

2006年郑州市 乡镇经济社会发展综合指数及位次

| 乡镇名称 | 综合指数 | 位次 |
|----------|---------|----|
| 中牟县城关镇 | 0.63919 | 1 |
| 金水区柳林镇 | 0.63295 | 2 |
| 金水区庙李镇 | 0.60857 | 3 |
| 巩义市竹林镇 | 0.53490 | 4 |
| 巩义市北山口镇 | 0.52839 | 5 |
| 巩义市回郭镇 | 0.50396 | 6 |
| 新郑市薛店镇 | 0.49021 | 7 |
| 登封市大冶镇 | 0.48157 | 8 |
| 新郑市龙湖镇 | 0.47067 | 9 |
| 中牟县白沙镇 | 0.45948 | 10 |
| 荥阳市豫龙镇 | 0.45740 | 11 |
| 上街区峡窝镇 | 0.45530 | 12 |
| 新密市来集镇 | 0.44470 | 13 |
| 新密市超化镇 | 0.44339 | 14 |
| 中牟县九龙镇 | 0.44170 | 15 |
| 新郑市新村镇 | 0.44068 | 16 |
| 新郑市辛店镇 | 0.44049 | 17 |
| 荥阳市高山镇 | 0.44040 | 18 |
| 中原区须水镇 | 0.43981 | 19 |
| 荥阳市汜水镇 | 0.43979 | 20 |
| 巩义市米河镇 | 0.43923 | 21 |
| 荥阳市城关乡 | 0.43540 | 22 |
| 巩义市大峪沟镇 | 0.43131 | 23 |
| 新密市大隗镇 | 0.43074 | 24 |
| 荥阳市贾峪镇 | 0.42623 | 25 |
| 惠济区古荥镇 | 0.42560 | 26 |
| 管城区十八里河镇 | 0.42460 | 27 |
| 巩义市站街镇 | 0.42071 | 28 |
| 新密市牛店镇 | 0.42016 | 29 |
| 惠济区花园口镇 | 0.41074 | 30 |
| 二七区马寨镇 | 0.40926 | 31 |
| 荥阳市高村乡 | 0.40508 | 32 |
| 荥阳市崔庙镇 | 0.40228 | 33 |
| 荥阳市王村镇 | 0.39932 | 34 |
| 巩义市芝田镇 | 0.39613 | 35 |
| 新密市刘寨镇 | 0.39514 | 36 |
| 新密市曲梁乡 | 0.38537 | 37 |
| 高新区沟赵乡 | 0.38280 | 38 |
| 新郑市郭店镇 | 0.38059 | 39 |
| 管城区南曹乡 | 0.37882 | 40 |
| 巩义市河洛镇 | 0.37507 | 41 |
| 登封市大金店镇 | 0.37260 | 42 |
| 登封市徐庄乡 | 0.37252 | 43 |
| 新密市岳村镇 | 0.37233 | 44 |
| 登封市告成镇 | 0.37083 | 45 |
| 巩义市小关镇 | 0.36748 | 46 |
| 新郑市和庄镇 | 0.36690 | 47 |
| 新郑市梨河镇 | 0.36558 | 48 |
| 新郑市城关乡 | 0.36541 | 49 |
| 登封市送表乡 | 0.36162 | 50 |
| 荥阳市乔楼镇 | 0.35419 | 51 |
| 巩义市西村镇 | 0.35135 | 52 |
| 管城区圃田镇 | 0.35133 | 53 |
| 荥阳市广武镇 | 0.35033 | 54 |
| 登封市宣化镇 | 0.34929 | 55 |
| 高新区石佛乡 | 0.34778 | 56 |
| 巩义市康店镇 | 0.34529 | 57 |
| 巩义市夹津口镇 | 0.34423 | 58 |
| 二七区侯寨乡 | 0.34051 | 59 |
| 新密市城关镇 | 0.34034 | 60 |
| 新郑市观音寺镇 | 0.33584 | 61 |
| 荥阳金寨回族乡 | 0.32802 | 62 |
| 巩义市新中镇 | 0.32783 | 63 |
| 新密市苟堂镇 | 0.32548 | 64 |
| 中牟县刘集乡 | 0.32431 | 65 |
| 新密市平陌镇 | 0.32430 | 66 |
| 新密米村镇 | 0.31221 | 67 |
| 中牟县郑庵镇 | 0.30710 | 68 |
| 登封市君召乡 | 0.30150 | 69 |
| 中牟县狼岗镇 | 0.29773 | 70 |
| 中牟县雁鸣湖乡 | 0.29584 | 71 |
| 登封市卢店镇 | 0.29289 | 72 |
| 中牟县官渡镇 | 0.28850 | 73 |
| 巩义市涉村镇 | 0.28551 | 74 |
| 登封市东金店乡 | 0.28422 | 75 |
| 中牟县大孟镇 | 0.27712 | 76 |
| 荥阳市刘河镇 | 0.27400 | 77 |
| 登封市唐庄乡 | 0.27172 | 78 |
| 新密市白寨镇 | 0.27128 | 79 |
| 中牟县万滩镇 | 0.26908 | 80 |
| 登封市石道乡 | 0.26723 | 81 |
| 新郑市孟庄镇 | 0.26283 | 82 |
| 新郑市八千乡 | 0.26004 | 83 |
| 中牟县姚家乡 | 0.25801 | 84 |
| 巩义市鲁庄镇 | 0.25742 | 85 |
| 新密市袁庄乡 | 0.25657 | 86 |
| 中牟县刁家乡 | 0.25540 | 87 |
| 中牟县韩寺镇 | 0.25131 | 88 |
| 中牟县三官庙乡 | 0.24947 | 89 |
| 中牟县八岗乡 | 0.24849 | 90 |
| 新郑市龙王乡 | 0.24059 | 91 |
| 中牟县黄店镇 | 0.23266 | 92 |
| 中牟县张庄镇 | 0.22800 | 93 |
| 登封市颍阳镇 | 0.22678 | 94 |

新指标体系体现

“好字当头”

“去年全市乡镇经济发展评价指标体系,体现了‘好字当头!’作为评价活动自始至终的组织者和参与者之一,对于此次评价的指标体系,郑州市统计局核算处处长张庆华深有体会。

评价指标体系是由发展水平指标、生活质量指标、发展潜力指标等组成,共计25个指标。同时,对因“计划生育违反政策、安全生产出现重大事故、环境污染严重、社会治安综合治理出现恶性案件”四方面进行一票否决。

这套指标体系既有总量指标,也有人均指标和效益指标;既有经济发展指标,也有社会发展指标;既有反映当前经济社会发展状况的指标,也有反映发展活力的指标。

发展水平指标包括经济规模

(GDP、地方财政收入、固定资产投资完成额)、产业结构(非农业占GDP的比重)、经济密度或经济发展水平(人均GDP、人均地方财政收入、人均粮食总量、地方财政收入占GDP的比重等)、社会发展水平(农村合作医疗覆盖率、每万人拥有的卫生技术人员)四个方面的指标;生活质量指标包括有线电视入户率、自来水普及率、农村居民住房面积、生活燃气普及率等指标;发展潜力指标包括人均居民储蓄存款余额、人均耕地面积、固定资产投资完成额、有效灌溉面积占耕地面积的比重、公路密度、每万人在校学生拥有的教师人数等指标。

郑州市统计局局长李德耀说,通过这套指标体系进行评价监测,不仅

能够较为全面、科学地反映乡镇经济社会发展的基本情况,也保持了与全市“十一五”规划纲要的基本衔接,体现科学发展观的要求,有利于促进县域经济社会的全面、协调、可持续发展。

“从某种程度上讲,乡镇经济社会发展评价具有导向作用。”市统计局核算处处长张庆华说,“通过这个导向,引导区域经济进入到良性轨道。”

乡镇经济在全市经济中具有十分重要的地位,乡镇无论人口、国土面积、经济总量、对县域经济乃至全市经济增长的贡献均占50%以上的份额,乡镇经济的发展,在很大程度上决定着县域经济的整体实力和发展水平。发展壮大乡镇经济是实现郑州跨越式

发展的关键。

“新修订的评价指标体系,从某种程度上说,更注重经济运行的质量与和谐。”张庆华解释,此次新修订的评价指标体系中,除原有指标外,新增加了地方财政收入占GDP的比重、税收总收入占GDP的比重、单位工业增加值能耗降低率和财政收入的质量(即形成地方财政收入的税收占地方财政收入的比重)等几个重要指标。

在此次乡镇经济社会发展评价中,单位工业增加值能耗降低率被纳入评价范围,就是要引导乡镇经济通过调整结构、深化改革、转变增长方式,使结构趋向健康合理,使速度和效益更加和谐统一,以尽可能少的物质消耗,产出尽可能多的物质财富。

综合指数是如何得出来的

在“2006年郑州市乡镇经济社会发展综合指数及位次”中,第一名中牟县城关镇的综合指数为0.63919,第二名金水区柳林镇为0.63295,第三名金水区庙李镇为0.60857,排名第94名的乡镇综合指数为0.22678。那么,这些指数是如何得来的呢?

“你看,在25个指标体系中,有的本身的数目很大,有的很小,而且有的单位还不一致。”张庆华说着给记者递过来一张评价指标体系表格,记者数了数,其中的单位有万元、元、公斤、人、亩、公里/万人、平方米等7个之多,其余都是带有百

分号的数字,“在这种状态下,是无法进行直接相加的,只有换算到统一标准下,才能进行。”

换算的方法,在统计领域中的术语叫无量纲化处理。他说,进行如此处理,主要是因为参加评价的指标为不同经济内容的数据,而且计量单位也不同,因此,必须进行无量纲化处理。为了使无量纲化后的指数处于比较科学的、且为我们熟悉的0到1之间,采取(最高—最低)作为最大差幅,每个乡镇数值与最低数值的差幅与最大差幅对比,便可得到各乡镇该指标的规格化指数或单项指数。各单项指标的规格化指数与指标权

重的乘积之和为综合指数。

张庆华举例说,就某项指标来说,假设最高值为50,最低值为1,其产生的最大差幅就是49,如果其中一个乡镇数值为20,其与最低数值的差幅就是19,则这个乡镇该指标的规格化指数或单项指数就为19/49,为0.3877。无论参与评价的乡镇数值是多少,通过这样处理,都会在0到1之间,最大为1,最小为0。

按照这种方法计算的单项指数排序结果与单项指标排序结果是一致的,不仅消除了不同指标之间不能简单综合计算的问题,而且解决了量纲统一的问题。

多个部门参与 确保数据公正

为了确保乡镇经济社会发展评价的数据客观公正,我市多个部门参与,对各个乡镇上报的数据进行核实认定,并且建立考核评价指标数据质量审核、检查制度,以确保考核评价质量。

市统计局核算处处长张庆华说,为贯彻市委、市政府关于进一步加强县域经济发展的文件精神,市统计局按照全面落实科学发展观、建设社会主义新农村、实现郑州跨越式发展的要求,在专家指导、相关部门座谈、县(市)区和乡镇调研的基础上,修订了《郑州市乡镇经济社会发展评价指标体系》。

市统计局一方面邀请省统计专家,对郑州市乡镇经济社会发展评价指标的权重进行分配,另一方面及

时制定印发《郑州市乡镇经济社会发展评价实施方案》,加强领导,明确分工,在统计、财政、税务、水利、教育、卫生、交通、广电等部门的共同努力下,认真做好乡镇经济社会发展评价指标数据的采集、整理、审核、提供和测算。

为保证评价客观公正,严防弄虚作假、骗取荣誉。市统计局建立了考核评价指标数据质量审核、检查制度,确保考核评价质量。

对统计部门认定的指标数据,市统计局相关处室、农调队等制定出审核方案,建立审核责任制,强化了审核力度;凡市直相关部门认定的指标数据,均以市直相关部门认定的数据为准。

三大分类评价 中牟城关夺魁

今年,我市对2006年乡镇在经济规模、产业结构、经济发展水平、社会发展水平、生活质量、发展潜力等方面进行了六个分类评价,并排出了前10名。其中,中牟县城关镇在经济规模、社会发展水平和生活质量三个指标中均夺魁。这六类评价包含了此次乡镇经济社会发展评价指标体系的25个评价指标。

经济规模十强

排在前10位的依次是中牟县城关镇、登封市大冶镇、巩义市回郭镇、新郑市薛店镇、新密市超化镇、金水区柳林镇、金水区庙李镇、新郑市龙湖镇、新密市来集镇、新密市大隗镇。

产业结构十强

产业结构指非农业占GDP的比重。排在前10位的依次是金水区庙李镇、巩义市竹林镇、巩义市北山口镇、巩义市新中镇、新密市来集镇、巩义市回郭镇、巩义市大峪沟镇、中牟县城关镇、巩义市站街镇、新密市超化镇。

经济发展水平十强

排在前10位的依次是金水区柳林镇、巩义市竹林

镇、金水区庙李镇、巩义市北山口镇、新郑市薛店镇、荥阳市高山镇、巩义市站街镇、荥阳市汜水镇、中牟县城关镇、巩义市大峪沟镇。

社会发展水平十强

排在前10位的依次是中牟县城关镇、巩义市北山口镇、中牟县九龙镇、惠济区古荥镇、巩义市涉村镇、巩义市新中镇、中原区须水镇、巩义市站街镇、金水区柳林镇、巩义市小关镇。

生活质量十强

排在前10位的依次是中牟县城关镇、中原区须水镇、巩义市竹林镇、高新区沟赵乡、金水区庙李镇、新郑市城关乡、上街区峡窝镇、巩义市北山口镇、惠济区古荥镇、高新区石佛乡。

发展潜力十强

排在前10位的依次是中牟县白沙镇、金水区柳林镇、新郑市薛店镇、荥阳市豫龙镇、惠济区花园口镇、荥阳市王村镇、惠济区古荥镇、荥阳市城关乡、中牟县九龙镇、金水区庙李镇。

人物专访

强化工业立镇理念

——访河南省科学院地理研究所所长冯德显

“目前,由于土地、人力、环保等问题,郑州市区工业正在‘退二进三’。”河南省优秀专家、跨世纪学术技术带头人、河南省科学院地理研究所所长冯德显说,“郑州作为省会城市,其工业与武汉不同,县域经济以及乡镇经济中的工业已成为郑州工业体系中重要组成部分。从郑州乡镇发展的历程看,工业立镇的理念应该受到尊重,而且,在市区工业‘退二进三’的大背景下,工业立镇的理念还要加以强化,使经济得到充分发展。”

实施工业立镇兴镇战略

冯德显说,今后要突出工业化主导地位,实施工业立镇兴镇战略。工业集约化、区域化发展,符合工业发展规律,符合科学发展观的要求,既能够加快产业集聚,也有利于基础设施配套和项目服务,还可以节约利用土地、减少环境污染。因此,发展乡镇经济必须切实抓好工业集聚区建设,本着统一规划、合理布局、综合开发、集约发展的原则,积极引导各类企业向园区集中。

非公有经济是乡镇经济的主体和生力军,是乡镇经济发展的活力所在、希望所在,必须坚定不移地发展非公有制经济。

加快小城镇建设步伐

发展小城镇,是壮大县域经济和带动社会发展的一个大战略。它有利于乡镇经济相对集中,更大规模地转移农村富余劳动力,也有利于提高农民素质,改善农民生活质量,进一步推动城乡经济协调发展。

要进一步完善促进小城镇健康发展的政策措施。特别是在户籍管理制度和土地流转制度改革方面,认真抓好已出台政策措施的落实。要因地制宜、量力而行,重点发展一批具有潜力的镇,支持有条件的重点镇积极发展成为小城区。

实施差别发展战略

冯德显认为,郑州不少乡镇已经初步形成一定规模的产业集群,这是发展特色经济的有效载体。同时,冯德显提醒,目前在郑州乡镇已经初具规模的产业集群,还要进一步扩大规模,完成产业结构上总体升级,使乡镇工业更好地融入郑州工业的大体系当中,使之跃升到国内、国际更大的舞台上竞争,这样,在以产业集群为主体的特色经济升级改造过程中,其辐射带动的作用将会更加凸现出来。

本版文章均由本报记者 卢文军 采访

20强乡镇分布

2006年,20强乡镇分布县(市)16个,城区4个。20强乡镇分布中,中牟县3个,分别为中牟县城关镇(第一位)、中牟县白沙镇(第十位)、中牟县九龙镇(第十五位);巩义市3个,分别为巩义市竹林镇(第四位)、巩义市北山口镇(第五位)、巩义市回郭镇(第六位);荥阳市3个,分别为荥阳市豫龙镇(第十一位)、荥阳市高山镇(第十八位)、荥阳市汜水镇(第二十位);新郑市4个,分别为新郑市薛店镇(第七位)、新郑市龙湖镇(第九位)、新郑市新村镇(第十六位)、新郑市辛店镇(第十七位);新密市2个,分别为新密市来集镇(第十三位)、新密市超化镇(第十四位);登封市1个,登封市大冶镇(第八位);城区4个,分别为金水区柳林镇(第二位)、金水区庙李镇(第三位)、上街区的峡窝镇(第十二位)、中原区须水镇(第十九位)。

发展较快的乡镇

与2005年度相比,2006年度有16个乡镇位次前移15位以上,凸显强劲发展势头。惠济区古荥镇、花园口镇位次分别前移38位和29位,二七区马寨镇位次前移31位,管城区十八里河镇、南曹乡位次分别前移30位和20位,巩义市河洛镇、小关镇位次分别前移21位和20位,荥阳市金寨回族乡位次前移28位,新郑市和庄镇位次前移16位,登封市徐庄乡、君召乡、唐庄乡、石道乡位次分别前移25位、18位、15位、15位,中牟县雁鸣湖乡、郑庵镇、刘集乡分别前移25位、24位、15位。

人物专访

乡镇经济举足轻重

——访河南财经学院教授郭军

“在整个郑州经济发展的过程中,应当重新审视乡镇经济,要把它放在一个相当重要的位置来看待,尤其是对于郑州这样一个缺乏重工业支持的城市来说,一定要把乡镇经济作为县域经济甚至是市级经济的主体力量来抓。”对于乡镇经济的看法,河南财经学院教授郭军旗帜鲜明地表达出自己的观点。

四大“瓶颈”

郭军说,乡镇经济的主要支撑点在乡镇企业,乡镇企业发展好了,乡镇经济的发展也会进入良性轨道。针对目前我市乡镇经济的发展现状,他指出了四

大“瓶颈”。一是人才匮乏。人才匮乏突出表现在乡镇企业缺乏经营人才、科技人才和管理人才。二是缺乏规划。郭军认为,乡镇经济发展一定要有规划,要把乡镇经济的“几山、几水、几分田”画张蓝图,按照蓝图去运作。县市这一级应把乡镇经济纳入到整体发展的视野当中进行统筹规划。三是没有个性。郭军说,优势经济也就是个性经济,产业结构调整也要讲个性。由于缺乏个性,乡镇经济或者说乡镇企业依旧处于低层次低品位的产业状态,一个基本特征就是投入产出的转化率低,规模大、利润小、污染重。乡镇经济大有文章可做,而问题在于这些文章一直没有

做好,没有做足,没有形成自己的个性特色。四是搞“一刀切”。郭军强调,乡镇经济怎样定位,是乡镇自己的事情,只要不违背宏观政策,就应允许其有“个性”地发展。

几个对策

针对目前郑州乡镇经济存在的瓶颈,有何对策?郭军给出了自己的建议。他说,首先要强化乡镇经济和乡镇企业的发展意识。要把乡镇经济和乡镇企业的发展放到县域经济乃至全市经济的战略大盘中来,唤醒相关部门把乡镇经济真正纳入到发展规划的视野里,

科学引导,超越目前这个困惑,积极支持和鼓励发展乡镇企业,真正给小康社会、新农村建设一个实在支点。

其次要进一步明确乡镇经济和乡镇企业的定位。乡镇经济要立足“三农”,围绕农产品加工,实现农业增效、农村增力(繁荣农村事业的持续发展力和保障力,增加农村劳动就业吸纳力)、农民增收。

“乡镇经济、县域经济和新农村建设,三者并不是孤立的,而是有机的统一。”郭军认为,“因此,把乡镇经济和乡镇企业的发展目标和助推新农村建设的、助推县域经济的发展充分融合起来,实现共赢。”