

开发文化旅游 实现科学发展

吴福民

省委书记徐光春在登封调研时提出,加强先进文化建设,深化文化体制改革,坚持面向市场,面向群众,按照“政府主导、文旅联姻、企业经营、市场运作、依法管理、竞争发展”的整体思路,推动演艺文化产业又好又快发展。登封作为全国著名的“文物之乡”、“武术之乡”,作为河南所辖文化资源最丰富,最具特色的县(市),具备发展文化旅游产业的巨大优势和潜力,必须在发展文化旅游上大有作为,就是要在未来几年里,加快对文化的挖掘、发展、开发和创新,将文化元素植入旅游产业,以提升文化与旅游的关联度和融合度,推动旅游产业的快速发展。

近年来,登封市依托丰富的文化旅游资源,坚持实施文化旅游开发带动战略,以旅游彰显文化底蕴,以文化促旅游发展,以文化旅游促进富民强市,提升城市形象,文化旅游产业得到迅猛发展。主要呈现出以下三个特点:一是旅游基础设施得到加强,景区品位明显提升。累计投资近10亿元用于旅游基础设施建设,对少林景区进行了环境整治,对中岳庙、嵩阳书院景区进行了大面积的整治改造。嵩阳书院景区、中岳庙景区先后被命名为国家4A级景区,少林景区今年又被命名为国家5A级景区。二是文化旅游开发得到加强,旅游知名度明显提升。围绕嵩山文化、少林文化进行收集整理,相继出版了《禅露集》、《少林秘籍》、《少林寺》、《少林传奇》等50多本学术专著,策划开展了“少林功夫之星全球海选”活动,成功举办了“世界传统武术节”、“全国武术少林拳大赛”等活动。少林武术以其超越语言和社会障碍的特殊功能,已经成为增进中国与国际交往的重要工具。特别是去年俄罗斯总统普京、老挝国家主席朱马里和柬埔寨副首相贺南洪等外国元首相继造访少林寺,使嵩山少林寺成为世界瞩目的焦点,“嵩山”、“少林”已经成为世界级的旅游品牌。三是文化旅游产业得到加强,产业发展水平明显提升。通过近年来的发展,登封文化旅游产业规模不断扩张,形成了较为完善的旅游服务体系。同时,积极延伸旅游产业链条,开发了少林宝剑、少林禅茶、武则天金简等一批代表嵩山文化特色的旅游纪念品,推出了电视剧《少林僧兵传奇》、电影《少林英雄传》、大型网络游戏《少林传奇》等众多文化旅游产品。2006年10月,我国北方地区唯一的大型山水实景演出项目——《禅宗少林·音乐大典》的成功演出,填补了郑州乃至河南夜间旅游内容的空白,大大加快了登封文化旅游产业发展步伐。去年,全市接待游客人数达到413万人次,旅游总收入超过15亿元,以旅游业为龙头的第三产业增加值占全市生产总值的31.5%,达到有史以来的最高峰。今年上半年,全市累计

接待中外游客289.08万人次,实现旅游总收入10亿元。深厚的历史文化底蕴,使登封在后天的发展中逐渐形成了自己的品牌,在日趋激烈的旅游竞争中,展现出了独特的优势和巨大的发展潜力。

登封虽然拥有丰富的自然资源,拥有嵩山、少林寺、少林武术三大品牌,形成了自己的优势和发展潜力。但是,就目前文化资源优势与旅游业发展水平相比,旅游业发展状况与先进地区相比,登封的文化旅游产业发展还存在着诸多瓶颈,制约着文化旅游产业向更高水平的进一步发展。一是发展观念不新,市场意识不强。不能紧跟市场需求,把握现代旅游的发展趋势,阻碍了旅游业的大发展。二是旅游文化内涵挖掘不够充分。对旅游文化研究的关注度一直不高,多把旅游文化囿于传统文化的范畴进行考察,没有触及旅游文化的应用性研究。三是文化旅游产品宣传营销力度不够。70%以上的游客只参观少林寺,而对四大书院之一的嵩阳书院、中国最古老的天文台观星台、汉三阙、嵩岳寺塔等中岳庙等众多名胜古迹,由于没有很好的挖掘、宣传,参观者甚少。四是演艺产业与旅游业的结合欠佳。各景区、景点与演艺产业的融合度较低,与游客互动少,关联度差,为游客提供休闲娱乐的参与机会少,制约了演艺产业与旅游业互联共需、互利共赢。五是客源市场和旅游产品开发不够。在积极主动开拓客源方面还有欠缺,旅游产品开发品种单一,市场竞争力差。这些都成为制约登封文化旅游产业快速发展的瓶颈问题。

河南省八次党代会会上,明确提出了要实现经济大省向经济强省跨越、文化资源大省向文化强省跨越的宏伟目标,也为登封文化旅游产业的发展指明了方向,提供了难得的发展契机。登封将紧紧抓住这一历史机遇,瞄准“将丰富的文化资源转变为强大的文化力量,以文化旅游产业支撑登封未来发展”这一重大命题,对全市文化旅游产业的现状进行正确的认识和评价,并对未来的发展做出准确的定位,创新发展思路,突破发展瓶颈,围绕把丰厚的文化旅游资源优势转变为产业优势,逐步由观光旅游向生态旅游、休闲旅游、度假旅游转变,由资源开发型旅游向需求开发型旅游转变,由旅游景点向旅游目的地城市转变,由文化旅游资源大市向文化旅游强市跨越,实现旅游与文化的有机融合,逐步提高旅游产业的文化品位,形成旅游产业与文化产业互相促进、互相补充的格局,推进登封文化旅游跨越式发展。首先,深度开发文化旅游资源。积极引导社会力量 and 民间文化团体,加强对嵩山文化的交流和研究,充分利用登封丰富的历史文化资源、武术文化资

源、民间文化资源、自然地质文化资源,以及宗教、文物等文化资源,在保护好自然生态、文物古迹的前提下,不断开发新的文化旅游产品,打造一批新的文化旅游品牌。其次,创新旅游经营管理模式。积极推进“一体化管理、市场化运作、产业化经营”的管理体制和发展模式。整合全市旅游资源,对现有旅游景区(点)进行统一管理,赋予景区管理机构行政管理职能。按照“所有权、管理权、经营权”三权分离的原则,组建旅游集团公司,对全市所有景区(点)实行一体化经营,进行统一管理、统一经营、统一开发、统一推介,提升旅游综合效益。第三,强化旅游产品的宣传和营销。注重创新营销宣传手段,全市重大外宣、招商、节庆、对外友好交往、文化交流等活动都要与旅游营销、宣传推介有机结合起来,有计划、有重点、分层次、分类别、有步骤、有创意地策划和举办好各种宣传营销活动。同时,做好旅游营销的基础性工程,建立专业旅游网络,积极发展旅游电子商务,建立网上旅游目的地营销系统,开展网上宣传营销等。第四,有效完善旅游服务功能。经济发展和城市建设都要融合发展大旅游的要求,在城市广场、城市公园、交通网络布局、工农业项目开发、配套服务设施等方面的规划设计上,引入现代旅游理念,充分考虑项目的旅游内涵,美化内外环境,使其具有观赏和休闲功能,搞好市区的餐饮、住宿、休闲、娱乐、购物等旅游配套项目建设。第五,加快旅游项目建设步伐。实施精品带动战略,扩大“少林”、“武术”、“嵩山”品牌的影响力。充分发挥少林5A级旅游景区的龙头带动作用,规划建设好嵩山门、峻极阁、汉三阙、石滨河、龙潭瀑布、白沙湖等一批新的精品旅游景点;以市场为导向,开发建设一批游客参与性、互动性、观赏性强的旅游新产品,宣传、运作好《禅宗少林·音乐大典》大型实景剧目项目,策划编排“武则天封禅大典”等演绎节目,提升登封旅游文化品位。第六,集中搞好旅游商品开发。鼓励和扶持各类企业和个人从事具有登封特色的少林武术、宗教制品、土特产品、工艺品等旅游商品的设计、开发、生产、销售;积极发展品种齐全的“中原名优小吃”、“登封名优小吃”;加大旅游购物网点的建设,聚集本地乃至全国的特色商品和旅游纪念品,满足各种游客的购物需求。

经过多年的发展和积累,登封已经具备了向文化旅游强市发起冲击的基础和条件,只要能够抢抓历史机遇,创新工作思路,树立现代旅游观念,加快文化植入旅游的进程,实现旅游与文化的紧密结合,不断挖掘旅游文化内涵,提升旅游文化品位,登封的文化旅游产业必将在新的起点上获得新的发展,实现新的跨越,铸就新的辉煌!

观点速递

根治网络行为失范的四大措施

李一在《浙江社会科学》撰文指出,网络行为失范是一种依托于互联网而生成的特殊形态的人的行为失范。以下四个方面的应对措施,可以列在网络行为失范之防范和控制策略中的首选位置。1.倡导和强化网络行为主体的自我控制。在认识上,要保持足够的清醒,要“澄清认识”。因为行为混乱的根源在于思想认识上的混乱。在能力储备上,要注意培育网络行为自主能力。在行为活动上,要检视自己的网络言行并施以必要的约束。2.规范建构和对规范之认同的“双重增进”。首先是要增进网络社会规范的建构。同时,要增进人们对于网络社会规范的认同。要真正使规范见诸人们的行动,还需要增进人们对于规范的有效认同。3.加强对互联网络的有效管理。有效的互联网网络监管和管理,是网络社会良性运行的基础性环节和重要实现方式。负责网络安全监管的公安部门,提供网络接入服务的电信等业务部门,从事网络信息内容管理的新闻、文化和工商等职能部门,需要在认识上提升对于网络社会控制的清醒意识,明确树立和不断强化职责意识。4.对未成年人施以监管保护。

被动城市化群体的城市融入途径

杜洪梅在《宁夏党校学报》撰文指出,相比较由于城市文明的吸引力和农村劳动力剩余的推力而选择进城的农民工群体的主动城市化而言,因政府的安排而不论其是否愿意进行城市化的失地农民,可视之为“被动城市化群体”。失地农民要想真正适应城市生活,为城市文化接纳,必须具备三个条件:首先,能在城市里找到相对稳定的职业;其次,这种职业带来的经济收入及社会地位能够形成一种和当地人接近的生活方式,从而使其具备与当地人生存方式交往并参与当地社会生活的条件;最后,这种生活方式的影响以及与当地社会的接触,使他可能接受新的、与当地人相同的价值观念,达到观念的改变和文化的认同以及心理上的归属,真正成为城市人。为此,需要政府创造以下条件:(一)通过制度创新,改善失地农民城市融入的硬环境。一方面要实行市场化的就业机制,保障失地农民与市民享有平等的就业机会,另一方面要多渠道促进失地农民就业。(二)依托社会救助,改善失地农民城市融入的软环境。要充分发挥大众传播媒介的教育与引导作用,为城郊失地农民城市融入营造和谐的文化氛围。(三)加强教育和培训,提高失地农民融入城市的能力。

社区民间组织成长的前景分析

翟桂萍、孟文海在《兰州学刊》撰文指出,社区民间组织是指在社区范围内开展活动和服务以满足社区居民需要为目标的民间组织,是社区中与政府和企业相对应的组织。社区民间组织是社区组织体系的重要组成部分,是社区管理和社区服务的支撑体。近年来,随着我国社区建设的不断推进,社区民间组织也有了一定的发展。在社会治理日益成为全球性话语的情况下,社区民间组织将逐步成为社区发展的主要推动力,在社区事务中日益发挥着重要功能,正逐渐成为社区治理和发展的重要载体。第一,社区民间组织是整合社区资源和利益的重要载体。社区民间组织作为社区资源的一个重要拥有、营运和分配者,作为社区公民活动的重要组织载体,承担着社区资源的重要整合功能。第二,社区民间组织是实现社区参与和社区自治的重要途径。社区民间组织本身作为社区成员参与和民主的一种有效组织形式,能够通过提供的服务和开展的各类活动拓展社区成员参与的广度和深度,较好地解决目前社区建设中社区居民参与不足的问题。第三,社区民间组织是推进社区服务的重要载体。第四,社区民间组织是建构社区信任的重要载体。

社会领域的变化和改革

任远在《学习时报》撰文指出,上世纪90年代后期,社会领域的变化以一种很强烈的方式突出地表现出来,新的社会空间和社会运行的机制开始逐步成型,社会矛盾和冲突也开始影响社会的和谐和稳定。一、社会空间的扩展和社会性公共事务的增加。随着市场经济规模的衍生和扩大,人口的流动性和动态性加强,公共交往不断发展,公共活动空间得到扩展。特别是较快的人口城市化的过程和新农村建设的进程,使社会性公共事务不断增加。随着社会空间的扩大,人们的社会生活的方式出现转变。二、社会日益多样化,社会不断分化和重新构造。改革开放以来,整个社会的结构发生了巨大的变化。改革开放以后,社会结构日益分化,社会结构日益阶层化,利益群体日益多元化,社会的差异化加大。三、社会性公共需求增加,而公共物品供给能力相对不足。公共物品供给与所有社会成员的需求的矛盾较为突出,特别是在基层,基层社区的公共服务资源不足以应对日益增长和多样化的需求。四、社会日益活性化,而社会流动的壁垒仍然存在。社会的活性化提高了资源配置的效率,成为经济增长的动力。与社会日益活性化相联系,社会结构仍然受到一些传统的制度因素的阻碍和限制。

我国行政问责制存在的主要问题

薛瑞汉在《国家行政学院学报》撰文认为,行政问责制,又称行政责任追究制度,主要是指特定的问责主体通过一定的程序,针对行政机关及其公务员应当履行而没有履行相应的职责和义务的情况下,必须承担否定性后果的一种追究制度。目前,行政问责制在我国理论研究和实践探索才刚刚起步。存在的主要问题体现在以下几个方面:(1)权责不清。行政问责制的一个重要的政治基础,就是对每一个行政人员的权力与责任要有一个明确的划分,拥有清晰的责、权、利,合理地配置和划分行政权力。(2)问责范围过大。从一般的意义上来说,问责的关键在于,只有平时认真负责,才会减少事故的发生。问责的意义在于防患于未然,惩罚只是手段,预防才是目的。(3)以同体问责为主,异体问责相对薄弱。根据世界各国问责制的实践,问责制既需要同体问责,也需要异体问责,但关键在于异体问责。异体问责是一种更有效、更符合民主要求的问责方式,离开异体问责的行政问责制,是苍白无力、缺乏持续性的。(4)相关法制及程序不完善。

从征地移民到构建和谐社区

赵佩璋

南水北调中线穿黄工地上,彩旗招展,机声隆隆,大型挖掘机、装载机往返穿梭,进行着明渠段的建设,现代化的盾构机正在紧张地进行着隧洞掘进。郑州市移民局从征地拆迁、移民安置到构建和谐社区,在实践中探索,在探索中实践,为穿黄工程的顺利实施营造了良好的施工环境。

以人为本 措施得力
穿黄工程于2005年9月27日开工建设。在郑州市涉及两个乡镇,占压土地4304.3亩,有103人、27户移民将要迁移,11家村组副业,1所中学需要搬迁,需拆迁各类房屋面积20202平方米,新建电信线路12条,输变电线路11条,上街铝厂专用输水管道2条。按照中线局要求,在时间紧、任务重的情况下,郑州市、荥阳市、王村镇、汜水镇各级移民干部做了大量认真、细致的工作,广大移民识大体、顾大局,在各项补偿没有完全到位的情况下,率先把建设用地进行移交,保证了施工进度按时进场,受到了国务院调水办及河南省移民办的称赞。

2006年3月6日,河南省移民办明确要求,必须在3月底前完成施工区区域内所有附属物的清场。市、县、乡各级政府高度重视,郑州市政府立即召开会议,要求如期完成拆迁任务;郑州市移民局成立了以主要领导为组长的征地拆迁、移民安置工作督察组,入驻荥阳;市、县、乡组成拆迁临时指挥部,进入现

场,督促工作进度;荥阳市进一步细化工作,倒排工期。市、县、乡、村各级目标明确,对实施过程中出现的问题,按性质进行了分类,能够解决和应该解决的,做到了及时处理;需要上级帮助解决的,及时沟通汇报,做到了不积压,不推脱,不回避。

郑州市、荥阳市移民局统筹协调,班子成员全部到工地一线,落实责任,针对专项重建、居民点建设、村组副业搬迁、学校拆迁等各项工作,层层抓落实。本着群众思想不通,决不强行搬迁的原则,一遍不通做二遍三遍,一天不通做二天三天的办法。市、县、乡村工作人员深入现场,深入乡村,做政策宣传、答疑解惑等工作。市县乡村各级干部体恤民众、动之以情的工作方法,得到了广大群众的认同,搬迁户也由开始的抵触到理解,由理解到支持,主动响应政府号召,于3月28日展开全面搬迁。

温馨工程 和谐相处
穿黄工程是南水北调中线工程的关键性控制工程。为给穿黄工程营造一个良好的施工氛围和环境,郑州市南水北调办公室成立了由市、县、乡各级政府、移民局、施工方、业主方的主要领导干部组成的现场协调小组,定于每月20日召开例会,及时协调研究解决在施工过程中出现和存在的一些新情况和新问题。确保在工程施工的过程中能第一时间了解到施工环境情况。

在对工程建设的报道方面,郑州市南水北调办公室始终坚持正确并积极向上的舆论导向,对工程建设中的关键性工作增加了透明度,及时通报情况,相关政策宣传到家,基层和群众关心的热点问题讲明白,说清楚,落实到位,增强群众对国家重点工程建设的理解、支持与配合。

在处理各方利益方面,郑州市南水北调办公室始终坚持维护施工方的利益与维护群众利益相结合的原则,一方面教育群众要正确处理大家和小家的关系,对因施工不当或其他原因出现群众利益受损的情况,要通过正当的渠道进行解决。另一方面要求业主方,要合理制订施工方案和施工计划,使设计与施工方案更具人情味。第三要求各施工单位要在合同范围内开展工作。

在居民点、村组副业的建设工作方面,郑州市移民局的同志深入群众,摸清情况,搞好服务,帮助其解决在生产生活中遇到的各种问题,努力把各项损失降到最低,确保其平稳过渡;通过抓好资金的兑付和监管工作,确保移民资金专款专用。

线内线外 阳光操作

在我国大型水利工程建设中,征地拆迁与移民安置往往被视为重点和难点,南水北调工程也不例外。南水北调中线工程的成功,关键在穿黄工程,穿黄工程能否顺利实施,关键在于征地拆迁、移民安置工作。穿黄工程南岸与北岸

虽然相隔着一条黄河,但南岸征地多,北岸征地少。在品种分布上,南岸种植的是农作物,主要以花生、玉米为主,成本低,收入少;北岸种植的是中药材,农民的成本支出与收入和南岸形成强烈的反差。面对这一复杂局面,郑州市移民局多次向省办沟通汇报,结合实际,人性化操作,采取了不同的运作方式。

任重道远 接受考验

工程征地与补偿分配历来是一个极为敏感、群众极为关心的问题,处理不好,极易成为引发农村社会不稳定的因素,工程征地拆迁工作任务艰巨,各方面矛盾繁杂交织,要做好这项工作,实际上就是要处理好方方面面的矛盾,我们始终坚持以群众利益无小事的原则,努力把沿线群众因工程建设所受的损失降到最低。自穿黄工程征地与补偿工作开展以来,至今上访无一例,告状信无一封,社会稳定,秩序井然,人们生活安定,和谐相处。

南水北调中线总干渠在郑州境内长达133公里,途经8个市(县)区,24个乡镇,131个行政村。为了这项改变整个中国水资源分布、造福子孙后代的宏伟工程,为了完成几代人的梦想,郑州市移民局以人为本的科学发展的统领南水北调工程建设,以系统管理理念指导移民安置工作,奋力拼搏,克难攻坚,开拓进取,构建和谐,把一渠清水送到北京,以实际行动迎接“十七大”的胜利召开!

在构建和谐社会中城管队伍应更新执法理念

郭东森

所谓和谐社会就是指民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会。围绕和谐社会的内涵,作为城管执法队伍,在构建和谐社会中应坚持科学发展观、以人为本,不断更新思想观念,在实际执法工作中切实做到亲民、爱民、为民。

一、亲民

随着广大市民民主、法律意识的不断增强,对城管执法工作提出的要求也越来越高。因此在构建和谐社会中,就必然要求城管执法要更新观念,树立亲民执法理念,由家长制执法方式向亲民服务执法方式转变。

(一)执法言行应具“亲和力”。树立执法亲民理念,要结合实际执法工作,编排规范性日常执法动作,编写文明执法日常用语,提高城管队伍的亲和力、沟通力,改善城管队伍对外形象。

(二)执法方式应具“柔性”。应坚持公平正义的执法原则,坚持“教育为主、处罚为辅”,开展以告知在先、处罚在后的“柔性执法”活动,在执法方式上应具亲民性、柔性,允许申辩,倾听群众的心声,关心弱势群体疾苦,为有困难的高贩、商户排忧解难。

(三)执法作风须具“过硬性”。在培养提高队伍素质上要与时俱进,合理利用一定时间,在社会公共场地组

织军事队列、执法动作和执法用语强化训练,培养城管队员朴实严谨的过硬作风,练就良好的仪表、仪容、仪态,切实改变老城管队伍衣着不整、行为不端庄、粗暴执法的陋习,切实建设一支素质过硬的城管执法队伍。

二、爱民

诚信友爱是中华民族的传统美德,在构建和谐社会中,城管队伍搞好与广大群众的关系,就要树立执法爱民理念,以最大的热忱关心、关爱和体谅群众的难处。

(一)体察民情,了解社情,关注弱势群体。在构建和谐社会中,要关注弱势群体,优化经济结构,进一步整合市场资源,设置便民经营管理区,把马路市场推向背街小巷,既方便市民经营,又为低收入群体提供就业岗位,只有这样,方能赢得民心,在城市管理中获得民众支持。

(二)增强责任,加强服务,关爱广大市民。城管队伍在城市管理与执法活动中,不但要做好执法工作,而且还要做好管理、服务工作。要通过摆放非机动车辆、清除城市“牛皮癣”、制止噪音扰民、制止垃圾沿街遗撒等服务管理和做好事活动,增强责任,服务和关爱广大市民,解决大量与群众生活密切相关的事项和具体问题,增进人民群众对城管的信赖感。

三、为民

在构建和谐社会中,要打造充满活力、安定有序的城市管理,应坚持以人为本,树立为民执法理念,营造人民城市人民管的氛围。一方面,坚持为民执法,要取得民众的支持与理解。以人为本,树立执法为民的理念,体现到城管执法上,就是要把人的生存作为先决条件,着力解决关系到人民群众切身利益突出问题,进一步改善市民的生活环境。诸如:清理占道疏通道路,是为了方便市民出行;制止乱倒垃圾、污水油烟乱排乱放,是为了还市民洁净的生活环境;清理私搭乱建、乱贴乱画乱挂,是为了还市民一个整洁有序的生活环境;制止噪声污染是为了还市民一个宁静的生活环境……以上诸多方面的执法活动,都体现了为民执法,维护了广大市民的切身利益。城管部门自身也要通过网络媒体、电视广播、报纸杂志等媒介大力宣传城管这种为民执法的意义,必要时组织专业宣传队,服务队进行城管法规条例的巡回宣传,达到家喻户晓,争取广大市民的理解与支持。另一方面,坚持为民执法,还要严格执法。严格执法,并不等于粗暴执法,也不等于无原则的人情执法,在坚持以人为本的基础上,为了广大群众的利益,对于违法乱纪的行为要坚持公正执法,坚决做到违法必究,切实做到为民执法。