

# 郑州13年内再建221所中小学

## 规划编制初步完成 日前通过专家评审

本报讯(记者 潘燕 实习生 赵阳)到2020年,我市市区新建中小学将达到221所,其中中小学136所,初中60所,高中25所。记者从昨日开始举行的市十二届人大常委会第三十次会议上了解到,关系到我市教育的《规划》编制工作目前已经初步完成,并于日前通过了专家评审。

### 5易其稿始出台

副市长袁立群介绍说,《郑州市城市中小学布局专项规划》的编制是一项投入大、技

术含量较高的工作。为此,市政府专门聘请了河南省城乡规划设计院,会同有关部门,根据《郑州市城市总体规划》和2002年国家发改委、建设部、教育部关于学校建设指标,结合近300个实地踏勘地点的实际状况,经过计算、分析、筛选5易其稿,最终确定到2020年,市区新建221所中小学,其中小学136所,初中60所,高中25所。

### 小学班额将降为45人

《规划》分为2005年至2010年近期规划和

2010年至2020年远期规划。《规划》全部落实后,市区中小学平均班额将由2005年的56.6人降至45人,初中平均班额由2005年的53.4人降至50人,高中平均班额由2005年的56.1人降至50人,全部达到国家规定标准班额。

### 小学生均用地17.5平方米

到2020年,市区小学生均用地面积将由2005年的9.2平方米提高到17.5平方米,初中生均用地面积将由2005年的18.6平方米提高到20.4平方米,高中生均用地面积将由

2005年的20平方米提高到26.2平方米,基本达到国家规划生均用地面积指标。

### 启动初高中分设工作

袁立群表示,下一步,我市将启动实施市属完全中学的初高中分设工作,以及市属初中移交所在区政府管理工作。职业教育基地也将加快建设,逐步把城区的职业学校迁入基地,原址改造为普通中小学,在优化整合职业教育资源的同时,有效扩大市区普通教育尤其是义务教育的规模。

## 整治非法用工 9万人补签合同

### 清退童工82人 解救农民工247人

本报讯(记者 王一博)昨日,记者从省政府获悉,我省两个月整治非法用工、打击违法犯罪专项行动取得明显成效。截至目前,清退童工82人,解救农民工247人。2007年7月至8月,在为期两

个月的整治非法用工、打击违法犯罪专项行动中,我省共查处违反劳动保障、职工卫生、安全生产等法律法规规定的行政违法案件9630件,违反治安管理和刑事案件43件;责令限期改正案件5285件,为9.10万人补签劳动合同,为2940名劳动者补发工资和经济补偿金306.35万元;财政为23名劳动者垫付工资或生活费9.658万元;督促4.3万人办理了社会保险;清退童工82人;解救农民工247人;救助残障人员58人。

## 首次上门催缴养路费 不缴将被强制执行

本报讯(记者 王文霞 李焱 图)我市对欠费车辆动真格了,昨日,市交通规费征稽处首次上门催缴欠费,对在规定时间内没有缴清欠费者,该处将向法院提请强制执行。从昨日开始,规费征稽

人员上门对全市长期拖欠交通规费的单位和个人再次催缴,并下发《责令缴纳养路费通知单》。规费征稽人员表示,在接到通知单后15天内仍不缴清欠费,市征稽处将向法院申请强制执行。



## 15万技校生享国家助学金 中途退学 停止支付

本报讯(记者 王红)开学在即,今年全省技工学校15万贫困生将无需再为学费发愁!昨日,记者从全省技工学校家庭经济困难学生资助工作会上获悉,省劳动和社会保障厅、省教育厅将联手援助贫困生,凡符合条件的技校生入校一个月后即可获得每人每年1500元的国家助学金。

据统计,目前,我省共有84所技工院校,20.5万在校生。今年全省预计将有近15万技校学生得到资助。省劳动厅要求,技工学校要做好受助学生的资格审查,严把审核关,防止学校对双注册学生重复申请。对于中途退学的学生,学校要将信息及时反馈到同级劳动保障部门,停止支付其助学金。

## 加油机作弊将自动锁死 公开选型敲定7家产品

本报讯(记者 孙志刚)经过两天公开选型,昨日,正星科技等7个厂家的产品入选。这些加油机采用最新防作弊功能,消费者将更放心。

我市加油机使用数量占全省的五分之一。一些加油站利用高科技作弊手段不断翻新,导致国家税收流失。这次我市税控加油机选型,更注重设备的防作弊功能。据介绍,采用先进的防作弊编码器,一旦经营者作弊,加油机将自动锁死。

## 1.为什么制定《郑州市城市养犬管理条例》?

答:近年来,市区内普遍存在着部分养犬人养犬行为不规范的问题,犬只随处大小便,严重污染环境;犬只大的吓人,伤人事件时有发生,市民的生活环境和人身安全受到威胁,对此群众反映强烈。我市1999年实施的《郑州市城市养犬管理条例》已不能适应新的形势,出台新的《郑州市城市养犬管理条例》势在必行。在省市领导的高度重视下,经过多方努力,《郑州市城市养犬管理条例》(以下简称《条例》)于2007年8月3日在省十届人大常委会第32次会议上审议通过,10月1日起施行。《条例》的出台,为规范养犬人养犬行为提供了法律依据,对于加强城市养犬管理,保障公民人身安全和健康,维护城市环境卫生和社会公共秩序,创建文明城市有着积极意义。

## 2.制定《郑州市城市养犬管理条例》结合我市实际做了哪些论证和准

备工作?

答:2005年,根据人大代表和人民群众的意见,对原来的《条例》进行了修改,形成了现在的《条例》(草案)。2006年4月,市十二届人大常委会第19次会议对《条例》(草案)进行了第一次审议。市人大常委会主要领导就如何做好《条例》的制定工作做出指示,要求加快工作进度。市人大常委会相关工作部门根据领导指示精神,认真学习吸纳兄弟城市的先进经验,组织市人大常委会相关工作部门、专家学者对《条例》(草案)进行论证,同时征求省人大常委会法制室和省直单位意

## 市人大常委会副主任魏深义答记者问

# 养狗管得更细照顾各方利益

见。2007年6月,市十二届人大常委会第29次会议审议通过了《条例》。6月25日报省人大常委会审批。8月3日省十届人大常委会第32次会议通过了《条例》。应该说《条例》的论证工作是充分的,针对性和可操作性都比较强。

## 3.制定《郑州市城市养犬管理条例》的指导思想是什么?

答:市人大常委会在制定《郑州市城市养犬管理条例》时,确立了“既要尊重养犬人依法养犬的权利,又要保护不养犬人不被干扰的权利”的指导思想;确立了“严格限制、严格管理、限管结合”的原则;提出了政府部门执法、基层

组织参与、社会公众监督、养犬人自律的管理协调工作机制,降低了管理成本,提高了管理效率。另一方面,《条例》在尊重养犬人合法权益的前提下对养犬人行为进行了规范,强化了养犬人的法律意识和公众意识。

## 4.《郑州市城市养犬管理条例》有哪些特点?

答:《条例》有4个突出: (1)管理体制重心下移,明确由“市城市市容环境卫生行政主管部门”是城市养犬管理工作的主管部门,区城市市容环境卫生行政主管部门按照条例规定负责辖区内的养犬登

记和管理工作”,解决了以往存在的“看得见的管不了、管得着的看不见”的问题,把管理重心放在了最基层。

(2)突出了为民服务意识,体现了“方便、可靠、快捷”的特点。在注册登记上,各区都设立了养犬人可就近在最短时间内办完犬只免疫、注射电子标签、缴纳管理服务费、注册登记等各项手续。在全市范围内严格按照国家的标准统一调配犬疫苗;免疫站点的确定,各免疫站点的工作人员培训,对不合格或擅自设立犬只免疫站点的查处等工作由畜牧局负责。

(3)实行强制免疫制度。《条例》规定

“单位和个人养犬,应当按照有关规定定期到依法设立的动物防疫机构对犬只进行检疫、防疫,办理免疫证明。禁止冒用、涂改、伪造、转让、买卖免疫证明。”体现了政府对养犬人、不养犬人和犬只的关爱,确保人民群众的生命和环境安全。

(4)实行“严格限制、严格管理、限管结合”。对未按规定进行养犬登记或者复检手续的,责令限期办理,逾期仍未办理的暂扣犬只,并可处以3000元罚款;饲养大型犬、烈性犬的,没收犬只,并处每只5000元罚款;冒用、涂改、伪造、转让、买卖养犬证、犬只标志或者免疫证明的,罚款2000元;对犬只无免疫证明的,罚款3000元;不清理犬粪的罚款200元至500元。对违法养犬行为的加大处罚力度,各区执法局负责辖区内的违法养犬的查处,市执法局负责对区执法局的工作进行监督和指导,并会同公安局联合执法,对抗法人员和抗法事件进行处理,保证条例顺利贯彻实施。 2007年8月24日

## 创建全国绿化模范城市

# 大爱织锦绣 和谐促发展

## ——郑州市林业建设凸现生态效益

本报记者 刘俊礼 通讯员 郑林董

### 安居乐业歌盛世

生活在郑州市的人们,近年来无疑是幸福的。肆虐郑州数十年的风沙之害销声匿迹了;每年蓝天白云的天数均超过全年的三分之二。这里山清水秀,空气清新;居民步出家门三五百米,成片绿地、百花竞艳以及街头游园便随处可见。

节假日和双休日,朋友或者家人,或结伴驾车,或乘坐公交,或骑车,或步行,近郊到处都有散心怡情、享受绿色的好地方。人们可到尖岗、常庄水库享受森林氧吧;也可到邙山观赏风景;亦可到黄河大堤和黄河湿地听黄鹂鸣柳、百鸟欢唱,看燕子翻飞、蝴蝶起舞。如要享受绿色、天然的水果、蔬菜和饭肴,不妨到樱桃沟、尖山、雁鸣湖等处,亲手采摘一串樱桃、一颗石榴、些许桃和杏,你可以品尝到这些绿色水果味之甘甜;自己动手,捞一尾金色鲤鱼,摘一把新鲜野菜,烧一顿农家饭,那色、那香、那味,即便是满汉全席,你也会弃之而不屑一顾。

这便是郑州,这就是我们的绿色家园。无论是本地居民,还是客居来宾,无不交口称赞:这里有着良好的工作、生活条件和环境,这里是环境友好型的和谐宜居之地。

### 大爱润物细无声

郑州地处中原腹地,北临黄河,西依嵩山,正处在黄河中下游扇形冲积区扇柄的部位,气候干旱、少雨,东部和东南部茫茫黄淮平原的沙尘随风肆虐,生态环境基础十分脆弱。新中国建立以来,历届党委和政府都把植树造林、防风固沙当作头等大事,常抓不懈。到上世纪80年代,郑州曾以35.25%的绿化覆盖率位于国务院公布的317个城市前列,获得了“绿城”美誉。

然而,随着经济社会的飞速发展和大规模的城市化进程,土地被大量地开发占用,人口急剧增加,人与自然的关系失衡,生态环境遭到了极大破坏。郑州市不仅痛失“绿城”桂冠,生态环境脆弱和局部恶化一度成了制约社会、经济发展的瓶颈,成了全面建设小康社会的重大障碍。

痛定思痛,郑州市委、市政府深刻认识到,经济发展的最终目标是提高人民群众的生活质量,实现富民强国。以人为本,坚持走全面、协调、可持续发展的道路,实现人与自然和谐,是关乎中华民族生死存亡的大计。经济社会与生态的协调发展是可持续发展的基础和必由之路,生态和谐是构建和谐社会的基石。发展城市林业,建设以林业为主体的森林城市是新形势下城市建设的先进理念和城市发展的主流,生态化建设是森林生态城市建设的主线。

为了实现“构建和谐城市”的战略目标,2003年,郑州市委、市政府引入生态化的先进城市发展理念。制定了以林业为主体的森林生态城市建设奋斗目标,明确提出,用十年时间,在城市周边营造百万亩森林,把郑州建设成为“城在林中,林在城中,山水融合,城乡一体”,山川秀美的森林生态城市。同年11月,将森林生态城市建设纳入全市经济社会发展的总体规划,全面推进林业和生态建设的跨越式发展。以人为本,打造良好的居住条件和工作环境,

建设绿色家园,全面建设人与自然和谐相处的小康社会。郑州市委、市政府从广大人民群众的切身利益出发,作出建设森林生态城市的伟大战略决策,犹如春风化雨,滋润着万物生灵,功莫大焉。

### 绿色数据显效益

本文公布的数据是郑州市自实施森林生态城工程建设以来,大力发展林业建设所获得的生态效益,所以这些数据浸满了绿色,是用全体林业人的辛勤汗水铸成的绿色数据。目前森林生态城范围内新增造林面积57万亩,全市林业用地面积达到189.7万亩,有林地面积133.2万亩,全市森林覆盖率为25%,建成区人均绿地9.98平方米。以森林植被为主体的国土生态安全体系已初步形成,并且已经产生了巨大的生态、经济和社会效益。

自2006年开始,河南省林业科学研究院林业生态工程技术研究中心历经一年半的辛勤劳动,对郑州市森林生态城建设的生态效益进行了缜密、科学的监测评估和货币计量,并出具了监测评估报告,为市委、市政府对城市的生态化建设与发展提供了决策依据。

根据《郑州森林生态城总体规划》,按照水土保持、防风固沙、涵养水源等森林主要功能,对城郊五大核心森林组团和中心城区绿化、绿色通道以及水系林带等七大森林类型进行了监测评估。监测采用了长期定位监测和季节性流动观测相结合;大范围调查与典型调查相结合;定量分析和定性分析相结合;趋势分析与建模预测相结合的科学方法和技术路线。监测评价的内容包括森林对改善气候、涵养水源、改善水质、保持水土、防风固沙、滞尘、防污、减噪、吸热、固碳、放氧、卫生保健、护农增收等十三项生态指标所产生的生态效益。监测是科学的、全面的。

监测结果表明,郑州市森林生态城建设已产生了显著的生态效益,发挥着巨大的生态服务功能。2006-2007年度,整个森林生态城建设范围内森林植物生态服务功能年度总货币价值达122.3940亿元。其中年蒸腾耗热总量4731531.59 KJ,价值77.5521亿元;年二氧化碳净固定量1231531.04吨,价值14.9221亿元;年滞尘量994062.24吨,价值6.1081亿元;年吸收二氧化碳量为2307187.87吨,价值4.0659亿元;年释放氧气461824.14吨,价值1.9910亿元;年涵养水源量4800696.40吨,价值2.4003亿元;年固土保肥总值0.4411亿元;年防风固沙效益货币值为0.5998亿元;年减噪吸热0.7570亿元;森林生态城市建设范围内农田防护林年增产价值1.1023亿元,改善水质价值0.4801亿元。

这里需要加以说明的是,监测的生态效益数据以及由此换算的货币价值,并没有按郑州市的森林的成年树龄计算,而是分别按2:1:3:1.5:1折价计算的,然而,2002年、2003年栽植的树,现已达到青壮树龄,正在产生着强大的生态效益。仅生态效益一项,产出已经大于投入的十余倍,如果加上林业业、木材生产加工业、林下经济开发利用、森林旅游观光等所产生的直接经济效益,林业发展建设投资所产生的社会、经济、生态综合效益是巨大的。而且,效益将随着树龄的增长而成倍的增长,将会长时期地、源源不

断地产生效益,说明了投资林业建设具有“长效性”和“多效性”论断的正确和前瞻性。

### 众志成城织锦绣

森林生态城市的建设是一项全面的、复杂的系统工程,市委、市政府从抓规划设计入手,组织专家和技术人员实地勘察,查阅资料,历时一年多,高起点、高质量地编制了《郑州森林生态城总体规划》。

规划的森林生态城建设主要包括绿色通道、水系林网、大地林网化、中心城区绿化、林木种苗花卉、湿地等生物多样性保护、森林旅游业、生态公益性片林、速生丰产用材林产业、名特优经济林产业等十大工程。规划根据全市地理自然条件和生态环境特征,确定了一屏、二轴、三圈、四带、五组团的总体布局。概括为沿黄河大堤构筑一道黄绿色生态屏障;围绕京珠高速以及107、310国道、省道建设两条森林生态景观主轴;市区数道环线组成三层森林生态保护区;按“井”字形布局,围绕市区河、湖、沟渠,构成四条大尺度生态防护林带;按照“西抓水保东治沙,北筑屏障南造园、城市周围森林化”的构想,采用组合链接方式,在郑州市区西北、东北、西南、南部、东南建设五大森林组团,形成绿色森林环绕的城市格局。

为了加强对森林生态城建设的领导,市委、市政府成立了森林生态城规划建设工作领导小组。市长任组长,并在市林业局成立了森林生态城规划建设领导小组办公室,有关县(市)区、乡(镇)也建立了相应的组织机构,建立了分级管理、部门协调、上下联动、良性互动的组织领导体系。

市委、市政府科学分析了林业和生态建设投资巨大,具有“迟效性”的特点,然而一旦见效又具有“长效性”和“多效性”的特点,毅然决定,对森林生态城建设各个项目的投资,市财政承担大头,县(市)、区财政按三分之一配套。郑州森林生态城建设工程自2003年启动以来,仅城郊绿化,市县级配套累计投资8.7亿元,其中市财政投入5.8亿元,县(市)区配套2.9亿元。2008年-2010年,我市还将每年投资2.5亿元,对加大郑州市森林生态城建设规模,提供了公共财政的资金保障。同时,建立多元化的投融资机制,拓宽林业投融资渠道,也是加快林业发展,加速森林生态城建设的重要手段。2006年,立足于林业的可持续发展,市政府批准成立了“森威林业产业发展公司”,对森林生态城项目的建设和发展实行企业化管理,加强了监督与指导作用,保证了《郑州森林生态城总体规划》一张蓝图绘到底。为加快森林生态城市的建设步伐,市委、市政府决定在市财政投资的基础上,由公司2007年-2010年向河南省农业发展银行贷款8.7亿元支持森林生态城建设,市财政还本付息。目前2007年贷款2.2亿元已经到位。

方针路线确定之后,干部就是决定的因素。为了贯彻落实市委、市政府《关于加快林业发展的决定》,加速实现森林生态城市建设的战略目标,市委、市政府选派精明强干的干部充实到林业和生态建设第一线,并不断充实、强化林业战线领导班子的建设。通过“共产党员先进性教育”、“讲正气、树新风”等活动的开展,全市林业系统逐步

实现了领导班子年轻化、知识化,增强了战斗力,形成了团结而又特别能战斗的堡垒。

郑州林业人深知自己肩负着党和人民的重托,历史的重任,通过学习,树立了“像树一样,站着能抵挡风沙,吸碳吐氧,奉献人类;倒下能融入大地,回归自然,无怨无悔”的崇高精神,建立了一支能打大仗,打硬仗,特别能吃苦,特别能战斗的强有力林业队伍。以赤胆忠心,满腔热血和满怀豪情为郑州市铺下了满城新绿,织就了一片锦绣。

全民义务植树以其特有的法制性、全民性和公益性在郑州市开展得轰轰烈烈,省、市领导率先垂范,广大群众踊跃参与,形成了全党动员,全社会办林业的大好局面,不仅极大增强了人民群众爱绿、植绿、护绿、兴绿意识,也极大改变了人民群众的价值取向和正确世界观的树立。

在森林生态城建设过程中,以工程造林为模式,以成活率保障,采用工程管理模式组织造林,引入竞争机制,在北部邙岭、郑少高速、尖岗常庄水库周边等重点生态林建设中,实施了招投标造林、工程专业队栽植,不但降低了造林成本,而且包栽包管,大大提高了林木的成活率和保存率。同时坚持“植树造林,水利先行”的原则,注重加强重点工程建设的水利设施配套,做到林造到哪里,水利设施就配套到哪里。在造林时机上,变春季造林为一年四季造林,坚持大苗、直播造林、飞播造林、封山育林一起上,加快了造林绿化速度,提高了森林生态城建设速度和质量。

### 生态和谐促发展

跨越式发展是河南省委、省政府对郑州市的明确要求,在实现中部崛起的战略部署中,中原崛起看郑州。郑州不仅要成为中原城市群的文化、经济首善之区,也要成为生态环境的首善之区。

郑州市委、市政府采用跨越式发展,建设以林业为主体的森林生态城市,短短几年,生态效益已经显现,并且随着森林树龄的增长,其效益还会以几何级数增加,给郑州市经济社会的协调发展提供了强有力的保障和支撑。《郑州市森林生态城建设生态效益监测评估报告》所提供的数据,不仅证明了正确的以林业为主体的生态化城市建设的方向,也记录了郑州市林业跨越式建设发展的历史进程。它同时也是一曲浩然长歌,歌颂了郑州林业人的无私奉献精神;讴歌了市委、市政府带领广大人民群众建设绿色家园,构建和谐社会的丰功伟绩。

全面建设以“良性的生态体系,资源低度消耗的体系,效益持续增长的经济运行体系”为目标的和谐社会,就是要努力促进人与自然的和谐相处,从而实现经济社会全面协调的可持续发展。生态和谐是构建和谐社会的基础,林业在生态建设中占据着首要地位,建设和发展现代林业就是要紧紧围林业的“生态、经济、社会”三大功能,建立完善的林业生态体系,发达的林业产业体系和繁荣的生态文化体系,全体林业人切实担负起促进人与自然和谐相处,经济社会可持续发展的神圣使命。