全年交通事故起数及火灾事故同比均大幅下降;142个社区、10626个单位和795个村实现“零发案”目标。

本版图片均为资料图片

68万等于超生许可?

“超生新贵”们的秘密

核心提示

68万元,这是浙江省瑞安市一位私营企业主为超生付出的代价。面对社会影响恶劣的富人、名人超生现象,各地正加大处罚力度予以遏制。

然而一个无法回避的尴尬是:作为惩罚措施的“社会抚养费”越收越多,富人、名人超生现象却没有相应地减少。

为此,国家计生委近日表示,对富人、名人超生将处以重罚,除加大经济处罚力度外,当事人还将被记入不良记录名单,不能参加各类奖项的评选。这一方案引起广泛的社会争议:支持者认为,严惩措施有助于促进生育公平;怀疑者则表示,不应将严惩当成“最后一根稻草”,治理富人、名人超生最终要靠综合治理。

计生国策,富人、名人屡成“漏网之鱼”

“治理富人、名人超生问题,硬办法不行,软办法不灵。”温州市人口和计划生育委员会主任郑锦春无奈地表示,基层计生人员对富人、名人超生,如今是无计可施。以发达的民营经济闻名天下的温州,也是富人、名人超生现象较为严重的地区。

生活的富裕并没有给这里的人们带来生育观念的进步,“多子多福”的传统观念依然盛行。郑锦春告诉记者,温州市总人口占浙江省的1/6,违法生育人口却占全省违法生育人口总数的1/2。

针对富人、名人超生现象,温州市前所未有地加大了经济处罚力度。2006年七八月份,温州所属瑞安市一私营企业主违法生育第二胎,被征收“社会抚养费”68万元。这是温州辖区内迄今社会抚养费被征收的最高案例。在温州,私营企业超生被重罚的事例屡见不鲜。然而,经济处罚这种“软”措施却被证明收效甚微。2005年,温州市征收的“社会抚养费”为1.8亿元,2006年则

达到了创纪录的2.2亿元。违法生育的人数并没有减少。

据介绍,富人、名人超生具有隐蔽深、手段高、查处难等特点。一些富人、名人通过不断地变换住址躲避计生人员的检查,甚至通过更换国籍或在海外生育等方式钻政策的空子。“一些富人、名人觉得罚款再重,只要能换来一个亲生子,也值得。”

浙江省一名基层计生人员表示,对他们又不能采取强制措施,只能在无可奈何之下罚之。2006年,国家人口和计划生育委员会曾在4个城市进行调查,发现名人富人超生绝大部分都是超生二胎,10%的人超生三胎。有关人士表示,富人、名人超生的人口虽然总量不多,但它给社会传递了“有钱就能多生”的危险信号,严重破坏了生育公平。

“超生新贵”热衷超生的秘密

张某是杭州市下城区的一位居民,年届50岁的他已经是三个孩子的父亲。不久

前,他的妻子再次怀孕,妻子主张流产,可张某坚决把孩子生下来。张某在杭州经营旅馆生意,年收入几十万元。他告诉记者:“儿女们长大了,自己也渐渐老了,把孩子生下来,可增添点绕膝之乐。”对于城市中正在悄然崛起的“超生新贵”来说,罚款显然不是他们首先考虑的问题。张某说,我家几代单传,现在终于有两个儿子了。而且多个孩子有什么不好,又不要国家养活。

在一些民营经济发达的地区,相当多的企业老板有超生的现象。而他们超生的一个理由,就是为了把自己的家业传下去。温州市龙湾区一家鞋厂的老板头两胎接连生了两个女儿,心有不甘的他又偷偷生了第三胎。一年前,他如愿以偿地得到了一个儿子。

记者了解到,一些暴发阶层还将多生孩子当成富裕的一种标志,以区别于那些交不起罚款,只生一胎的普通百姓。孩子如同名车、豪宅一样,成了身份的象征。与企业界相似,娱乐圈也存在较为严重的超生现象,但原因较为简单。据称,一些明星超生主要是为了给先生的孩子找个伴,让家庭人气旺一些。

国家计生委专家委员会委员曹景椿认为,富人阶层的违法生育目前已成为很多城市基层计划生育工作的难点。他表示,违法生育者缴纳“社会抚养费”,是控制违法生育的一种手段,不是目的,绝不意味着有钱就可以多生。

富人、名人超生现象亟待综合治理

作为新的“超生游击队”,富人、名人

超生现象严重地冲击了生育公平,引起了社会不满情绪。中国青年报的一项调查显示,67.9%的被调查者认为,“现在富人名人超生现象相当严重”;44.6%的人认同“富人不罚,穷人没的罚,计划生育只计划了社会中层”的说法。全国政协委员崔琳指出,只要有钱就可以超生是对现行计划生育政策的挑战,这说明控制人口的法律法规和制度安排还不够完善,还有调整和修改的空间。

“超生新贵”也引起了各个层面的决策层的高度重视。2002年9月,广东省在全国率先推行了对高收入阶层超生加重处罚的措施。今年2月,浙江省人口和计划生育委员会负责人也明确表示,对于名人富人超生的情况,在经济上将予以重罚。情节恶劣的,将予以公开曝光。2月28日,国家人口和计划生育委员会表示,将严惩富人、名人超生,他们超生除须缴纳社会抚养费外,还拟记入不良记录名单,不允许其参加评比评奖等。对于决策层下决心治理富人、名人超生现象,舆论普遍持赞赏态度,认为这将削弱富裕阶层的特权,回归生育公平的底线。但也有评论者认为,对富人、名人增加惩罚力度将造成一种新的不公。此外,公开曝光、不允许参加评奖等做法,也涉嫌侵犯公民权利,并不妥当。一些基层的计生干部表示,富人、名人的影响力,也会让惩罚措施形同虚文。

专家表示,解决富人、名人超生问题,最终要靠综合治理。治理富人、名人超生现象,不应仅限于“打压”,还应进行教育、疏导。同时,对现有的法律进行完善,使富人、名人无漏洞可钻。

据新华社



富人、名人成为新的“超生游击队”。



国家将整治富人、名人超生。



富人、名人超生多。