

经济专家支招郑汴试验区建设

区域发展重在提升经济质量



陆大道

中国科学院地理科学与资源研究所研究员、中国地理学会理事长、中国科学院院士，长期从事区域发展、城市化和工业与交通布局研究，主持编制《中国区域发展报告》。

一个重要支点，而郑汴一体化则是提升中原城市群竞争力的一个关键突破口。

中国目前有十多个城市群，在产业分工上很明确，其中的核心城市几乎都是大力发展现代服务业，成为城市群的商贸中心。我认为，郑汴两个城市的功能也要定位清晰，分工明确，避免产业同构，这样才能产业互补，增强区域核心竞争力。

河南的经济总量很大，排在全国前五位，但经济增长的质量不高，因此，郑汴一体化关键要提升经济增长的质量，加强保护现有的资源。

城市群概念是经济全球化背景下的产物，是经济发展的大势所趋，发展和培育城市群是提升国家竞争力的重要手段。中部区域这些年发展较快，相当正常，促进了全国经济增长，我不同意中部“塌陷”的观点。

河南发展区域经济有很大的优势，各种资源丰富，中原城市群是中部经济实力最大的城市群，这个概念的提出和实施是提升中部区域竞争力的

中原城市群有独特优势

周海春

国家发改委经济体制与管理研究所副所长、研究员，主要从事宏观经济研究，长期以来一直关注并积极参与中原城市群及郑汴一体化发展研究。

中部崛起为什么需要一体化？我想从两个角度来谈谈我的认识。中部崛起相对于东部和西部，要通过区域的一体化、区域的统筹协调发展实现。

中原城市群在中部来说实际上已经率先崛起，从中部地区的经济圈总量看，目前中原城市群总量最大，总量最大意味着辐射带动能力最大。在这一块率先进行试验，对整个中部地区带动作用比较大。

中原城市群实现区域一体化有独特的条件。从空间结构来看，以郑州为中心的中原城



市群，有发育超大城市的条件。

从内部差异来讲，实现一体化，差异越大难度越大。跟中部其他城市群比，中原城市群内部差异是最小的。这有利于尽快整合一体化。

如何一体化？第一，要改革传统体制。第二，资源方面要进行改革。第三，改革地方政府的政绩评价体系。第四，改革财政税收体制。

公共服务均等化是焦点

张占仓

河南省科学院副院长、研究员，河南省优秀专家，国家有突出贡献中青年专家，主攻方向为区域规划与发展战略。

关注的焦点。

第二，要从更高层次推动对外开放。河南在全国进出口总额中占的比重能够再提高一个台阶，可能是我们面临的最核心的问题之一。

第三，充分利用全国流动性性过剩的历史机遇，高度重视资本市场，利用资本市场，进军资本市场。上市公司的数量、质量，上市公司在群众中的基础，都非常值得进一步关注。

第四，以政府力量积极推动风险投资市场的发展，营造更多创新的环境因素。



在中原城市群这篇大文章里面，郑汴协调发展或者叫郑汴一体化，将是我们的开山之作。我觉得以下四个重点可以从战略高度加以关注：

第一，郑汴协调发展的关键是公共服务的均等化。就政府可以控制的资源来说，在郑汴一体化过程中，如何更多地关注公平，我觉得是政府应该

在昨日举行的郑州——开封“区域协调发展和配套改革试验区”高峰论坛上，国内知名的区域经济研究专家、学者齐聚一堂，畅所欲言、各抒己见，对郑汴“区域协调发展和配套改革试验区”建设提出了大量建设性建议，为试验区的未来发展构筑了基本的理论框架。



刘福垣

国家发改委宏观经济研究院原常务副院长，研究领域为宏观经济运行和国民经济发展战略，长期以来一直关注并积极参与中原城市群及郑汴一体化进程研究。

搞区域协调和配套改革试验区要解决什么问题？我认为主要是两个大问题，一个是改革政府的职能，建立服务型政府，一个是形成区域的共同市场，这个在我们国家有突出的意义。

在河南搞中原城市群，就

搞试验区须解决两大问题



是要形成河南的共同体。郑汴也是这个问题，必须形成区域市场。我们区域结构的矛盾是要形成一种功能互补的区域结构，要互相成为市场，成为共同市场。把国内市场搞起来，应该是互补共融，不要各奔前程，小的区域也应该如此。

中国区域的关键点在哪里？就在中部。搞好中原城市群，中部的崛起也就搞好了。在中原城市群里面，郑汴是核心区，所以要在核心区上下工夫。

要敢于在体制机制上创新

我想对我省综合配套改革试验区提几点建议。

第一，建议省政府成立金融和资本市场发展促进局，形成一个强有力的机构，由高质量的干部来推进工作。郑州、开封率先建立起这样的政府机构，把我们的金融环境建设好，推进企业尽快地更多地上市。

第二，要认真总结我省过去的经验，进一步完善政府举债加快发展的体制和机制。郑州、开封要敢于在这方面进行



刘道兴

河南省社科院副院长，主要从事经济发展方向问题研究，主要科研成果有《河南可持续发展》、《科学学》等。

改革，组建投资公司。把基础设施建设搞好，好的项目才能够落地。

第三，加快我省地方金融机构建设，保险机构、证券机构、基金发行机构也都需要加强。

第四，大力推进企业上市。现在股票形势非常好，我们这方面现在准备不足、意识不强。

成为中原崛起脊梁是目标



王发曾

河南大学副校长、教授，博士，河南省优秀专家，研究方向为城市地理、城市规划与设计、城市——区域综合发展等。

郑汴一体化发展的终极目标是什么？郑汴一体化进一步往前走的最高价值体现是什么？现在有多种说法，但我有自己的看法。

郑汴一体化，首先，中原崛起靠什么？河南崛起靠什么？靠中原城市群。中原城市群的核心，就在郑汴这个板块。

我们对中部六省、六个城市群，进行了综合实力的定量

分析，发现到目前为止，中原城市群仍然排在我们六大城市群的首位，其次是武汉。我们提出这样一个想法，能不能中部地区的北部以中原城市群，中部地区的南半部以武汉城市圈为两个主要的增长核心板块。然后把中部的脊梁支撑起来。

在全国经济版图上，中原城市群绝对是一个重要的战略支点。在这个战略支点上，显然，郑汴仍然处于核心地位，要发挥核心作用。

申请试验区最好打文化牌

陈栋生

中国区域经济协会会长，先后承担主持了《九十年代中国经济政策研究》、《中国西部经济发展研究》等国家重大课题和一系列地区性发展思路与对策研究。

如何一体化？第一，既要高度重视和谐的一体化，又要重视一些大项目。第二，在产业结构上，既要坚持产业升级，又要提高增长质量。第三，在企业结构上，既要培育大型企业集团，又要支持中小企业广泛的发展。第四，在资金筹措上，既要充分利用本地社会资本，又要广泛引资。第五，在地域空间城镇体系上，既要壮大省会经济圈，又要普遍提升县域经济。

一体化从哪里下手？一体化到什么程度？我认为，第一，要因地制宜，从最需要、



最具现实条件、能够使城市获得最大收益之处下手。第二，是规划。还有一个很重要的就是深化产业的分工与衔接。

现在国家的综合改革试验区有浦东、滨海新区、“成渝”。郑汴申请试验区可批性比较强。我认为郑州、开封最好是打文化牌，提升文化竞争力，打造文化产业基地，这是绝对无人能竞争的优势。

试验区设想具有示范意义



喻新安

河南省社科院副院长，主要从事所有制改革、企业管理与改革和经济运行研究等，代表作有《经济管理》、《社会主义市场经济的若干问题》等。

提出建立郑汴区域协调发展和配套改革试验区这样的设想，我认为在全国会有示范作用、引领作用。为什么这样说？我想有这样几个理由。

郑汴融城作为区域发展的试验区，有利于探索以都市圈为基础的区域内竞争的特点和规律；有利于探索新一轮区域合作的特点和规律；有利于探索解决中部地区“区域病综合征”；有利于探索和破解区域一体化

发展的难题和瓶颈；郑开大道的开通，为郑汴区域协调发展和配套改革架起金桥。

同时，郑汴融城必须进行体制机制创新，不能是传统的老一套。一是要转变政府职能，加强对郑汴一体化的引导和管理；二是改革政府机构，提供区域协调发展组织保障；三是要重塑两市政府的府际关系，强化区域协调化的平台建设；四是创新两市区管理运作的机制，实现与两市融城相适应的一种良性互动。

构建完善的社会保障体系

董栓成

河南大学经济学院经济系主任，教授，经济学博士，主要研究方向为应用计量经济学。

如何建立政府主导型的社会保障体系？在郑汴一体化推进过程中，我们不可能一步到位建立很完善的社会保障体系。但是，要尽力建一个适当水平的最低生活保障制度。温饱型的保障是最低的水平。

在温饱的基础上，还要多少有些发展，就是有其他消费支出，比如通信、交通以及教育等支出。

已经超过了基本需求水平的，就是享受型的，就不属



于保障范围。如何确定最低生活保障标准？我们可以建立一个模型，根据收入和消费的模式，测算不同群体、不同区域的最低生活保障水平。对于基本需求的，温饱已经解决，下一步，需要解决住房问题。

本报记者 孟斌 文 李利强 图

分类资讯 投入最少 效果最好 发布时间：每日正版发布 广告垂询：66865679 67655217

搬家公司 利民 二七区：68888881 管城区：66666611 中原区：67111111 金水区：63929333 66515301 绿城65788888 搬家63688888	专业搬运钢琴 士口 63688888 66665666 63831383 67273888 63811118 65558888 66212822 63777777 66697777 66818515 65788888 66366053 63730222 63388888 二汽东风、厢货	大川顺 65651818 67533555 66666565 68766777 63613366 驾驶培训 友谊驾校 66518171 郑汴路博览中心规模大车辆多	信息热线 ●1605544 夜色撩人 1606677	起名改名 ●起名改名大学路老店 68871086	房产房介 郑州海洋不动产 66666696	遗失 中原利达铁路轨道技术发展有限公司公章丢失 4101830001262 声明作废。	中西结合告别各种鼻炎 李大夫30年治愈过敏性鼻炎、过敏性鼻炎、干燥性鼻炎、鼻窦炎及各种鼻息肉和咽喉炎病人。电话：0371-6566452 针罐奇穴治咳嗽首免 66087697	中医专治糖尿病 河南中医学院三附院门诊部 65991217	治烧伤疤痕 中医专治，医院电话：61555562
---	---	---	--------------------------------------	------------------------------------	---------------------------------	--	--	---	------------------------------------