

“五一”黄金周存废成最大争议



资料图片

20多家媒体呼吁保留“五一”黄金周

2005年“十一”期间,在北京某广播电台工作的张娟怀着对武侠的憧憬和名山的向往,专程去了趟西岳华山。“一去就后悔了,山上的道路密密麻麻全都是人,像条长龙一样,连拍个照都得排队,没有丝毫的愉悦感。宾馆都贵得不行,真是花钱买罪受。”此后的“五一”、“十一”黄金周,她基本上都蜗居在家,只有春节时,才不得不舟车劳顿地回到离家1800公里外的老家湖南邵阳。

但听说可能要取消一个黄金周了,她还有点舍不得。“一连休息7天,感觉很爽,我当然希望‘五一’长假保留,另外再增加新的假期。”

国家法定节假日调整方案公布3天来,有很多民众像张娟一样表达了对该方案的不同看法。

据新华社报道,网民表达的反对意见主要集中在:一是认为很多单位除夕实际已经放假,春节放假提前等于减少1天假期,因春节的重要性建议适当增加放假时间。二是认为取消“五一”长假,可能会导致出行压力集中到春节和“十一”,外地人返乡会更难;同时,长假的取消也减少了一些外地人回家探亲的机会。三是认为“小长假”不利于安排长时间出行,意义不大。四是怀疑《职工带薪休假规定》能否得到

真正的执行。其中,“五一”黄金周的存废成为最大的争议焦点。

据《成都商报》报道,北京交通大学经济管理学院旅游管理系主任王衍用认为,缩短“五一”黄金周是极端错误的,春天是人们渴望旅游的时候,现在把“五一”黄金周缩短了,就意味着把人们

旅游的需求给抑制了。

据《羊城晚报》报道,广东省政协委员、珠影一级编辑祁海也坚决反对取消“五一”黄金周。他表示,一些人认为黄金周弊端明显,是因为只看到黄金周的旅游、交通等问题,却看不到其休闲价值、家庭团聚的独特价值。

有评论认为,“在中国人的休假权很难得到切实保障的现状下,黄金周给国人带来的宝贵的强制休息机会,其意义还是不可低估的。”

《华商报》、《华西都市报》等20余家媒体还共同倡议:增加传统节日的同时,保留“五一”黄金周。理由包括取消“五一”黄金周,就少了个长途探亲 and 旅游机会、影响婚期、国庆旅游价格可能上涨等。

黄金周制度的诸多弊端

在《国家法定节假日调整方案问卷调查》前言中,“国家法定节假日调整研究小组”说明了黄金周设置的初衷和取消的理由。

他们认为,从设置上来说,黄金周确实是从经济角度考虑的。1999年,针对当时国内有效需求增长乏力的状况,国务院对原有的法定节日安排进行了调整,形成了春节、“五一”、“十一”3个连休7天的长假。这种休假安排,“为拉动内需、促进经济增长作出了积极贡献”。但是,随着时间的推移和经济社会的进一

步发展,现行放假制度也逐步暴露出一些问题。对于黄金周而言,主要是节假日安排过于集中,在目前10天法定节假日中,有9天集中在春节、“五一”、“十一”3个假期,问题也由此产生。“这3个假期中,人员流动数量庞大,交通拥挤,旅游安全隐患增大;居民大规模集中出游导致旅游产品短期内供给不足,旅游景区人满为患,破坏现象时有发生;长假期间消费过于集中,也给旅游及相关企业经营活动安排带来较大困难”。

全国政协委员、清华大学人文社会科学学院教授、清华大学假日制度改革课题组负责人蔡继明则从经济角度出发分析认为,黄金周的含金量正在打折。

课题组通过研究发现,黄金周的经济功能已难以维持。实行黄金周之前5年,国内旅游收入平均增长率为22%,实行黄金周之后,7年平均每年增长率为12%,下降了10个百分点。“课题组对近20年来我国国内旅游收入的统计数据进行分析表明,1999年之后的旅游总收入呈平稳略降的趋势,直观地说明了黄金周制度的引入,并没有对旅游总体收入的增加起到明显促进作用。”蔡继明说。

黄金周对旅游行业并无裨益得到了旅游从业者的认同。

天狮集团星达国际旅行社总经理张晓君表示,最近几年,旅游企业的风险越来越大,由于黄金周会造成瞬时峰值,使供应商如酒店、饭店变成卖方市场,旅游企业必须提前拿大笔押金去预定,风险倍增。

张晓君表示,实施黄金周制度前,春节期间的旅游收入占到全年总收入的40%左右。而实施该制度后,3个黄金周获得的旅游收入,会占到全年总收入的60%70%。“余下的那么长时间都是淡季了,这不符合旅游规律。”

蔡继明的课题组还认为,除了对旅游发展并无益处外,黄金周制度至少还存在4大弊端:一是商家的短期成本剧增;二是政府公共管理费用增加;三是对自然景观和历史文化遗产造成了破坏;四是不利于政府、企事业单位和学校的正常运转。

其中经常受到疾病的是对自然景观和历史文化遗产造成的破坏。

据了解,北京故宫博物院最佳的日接待量为3万人,最大日接待量为6万人,极限日接待量为8万人,但2000年5月2日创造了日接待12万名游客的纪录。在黄金周中,故宫的游客人数大多在10万人左右,连续数日超过

极限日接待量。

文化古建筑专家罗哲文表示,由于故宫游客太多,人挤人,把一些文物古迹都踩坏了。“黄金周过度超载,会对自然景观和历史文化遗迹造成重大损害,在这方面教训非常多,我们也一直在呼吁解决这些问题。”

反对者担心,带薪休假制度无法真正落实

在《国家法定节假日调整方案》公布前的11月5日,另一项与之密切相关的政策也引起了强烈关注。国务院法制办对外发布了《职工带薪年休假规定草案(征求意见稿)》,具体规定了带薪休假的年休假天数;职工累计工作已满1年不满10年的,年休假为5天;已满10年不满20年的,年休假为10天;已满20年的,年休假为15天。法定节假日不计入年休假假期。

然而,这项政策的颁布,并没有让认为取消“五一”黄金周有损民众休息权的人们感到安慰。很多人担心,带薪休假制度无法真正落实。

据了解,我国1994年颁布的《劳动法》就规定“国家实行带薪年休假制度。劳动者连续工作1年以上者,享受带薪年休假,具体办法由国务院规定”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》也提出:“推行职工带薪休假制度,合理调整居民工作和闲暇时间,扩大服务供给,鼓励居民服务性消费”。

但是,由于缺乏法规性的实施细则和具体的落实措施,这一制度实际上成为了“纸上的权利”。《劳动法》实施13年,迟至今日才看到姗姗来迟的《职工带薪年休假规定草案(征求意见稿)》。

国家法定节假日调整研究小组也在《国家法定节假日调整方案问卷调查》前言中承认,我国休假制度落实得不够。“目前我国尚未全面建立带薪休假制度。政府机关和事业单位虽然设定了年休假制度,但安排时间较为集中,在实际执行中存在职工难以自由休息和因工作紧张而不能休假的现象。对企业职工年休假没有明确的制度规定,一些职工的年休假权利难以得到保障。”

杭州会计师舒圣祥认为,在带薪休假制度尚未得到有效而成熟的普遍执行,还没有变成

人人可以享受的真实权利之前,仓促取消一个黄金周,可能会影响到很大一部分人休假的实现。“黄金周至少能给我们提供一个可预期的稳定假期,而带薪休假在目前肯定无法做到这一点。”

他提出,我国有数亿外来务工人员,“五一”长假是他们难得的与家人团聚的机会,他们的带薪休假如何保障。

对此,蔡继明认为,黄金周并没有保障人们的休息权,而只是将休息权调整了一下,凑到了一块集中放假,并产生了很多弊端,取消黄金周,正是为了消除集中放假的弊端。“法定休息权能否落实,不由黄金周如何调整来决定。把传统节日变成法定假日,更有利于保障劳动者的休息权。”

他认为,实施带薪休假制度以后,民众可自由地根据自己的实际情况安排旅游时间,可更进一步赋予民众休息权和自由选择权利,而且与此同时,民众出游的便利程度、所能获得的性价比都能得到提高。

他表示,为保障民众休息权的多个方案出台,目的正在于让广大劳动者有更多的时间带薪休假,这体现了中央倡导的以人为本的理念。“我相信这些制度会被认真执行下去的。”

据《中国青年报》



资料图片

大案过后 假发票生存空间有多大?

一次偶然的日常寻查,牵出一串制造、生产、销售一条龙的特大制假假发票案。几万元的非法收入,却给国家造成了上亿元的巨大损失。案子虽然破了,但专家们的心情颇觉沉重,究竟是什么让假发票有了生存的空间?

用来作为贩卖假发票的窝点。

一条龙特大制假假发票案浮出水面

2007年8月中旬,齐齐哈尔市公安局经侦支队税案侦查大队民警在日常工作中发现,有人在齐齐哈尔市范围内大量贩卖假发票。侦查大队立即紧紧抓住这一线索。

经过侦查,一个名叫裴文辉的人渐渐浮出水面。他从大庆大量购买假发票,再到齐市来销售,已日渐形成供销网络。

支队长林春富敏锐地意识到这可能是一起大案,决定以该男子为突破口,查找其他犯罪嫌疑人。

为了摧毁这一制造、贩卖假发票网络团伙。齐齐哈尔市公安局成立了专案组,对裴文辉及犯罪团伙成员进行全方位监控,并派出三组侦查员连续进行蹲点守候。

通过几天的蹲守和大量的调查取证工作,专案组侦查员采取“由人及网,由网到人”的办法,逐渐摸清了整个组织的网络结构、涉案成员和制假窝点,制假网络日渐清晰。

经过缜密侦查,8月28日,经侦支队出动警力26人,并联合大庆市公安局,对齐齐哈尔市和大庆市犯罪团伙成员的七个落脚点同时实施抓捕。

8月29日,这起跨区域制造贩卖使用假发票的涉税违法犯罪团伙主要成员七红艳、七成学、裴文辉等被警方一网打尽。警方查获伪造的假发票17本,1100份,有假票的面值达1.6亿元,无限额的假发票63份,查出已售出假发票6000余份,伪造的半成品假发票700余份,涉案金额累计2.6亿元。

同时,警方还查获该团伙用于伪造假发票的公章76枚、电脑4台、打印机4台、扫描仪1台、裁纸机1台以及用于伪造假发票的纸张6箱。

经讯问,七红艳交代了自2006年至今,其父七成学指使其伪造假发票6000余份,非法获利6000余元的犯罪事实。七成学交代了指使其女儿七红艳伪造假发票,由其贩卖,非法获利2万余元的犯罪事实。裴文辉交代了自2006年至今在七成学处购买假发票

300余份,并贩卖的犯罪事实。目前,犯罪嫌疑人七红艳、七成学、裴文辉、赵春辉已被检察机关批准逮捕。

是什么让假发票有了生存的空间?

无独有偶,不久前,哈尔滨市公安局经侦支队行动大队经过150余天的缜密侦查,一举打掉了长期从外地购买假发票、在哈尔滨市进行贩卖的犯罪团伙。犯罪嫌疑人“小森”从2005年末至今,伙同团伙成员,从广州大肆贩运非法制造的各类假发票到哈尔滨销售,案发时,涉案金额高达325.59亿元。

那么,究竟是什么让假发票有了生存的空间?

负责这起案件侦破工作的齐齐哈尔市公安局经侦支队情报大队队长李宝库认为,纳税人使用假发票,虽是巨大的经济利益在作祟,但也可以看出我们现行的税务管理体制在一定程度上存在漏洞。发票管理办法多年来一直没有修改,但事实上,现行的发票管理办法已经跟不上现在改革开放经济形式发展的需要,这导致了税务机关稽查不力,造成发票市场管理混乱。

李宝库介绍,增值税发票可在网上进行比对使用。无论纳税人在哪里,税务机关都可以上网进行查询、验证真假。但普通发票则不同,使用时很难进行核对,辨别真假。在普通发票中还有一种无限额发票,如建筑业发票,写多少是多少。监管部门很难核查。因此,普通发票的难以核对便成了使用假发票的保护伞,让使用假发票者乐此不疲,让国家税收大量流失。

对此,他建议万元以上的发票实行电脑比对制度。同时,按营业税在实施劳务或商品销售地进行纳税的性质,税务机关对于即将开展的或刚刚开展的税收项目应实施“预测制”。如房地产企业在进行房地产开发时,税务部门就应到相关部门核实开发建设的实际面积,调研预测税收收入。如缴税时发现与预算收入存在不合理差距时,就可引起警惕,认真核查计算,这样就可以从源头上保证税收少流失或不流失。

据新华社

高考作文“升值” 矫枉过正还是大势所趋?



2008年江苏省高考大纲尚未正式出台,但是相关专家透露,2008年江苏高考语文作文分值将升至70分,占整个高考总分18%左右。高考作文“升值”,老师和学生如何应对,如何保证阅卷的公平客观,此举是否代表高考语文的趋势呢?

作文还原语文学习的乐趣?

毋庸置疑,作文提分显示教育部门越来越重视对学生综合能力的考查,而不是字词语句等基础知识的简单记忆。

江苏省高考语文阅卷组组长、南京师范大学文学院院长何永康,对作文“升值”持赞成意见。他说,2008年江苏高考语文是160分,另外加上40分附加分,所以作文提到70分是正常的比例。

南京大学博士研究生杨许波说,作文除了综合考查学生语言文字能力外,其立意与选题又可以体现学生认识事物、分析事物的能力。目前大部分学生多为考试而学习,这就使本应丰富多彩的语文学习变得苍白而枯燥。作文水平并不是简单的记忆背诵可以提高,而是需要大量阅读和创作。阅读和创作在语文学习中最富有乐趣,从这个方面说,提高作文分值或许会让语文教学多有一些乐趣。

反对者对阅卷的公平性疑虑

南京师范大学大一新生小汪说,作文考试主观性强,同样的文章往往见仁见智,评分迥异;考试的偶然性更大,一个考题肯定在适合一些人,一个考题肯定不适合另一些人。

北京师范大学文学院博士毕业生管红霞说:“作文分值加大,意味着其它单项分值将压缩。是65分、70分还是75分,最能科学地测评学生的语文素养?这个问题值得思考,而不是简单地划一条杠杠。”

记者在采访中发现,大部分反对者的声音来自对作文阅卷公平性的疑虑。对此,南京师范大学文学院院长何永康认为,电脑和网络的使用大大降低了作文阅卷的误差。以江苏省为例,50多万考生的作文被统一扫描入库。由阅卷组指派的30多名素质过硬的阅卷老师,会对库中45到53分之间的作文进行抽查,主要拯救那些被埋没的优秀作文;10多名阅卷老师组成的另一个小组,对54到60之间的作文进行抽查,主要检查是否存在分值偏高的作文;对于36分及格线左右的部分作文,则由最资深的阅卷老师反复核对。“大概有1/3左右能进入复查范围。对于单篇作文,我们实行背靠背打分。同一文章,如果分数相距悬殊,则在第三位阅卷老师给出的分数和与之接近的一个分数内确定最后得分。”

专家:尽量写出自己的生活

尽管存在反对的声音,但是江苏很多中学的老师和学生开始关注如何应对升值后的高考作文。

“作文分值加大,更要认真抓作文。要提倡朴素的文风,要言之有物。尽量写自己的生活,写出自己的酸甜苦辣。”

何永康认为,在批阅考生的作文时,发现最多的是语法、修辞、结构等基本不扎实。此外,对生活缺

乏领悟,文章华而不实也是典型问题。这也反映出在语文教育中,部分老师和学生对作文抱有侥幸心理,认为练不练都是那么一回事。“提高作文分值,至少能让教师和学生对作文训练有足够的重视。”

黄进是上海一所高考课程培训学校的作文老师,她建议日常的语文教学不要局限在课本之内,还可以从学生们的兴趣爱好出发。比如在台湾,周杰伦、罗大佑的歌已经进入到了语文教材之中。此外,老师应教会学生善于把生活中的经历、所见所闻体现到写作中,还有提倡学生多读报纸和现当代作家的文章。

黄进还提到,高考阅卷老师还是用模式化的眼光来打分,所以老师向学生传授一些应试的写作技巧可以理解,实际上也不会对整体写作或文学素养积累起到副作用。“要想真正的提高写作能力需要长期的积累和思考,而技巧只需要短时间的培训就能掌握,甚至在考试中还可以借此拿到不错的成绩。”

高考作文升值是一种趋势?

北京《新课程语文导刊》编辑陆鸿斌长期从事高中语文教学,她认为高考作文升值是一种趋势。

她说,相对于作文等主观题型来说,客观题对学生语文素养的考察有一定偶然性。通过死记硬背和强化训练能在短期内实现一个不错的成绩,但这不是语文能力的体现。此外,现在学生普遍出现写作能力低下的问题,所以提高作文分值对于提高学生的阅读和写作能力是大有裨益的。

在采访中,很多从事一线教学的教师和专家提出了语文素养这个概念,认为提高学生的语文素养才是语文教学出发点。“什么是语文素养?就是正确的理解和表达,也就是对母语的使用能力”。南京师范大学文学院院长何永康说,“所以不管是哪种题型占据主导,提高语文素养既是出发点也应该是落脚点。”

据新华社



资料图片