

# 用社会主义法治理念作统领 积极开创全市政法工作的新局面

## ——郑州市社会主义法治理念教育评述

在全体政法队伍中广泛深入开展社会主义法治理念教育,是新的历史时期永葆政法队伍政治本色和政法工作政治方向的战略举措。去年5月份以来,市委政法委根据中央政法委和省政法委的统一部署,认真组织开展社会主义法治理念集中教育,狠抓“学、树、查、改、建”五个环节,积极践行社会主义法治理念,全面推行了各项政法工作。

**一、以领导干部为重点,落实全员培训,抓好“学”。**去年5月份,市委专门召开常委会,集体学习胡锦涛总书记关于开展社会主义法治理念教育的重要批示和罗干同志关于社会主义法治理念教育的重要讲话,并对教育活动进行研究部署。市委政法委先后举办3期社会主义法治理念集中培训班,分别对全市各级政法部门领导班子成员、市直部门中层干部和2007年以来新任领导干部共1200多名同志进行了培训。结合郑州实际,组织法学专家,广泛开展社会主义法治理念进基层活动,共宣讲报告90多场,在政法系统开展了“忠诚、廉洁、执法、为民”教育和“讲正气、树新风”主题教育活动,先后印发《忠诚廉洁执法为民学习教育读本》、《社会主义法治理念知识问答手册》35000多册,进一步深化社会主义法治理念教育。全市各级政法机关共举办集中培训班110多期,邀请专家、学者作专题报告210多场,举办法治理念座谈会和研讨活动70多次,真正把全员培训落到了实处。市委领导和政法部门的主要领导都结合自己所学所悟,登台给干警作社会主义法治理念报告,和广大干警共同学习提高。

为检验学习效果,市委政法委先后组成30多个暗访组,开展集中暗访检查,并于2006年7月设置近70个考点,组织全体干警进行第一次社会主义法治理念理论考试,2007年7月又设置430多考场,统一组织了第二次全员社会主义法治理念考试,绝大部分干警取得了优异的成绩,达到了以学促考的目的。

**二、以宣传先进为载体,落实典型引路,抓好“树”。**在全市政法系统开展了向王立新同志学习的活动,迅速组建了王立新同志先进事迹报告团,深入到机关、乡镇、农村等巡回报告10余场。同时,在全市公、检、法、司及武警消防部门、巡防队员中选拔了李晓彦、薛勇、李隆等6名先进典型,组建了全市政法系统践行社会主义法治理念先进事迹报告团,深入各县(市)区做了8场巡回报告,直接听众3万余人,在广大干警中掀起了践行社会主义法治理念的高潮。组织了“忠诚、廉洁、执法、为民”宣讲报告会,在各县(市)区巡回演讲12场,宣讲了政法干警践行社会主义法治理念的心得体会和先进事迹。郑州电视台法制频道、郑州日报对以上先进典型进行了专题报道。精心挑选了一批具有代表性的正反两方面案例,组织干警深入开展以案析理活动,帮助干警

对社会主义法治理念的认识实现从抽象概念到具体理念的转变。

**三、广泛征求意见,虚心接受评议,抓好“查”。**在抓好理论教育、打牢思想基础的同时,组织政法部门广泛开展评议活动,深入查找政法工作中存在背离社会主义法治理念要求的突出问题。各级政法部门先后发放3万多份征求意见表,召开了180多场各种类型的座谈会、普遍设立意见箱、开通热线电话,实行领导集中接访活动,广泛征求社会各界的意见和建议,深入查找执法工作中存在的“不严格、不公正、不文明、不廉洁、不作为”等问题。各级政法部门围绕群众反映强烈的突出问题、执法中容易出现问题的薄弱环节和涉法涉诉非正常上访案件以及被新闻媒体曝光的案件,开展重点案件中评查活动,进一步从执法的薄弱环节查找问题。在广泛征求意见、查找问题的基础上,各级政法部门领导班子、领导干部和每名干警都结合本单位、本人的工作实际,对照大家提出的意见和建议,深入剖析自身存在的问题和原因,认真撰写查摆剖析材料,并全部在单位内部进行公开评议。通过以上工作,大家更加清醒地认识到执法实践工作与社会主义法治理念的要求、与人民群众的要求还有很大差距,切实增强了大家改进工作、践行社会主义法治理念的自觉性。

**四、认真对照要求,落实整改措施,抓好“改”。**针对各方面提出的意见和建议、查找出来的问题和不足,政法各部门认真落实整改措施,取得了明显成效。全市法院系统去年集中开展了为期半年的思想作风整顿,对前后6次集中接访的2486起案件全部进行了复查,90%以上都得到了妥善处理,全部纠正了390件有问题的评查重点案件;全市公、检、法联动,大力清理执行积案,5个多月执结案件近2万起,执结标的额近60亿元,有效解决了立案难、审判难、执行难、申诉难、纠错难等突出问题。全市公安机关深入开展6项治理活动,并对17名违纪民警进行了处理,促进了执法规范化建设。

**五、立足巩固提高,健全长效机制,抓好“建”。**进一步加强基层政法部门的建设,解决好基础薄弱、经费、人员、装备保障不力,为践行社会主义法治理念提供强有力的保障。郑州市出台了《关于加强公安派出所、司法所、人民法庭建设的意见》,经过两年多的大投入,大建设,截至目前,全市205个派出所38项必备装备全部配齐,净增车辆144台,电脑1100台;48个人民法庭中,基础设施建设基本达到是最高法制定的标准;169个司法所理顺了管理体制,落实了办公场所;“两所一庭”的人员配备、职级待遇、经费保障全部落实到位。在加强基础建设的同时,政法各部门也加强了制度建设。全市公安机关强力推进“十规范、六统一”,大力加强派出所和警务室的规范化建设,并在全国公安机关公安队伍正规化建设

工作会议上作典型发言。全市法院新制定了《法律文书签发权限的规定》、《关于执行款物交接管理的规定》、《关于委托评估、拍卖和组织竞卖的规定》、《审判人员违法审判责任追究实施意见》等规章制度30项,修订完善75项,并汇编成册,下发执行。检察院、市司法局也重新制定完善了一系列规章制度,提高了司法规范化水平。

经过一年半的学习、实践,全市广大政法干警已经牢固树立了社会主义法治理念就是政法工作指导思想的理念,并在这一指导思想指引下,坚持以促进和谐社会建设为主线,围绕“两高两低一稳定”的工作目标,全面推进平安建设,着力化解社会矛盾,严密防范敌对势力的渗透破坏,严厉打击各种犯罪活动。今年上半年,全市政法工作开创了新的局面:

——成立6个专项工作组,对技防建设、流动人口管理、涉法涉诉上访案件治理、城市道路畅通、信访稳控等重点工作进行强力推进,确保重点工作有突破,整体工作有创新,使全市政法工作呈现出良好发展态势。

——着力预防和化解矛盾纠纷,社会政治局面持续稳定。坚持定期排查与随时排查相结合、信访部门排查与各部门联合排查相结合,排查问题与解决问题相结合,及时办结上级交办的信访案件306起,结案率为99.3%。排查化解不稳定因素241起,化解率为78.8%。深入开展争创“和谐稳定杯”活动,重大不稳定问题全部实行领导包案责任制,采取多项措施进行了有效化解。

——坚持打、防、控、管一体化,社会治安成效显著。全市投入经费2.6亿元,建可视监控中心2473个,县(市)区级平台12个,探头30268个,红外报警系统、周界报警等技防设施6018套,开展巡防队伍大练兵活动,提高了社会治安防控能力。严厉打击,破获现行刑事案件13830起,命案侦破率达95.71%、位居全省前列。出台了《流动人口管理暂行办法》,加强对流动人口的管理和服务,对重点人口、高危人群熟悉率、管控率达96%,出租房屋治安责任书签订率达100%。

——认真化解涉法涉诉案件。认真落实中央集中排查精神,化解92起涉法涉诉进京赴省非正常上访案件工作,结案息诉率94.8%,协调疑难案件22件,使一些督查的疑难案件得到有效处理,实现了案结事了、群众满意、上级肯定,取得了法律效果和社会效果的有效统一。

——重拳打击经济犯罪,净化市场经济发展环境。组织开展了打击传销、打击商业贿赂、打击涉税犯罪等专项行动,抓获犯罪嫌疑人135人,挽回经济损失7000余万元;深入开展治理商业贿赂专项工作,立案查处商业贿赂犯罪案件37件42人;立案侦查国家工作人员贪污贿赂案件88件111人,立案侦查渎职侵权案件29件36人。(周建超 执笔)

## 创新户外广告管理模式的着力点

郭东森

户外广告是市场经济的产物,也是城市一项重要的经营资产和空间资源,管好户外广告,既能展示城市的外在形象,又能促进市场经济的发展。因此,为了提高城市外在形象和品位,应积极探索户外广告管理新思路,不断创新管理体制与模式。

**当前户外广告管理的难点:**

(一)户外广告管理的各环节衔接不紧密。在体制上,户外广告的审批、管理与查处分别由不同单位行使职权,由于体制原因,各部门缺少信息沟通和协调机制,中间环节不能很好的衔接,往往在审批办证之后,不利于管理,易造成管控脱节,给广告商有机可乘的空子,由于受经济利益的驱动,在没有审批办证的情况下,擅自设置户外广告,扰乱了正常的户外广告市场秩序。

(二)户外广告空间资源的有限性和稀缺性,造成市场供不应求。户外广告作为展示企业形象,提高产品知名度,促进市场营销的重要媒介之一,市场需求日益增大,这就出现城市户外广告空间资源的稀缺与户外广告不断增大的市场需求之间的矛盾。

(三)户外广告的管控难度日益增大。在管控方法上,由于户外广告多而杂,分布点多面广,管理难度较大。

**创新户外广告管理模式的对策:**

(一)户外广告的规划目标应长远。1.户外广告的布局规划应着眼长远。其一,户外广告区域规划应科学合理。其二,户外广告牌匾的形态规划应超前,根据需求和可能可分为以下几种情况:一是体现庄重、宁静、繁华、绚丽、辉煌等不同的风格,二是在不同位置和路段应设置不同形式和适宜规格的户外广告。2.户外广告牌匾的要素规划应科学合理。一是关于牌匾的单位面积及尺寸,应根据不同位置、路段和广告牌的种类制定规范和技术标准。二是户外广告牌匾的色彩应与建筑物及周边景观环境的色彩保持协调,并结合广告牌匾具体的内容、图案、造型进行设计。三是广告牌匾的造型应具有统一性、别致性、可观赏性和艺术性。四是广告牌匾材料应不锈蚀、美观大方,鼓励采用高科技含量的新材料、新工艺,先进的灯光照明设备。3.户外广告牌匾的规划要求应客观。一方面对于户外广告制定通用规划要求,另一方面对于不同类别户外广告在符合通用规划要求前提下,应提出不同要求。

(二)建立户外广告的审批、管理、查处于一体的管理目标责任制。1.建立审批、管理、查处于一体的管理目标责任制,有利于解决户外广告根治难、管理难的问题。2.建立联合办公集中审批制度。3.户外广告管理领导小组负责领导、协调、监督户外广告审批、管理、查处工作。4.建立市、区两级联动机制,这有利于把户外广告规划、审批、管理、收费、查处、设置等纳入科学、规范、有序轨道。

(三)统一管理,合理开发利用城市空间资源,建立有序的市场化运作机制。市场化运作就是将户外广告设置引向市场,经编制设立户外广告规划位,应该有偿使用,为了获得商业利益的户外广告要交纳一定比例的城市空间资源占用费。户外广告管理要按照“统一规划、规范管理、总量控制、有偿使用”的原则,编制发展规划,合理开发资源,提高管理效率,形成比较健全的服务、管理、执法和资源开发工作机制。进一步建立和完善市场经济的运作机制,制定出户外广告设置使用权招投标和拍卖办法,使户外广告设置使用权的获取通过招投标和拍卖的方式实现。根据管理权限的划分,市、区两级户外广告招投标和拍卖活动,分别按各自的管理范围,由市、区两级的城市管理部门委托国有城建公司负责组织实施。在招标和拍卖中要按照位置、地段、广告类别和收益等进行价格拍卖,拍卖收入上交国库。

### 观点速递

## 增强社会主体的责任意识

杨德东在《中州学刊》撰文指出,责任意识是指人要知道并尽心尽力完成与自己扮演的角色所对应的任务和职责。责任意识对人类社会的进步、对中华民族的形成、巩固和发展起到了凝聚人心的重要作用,它是人类的宝贵精神财富。而人们能否具有强烈的责任意识却是个复杂的问题,解决这一问题既需要坚持不懈地开展责任意识教育,又要明确扮演不同社会角色的人们应承担哪些责任;不但要弘扬正气,而且要对不负责任的行为给予相应的责罚。首先,要强化责任意识教育。责任意识是一项长期的工作,尤其是在目前人们的责

任意识淡漠具有一定的普遍性的情况下,加强责任意识教育既显得必要,又十分紧迫。其次,要健全社会规范,明确个人责任。人的行为具有社会性,个人必须按照一定的社会规范行事。明确个人责任,既是健全社会规范的重要内容,也是人们履行责任的基础。再次,要充分发挥榜样的示范作用。最后,要严格追究责任。中华民族一直以其强烈的责任意识享誉世界,在建立市场经济体制的新的历史时期,尤其需要增强人们的责任意识,这既是构建社会主义和谐社会的必然要求,也是时代的呼唤。

## 完善城市低保的路径选择

李迎生、肖一帆在《江海学刊》撰文指出,城市低保制度建立十多年来取得了许多令人鼓舞的进展,目前正在经历从初创时期的不完善到比较完善的转型。由于受各方面因素的制约,城市低保制度的运行还存在着一些比较突出的问题,如保障标准总体过低且地域差异较大;对有特殊困难的低保对象的救助力度不足;与再就业机制缺乏有效衔接;贫困边缘人员难以被现行制度覆盖;资金筹集机制中存在平均主义倾向;制度的准入及监督机制存在一定的损害人格尊严现象;基层低保工作的岗位设置和经费预算欠合理,低保工作

者素质欠佳等等。这些问题的存在影响了低保制度实际功能的充分发挥。完善城市低保制度的路径选择为:(一)适当提高低保补助标准,扩大低保制度覆盖面;(二)在完善分类办法的基础上建立更加科学、合理的分类救助标准体系;(三)强化制度促进再就业的功能;(四)适当考虑对贫困边缘户的救助;(五)完善低保制度的筹资机制;(六)探索建立科学、人道的制度准入和监督机制;(七)探索建立独立的基层低保工作的岗位设置与实现低保工作人员专业化的可行性;(八)加快社会保险制度建设,减轻低保制度的压力。

## 提高教师素质的途径

孙国芹

现代教师的脚步是匆忙的,如何让教师在匆忙中稳步发展?现代教师的肩头是沉重的,如何让教师挺起脊梁享受职业的快乐?现代教师的专业发展是困惑的,如何让教师思路清晰快速成长?这是一直以来笔者思考的问题。近两年来,我较大胆尝试,走出了一条“理念引领——课例反思——主题研修”的促进教师专业发展新途径。

一、理念引领。教师专业发展的速度较快,成功与否,最为关键的一点应归于教师的教育观念的转变,所以说引领教师专业发展,首先抓住理念引领这一个环节。

(一)专家引领。在实施新课改的过程中,教师遇到了困惑和问题,这些问题必须及时解决,否则会影响教师对新课程的理解与践行,解决的办法,请有说服力的专家进入学校,讲座、听课、评课、座谈会等形式零距离解惑释疑。

(二)文件引领。教育局对教学工作有一些文件规定,这些规定都是为了更好落实新课改而编制的,这是对教师转变教育理念的又一个契机,所以要发现和抓住这个机会,加大力度学习文件,宣传文件精神。

(三)制度引领。我校修订“教案检查制度”“作业检查制度”“备课制度”“上课制度”等相关制度,引领教师从常规中进一步理解新课改,使教师的专业发展有所提高。

(四)集萃引领。收集相关的理念、编成系列校本研修材料,下发给老师自主学习。这些材料丰富了老师们的视野,转变了教师的教学理念,调动了老师参与教研的热情,为教师理念的提升起到了桥梁的作用。

(五)名言引领。用名家名言启迪教师的智慧。

二、课例反思。英国学者斯腾豪斯认为教师专业发展有两条途径,即系统自觉地研究其他教师经验和在教室里检验已有的理念。在这一思想的影响下,结合学校实际,决定以具体的课例为表演场,教后反思为阶梯,搭建教师专业发展的实践平台。我校采用了“一课四上四评四反思”课例反思新模式,也就是一位教师同一课时,选用不同的班级进行四次提炼、反思,再提高。这种课例反思对教师的专业发展很有帮助。

三、主题研修。教师的专业发展,随着时间的推移走到了今天,越发感觉到形势逼人,教师积极投入,研究的热情已经今非昔比,他们已经意识到要不断学习,不断提升自己。问题是学校的教学管理者将怎样引领他们,才能让老师感觉到参与研究幸福快乐,对自己的成长价值无限!

通过思考、专家论证,学校提出“主题研修”。学校的主题是“优长教育”,优就是优点,优秀;长是特长,专长,优长教育即打造优秀教师和教学专长教师。各教研组也都有各自的主题,如语文组——素养形成;数学组——12字教学(低起点,小步子,多活动,快反馈);英语组——百篇千句万词;科学组——学科结构整合;历史组——人文积累;体音美组——审美提升,等等,并且每位教师分别有自己的主题。

学校、教研组、个人从不同的视角选择不同的切入点作为研究教学的抓手,内容具体落实到某一点,这样教师看得清,想得起,放不下,教师经常给自己选择的“小苗”施肥浇水,久而久之,主题越来越明了,教学思想逐步形成,就这样,主题研修带动了教师的专业发展,使之进入了另一个新天地。

# 新形势需要学习型领导干部

史建华 宗国俊 陈家正

最近,国家行政学院一项调查引起社会各界震惊:我国县处级公务员具备科学素养的比例仅达到12.2%,有一半以上的县处级公务员存在相信迷信现象,自称相信“相面”这种迷信形式的比例为28.3%,其中5.6%的县处级公务员相当迷信。这说明,领导干部加强学习是件刻不容缓的任务,新形势需要学习型领导干部。

**一、领导干部加强学习,是形势发展的必然要求。**随着全球性科技革命的不断深入,知识在急剧增长。农业经济时代,从7岁学习到14岁可从事正常的生产劳动和生活,学到的知识可以应付40年;在工业经济时代,从5岁学到22岁就可终身受用;而在知识经济时代,知识成几何型更新,据估计,最近30年产生的知识总量,相当于过去2000年产生的知识量的总和。到2020年,知识总量是现在的4倍多,现在的知识总量相当于2050年的1%。知识日益成为经济发展、社会进步的源泉和动力。知识的力量、科技的力量,引发了世界范围生产方式、生活方式、行为方式和经济格局、利益格局、安全格局前所未有的深刻变革和重大变化。顺应时代潮流,我们就应当比以往任何时候更加重视学习,牢固树立终身学习的思想,自觉地把学习作为实现自身发展、推动社会进步的根本要求。

**二、加强政治理论学习,用马克思主义中国化的最新成果武装头脑。**人的实践需要正确的理论作为指导。对正确的理论进行学习和掌握就是为了更好地改造我们的主观世界。因为我们所从事的事业是前人没有人做过的事。如果头脑中缺乏正确的理论作为指导,就不可能以正确的立场和科学的态度来认识纷繁复杂的客观事物,把握事物发展的客观规律。如今,我们工作和生活的环境已经和正在发生深刻的变化,新知识、新思想在不断涌现,各种消极、腐朽的东西也在随时

影响着我们。一些党员干部经不住权力、金钱、美色的诱惑,跌入违法犯罪的腐败泥潭,一个重要原因就是放松了学习,忽视了对自己主观世界的改造。只有加强主观世界的改造,才能辨别良莠,吸收好的积极的营养、抵御坏的东西。

第一,加强政治理论学习,一是要学习马克思主义的基本原理,树立科学的世界观,掌握正确的方法论,争取少走或不走弯路;二是要学习马克思主义中国化的最新理论成果,“在新形势下,全党要认真学习马列主义、毛泽东思想,邓小平理论和‘三个代表’重要思想,全面贯彻落实科学发展观,把学习马克思主义中国化的最新成果作为中心内容。”

第二,邓小平理论是当代中国的马克思主义。邓小平理论是马克思列宁主义基本原理与当代中国实际和时代特征相结合的产物,是当代中国的马克思主义,是毛泽东思想的继承和发展。应该说,过去20年,我们党能够经受住国际国内各种各样的考验,领导人民把改革开放和社会主义现代化建设不断推向前进,从根本上靠的就是邓小平理论的指导。今后我们要战胜可以预料和难以预料的各种困难和风险,不断取得建设有中国特色的社会主义事业的新胜利,仍然要靠邓小平理论的指导。

第三,“三个代表”是跨世纪的党建纲领。历史经验证明,“三个代表”是我们党立党之本、执政之基和力量之源。因此,广大的党员干部应该加强学习,深入认识和领会“三个代表”重要思想,并以此指导自己的思想和行动。

第四,党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的科学发展观、建设和谐社会等一系列重大战略思想,作为理论学习的的重要内容,要真正做到学懂弄通,掌握精神实质。要深刻认识这些重大战略思想的时代背景和指导意义。