

十七大清晰描绘中国民主政治蓝图

■新华社记者 陈芳 吴小军 吴晶

扩大公民有序政治参与,建议逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表,试行党代表大会常任制,重大问题和任用重要干部票决制,实行党的代表大会代表任期制——这些十七大报告中出现的重要表述,将是未来5年乃至今后一个时期中国民主政治发展的关键词。

十七大报告用相当的篇幅论述发展社会主义民主政治,吸引了不少海外媒体的关注。美国《华盛顿邮报》撰文称,胡锦涛在报告中号召在发展中国经济同时,增强社会主义民主。不少海外媒体评价,这是中国的执政党推进民主进程的新尝试。

中国科学院政治学研究所副所长房宁说,一系列民主政治发展理念,确立了民主在中国未来政治中的重要地位,标志着中国民主政治的深化,更是党日臻成熟的执政能力的体现。

任期制、票决制、常任制: 党内民主新高度

任期制、票决制、常任制等表述出现在党的十七大报告中,引起代表对民主话题的热议。

安徽省农业委员会主任毕美家代表对票决制感触很深。去年,他竞聘现任职位时,在省人大发表了8分钟演讲,然后由省人大常委会委员投票决定。从未有过类似经历的毕美家很紧张,因为在座的约60名委员,他基本上不认识。但最终他凭借自己的实力,赢得了八成赞成票。

“经历了这次洗礼,我在工作中不敢有丝毫懈怠。”毕美家说。

曾在地方任职多年的赵亚平代表,现为河南省科学院院长。他认为,实行党的代表大会代表任期制,有利于党代表在平时发挥监督、咨询等方面的作用;试行党代表大会常任制,有利于发挥集体智慧;推行地方党委讨论决定重大问题和任用重要干部票决制,有利于扩大党内民主。

党内民主是党的生命。差额选举作为党内民主的重要标志之一,走过了不平凡的20年:1987年,差额选举首次进入十三大,并载入《中

国共产党章程》。本次十七大,中央委员、候补委员和中纪委委员将采用差额预选办法选举产生候选人名单。

中组部副部长欧阳淞代表介绍,十六大以来,全国共有300多个乡镇开展了乡镇领导班子的直选试点,公推方式产生候选人的做法在乡镇党委换届中得到普遍推广,下一步还将改革党内的选举制度,探索扩大党内基层民主的多种实现形式。

5年来,我们党将党内事务包括党代会的报告草案、党委领导干部预选人选等重大问题,采用多种方式在党内和党外广泛征求意见。

就在十七大报告形成之前,中央先后派出1000多个报告调研组赴基层问计于民。党内民主的制度建设不断取得新进展,初步形成了以党章为核心的党内民主制度体系,修订并颁布了《中国共产党党员权利保障条例》,坚持和完善了党员权利保障制度,推动党的代表大会规范化制度化。

党内民主的日趋丰富正不断增强着党的创新活力,使优秀的干部脱颖而出。近年来,全国公开选拔党政领导干部1.5万余人,各级党政机关通过竞争上岗的干部有20余万人。

透明度、参与度: 多层次 扩大民主

十七大报告指出:“增强决策透明度和公众参与度,制定与群众利益密切相关的法律法规和公共政策原则上要公开听取意见”。这一提法,让家住北京天通苑小区的张远惠感到,听证会不是走过场。“从10月开始北京地铁单程票价从3元降为2元。虽然政府要多掏钱,但这说明老百姓的意见真有人听。”她说。

近年来,各种听证会在中国越来越广泛推行。许多重大法律法规在出台前向社会公开征求意见。这表明中国的经济运行已与公民有序政治参与民主不可分。

十七大报告提出:“完善政务公开、村务公开等制度,实现政府行政管理与基层群众自治

有效衔接和良性互动”。浙江温岭近年来就通过民主恳谈形式,参与政府重大决策、管理和监督,开展有效的“协商民主”,还通过民主恳谈参与地方财政预算。“开放透明的党内民主给了基层民主发展力量和勇气,使‘草根民主’形式能够枝繁叶茂。”温州市委书记王建满代表说。

十七大报告指出,改革开放以来,我们积极稳妥推进政治体制改革,我国社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。政治体制改革作为我国全面改革的重要组成部分,必须随着经济社会发展而不断深化,与人民政治参与积极性不断提高相适应。

十七大代表罗群说,报告中提出的“建议逐步实行城乡按相同人口比例选举人大代表”“把政治协商纳入决策程序”等内容,就是在不断探索拓宽与人民政治参与积极性相适应的政治渠道。这意味着,越来越多的工人、农民和知识分子将有机会当选人大代表。

国家宗教事务局局长叶小文代表指出:“民主政治必须是有序渐进的过程,要让各个阶层不同的利益诉求有序表达。”

科学立法、民主立法: 依法治国新方略

十七大报告指出,依法治国是社会主义民主政治的基本要求。要坚持科学立法、民主立法,完善中国特色社会主义法律体系。

今年的全国人大常委会工作报告,展示了过去一年的立法进程。物权法历经上百次座谈会、论证会,7次审议;劳动合同法草案征集社会各界意见近20万件;人大行使监督权力,收到群众来信15万多件次,接待来访7.5万多人次。

“民主”与“科学”这两个我们已经习惯多年的字眼,从未像今天这样贴近百姓的生活。”黑龙江齐齐哈尔市委书记信代表说:“民主越来越进步,法制越来越健全,中国实现构建和谐社会的愿景就会离我们越来越接近。”

推进行政审批制度改革,被看作是“政府的一场自我革命”。就在十七大召开前,又有

186项行政审批项目被取消和调整。国务院68个具有行政审批职能的部门已经取消、调整60%的审批项目。

报告强调“加快行政管理体制改革,建设服务型政府”。管理上亿元集体资产的湖北省官桥村八组组长周宝生代表对此深有感触:“过去我们每申报一个项目,至少要到省上跑几个月。现在只要是不污染的项目,到县里备个案就行了。”

一些代表认为,报告提出“减少政府对微观经济的干预”“加大机构整合力度”的提法也都很新意,这将对降低行政成本具有较强的指导意义。

政党关系、宗教关系: 团结一切可团结的力量

十七大报告明确提出:“促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐,对于增进团结、凝聚力量具有不可替代的作用”。叶小文说:“将五大关系列入党代会报告,令人振奋。报告还提出要发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用,意味深长。”

今年早些时候,两位非中共人士万钢和陈竺分别被任命为科技部部长和卫生部部长。中共中央统战部有关负责人说,非中共人士担任政府部委正职,是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要步骤,是推进社会主义民主政治建设的战略举措,体现了我国民主政治的发展为非中共人士进行有序的政治参与开辟了更宽广的渠道。

截至今年1月,各级政府 and 司法部门担任县(处)级以上领导职务的非中共人士有3.2万多人,26个省市区和15个副省级城市配备有党外副省长、副主席、副市长或助理。

呼吁南水北调工程尽快动工,建议加快建设天津滨海新区,为“十一五”规划的制定大规模调研,围绕群众关心的就业、住房、医疗、教育等问题广泛听取意见……近年来,人民政协

各参加单位和广大政协委员深入调查研究,积极建言献策,不少重要意见被吸收到中央、地方和有关部门的相关文件中。

程序、制度: 细节凸显 民主进程

曾出席党的七大的96岁的特邀代表方强还清晰地记得当年党代会上举手表决的情景。当时为了保证计票工作准确无误,工作人员要核对好几遍。

从党的十五大开始,大会实行电脑计票。十五大代表、著名播音员方明在那次会议上既是宣读人,又是表决者。按照大会的程序,方明会事先拿到候选名单,熟悉候选人的姓名。他说:“投票选举结果出来后,即使有的名字没有在候选名单里出现,即使只有一票,也会公开宣读。”

民主的细节,凝聚着党的智慧。党的十六届四中全会通过的关于加强党的执政能力建设的决定首次提出了科学执政、民主执政、依法执政。十七大报告指出,社会主义愈发展,民主也愈发展。

——各地选举产生的十七大代表由主流媒体公布,在党史上尚属首次。

——建立健全中央政治局向中央委员会全体会议、地方各级党委常委会向委员会全体会议定期报告工作并接受监督的制度。

——改革党内选举制度,改进候选人提名制度和选举方式。

党在十七大报告中庄重承诺:必须让权力在阳光下运行,保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

一个尊重民主权利的政党才能赢得人民的支持。

一种民心所向的民主制度才能拥有前行的力量。

人民民主是社会主义的生命。中央党校教授曾叶松说,民主的“主”如果少了一点就会变成“王”,作为执政党,就要有自觉的民主意识,以人为本,才能获得人民的拥戴。

(新华社北京10月18日电)

存款保险机制不久将建立

——央行行长周小川代表回应当前经济热点问题

■新华社记者 赵晓辉 韩洁

党的十七大代表、中国人民银行行长周小川18日在十七大新闻中心接受媒体采访,就资本项目开放、宏观调控、存款保险机制等热点问题回答了记者的提问。

中国不急于开放 所有资本项目

周小川说,中国主张未来实现人民币自由兑换,将来还是要推动资本项目可兑换,但是没有制定时间表。他表示,在这件事情上,就像摸着石头过河,不断根据反馈调整步伐。有的事情要等到水到渠成,不能拔苗助长。他说,资本项目内部还有很多项目,包括外商直接投资、内地居民对外直接投资、银行间业务、债务融资等。中国不急于把所有的项目都开放,如果对国民经济有好处,有条件,就开放一部分,现在没

有考虑要把所有项目都开放。他说,人民币要实现资本项目可兑换,变成自由兑换的货币,虽然没有时间表,但是方向是明确的。

周小川代表说,中国汇率改革参照一揽子货币,依靠市场的供求关系实现有管理的浮动汇率,随着改革的深化会让市场供求关系起到更大的作用。

灵活运用货币政策 工具加大宏观调控

关于下一步的宏观调控问题,周小川代表说,从今年前三个季度的经济数据来看,当前的经济增速在近几年里处于较高水平,价格在高位徘徊。央行货币政策委员会提出要进一步加大货币政策作为宏观调控工具的力度。

周小川代表说,货币政策的宏观调控有多种工具,包括利率、汇

率、存款准备金、公开市场业务操作等,都有宏观调控的效果。每个工具都有优缺点,在使用时要衡量利弊取舍,争取做到对症下药。

在回答是否会加大调控幅度时,他说,在选用调控工具时,也不见得步伐就力度大,如果步伐小、频率高,力度也是很大的。他说,根据最近几年的经验,每种工具都有效果。在采取措施时,是以加息还是其他方法,还需结合实际情况分析,可以是小幅度、快步伐,也可以是大幅度、慢步伐。

周小川代表说,最近这些年,央行吸收流动性的措施起到了作用,但总体力度还不够,还可以加大力度。

建立存款保险机制 已排上议事日程

关于存款保险机制问题,周小

川代表说,今年1月下旬中国提出要加快考虑设立存款保险机制,现在已经排上议事日程,有专题小组在紧张加快准备。他说,存款保险机制的建立可能会涉及一些有争议的难点,但是建立这个机制的目标不会动摇,不会等多久就会推出。他没有透露是否建立专门的存款保险机构。

谈到资产价格时,周小川代表说,央行重点关注一般物价指数,也对资产价格保持一定程度的关注,强调要防止资产价格出现泡沫。他说,货币政策的主要工具不是直接针对资产价格的,主要针对一般物价。他同时表示,央行也对资产价格给予关注,资产价格剧烈波动时货币政策也能起一定的作用,减缓对实体经济的过度影响。

(新华社北京10月18日电)

十七大连线

十七大代表、建设部副部长仇保兴 三年内廉租房经适房投资翻番

据新华社北京10月18日电 十七大代表、建设部副部长仇保兴18日晚表示,预计在今年、明年、后年这三年内,廉租房和经济适用房的投资将呈翻番的趋势。对于房价过高的问题,中国政府制定了许多措施,我们有能力解决好这个问题。

仇保兴说,最近一段时间,中国的房价上涨得比较快,这是一个事实。要调控房价,应该分两个部分:首先,要保证有效供给,对低收入人群提供足够的房源和采取有效的措施。其次,要利用各种宏观调控工具来调控房价。

十七大代表、卫生部副部长高强 建基本医疗制度不需动用外汇储备

据新华社北京10月18日电 十七大代表、卫生部副部长高强18日晚表示,中国目前正在推进覆盖城乡的基本医疗卫生服务体系,政府筹措的资金主要通过预算安排,不需要动用外汇储备。

“我们的目标是逐步增加政府的投入,逐步减轻居民的负担。”高强说,“我们也会积极发展商业保险,利用市场机制提供满足群众多种需求的医疗和健康保险。”

十七大代表、航天科工集团副总经理薛利 奥运圣火珠峰峰顶漂亮燃烧没问题

据新华社北京10月18日电 党的十七大代表、中国航天科工集团公司副总经理薛利18日说,由中国航天科工集团公司承担的2008年北京奥运会火炬研制工作进展顺利,有信心让奥运火炬在珠峰峰顶漂亮地燃烧。

北京奥运会火炬传递将于明年3月正式开始,中国113个城市参与传递,奥运圣火将首次登顶海拔8844.43米的世界第一高峰珠穆朗玛峰。今年5月,在珠峰进行的登顶测试中,奥运火炬火焰的形状、点火系统、燃烧过程都达到了预期目的。

缺氧,大风,突然阳光四射,突然冰雹袭来,珠峰的气候条件为火炬的研制带来了很大的挑战。作为航天科工集团公司奥运工程总指挥,薛利代表说,有信心把奥运火炬燃烧系统研制成功,使2008年奥运火炬有一颗中国自主研发的有力跳动的“心脏”。

据了解,奥运火炬的地面火炬样件已于去年12月顺利通过了北京奥组委的验收。据介绍,奥运火炬可抵抗11级的大风和数倍于每小时50毫米的大雨。火炬燃烧的火焰可达20厘米至30厘米的高度,形态饱满,而且造型美观,火焰明亮。

十七大代表、信产部副部长娄勤俭 赞成电信公司重组 3G 发牌时间未定

据新华社北京10月18日电 十七大代表、信息产业部副部长娄勤俭18日说,赞成重组电信公司,但如何重组,要提出详细方案。

娄勤俭说,电信行业具有一定垄断性,需要通过竞争进行发展。现在各种方案都在汇总,关键是“如何保持高速发展,又给百姓带来好处,需要进行研究”。关于记者提出的近期是否会出台有关方案,他说:“在进行过程中。”

在回答3G业务何时明确发放牌照问题时,娄勤俭表示,目前并没有明确发放牌照的时间。现在三种3G技术标准都是成熟的,但目前尚未有很好的运营模式,在管理层面上也存在很多不适应的地方,对3G业务的运营模式和管理等问题正在研究中。

关于在奥运会期间以哪种技术提供服务,娄勤俭说,奥运会电信运营可以有多种方式保证需要,主要是考虑是否在那个时间段能满足带宽和传输速度等业务的需要。

百姓故事解读十七大报告

■新华社记者 于力

这是几个5年间生活发生了很多变化的人,他们是普通百姓,但是他们的经历和故事却清晰地折射出中国共产党带领全国各族人民全面建设小康社会取得的伟大成就,是对党的十七大报告最好的解读。

(一)

报告:“社会建设与人民幸福安康息息相关。”“努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动建设和谐社会。”

故事:记者两次采访过王文章老人。第一次是在2005年春天,这位干过40多年矿工的79岁老人,当时站在自己家的附近,看到住了几十年的“棚户”被推掉,新的小区即将开工建设,实在控制不住自己的感情,掉了眼泪。王文章原来住的地方是抚顺市东洲区有名的莫地沟棚户区。那时那里没有诊所,没有商店,靠捡柴生火做饭。他的房子是用黄泥砖砌的工棚,只有20多平方米,冬天四处透风,夏天一下雨漏屋都是水,墙一碰直掉渣。2005年,辽宁省筹集下拨30亿元资金,启动

了824万平方米、涉及近百万居民的棚户区改造工程。

记者第二次见到王文章老人是在2005年冬天,老人已经住上了宽敞明亮的楼房。老人兴奋地指着周围说:“有商店,有绿地,一切都变了样,这次我只要了一个30多平方米的房子。一是就老两口,用不着那么大房子,还有就是听说这次盖新房,政府专门替老百姓拿了很多钱,我要的房子面积小点,就会给政府省点钱。”

电话连线王文章:“15日一大早,我就到社区的会议室等着看十七大开幕式,十七大报告写了那么多关心咱老百姓的事。一定要替咱莫地沟老百姓捎个口信,就说咱永远拥护共产党。”

(二)

报告:“扩大人民民主,保证人民当家作主”“发展基层民主,保障人民享有更多更切实的民主权利。”

故事:辽宁凤城市大梨树村党委书记、村民委员会主任王丰美是屋都是水,墙一碰直掉渣。2005年,十一届全会上成为记者追逐的对象。2005

年记者曾亲眼看到,毛丰美一天接受了8次记者采访;2007年,他又作为辽宁代表团的基层代表到人民大会堂接受国内外媒体的集中采访。

毛丰美在人大会上“火”,是因为他每年都要带一些反映农民问题的建议到会上,而让他没有想到的是,每一次带来好的建议他总不会落空回家。十届全国人大五次会议期间,毛丰美告诉记者:“去年人代会后不久,中央有关部门就派人到俺们这里,就我反映的农民贷款利息高的问题搞调研。在今年的政府工作报告中,已经提出了推进农村金融改革的措施。”

电话连线毛丰美:如果可能,我还要反映农民的呼声。我相信党中央对咱们农民的事十分关心。

(三)

报告:“完善面向所有困难群众的就业援助制度,及时帮助零就业家庭解决就业困难。”

故事:陈平是记者采访过的一位下岗后再就业的工人。在鞍山市华育学校的食堂,记者看到了为学生准备餐具的陈平。

当时33岁的陈平在2002年和丈夫先后下岗了。此后,陈平一直忙着找工作,屡屡碰壁。辽宁省委省政府在当年提出要在年内实现115万人实名制就业,并出台特殊政策确保全省“零就业家庭”至少有1人就业或再就业。在鞍山市50万户城镇居民中,有5006个“零就业家庭”。鞍山市当年专门成立了专项推进工作组,建立责任体系,安排400万元“兜底”资金,用于解决“零就业家庭”中特殊困难人员的就业援助补贴和保险补贴。在这种情况下,街道办事处和社区居委会为陈平找到这份令他十分满意的工作。

陈平对记者说:“我上班后发工资的第一天,就给我7岁的儿子买了一个牛肉棒。那是他的一个梦想,看着孩子三口两口将牛肉棒吞下,我的眼泪都掉下来了。”

电话连线陈平:“我现在不仅工作稳定,而且工资还涨了,我的丈夫也在外面打工,一家人生活幸福,没有党和政府的关心,就没有我现在的的生活!”

(新华社北京10月18日电)