

# 瞩目郑州北伐战争纪念馆

本报记者 赵国锋 文/图

## 核心提示

1926年至1927年的北伐战争是我国历史上著名的战争,对中国历史产生过深远影响。目前,我国已相继建立了抗日战争时期北京的“抗日战争纪念馆”和南京的“南京大屠杀纪念馆”;解放战争时期的“辽沈战役纪念馆”、“平津战役纪念馆”与“淮海战役纪念馆”,就是没有“北伐战争纪念馆”。郑州碧沙岗是我国保存最好的北伐战争烈士陵园,多年来,各界人士都呼吁在郑州建立“北伐战争纪念馆”,目前郑州市政府已经把“北伐战争纪念馆”的建立纳入议事日程,立项工作正在进行。



资料图片

## 冯玉祥与碧沙岗

说起碧沙岗公园,很多人都进去游玩过,但要说她“诞生”的背景和她的“历史”恐怕了解者就不会很多!

今年82岁的廖永民是郑州市文物考古研究院离休干部,他在研究古瓷,出版了200多万字著作的同时,专心收集北伐战争历史资料,研究北伐战争历史,被人们称为“北伐战争历史研究专家”。提起冯玉祥将军营建碧沙岗,廖永民滔滔不绝。据他介绍,1926年7月,在国共两党合作的情况下,国民革命军大举北伐,1927年6月,冯玉祥出任河南省政府主席,率师继续东征,取得了辉煌战果,成为北伐军中的劲旅。

1928年春,冯玉祥将部队调回河南进行休整。为了埋葬历次作战中阵亡的官兵,冯玉祥先后拨款20万元,责成交通司令许骧云择地建造烈士陵园。最后他们选中了当时郑州以西4公里,叫做“白沙岗”的400亩沙丘荒地并买了下来。烈士陵园于1928年3月动工,8月竣工。冯玉祥取“碧海丹心,血殷黄沙”之意,将陵园命名为“碧沙岗”,并亲笔书写刻石镶嵌在陵园北大门。

1936年清明节,冯玉祥还从南京专程偕同一起北伐的将领来碧沙岗烈士陵园扫墓。

1956年,郑州把碧沙岗改为公园,埋葬在碧沙岗的1000多名烈士的尸骨移到黄国寺烈士陵园,“文革”时期又把碧沙岗公园改为劳动公园。改革开放后,时任郑州市委书记的李宝光提出要尊重历史,有关部门恢复了碧沙岗的名字,就是现在大家经常去的碧沙岗公园。但是,在全国来说,冯玉祥将军在郑州建的北伐战争碧沙岗烈士陵园知道者少之又少。

## 世人瞩目碧沙岗

1986年,碧沙岗陵园被河南省定为省级文物保护单位,就因为她是全国保存下来的面积

最大、保存比较完好的一处北伐阵亡将士的烈士陵园。

1986年,在郑州市文物工作队工作的廖永民老先生在《中州今古》杂志上发表了《冯玉祥营造郑州碧沙岗陵园》一文,这篇文章被《人民日报》海外版转载。

这引起有关方面对碧沙岗的重视,1989年,郑州市政府决定将占据碧沙岗烈士祠办公的郑州博物馆另选新址重建,在烈士祠后殿设立了“北伐史迹展览馆”。1991年2月,袁荣臻元帅在题写“北伐战争纪念碑”的同时,主持召开了以碧沙岗烈士陵园为基地建立“北伐战争纪念馆”的研讨会,与会专家、学者一致赞同。

“参加研讨会的专家学者认为,设立北伐战争纪念馆具有重大的历史意义和现实意义,有利于促进祖国和平统一。赞成郑州市博物馆积极征集有关北伐战争的实物与文献资料。”从此,已经离休的廖永民就一直没有停歇过。

1991年7月,廖永民又在《中国文物》上发表了介绍郑州碧沙岗的文章《丈夫毕竟贵流芳》。后来,《郑州晚报》记者徐长青在《人民日报》海外版发表了《北伐故人情多——郑州碧沙岗参观记》。这些文章的发表,进一步引起全国各地对北伐战争历史感兴趣的人的高度重视,国内一些学者和参加过北伐战争的人,以及北伐战争牺牲的烈士遗孤,纷纷前来郑州凭吊革命先辈和了解那段历史情况。廖永民接待了这些来访的人士。

1996年4月23日美国《侨报》发表了刘德玺的文章《冯玉祥和碧沙岗陵园》,这引起了身在美国的冯玉祥将军的儿子冯洪志的高度重视,他不远万里带着家人从美国赶到郑州凭吊北伐牺牲的将士,冯先生看到保存完好的烈士陵园说:“很好!后人不忘先烈捐躯报国精神,先烈含笑九泉之下。我幼年随父在这里生活过,故地重游,一草一木,一砖一瓦,一切都觉得亲切。”

不久,当年冯玉祥将军的侍卫长从台湾赶来凭吊战友,含泪回忆着当年战斗的情景。此后,张自忠的女儿张廉云也来郑州凭吊北伐牺牲的将士。

廖永民拿出两本前来凭吊的知名人士的

照片一个个的向记者介绍当时的情景。

## 各界提议建北伐战争纪念馆

近几年,全国人大代表、政协委员要求在郑州建立“北伐战争纪念馆”的呼声一浪高过一浪,引起中央、河南省、郑州市领导的重视。

去年6月21日,河南省政府向郑州市政府批转了第十届全国人民代表大会第四次会议代表建议,这个“关于以郑州碧沙岗北伐烈士陵园为基地兴建北伐战争纪念馆的建议”是由全国人大代表胡大白领衔,由全国人大代表贾瑞琴、周晓春、金先春共同参与的提案。

他们认为:北伐战争与抗日战争、解放战争一样,都记录着中国共产党创建革命大业的足迹。北伐战争纪念馆的建成,可以完整地、集中地体现中国共产党和国民党第一次合作的历史事实,表现中华民族的这段光辉历程。北伐战争举世闻名,是国共两党合作,以推翻代表帝国主义反动势力的北洋军阀统治为目的的正义战争。在这场战争中,中国共产党为战争的胜利做出了重大贡献,起到了重大作用。

4位全国人大代表在提案中写道:“毛泽东、刘少奇及各级党组织发动农民群众,组织工农武装;朱德、周恩来、叶挺及其他同志都直接领导过军队工作,由他们领导及受他们影响的部队都是当时革命最可靠的支柱;共产党员蒋先云临阵负伤仍追敌不舍的顽强战斗精神;贺龙、周逸群及周士弟等所率部队立下的赫赫战功;刘伯坚、宣侠父、邓小平等同志为北伐军重新训练干部、整顿队伍、建立革命政治工作制度,进行了艰苦细致的思想工作,对提高北伐军的战斗力起到了重大作用……”他们恳请国务院批转有关部门重视、落实此事。

此外,还有一些健在的北伐将领及其亲属、部属不断从海内外来函、来访督促尽快建纪念馆,并愿给予支持。

去年6月,市领导赵建才等看到省政府批转的全国人大代表建议书后,立即进行了批



资料图片

示。相关部门正按照领导的要求,抓紧进行纪念馆相关工作的落实。

谈起建立北伐战争纪念馆的意义时,市文化局主抓这项工作的副局长任伟说:“兴建北伐战争纪念馆对沟通海峡两岸的关系,增进相互了解,疏通和培养两岸人民的感情,促使实现‘一国两制’的构想,和平统一祖国,将发挥重大作用。纪念馆建成后,将成为对青少年进行爱国主义与革命传统教育的基地。”

## 他们为“纪念馆”奔忙

今年3月,郑州市文化局局长齐岸青、副局长任伟赴京拜会了冯玉祥将军的女儿冯理达将军,他们向冯理达表示今年要出版《冯玉祥在郑州》和《冯玉祥碧沙岗文集》两部书,这个任务主要由郑州市文物考古研究院承担。文物考古研究所所长张松林说:“从4月份开始,我们就组织了由6个人组成的收集资料和写作班子。”

记者前往采访,收集资料的廖永民和张巧凌晨3点才出差回来,廖老说:“我们这次去汉口是找叶挺独立团在汉口的烈士陵园收集资料、拍照片。然后到重庆找冯玉祥孙子冯文二采访,同时到冯玉祥将军在重庆的旧居、张自忠烈士陵园收集资料、拍照片。又直接到了潼关冯玉祥部队为悼念李大钊全军戴孝并立碑的地方收集资料、拍照片。”

主抓资料收集工作的陈英书记介绍说,他

们从汉口去重庆时,3个人只买到了一张卧铺票,让廖永民坐,廖老睡到凌晨就起来给列车员说好话,让其他同志也去休息一会儿。“廖老师精神可嘉,这么大年纪出去,为了节省经费,不敢坐出租车,经常和我们一起步行。吃饭经常不按时,饿了就在马路边吃碗面条、米饭。”

刚刚参加工作的张巧燕姑娘也没有一点娇气,她遗憾地说:“当年冯玉祥在潼关得知李大钊被绞刑,悲痛万分,立即命令全军将领戴孝悼念李大钊,并在潼关立碑作纪念。我们冒着大雨坐长途汽车到潼关,本想把碑文拓下来,谁知道这个碑是国家珍贵文物,要拓碑文必须经过陕西省文物局批准,我们只好冒雨拍了两张照片回来。”

廖永民乐呵呵地告诉记者:“我们辛苦十分值得,因为已经收集到很多珍贵资料,例如当时报纸对碧沙岗陵园建成的报道等。但收集这些资料可不是简单的事儿,我们去南京第二档案馆查阅冯玉祥私人档案时,档案馆要求必须有冯玉祥将军的家属亲笔签字的委托书方可查看,好在我冯玉祥的女儿冯理达很熟,我给她打电话说明情况,她赶快把签字的委托书特快专递寄到南京,我们才得以查看。”他多次前往北京,通过各种关系获得了袁荣臻、杨成武、屈武、杨得志、彭冲、方毅、李默庵等老革命的题字,惟一遗憾的是没有获得邓小平的题字。

在记者采访时,张巧燕又去买火车票,准备7月3日到广州、肇庆收集叶挺独立团组建、阵亡将士纪念碑、北伐誓师大会的资料。

# 国务院力推行政执法责任制量化考核办法



7月1日,浙江温岭工商执法人员脱下穿了整整21年的旧制服,换上新款制服走上街头。资料图片

## 国务院推行行政执法责任制的考核量化制度成热点

近日,国务院有关部门推行行政执法责任制考核量化制度,成为讨论热点。国务院下设部(局)单位都设有执法机构,并拥有行政执法及处罚权,关系着社会生活的方方面面。从之前的“远华案”到近期的郑筱萸案,都说明部(局)执法机构同样需要行政执法责任制考核及监督。

与会的各部委官员反映,要解决这个问题,难度不小。因为,在一级部门内部,建立起一套行之有效的责任考核制度,有制定政策的难度,也有推行的难度。

在国家税务总局局长谢旭人的办公电脑上,山东省某乡镇税务所去哪里征了税,征了多少,哪天去的,去的是谁,一目了然。

在海关总署署长牟新生的办公电脑上,天津海关的一个关口,某关员在一年之内跟某公司打了几次交道,检查了哪些货物,税率各是多少,也一目了然。

税务总局和海关总署等将信息化技术,与本系统的行政执法责任制考评结合,形成了量化指标,受到国务院法制办的好评。

但谢旭人和牟新生的电脑上,都缺少税务总局或海关总署内部的执法考核情况——他们在系统中还属于上游的监督者。

国务院法制办设想,尽快将量化的行政执法考评办法,纳入部(局)一级的日常运作中,为相关官员的行为套上“紧箍咒”。但事实上,目前只有药监局等极少数部门,在局内机构初步建立了行政执法责任制的考核制度。并且,药监局能顺利建立,原局长郑筱萸的落马起到了推动作用。

## 国务院力推行政执法责任制

行政执法责任制在全国范围已全面启动,但是,部委(局)一级还停留在“文件”的层面上。

“依法行政不是新名词,政府已推行了20多年了。”国务院法制办政府法制协调司副司长江凌说,依法行政的一个主要部分,便是对行政执法部门的执法质量进行考评和奖惩。

但在以往的工作中,行政执法责任往往局限于对个案的监督。“大家都喊依法行政,但大多数只是开开会,传达一下文件。”海关总署政策法规司一位负责人坦言,“怎么加强日常监管,落实执法责任,都没有太多具体可行的措施。”

“中央决定推行行政执法责任制,与反腐倡廉工作密不可分。”江凌说,从2001年起,国务院法制办就展开了一系列专题调研推行工作。

2004年,国务院发布《全面推进依法行政实施纲要》,又将行政执法责任制推上风口浪尖。《纲要》直言,我国依法行政面临7个主要问题,有5个属于行政执法的范畴。

2005年7月9日,国务院办公厅下发《国务院办公厅关于推行行政执法责任制的若干意见》,要求各级政府、各个部门全面推行行政执法责任制。

当时,中央各部委(局),以及各级政府都建立了推进依法行政实施工作领导小组,全面

推动行政执法责任制。

国务院法制办有关负责人表示,根据法制办近年来广泛的调研,行政执法责任制在全国范围已全面启动,“收到了预期的效果”。

但是,部委(局)一级行政执法责任制如何推行,如何考核,目前大多数部单位还停留在“文件”的层面上。

## 部委行政执法部门监管难

某局考核办法,讨论了10次都没通过。有的司长带头反对,他们都与法规司平级,局领导不可能不考虑他们的意见。

6月18日,国务院有关部门推进行政执法责任制座谈会上,某局法规司工作人员向同行抱怨,他向局领导上报在局内行政执法责任制考核的办法,在内部会议上讨论了10次都没通过。

他说:“各个业务司都有行政执法权,听说要考核执法责任,司长带头反对,他们都与法规司平级,甚至更强势,局领导不可能不考虑他们的意见。”他的诉苦引起了其他部(局)法制部门代表的共鸣。“制度很容易拟定,我们都是本部门法律法规的专家,可是要批准颁布,不能不听部领导和其他部门的意见。”某部法规司负责人告诉记者。

对遇到的阻力,大多数与会者认为在意料之中。“多年来,大家都按部就班地工作,突然要量化考核,搞不好还要追究责任,像是要套上枷锁。”

而且,小部门的利益因素也不容回避,“比如行政许可和审批权,以前就是几个领导说了算,现在你要全流程监管,还要事后追责,他们会轻易同意吗?”

事实上,部分部单位行政执法机构,对行政执法责任制“不太感冒”,在内部已是公开的事实。

推进行政执法责任制的第一步,便是梳理各部门的执法依据,对新中国成立以来的各种“红头文件”进行合法性审查和清理。根据“上位法优先,新法优先,特殊法优先”的原则,近年来,各部门共清理了数以千计的法规规章,并被宣传为工作成绩。

但事实并不这样简单。国务院法制办近期举行了一次调查,本来想看一下各部门清理法规执法依据的情况,没想到收回回来的,大多数都是渴望“扩权”,要求“拿权”的意见。

对推进行政执法责任制,部分部单位的热情似乎还不如地方政府。今年上半年,国务院法制办要求有关政府和部门上报推行情况。58%被调研的地方政府送来了材料,而部单位只有22%。与会者一致认为,在当前的行政构架下,只有整合纪检、监察和人事等监管资源,由上级部门和领导出面,部委内部行政执法责任制的量化考核才能更好更快地推动。

## 如何量化成争议焦点

国务院法制办副司长江凌建议,有关部门可以引进ISO9000质量管理体系等,进行量化考评。

某部法规司负责人告诉记者,量化考核的难度和可信度,也让人觉得在部委一级推进行政执法责任制难度很大。

“海关和税务,可以查到每一笔货物,每一笔税款,程序和实体的执法质量,都清清楚楚,而我们这里,具体行政行为很少,领导们主要对有关问题做出决策,如何量化?”

定岗定责、量化考核,一直是国务院推进行政执法责任制的重点。

在法制办看来,这可以最大限度地剔除人为因素,具备科学性和公信力,还为行政执法中的偏差防微杜渐,“变个案监督为科学性的数据分析,降低了行政体系的纠错成本。”

国务院法制办政府法制协调司副司长江凌认为,有关部门可以引进ISO9000质量管理体系等,以量化考评方式,促进行政执法水平的提高。

对行政执法责任换算为量化指标局限性,江凌认为不必过虑。“任何部门和公职人员的行政执法行为,都必须经过法律的授权,否则就是违法。所以,几乎所有的具体行政行为,都属于行政执法责任的范畴。”

江凌举例说,一个国税局局长只需要组织有关执法部门,按照法律法规征税即可。“这些行为都可以纳入量化考评,至于配合地方政府招商,拍板为企业减免税款等所谓的决策行为,本身就已经违法,行为本身就应受到追究。”

而且,各部门的信息化建设,也为量化考评提供了技术支持。1999年,40多个部委(办、局)的信息主管部门共同倡议,发起“政府上网工程”。

海关系统的执法评估系统,便依托于原本用来办理通关等业务的“金关工程”网络。国家

税务总局的“金税工程”也被嵌入执法监督的模块,在该系统,每个工作人员的执法工作都量化为了数字。“工作人员上班打开电脑,前一天征稽税款的执法行为吃了多少分,就可以看到。”

不过,量化考核有时也让考核对象担心。2006年,河北省地税局以“税收执法监督考核系统”为依据,追究了2000多人次的执法责任,而该局的执法人员只有1973人,人均被追究超过1次。

“追究面过大,显示考核本身的不合理。”国务院法制办曾调研此事,发现该考核系统软件升级后,11月份只追究了54人次的执法责任,而5月份则是455人次。

江凌认为,考核机制只要将行政执法实体与程序统一,将追究与激励统一,将效果与手段统一,就具有科学性与可行性。

为了克服行政执法责任制推行早期“流于形式”的弊端,国务院法制办力促量化的考核,并认为这是加强依法行政的长效机制。

## 部委行政执法考核列出期限

部委与会官员认为“推进行政执法责任制,必须得到上级领导的支持。”

今年5月,国家药监局原局长郑筱萸一审被判死刑,促使该局内部在建立完善行政执法责任制的问题上达成共识。

通过个案监督震慑违法乱纪者固然好,但中央最中意的还是建设完善科学的制度。

国务院多次要求各部门,建立完善推进行政执法责任制的长效机制。

在国务院有关部门的工作座谈会上,一位与会者认为,中国目前的行政体制,还是以领导和上级为主轴,行政执法责任制也要考虑到现实。

“推进行政执法责任制,上级领导必须支持。”这是与会者的共识。“否则,即使建立考核制度也难以奏效。”

对此,中央也有充分考虑。“我们实行首长负责制,一旦出现行政执法方面的问题,无论部门一把手事先知情与否,都要追究责任。”国务院法制办负责人表示,“推行依法行政,就是要让领导干部权责合一。”

各部门可以整合纪检、监察和人事等权力,推动行政执法责任制的建立和实施。但无论如何,中央推进行政执法责任制的决心和步骤并不会动摇。