



丁世显——

坚定不移推进郑汴一体化



丁世显,郑州市常委、宣传部部长。

今后一个时期,如何推进郑汴一体化发展,我们应进一步思考以下几个问题。

一是要客观把握当前郑汴一体化所处的发展阶段。郑汴一体化概念的提出有较长的时间,但就具体实施来说,产业规划才刚刚提出,我们需要做的诸如推进两个城市生产要素合理流动、推进两个城市基本公共服务均等化等各项工作还刚刚开始,因此,郑汴一体化当前正处于实质性推进的起始阶段。

二是要建立和完善扶持郑汴一体化发展的法律法规。特别是在

规划实施上,对经过科学决策民主决策形成的规划,要以法律为手段确保实施,最大限度地缩小两城市政策法规的差异,破除阻碍两城市一体化发展体制机制障碍,在市场准入、地方标准、生态建设等方面,要建立健全政策制定和实施的沟通机制,对有必要联合制定的政策,要联合行文,或者共同起草地方性法规,提请省人大审议通过。

三是要以科学发展观为指导,积极不断地探索完善有利于推动郑汴一体化的工作体制和机制。经认真研究和广泛征求意见,今年10月21日,郑州、开封两市政府已联合向省政府行文,恳请设立“郑州——开封区域协调发展和配套改革实验区”,力图在更深层次突破现行体制机制障碍,促进资源整合,降低发展成本。

四是要进一步加强领导、明确责任、细化目标,强力推进郑汴一体化的进程。要根据发展目标细化阶段性工作目标和任务,进一步加强领导,扎实做好各项具体工作。

五是要坚定不移地做好郑汴产业带周边重点区域的工作,增强郑汴产业带的吸引力、组合承载能力。就郑州市来讲,主要是要继续开发郑东新区、经济技术开发区、郑州航空港区的规划和建设,加强中牟县的建设,形成支撑郑汴产业带的综合优势。

高丹盈——

郑汴融合关键是产业融合



高丹盈,郑州大学副校长。

经过一年多的建设,郑汴融城不仅为我们带来了实惠和观念的更新,更为我们描绘了未来的发展前景。但是,融城没有成功的先例可以借鉴,需要全省上下进行研究和探讨。

第一,郑汴融城首先要坚持理论创新。融城是经济的融合、文化的融合、产业的融合、观念的融合。郑汴一体化乃至中原城市群建设之所以能够取得从概念性设计到付诸实施,关键在于我们理论的创新。今后的融城,问题非常多,解决的途径之一还是要靠理论创新,因此,我们理论界的朋友们一定要把思辨研究与理论研究相结合

合,把典型研究与定量研究相结合,把宏观研究与微观研究相结合,大胆地进行融城方面的理论创新。

第二,要坚持科学决策。作为一个郑州人,我亲眼目睹了郑汴融城的过程,由于各种原因,郑州和开封这几年经济发展出现了差异。我们省内有一个非常著名的说法,所谓的木桶效应,如果把中原城市群九个城市看成一个木桶的话,或者是看成九块木板的话,郑州是最长的那块木板,开封是最短的那块木板,因此,中原要崛起取决于开封的振兴。

所以这是一个科学决策的过程。因此,在今后的郑汴融城过程中,科学决策仍然会起到非常重要的作用。

第三,郑汴融城要坚持产业融合。郑汴的发展关键靠经济,推进经济的发展靠产业,因此我们在郑汴融城过程中一定要在技术创新和制度创新的基础上,把郑汴的产业进行明确的分工,相互交叉、进行渗透,形成郑汴产业的产业群,这样,我们的文化融合和经济融合才真正落到实处。

第四,要坚持融合过程中的文化流、物流与信息流的融合。在产业融合过程中,文化流、信息流和物流在中间都起着关键的作用,这三点怎么能够互动发展?怎么能够协调发展?怎么能够全面发展?我认为也是制约郑汴融合、实质性融合非常重要的问题标志之一。

王发曾——

郑汴产业带是中原崛起突破口



王发曾,河南大学原副校长、教授、博士生导师,享受国务院政府特殊津贴专家。

郑汴一体化的最高境界是什么?显然,不是为了开封人很方便地到郑州来走亲戚,也不是郑州人很方便地到开封吃小吃,是什么呀?是为了中原崛起!

郑汴一体化的发展带来了什么效益呢?对开封来讲,为开封市提供了难得的发展机遇,有利于带动开封走出阴影,距离大城市太近而形成的发展“阴影区”,从而实现开封这座城市在我们手中的历史复兴。对于郑州而言,主要是提升

了其区域性中心城市两极的发展机遇。

最重要的是,对中原城市群有好处。为中原城市群提供了在我国中部地区成为中部地区北部的增长板块发展机遇。我们知道,在中部崛起城市群战略中,焦点集中在以武汉为首的“武汉城市圈”和以郑州为中心的“中原城市群”的角逐上,中部地区的发展很可能会在近期形成郑州和武汉的双核心,形成中原城市群和武汉城市群分别作为北、南部的两大板块“增长极”,从而共同领航中部崛起。

按照规划,要把郑汴产业带建设成为中原城市群核心区的先导区,郑汴一体化发展的产业集聚区、全省节约集约用地的示范区。经过10年左右的发展,郑汴产业带将成为我省高科技产业基地、现代制造业基地、文化教育及旅游产业基地和重要的示范区。到2020年,郑汴产业带区域的建成区面积将达到110.8平方公里,人口规模将达到116万人,人均生产总值将达到5000美元,这将远远超过全国的平均水平。

要实现这个目标,有许多工作需要做。但我相信,只要郑汴两个城市同心同德、互联互通、共生共赢,这个目标一定会实现。

孙学敏——

把开封建成郑州文化前院



孙学敏,郑州大学商学院教授、硕士生导师、郑州大学企业研究中心主任。

融城不一定要把两个城市搞得都一样了,才是融城。更多的是要在两个城市的功能区分与互补、产业结构的差异化凸现与相互支持方面做文章,相互依托,相互支持,才能最终使两个城市真正融合在一起。由此对郑汴融城后开封的城市定位提出两点建议。

第一,把开封建设成郑州市的文化前院。

总体上看,郑州作为一个新兴

城市,缺乏的是历史文化资源,而开封最富足的资源则是文化。同时,由于郑州城市发展从整体设计上对文化产业布局的缺失和投入的缺乏,使郑州整个城市的文化气息与整个城市发展不协调。“把开封建设成郑州市的文化前院”的城市定位,将有益于两个城市功能分工的明晰和进一步融合。开封的价值,将因为郑州的城市功能对开封文化资源的倚重而显现出来,郑州也会因开封文化经济的复活而受益。

第二,把开封建设成郑州乃至中原城市群的文化之都、休闲之都和商务之都。

差异化战略是城市经营的重要战略,开封城市战略定位的差异化是这个城市生命力所在。在当今,文化产业大发展,休闲产业和商务会展业大发展的时代,融城后的开封城市发展定位,应从中原城市群城市功能区分和发展战略差异化的角度去考虑。

试图通过郑汴融城,把开封建设成一个新兴的重工之城、重化工之城、高科技之城,欲与郑州和其他中原城市群中心城市同构建设,并驾齐驱的理想,是对开封资源优势和城市真正价值的忽视,也是对开封这个城市的长远发展的不负责任。

见证双城比翼

中部崛起,中原领航;群城共荣,郑汴先行。

郑汴一体发展,我们共同见证。

去年的今日,以郑开大道建成通车为标志,郑汴融城在各方期待中隆重启幕。为了迎接这条郑汴快速通道的开通,我们郑州日报和开封日报联手推出大型系列报道,多侧面、多层次地报道这件大事,一时间,郑汴融城成为各界关注的焦点。

今天,郑汴一体化已启动整整一年。如何回望郑汴融城一年来所走过的路?今后如何更好地推动两个城市乃至中原城市群的文化与经济的融合?郑州日报、开封日报联手郑州大学、河南大学,于17日、18日共同主办了庆贺郑汴一体化启动一周年论坛——郑汴融城之

文化融合与经济融合,以志纪念,更为怀想。

两座城市,两所大学,两家媒体,共沐一地阳光,共享一种喜悦。在两天的论坛中,与会专家学者以特有的理性与睿智,畅谈郑汴融城业绩,坦陈存在问题,为两地发展和中原城市群建设献言。活动期间,郑州市委常委、宣传部部长丁世显也亲临论坛,介绍郑汴一体化的决策过程及一年来的进展,聆听专家的真知灼见。

今天,我们隆重推出郑汴融城专版,将两地两所大学知名学者教授和各位领导的精彩阐述,呈现在读者面前。阅读这些文字,您会感到,郑汴融城是中原人民的共同心愿,由郑汴融城开始,中原城市群建设将开启一个更加美好的未来。

专版稿件文字整理:本报记者 孟斌 左丽慧 张丽霞 摄影 李利强

刘东勋——

经济一体化就是市场一体化



刘东勋,经济学博士、管理学博士后、河南大学经济学院副院长。

上世纪80年代末,我在河南大学上学的时候,看到的是各种家庭作坊式的生产模式,比如说做小磨油要用手晃,要用电机带,现在我们再去看看,恐怕还是这种模式。

地摊小吃、作坊式家庭工业延续几千年,这是什么原因?

第一个是没有市场就没有产业,这是一个主要原因。群众收入

低,市场需求小。第二个重要原因是开封人的脑子还是封建时代的商业模式和产业模式。他们不懂得市场经济给人提供的是一种你自己没有的资源,但是可以到市场经济里去找。所以如何认识市场机制,如何从认识市场机制开始来认识一体化的作用,我觉得这是一体化的真正含义。

经济的一体化在市场经济条件下,也就是市场的一体化。郑州与开封一体化体现在几个方面:扩大了市场规模,原来开封在本地市场觉得很狭小,比如说夜市现在更为拥挤,人们希望有一些高档次的小吃出现;郑汴一体化后开封市场的变化,还增进两市的交流,这种交流在更大程度上带来的是无限的商机。现在开封开始慢慢地学会利用现代市场经济的一些规律,向现代产业模式转变。

这种学会利用市场规律是人的学习的过程,他要学会利用市场经济的规律。比如说你到开封街头去买汴绣,你会看到一店一厂的经营模式,当它扩大生产就会出问题,原因是在质量上控制不了,因为经营者不懂管理,他要扩大首先要学经营,这是一个学习的过程,是一个发现的过程。

刘荣增——

融城符合组合型城市结构形态



刘荣增,郑州大学商学院教授、博士,郑州大学区域经济研究所所长。

随着郑汴大道的建成通车以及公交、电信、邮政储蓄、旅游等异地同城步伐的加快,郑汴融城已经迈出坚实的一步,但我认为离郑汴一体化还有很大差距,郑汴融城的紧迫和潜力巨大。

第一,郑汴融城符合“十七大”精神。“十七大”报告第五部分有促进国民经济又好又快发展,提出要突破区域界限,形成若干带动能力强、联系紧密的经济圈和经济带,以增强综合承载能力为重点,以特

大城市为依托,形成辐射作用大的城市群,赋予新的增长极。

第二,郑汴融城符合组合型城市结构形态。组合城市是从区域空间布局的角度,依托一定的自然环境条件,借助发达的综合交通运输网及推新联络,通过法律、行政经济等多种手段,对两个或多个较大城市进行组合,共同构成一个相对完整的城市级合体。

第三,目前阶段的郑汴融城实质上还是处于整合阶段。整合是调整、重组,使和谐一致。融合是指几种不同事物合成一体。整合偏重物理反应,融合更多含的是化学反应。整合里面涉及一个协调机制的问题,到底是松散还是紧密?城市之间的协调机制有两种类型,一是制度化的协调机制,二是非制度化的协调机制,制度化需要缔结条约或协议,具有法律强制性,非制度化就是领导人作出一些承诺,但是缺乏法律效力。另外就是松散的分散形式,制度化的协调机制需要建立有关行政机构,更有利于推进城市之间的紧密合作与发展。针对郑州、开封两个城市的实际和国内外的经验,我们建议采取二者结合的方法,也可视城市之间不同发展阶段,不同层次逐步建立和完善。

宋丙涛——

融城第一要务是经济发展



宋丙涛,经济学博士、河南大学经济学院副教授、院长助理。

1993年一个澳大利亚的学者发表过一篇文章,题目是《宋朝的繁荣为什么不能持续》,实际上开封的文化加上郑州的文化,我们不是典型的农耕问题,宋朝的文化是市场经济的文化,是全世界进行市场经济探索的一部分。

如何建立现代化大都市?融城的第一要务是经济发展,一定要遵循市场经济。我们要发展市场经济,我们要研究市场规划,更关键的是改进我们政府服务的效应,让客户真正感受

到这里就能够赚钱。

同样,郑汴融城也要传递压力。需要郑州把压力传递给开封。在当年的英国工业革命成功的时候,英格兰的做法是非常成功的。英格兰把苏格兰威尔士包括北爱尔兰合成一个英联邦。相反的教训是,荷兰的城市之间离得很近,但是没有实现我们这样的融城,阿姆斯特丹和鹿特丹他们是相互竞争的,没有规模效应。

所以从这个角度上讲,虽然郑州市已经做得很好,但是还是要把压力传递过去,那么要传递哪些压力?这需要省政府的一些协调工作,能不能让开封市的需要经过的一些审批手续,我来郑州办,到开封市也管用,因为开发区很特殊,它和老城区基本上没有什么关系,那么我们的政府服务,我在开封碰不到一个效益比较高的服务,我能不能到郑州来?如果有一定的竞争就会有压力,有了压力我们的政府的服务就会提高。

从另外一个角度来讲,从英格兰和荷兰的经验教训来讲,如果郑州市先走一步,经济实力也比较强,可不可以对开封实行扶持,如果你是一个公务员,不管你在开封工作还是在郑州工作,你都是中国的公务员,不一定说开封的公务员工作量大,而郑州的工作量大。

李中建——

一体化的持久动力要靠民众热情



李中建,郑州大学商学院副教授、经济学博士。

郑汴一体化的持久动力要靠什么维持?我的观点有三个方面:第一,郑汴一体化的成效不在于省里给什么样的优惠政策。客观地看,省委、省政府高度重视两市的战略合作,已经在资金较为紧张的情况下,给予郑汴一体化进程以最大的支持。同时,我国已经走出了改革开放初期的政策约束期,政策已不再是一种稀缺资源,发展的关键还是看各地能不能充分利用自己的比较优势。

第二,由两市政府层面所给予的支持也是有限的。前期的工作得到了两市政府层面的密切配合,但政府给予的支持也只能是给郑汴两地的协作发展提供一个好的平台,今后两市发展的提速,只能靠各经济主体在平台上大展身手。

第三,郑汴一体化的着力点是体制和创新,而持续的活力来自于民众的创业热情。我认为,在推进郑汴一体化的过程中,省委、省政府和郑州、开封两市都已经做了大量的基础性的硬件工作,我们缺的不是资金,也不是项目,而是良好的投资环境,把公共服务平台搭建好,通过优质、高效、透明的服务吸引更多有志之士参与到郑汴一体化进程中来。

只要郑州与开封在相互交融中形成创新、创业至上的新文化、新理念,在公共管理层面具备优质、高效、透明的服务能力,再加上新闻媒体的摇旗呐喊,郑汴一体化会成为我们进一步推进体制、机制创新的一个突破口,郑州与开封的连接带就会很快地成为千千万万中原乃至外地精英们创业的热土、创新的乐园,郑汴联动就有了不会衰竭的动力,做大郑州、开封复兴就不会再是一个口号。