

# 民营企业应成为自主创新的主力军

贾常先

俗话说,没有创新,就没有发展。对于广大民营企业而言,创新已成谋求生存、谋求发展的现实问题。

党和国家十分重视民营企业的自主创新。2005年,国务院发布《关于鼓励支持和引导个体私营企业与非公有制经济发展的若干意见》;2006年,党中央确立了“增强自主创新能力,建设创新型国家”的战略决策,制定了《国家中长期和技术发展规划纲要》,并发布60条配套政策等,为民营科技企业创新发展提供了广阔的天地。2006年,在国家首批确定的103家试点企业中,民营企业占77家,占试点工程的75%。2006年,我国研究开发投入2943亿元,位居世界第五。现有科技人员3500万人,居世界第一。研究开发人员达142万,居世界第二,以上许多包括民营企业。这说明民营企业不仅是高新技术产业中最富有活力的群体,更是我国自主创新的主力军。

据有关资料统计,改革开放以来,约70%的技术创新,65%的国内发明专利和80%以上的新产品来自民营企业,而95%以上的中小企业系民营企业。

创新是一个企业、一个地区、一个国家核心竞争力的充分体现。它不仅决定着企业的命运,也决定一个地区、一个国家经济的兴衰。如今世界头号强国之称的美国,同样也经历了从模仿到创新和赶超的过程。实际上美国是花了100多年的时间才赶上了英国。在这个过程中,技术进步,自主创新成为美国发展的强大动力。据有关资料显示,20世纪美国经济的4/5来自技术进步、自主创新。从1941年到2004年,美国获得的世界诺贝尔自然科学奖多达198次,居世界第一。

在2006年全球500强企业中,中国已跻身于世界五大专利申请国之列,这说明我国已成为整个世界重要的创新之源。笔者曾对民营企业作过一些调查,从调查

情况看,凡是在产品、产业和地区中居于领先地位的民营企业,大多数都是自主创新能力较强的企业;规模大、效益好和竞争力强的民营企业,大多数都是技术创新方面取得显著成绩的民营企业;管理规范、诚信守法、勇于承担社会责任、公众形象好的企业,大多数都是技术与管理并行、创新与创业并重的民营企业,并有年富力强、品德好、高学历、有知识、有理想、高素质、会做人的企业家人才作为领军人物。

从郑州市来看,在市委、市政府领导和科技部门的指导下,民营企业自主创新的能力主要在三个方面得到了提高:一是民营企业已经成为郑东新区、高新技术开发区、经济技术开发区、各种工业园区的主力军;二是民营企业技术创新取得了重大进步;三是民营企业已成为地方政府科技规划实施的主体。全市民营企业获得国家、省、市科技奖的企业占全市企业总数的60%以上。各级政府下拨的科技费用,民营企业约占50%以上。

我市民营企业自主创新的特点主要是:一是创新以市场为导向、满足市场需求为主;二是创新以开放新产品、开拓新产业为主;三是创新以吸收、消化与再创新、再发展为主;四是创新成本低、效率高、发展快;五是技术创新与制度创新紧密结合;六是创新与创业紧密结合;七是创新受到地方政府和社会的大力支持。

郑州宇通客车股份公司,多年来把高级研究、高级营销、高级企业管理队伍三者紧紧融合在一起,铸造中国客车第一品牌,使企业快速发展。截止到2007年8月,已获得国家专利授权140项。宇通已成为亚洲最大的客车生产基地,今年销售额有望突破120亿元,客车销售居全国同行业第一。宇通客车还销往俄罗斯、古巴、埃及、肯尼亚等近40个国家和地区。

郑州华盛医疗电器产品不但享誉全国,而且打入东欧和马来西亚市场,自主创新品牌占20%多,被省、市科技部誉为高科技企业,还被评为全省著名商标和名牌产品。少林客车自主品牌已达80多个,获国家、省、市各种科技奖30多项,客车销往东欧等10多个国家。“金星”啤酒已被评为中国名牌产品、中国驰名商标。新郑“好想你”红枣也进入全国市场,深受广大消费者青睐。以“三全”、“思念”为龙头的冷冻食品已成为全国知名品牌。我市冷冻食品市场占有率高达50%以上,并批量进入美国、日本、法国、意大利、澳大利亚、香港等发达国家与地区。全市以娅丽达、渡森、领秀等品牌为龙头的民营服饰民营企业,已发展到2300多家。女裤在全国市场占有率为50%之多,在全国成为一大亮点。郑州煤矿机械集团的民营投资也占相当比重。其中液压支架工作阻力和最大支撑高度居世界第一,代表了当今世界液压支架的最高水平,创造了世界液压支架设计制造的新纪录。液压支架总产量位于世界第一,是世界煤机巨头德国DBT公司、美国JOY公司生产总和的2至3倍。液压支架市场占有率全国第一,液压支架研发设计手段国内第一,领先于全世界。

直率地说,民营企业在自主创新方面虽然取得令人瞩目的成果,但相对在国民经济中的地位与作用而言,仍有很大潜力,存在着不少的差距。据有关资料显示,全国的中小企业占全国企业总数的99.4%,这些企业中,又基本都是民营企业。国内拥有自主知识产权核心技术的企业仅占万分之三,99%的企业没有申请专利,60%以上的企业没有自己的商标。民营企业技术创新与专利申请还存在地区之间、行业之间、新老企业之间的严重不平衡和原始创新数量极少等一系列问题。郑州市也是如此,民营企业拥有自主知识产

权核心技术的仅为万分之几。全市22万多户民营企业,有自己商标的企业大体占10%左右,许多企业没有申请专利。我在一次国际性会议上,见到了英国知识产权研究所所长伊恩·哈维,他认为,目前中国在世界市场上关键知识产权的数量还太少。作为一个地区的民营经济发展促进会会长,我深感自愧和无地自荣。

实践证明,民营企业着力自主创新,将成为建设成为新型国家,有着历史和时代赋予的光荣使命。改革开放以来,从科学技术是第一生产力的提出,到科教兴国、人才强国战略的实施,再到建设创新型国家战略的确立,充分表明党中央具有宽广的世界眼光和非凡的战略意识,面对发达国家在经济科技方面处于优势的压力,面对汹涌澎湃的新技术革命浪潮和日趋激烈的国际竞争,各级党委、政府、有关部门应该做到:一是要提高对民营企业的认识,建立创新型国家重要地位与作用的认识,增强服务、引导作用;二是抓紧改革科技专项资金投入及项目管理方式,努力提高政府科技资金的总体效率与社会效益;三是尽快改进税收与信贷政策,发展创业风险投资市场,为民营企业自主创新提供良好的政策环境;四是调整高新区功能定位,搭建高效、便利的公共服务平台;五是改进政府采购管理,提倡国产、民族品牌消费意识,为民营企业自主创新提供良好的市场环境;六是严肃法律监管,打击侵权行为,保护知识产权,为民营企业自主创新提供良好的法治环境;七是民营企业要赶上国家自主创新的步伐,切实增强自主创新意识;八是充分发挥行业协会、协会在推动企业自主创新中的作用。

我坚信,民营企业一定会有志气、有信心、有能力抓住机遇,奋起直追,在自主创新的道路上励精图治,下定决心,勇攀现代科学技术的顶峰。

作者:郑州民营经济发展促进会会长

## 推进政府职能转变的几个问题

韩长赋在《理论前沿》撰文认为,加快行政体制改革是全面深化改革和提高对外开放水平的关键。我们要从以下几个方面充分认识行政管理体制改革的重要性和迫切性,以加快政府职能转变为重点,不断推进行政体制改革。①转变政府职能是行政管理体制改革的重点任务。行政管理体制改革是完善社会主义市场经济体制的内在要求,行政体制改革的关键在于加快转变政府职能。②切实改进政府经济管理的方式。推进政企分开、政事分开、政资分开、政社分开;认真落实行政许可法,深化行政审批制度改革。③加强社会管理,不断提高管理水平。要完善社会管理体制,加快建立健全各种突发事件应急机制;正确处理人民内部矛盾,协调各种利益关系,发挥城乡基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用;④完善公共服务,增强服务人民群众的能力。

## 发展的次序与有效性

王华在《华东师范大学学报》撰文,从政治民主与经济绩效两者关系的角度考察了印度发展模式。文章认为,印度民主实践引发了两个重大的问题。①一个国家的经济自由与政治民主究竟应当是什么样的条件下,怎样来安排两者的次序,才能同时求得经济与政治的协调发展?②如果这一次序是历史决定的,那么应当如何提升国家能力,才能有效处理民主所引发的事务,并产生人们所希望得到的结果?在新生的试图实现民主化的国家里,至少在两个层面上重视对上述问题的回答。一个层面是:经济改革需要在政治上和社会上达成普遍的共识,或者说具有较强的可行性,遭遇的阻力较小,当一个国家在主导意识形成和发展战略上达成一致之前,应当审慎地选择经济发展与政治发展的先后次序。在发展中国家,当物质利益还是生存的首要目标时,民主的情绪极有可能侵蚀基本的社会经济制度以致威胁到它发挥作用的功能。另一个层面是,民众政治意识的觉醒和广泛的政治参与是现代民主政治的需要,然而在一个资源短缺、经济发展水平较低、社会矛盾尖锐的国家,民主政治的发展不可避免地会产生一些消极影响,不利于经济发展,会削弱国家力量,产生“政治衰败”。

## 建设和谐社会需要恰当的法律方法

陈金钊在《山东社会科学》撰文认为,从我国现行的法制形势来看,我国的法制建设应奉行司法克制主义的理念——这是和谐社会建设所需要的司法理念,而对司法能动主义要保持适当的警惕。在这一理念下对于法律方法论我们做如下选择:第一,重视法律发现方法,限制法官造法。法治的本质实际上是在经验范围内解决问题,立法者向社会输入的法律,实际上是经验的总结。成文法中虽然没有解决所有问题的现成答案,但也不像有些法学家所说法律解决不了任何案件,所以法官的主要任务不是创造法律,而是要针对具体案件发现法律。第二,重视文义解释方法,严格依法办事。第三,有条件地运用价值衡量方法,文义解释方法的运用必须进行充分论证。在以法治为旗帜的和谐社会建设中,我们只能运用有限的价值衡量方法。我们应该在法律明确的地方反对解释,在法律确定的地方认真落实文义解释优先的原则,而对价值衡量方法的运用必须经认真的论证。第四,重视法律推理方法,补充法律文化中的逻辑因素。

## “欧盟模式现代化”的启示

田德文在《中国社会科学院院报》撰文认为,我国与欧盟国家在社会制度和发展水平方面存在很大的差异性,但我们还是可以从“欧洲社会模式现代化”进程中得到不少有益的启示。第一,在经济全球化时代,维护本国的经济竞争力是重中之重。经济增长是保障国民福利、提高人民生活水平的根本条件,社会政策的制定与实施必须从这一前提出发。第二,现代社会保障制度绝不仅仅是一种“消费性”的政策,适合经济发展水平的社会再分配制度、相对完善的社会保障增长、必要的社会服务与社会福利体系对于促进经济持续增长具有重要意义。第三,强调维护社会公正、平等与和谐的价值观念在国际舞台上具有重要意义。欧盟在这方面给予了高度重视,其“社会模式现代化”的根本目标是同时获得“社会正义”与“竞争优势”,使自己在国际政治经济舞台上处于有利位置。第四,欧盟推进“欧洲社会模式现代化”进程中的不少具体做法,如通过“软压力”推行自己政策的“开放的协调方式”等,有其长处,可资借鉴。

# 巩义科技创新助推经济发展的启示

王新华 张凯 王亚楼

2007年郑州市科技进步一等奖7个项目中巩义市占据2个席位。河南省民营科技企业50强中巩义市占据7个席位。

作为一个县级市,曾经以资源型、粗加工型为主的巩义企业何以对科技如此钟爱?科技又对这些企业产生了哪些促进作用?

### 科技创新:企业突围解困的必由之路

巩义市的工业经济曾经依靠传统的机械制造业在全国独占鳌头。然而上世纪90年代以来,面对快速变化的市场和客户越来越高的需求,多数工业企业都陷入了困境。面对严峻考验,巩义市委、市政府与企业共同研讨,商量对策,分析发达地区成功经验,得出一个结论——企业要生存,经济要发展,巩义要腾飞,就必须依靠科技创新和技术进步,提升传统产业,培育新型产业,实现企业由数量增长型向质量效益型转变,由投资拉动型向技术驱动型转变。

### 政府引导:企业科技创新的助推器

建设科技创新型社会是巩义市面对市场经济发展做出的积极应对。为鼓励引导企业进行科技创新,巩义市建立了直属机关、乡镇、村三级科技进步目标责任制,多渠道增加科技投入,初步形成了由政府

投入为引导、金融部门投入为支撑、企业投入为主体的科技投入体系。

“十五”末,巩义市本级科技三项经费投入1490万元,达到本级财政决算的1.62%。政府科技发展基金达1335万元。建立科技投资风险基金500万元,科技人才专项资金每年列支300万元。政府每年还专项列支科学技术奖励专项资金,院地合作专项资金、科技项目洽谈会议专项资金、科研开发引导专项资金和知识产权与专利发明专项资金等。

### 体制创新:科技成果的孵化器

构筑技术创新体系引导企业加强自主创新的能力。选择净水材料、耐火材料、铝加工、非制造布、橡胶、机械制造等六大行业组建行业技术创新服务中心。这些行业技术创新服务中心在加快先进科技成果的引进、消化、吸收和推广方面发挥着重要作用。

构筑社会领域创新服务体系。2006年,巩义市成立高新技术促进会,首批吸收19家省级高新技术企业和11家创新能力强的成长型高科技企业为会员。巩义市还相继成立了“巩义市人才办”、“巩义市科研开发服务中心”、“巩义市信息服务中心”、“巩义市金桥中小企业担保公司”以及“巩义市生产力促进中心”等科技创

新服务机构,逐步形成了相对完备的科技创新服务体系。

### 核心技术:企业竞争的引擎

拥有自主知识产权的核心技术是巩义科技创新的重大成果,并带给巩义丰厚回报。豫联集团总工程师梁学民历经三年研发了“大型铝电解系列不停电(全电流)技术开发及成套装置”,了解决电解铝系统在不断电状态下的持续运作的全世界性难题,一年可为企业创造效益3000万元。

像豫联集团这样从企业实际需要出发,坚持自主创新,在关键领域取得突破的例子在巩义比比皆是。企业的自主创新、专利成果转化给企业带来了巨大的经济效益。耕生集团的发明专利“混铁炉整体浇注工艺”实施后一年内新增销售收入1085万元。五耐的发明专利“高导热微孔模压炭砖及其生产方法”实施不到一年时间,就实现销售收入568万元,外汇2500万美元。

### 院地合作:企业科技创新的有力支撑

巩义市的工业企业终于走上了一条依靠科技创新加快发展的之路,为进一步改进科技创新的原动力,巩义市针对行业发展的共性和关键技术,加强与大专院校、

科研院所的交流合作,促进科研院所的科技成果在巩义落地生根。

近年来,由政府牵线搭桥,企业和高校、科研院所进行合作洽谈的见面会、成果交易会越来越多。2004年以来,共计邀请中科院有关研究所、国内有关大专院校、科研院所科技人员200余人来巩义洽谈项目,达成各类合作意向50多项,签订正式合作协议16项。

通过院地合作,提高了技术改造的质量,缩短了新技术运用的周期,同时减少了企业科技投入的成本。巩义市第五耐火材料总厂与武汉科技大学、武汉钢铁设计院等多家科研院所建立长期合作关系,平均每年能够开发1-2个新产品。多项产品通过省级科技成果鉴定达到国际先进水平。

巩义市与中科院还建立了相互挂职干部的人才交流机制。截至目前,巩义市共向中科院选派7名科级干部挂职学习;中科院向巩义市共计选派4名科技副职实地开展工作,还成立了由2位院士牵头的8人政府科技顾问团,巩义成为国内首家与中科院建立正式院地合作关系的县(市)级市。

主抓科技的蒋德军副市长本人是中科院前来巩义挂职的科技专家。他自豪地讲:“巩义市工业企业的科技创新会在近两年内出现井喷现象。”

# 当前农村土地承包纠纷增多的成因及对策

张金学 曹建丹

目前,由于国家反哺农业的惠农政策的实施,农民种田的积极性空前高涨。然而,农村土地承包纠纷由于各种原因也随之增多起来。2005年以来,郑州市人民法院共审理农村土地承包纠纷69件,其中:农业土地承包合同29件;土地承包经营权侵权纠纷23件;承包地征补偿费用分配纠纷6件;土地承包经营权流转纠纷,土地使用权纠纷,土地承包费纠纷各2件;土地使用权转让纠纷,土地使用权租赁纠纷,土地出让金纠纷,土地出让合同纠纷,相邻土地使用关系纠纷各1件。这些纠纷的发生在一定程度上影响了农村稳定,也不利于新农村建设,因此有必要对其进行深入、认真剖析,并积极寻找相应的解决对策。

### 一、土地承包纠纷特点

1. 群体性明显。在目前的农村土地承包纠纷中,相当一部分案件涉案人员人数众多,少则几十人,多则数百人。更有甚者,少数别有用心的人认为人多势众,法不责众,便借着土地纠纷煽动群众进行大规模集体上访,向地方党委、政府和司法机关施压,以达到

其更换村支两委班子的目的。

2. 主体多元化。农村土地承包纠纷主体从前单一的发包方和承包方之间的纠纷,演化成发包方、承包方、转包方、租赁方,实际经营方等多方之间的纠纷,涉案主体呈现出鲜明的多元化特点。一个案子往往牵扯到很多当事人,关系到各方利益。

3. 时间有规律。受农时的影响,农村土地承包纠纷一般具有较强的季节性。主要集中在春耕或秋收季节。

4. 处理难度大。农村土地承包纠纷产生的原因是极其复杂的,有着深刻的社会和历史背景,往往是“一果多因”,表面上看是单纯的土地纠纷,其实蕴涵着许多深层次的问题,土地纠纷只不过是这些矛盾和利益冲突大爆发的一个导火索。由于其中涉及到的人地矛盾、干群矛盾、宗族矛盾、班子矛盾等多种复杂关系已超出了法律调节的范畴,因此给案件的处理增加了很大难度。

5. 方式多极端。由于当前土地增值,村民要求种地的愿望强烈,一些农民为了达到重新发包土地的目的,往往不是通过正常合法的方式解除村、

组签订的承包合同,而是采取哄抢、私分或组织村民集体上访,冲击政府和司法机关等极端方式来达到撕毁合同的目的,不择手段,不顾后果,以此迫使政府和承包户做出让步。

6. 连锁效应强。土地是农民的命根子,土地纠纷案件,尤其是群体性纠纷,其利益争执的激烈程度是其他案件所无法比拟的,因此不仅当事者对案件的结果非常关注,其他村民也十分关心。一起纠纷处理后,与之有相似问题的其他村民便会纷纷效仿,极易出现多米诺骨牌式的连锁反应效应。

### 二、土地承包纠纷成因

1. 土地价值变化。近年来,国家加大了对“三农”的扶持力度,特别是实行了取消农业税、种粮补贴等一系列优惠政策后,极大地调动了农民种地的积极性,土地开始增值,以前农村土地发包、流转中不规范、不完备的行为也随之逐渐显现出来,一些原本弃耕以及因故未分得土地和被强行收回土地。新形势的变迁,使土地效益增值,成为当前农村土地承包纠纷增多的根本原因。

2. 村、组新旧班子矛盾和利益的冲突。在农村有些地方由于存在宗族势力和派系斗争,老班子下台后,一些新任班子便单方终止上届班子签订的发包和租赁协议,因此而引发各种纠纷。而老班子在签订发包和租赁土地合同时,由于当时租金较低,而且期限较长,如今时过境迁,土地增值,支持新任班子的广大群众便强烈要求收回土地。迫于村民压力,新任班子也往往不得不采取单方终止合同的方式,以满足村民们的愿望。

3. 承包合同不完善。有些村、组干部由于法律意识不强,缺乏经验,有些甚至故意暗箱操作,在转发包土地过程中没有经过民主议定程序,合同条款不完备,内容简单,约定不明确,承包经营权证书发放和管理不规范,造成合同本身先天不足,为日后纠纷埋下了隐患。

4. 法律规范不健全。在当前农村土地承包纠纷不断发生的情况下,相关法律规范仍显滞后。现有关于农村土地承包方面的法律法规不能适应形势发展的需要,许多问题难以在法律、政策中找到依据,针对有关农村土地出现的

新情况,新问题,相关法律和司法解释难以进行调节、规范和约束,也给法院审理和解决纠纷造成很大困难。

### 三、解决土地承包纠纷对策

1. 要加强法律宣传。提高村、组干部和农民群众的法律意识,应加强对村、组干部和广大农民的法律宣传力度,认真组织学习土地承包法、合同法和国家农村土地承包政策,提高村、组干部的法律知识水平和合同意识,由政府有关部门做好集体土地所有权的登记发放工作,明确土地权属,理顺村民委员会和村民小组在土地发包中的关系,规范发包和租赁土地的行为,增加广大村民知法、守法意识,引导农民群众依法解决土地承包纠纷,用法律武器维护自己的合法权益。

2. 此类案件应当强调快审快结,不误农时。俗话说,人误地一时,地误人一年,针对农村土地承包纠纷季节性强的特点,对诉至法院的土地承包纠纷案件,在审理时要本着有利于生产的原则,审理中应充分发挥简易程序的优越性,快审快结,这样既可以避免延误农时,影响生产,把损失降到最

低限度,还可以防止因案件久拖不决而激起群众愤怒,情绪失控,矛盾激化现象的发生。

3. 注重调解,慎重下判。在处理这类案件时必须牢固树立大局观念,坚持把调解贯穿于案件审理的全过程,在“能调则调,当判则判,调解结合,案结事了”原则的指导下,力争以调解的方式解决纠纷,化解矛盾。对那些调解无效的,谨慎下判,尽量避免矛盾激化,做到法律效果与社会效果的有机统一,达到解决一起案件,平息一片纷争的效果。

4. 准确把握政策,争取支持配合。农村土地承包纠纷案件不仅涉及法律问题,而且还涉及党和国家农业政策的贯彻和落实,具有极强的政策性。在坚持依法审理的前提下,应当准确把握政策与法律规定的最佳结合点。应注意加强与领导与有关部门的支持与配合,既要保证党的农业政策的连续性,又要努力维护各方当事人的合法权益,规范和稳定土地承包关系,为促进农业发展、农村社会和谐稳定,提供有力的司法保障。