

2007年11月29日
星期四 农历丁亥年十月二十

郑州日报社出版 国内统一刊号:CN41-0048
邮发代号:35-3 第10609号 今日16版

今天白天到夜里 晴到多云 风力 偏北风3-4级 温度 最高10℃ 最低0℃ 降水概率 10%

打造高品质都市党报

胡锦涛在十七届中央政治局第一次集体学习时强调 抓好依法治国 推动科学发展 促进社会和谐

据新华社北京11月28日电 十七届中央政治局11月27日下午以完善中国特色社会主义法律体系和全面落实依法治国基本方略为题进行了第一次集体学习,中共中央总书记胡锦涛主持。他强调,增强科学执政、民主执政、依法执政的自觉性和坚定性,不断完善中国特色社会主义法律体系,不断推进国家各项工作法治化,切实把党的十七大提出的全面落实依法治国基本方略、加快建设社会主义法治国家的重大任务落到实处。

中国社会科学院信春鹰研究员就学习内容进行了讲解,并谈了对建设社会主义法治国家的意见和建议。

胡锦涛在讲话中就全面落实依法治国基本方略提出四点要求。一是要加强和改进立法工作,进一步提高立法质量。坚持科学立法、民主立法,紧紧围绕党和国家工作大局,抓紧完善改革开放和社会主义现代化建设迫切需要、与人民群众利益密切相关、对中国特色社会主义法律体系起支撑作用的重要法律,推动解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题,维护人民合法权益和社会公平正义。二是要

加强宪法和法律实施,维护社会主义法制的统一、尊严、权威。要坚持公民在法律面前一律平等,全面推进依法行政,规范行政执法行为,深化司法体制改革。三是要加强对执法活动的监督,确保法律正确实施。完善权力制约和监督机制,综合运用各种监督形式,增强监督合力和实效,真正做到有权必有责、用权受监督、违法要追究。四是要深入开展法制宣传教育,弘扬法治精神。要坚持不懈地开展法制宣传教育,认真组织实施“五五”普法规划,加强公民意识教育,形成全社会自觉学法守法用法的良好风尚。

增强承载力 增加竞争力 增添吸引力

特色园区引领新郑科学发展

本报讯(记者 党贺喜 通讯员 刘根松 张温良)今年前10个月,新郑市六个产业园区完成主要工业增加值47.2亿元,占全市主要工业增加值的52.8%;在全市新招的总投资128.8亿元共105个项目中,六个园区就占有60.8亿元、58个;今年以来,六个园区共吸纳农村富余劳动力9461人,占全市转移就业人员的一半。特色产业园区已经成为引领新郑科学发展的主力军。

科学规划,加快建设,增强园区承载力。新郑的决策者认为,产业园区建设要立足新郑市情,不仅要有利于优化产业布局,促进工业经济集约化、规模化,更要有利于带动工业化、城镇化和农业现代化等可持续发展。新郑市构筑起“一个中心、三大板块、六个园区”的发展格局。“一个中心”即以城区为龙头的城市中心。“三大板块”即以京珠高速公路为主线,包括东区工业园、中原食品工业园、台商投资工业园、辐射薛店、和庄、八千、龙王等乡镇的临空

经济板块;以龙湖、孟庄西部、郭店北部等为组团的临郑经济板块;以煤炭资源开发为龙头,包括辛店、观音寺、梨河、城关等乡镇在内的临煤经济板块。“六个园区”即东区工业园、台商投资工业园、中原食品工业园、城北医药产业园、龙湖科技教育产业园、辛店煤化工循环经济产业园。

高标准建设园区基础设施,目前已累计投入15亿元,新修园区道路100多公里,新建标准化厂房23万平方米,园区框架进一步拉大,功能进一步完善,项目承载力进一步增强。

项目带动,产业集聚,增加园区竞争力。项目是园区的灵魂和支撑,新郑以科学发展观为统领,变招商引资为招商选资,对不符合产业政策、不符合土地利用规划和城镇规划、投资强度不达标、环境污染的项目,一律说“不”。立足招引行业龙头企业、高成长型企业,先后引来上海金丝猴集团、花花牛乳业等“食品大亨”,总投资300亿元的国开投煤化工和

总投资20亿元的李粮店煤矿等“航母级项目”。目前,六个园区共落户企业834家,产业集群优势逐步显现。

改革创新,优化环境,增添园区吸引力。推进体制创新,实行“五统一、一加强”的管理体制,各产业园区实行统一规划设计,统一建设标准,统一对外招商,统一项目协调、统一管理,致力实现园区的联动发展、互利共赢;推进管理创新,在各产业园区中引入竞争激励机制,通过“比基础投入、比项目建设、比集约用地、比经济质量、比发展环境”等活动,形成你追我赶、竞相发展的浓厚氛围;推进服务创新,

坚持“领导挂帅、挂牌保护、一家收费、封闭管理”的原则,通过实行“一栋楼办公”“一条龙服务”“全程免费代理”“限时办结”等模式,实现了项目从引进、建设到投产运营手续的全程代办。

在新郑市的六个产业园区中,台商投资园区被命名为“省级民营科技园区”,中原食品工业园跻身全省重点产业集群行列,城北医药产业园晋身为“全国模范劳动关系和谐工业园区”。新郑市也先后获得中国未来5-10年最具台商投资价值城市、中国特色魅力城市、外商眼中的河南最佳投资园区等荣誉称号。



我市改革纪检监察体制 市直机关纪检监察 派驻机构统一管理

本报讯(记者 潘熹 实习生 赵阳)我市纪检监察体制将进行重大改革:对市直机关纪检监察派驻机构实行统一管理,派驻机构的领导体制由现行的双重领导改为由纪检监察机关直接领导,并对党委部门试行派驻县(处)级纪律检查员。

昨日上午,我市召开派驻机构统一管理工作动员会,市领导马懿、王璋、杨丽萍、姚侍献参加会议。

一些机关及工作人员作风浮躁、效率低下、变相审批、交叉执法,严重制约全市跨越式发展的推进。市委常委、纪委书记马懿在会上指出,纪检监察派驻机构实行统一管理后,要充分发挥新体制、新机制的作用,着力解决党风、政风方面妨碍改革发展的突出问题。派驻机构要以驻在部门的领导班子及其成员为重点对象,以决策和执行作为关键环节,以人财物为重点领域,加强对民主集中制执行情况的监督。

市委、市政府办公厅转发了《关于对市纪委监察局派驻机构实行统一管理的实施意见》。按照要求,此次实行统一管理的市直单位共72个,其中拟成立纪检监察机构或派驻纪律检查员的市直单位共16个。

市直单位均设纪检监察机构

《实施意见》指出,派驻机构由过去的市纪委监察局和驻在部门双重领导改为由市纪委监察局直接领导;尚未设置纪检监察机构的部门和单位,将根据需要予以设置;党委部门试行派驻县(处)级纪律检查员。

市纪委监察局对派驻机构的业务实行统一管理,干部管理工作实行统一管理,分步实施;后勤保障仍由驻在部门负责。

《实施意见》同时明确,对县(市)区纪检监察机构继续执行双重管理。

重点监督班子成员滥用权力

《实施意见》明确规定派驻机构的主要职责:监督检查驻在部门党组(党委)和行政领导班子及其成员选拔任用领导干部、大额资金使用、工程项目招投标,贯彻落实党风廉政建设责任制和廉政从政的情况。

经批准,派驻机构可初步核实、参与调查驻在部门党组(党委)和行政领导班子及其成员违反党纪政纪的问题;调查驻在部门及所属系统科级党员干部违反党纪政纪的案件和其他重要案件,调查或配合驻在党组织调查驻在部门及所属系统其他党员干部的违纪案件。

马懿强调,如果派驻机构发现问题不及时向市纪委监察局报告,不按规定程序查处,就是工作失职,要追究责任。

派驻机构干部编制明年6月完成

市委决定,对派驻机构干部管理工作,采取分步实施的办进行,先对派驻的纪检组长(纪委书记)、监察室主任和县(处)级纪律检查员实行统一管理,派驻机构其他干部暂由驻在部门和市纪委监察局双重管理,继续执行双重管理有关规定,待时机成熟后再统一管理。

今年年底,我市将完成对派驻纪检组长(纪委书记)、监察室主任、县(处)级纪律检查员的统一管理工作,2008年6月底前完成派驻机构其他干部的编制、职数核定及人员接收工作。

全省信访工作 学习郑州经验

本报讯(记者 李晓光)昨日,河南省办理群众来信工作郑州现场会在登封召开,国家信访局副局长张彭发,市委常委、政法委书记高建慧等参加会议。会议的主要内容是宣传推广我市“书记市长信箱网络”的成功经验。

为了及时化解矛盾,降低群众的上访成本,提高信访工作效率,我市于2005年在市、县、乡、村设立了书记市长信箱和民建议征集网络,开展网上信访。网络建立以来,共收到群众来信1万多封,在基层化解各类信访因素8000多起;其中网上办理群众来信来电件861件,到期结案率为98%,案件办结群众满意率为87%。通过网络机制办理群众来信,把书记市长的办公室设在田间地头和社区,把社会矛盾化解在基层,被信访局誉为河南信访工作的“郑州模式”,并在全省推广。

“书记市长信箱网络”在解决信访问题的同时,还架起了书记市长与市民的桥梁,网络建立以来共收到人民群众建议300多件,建议中涉及的地铁和廉租房建设、城市轻轨发展等,已被列入我市发展规划中。“书记市长信箱网络”被市民誉为“身边的书记市长”“家门口的政府”。



老师您笑得真美

昨日上午,二七区陇海路小学将每位老师的微笑照片挂在了校门边的墙壁上,这面用所有教师的微笑“垒成”的墙壁让学生们倍感温馨。 本报记者 丁友明 覃岩峰 摄

保护黄河湿地 建设生态文明

郑州市林业局

湿地与森林、海洋并称为全球三大生态系统,具有独特的生态功能,是关系国家和区域生态安全的战略资源,是自然界最富生物多样性的生态景观和人类最重要的生存环境之一。湿地与人类的生存、繁衍、发展息息相关,它不仅为人类的生产、生活提供了多种宝贵资源,而且具有巨大的环境功能和效益,在抵御洪水、调节径流、蓄洪防旱、控制污染、调节气候、控制土壤侵蚀、促淤造陆、美化环境等方面有着其它生态系统不可替代的重要作用,享有“生命的摇篮”、“地球之肾”和“鸟类的乐园”等美誉。

郑州黄河湿地自然保护区,位于郑州市北部,西起巩义市的康店镇曹柏坡村,东到中牟县狼城岗镇的东狼城岗村。河道总长158.5公里,跨度23公里,总面积38007公顷,其中核心区13.81万亩,缓冲区3.92万亩,实验区39.27万亩。湿地内有陆生野生脊椎动物217种,其中鸟类169种,兽类21种,国家一级重点保护动物10种,国家二级重点保护动物33种。有维管束植物80科284属598种,约占全省植物总种数的14.6%。

郑州黄河湿地是大自然赐予郑州人民的宝贵生态财富。在《河南郑州黄河湿地自然保护区总体规划》评审会上,评委会专家们认为:“郑州黄河湿地是我国中部湿地生物多样性分布的重要地区,是黄河湿地的重要组成部分,湿地生物物种繁多,湿地类型多样,是鸟类重要的繁殖地和越冬地,也是迁徙鸟类重要的停歇地。保护好郑州黄河湿地对恢复湿地水禽栖息地,保护生物多样性,最大限度地发挥湿地生态系统的各种功能和效益,维护我市生态安全具有重要意义。”没有郑州黄河湿地,就没有丰富的水资源;没有水,就不会有良好的生态环境,郑州也就不可能生存和发展,更谈不上人与自然和谐相处共生。可以说,郑州黄河湿地不仅直接关系到郑州市水资源的可持续利用,而

且关系到郑州市社会经济环境的可持续发展及人与自然的和谐共存。

我国政府于1992年加入《关于湿地特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》。1994年制定的《中国21世纪议程》,将湿地保护与合理开发列为议程的优先项目。此后几年,我国出台了一系列关于加强湿地保护的政策法规。在全国乃至全球保护生态环境的氛围下,郑州的湿地保护工作也得到了较快发展。

2004年11月,河南省人民政府批复建立郑州黄河湿地省级自然保护区;2006年3月,郑州市人民政府批复成立黄河湿地自然保护区管理中心。

随后,市政府下发《关于加强湿地自然保护区保护管理的通知》,市人大也把《郑州黄河湿地自然保护区管理条例》纳入了立法计划。在郑州市第十二届人民代表大会第四次会议期间,人大代表们讨论了关于制定《郑州黄河湿地自然保护区管理条例》的议案,并在郑州人大博客平台上与市民进行了广泛交流。

如今,黄河湿地生态恢复建设作为与生态林业建设、生态水系建设并重的郑州三大生态建设工程,郑州黄河湿地保护区湿地生态恢复建设已经列入全市跨越式发展重要内容之中;市发改委批复确定,未来三年将投入巨资用于湿地保护与恢复工程。

2006年11月,在市委、市政府的高度重视下,市林业局、市黄河湿地管理中心开始对保护区全面开展抢救性保护工作,重点是对未开垦的核心区进行界定树牌,设立隔离设施。黄河湿地管理中心与惠济区林业局组织调查人员对惠济区的原生态典型湿地区域进行外业勘察,制定了抢救性保护方案,从而改变了黄河滩区乱占湿地、无序开发的状况。

2007年3月10日,市长赵建才视察湿地后明确指示:

黄河湿地是郑州宝贵的生态资源,保护好黄河湿地意义深远,责任重大,要加大宣传力度,加快立法步伐,加强保护措施;要科学规划,争取多方支持,广泛动员社会各界力量,完善湿地建设体系。

2007年6月,国家林业局原副局长赵学敏视察黄河湿地后,对郑州黄河湿地加大赞赏,提议郑州一定要建设国家湿地公园,让这片珍贵的自然资源得到最为妥善、有力的保护和利用。如今,郑州黄河国家湿地公园的定址、规划、报批等工作正在紧锣密鼓的进程中。建设郑州黄河国家湿地公园对保护郑州黄河湿地、优化郑州生态环境、推动郑州经济的可持续发展都有着重要意义。

但是,由于郑州黄河湿地自然保护区成立较晚,很多方面的工作需要尽快完善。

首先,要加强完善法律法规体系,使管理工作有法可依。目前,还没有一部关于湿地保护与合理利用的专门法律、法规。已有的法律、法规中有关湿地保护的条款比较分散,且不成系统,难以很好得发挥作用。因此,为了实现对黄河湿地的依法保护和管理,市政府已将《郑州黄河湿地自然保护区管理办法》纳入了2007年度立法计划。10月12日,《办法》已通过市政府法制局初审并在市政府法制网公布,进入征求意见阶段,计划于2007年底颁布实施。

其次,要建立健全管理协调机制,使管理水平不断提高。湿地保护管理、开发利用牵扯面广、部门多,不同部门在湿地保护、利用和管理方面的目标不同,联系不够紧密,所以尚未形成良好的协调机制,这影响了湿地的科学管理。所以,在今后的工作中实现信息共享;部门、单位之间建立资料共享机制成了湿地自然保护区管理工作更好更快发展的重要因素。

第三,要加强宣传教育,使市民的湿地保护意识逐步提

高。由于湿地保护是一项新兴事业,目前全社会还普遍缺乏湿地保护意识,对湿地价值和重要性缺乏认识。只有加强湿地有关知识的宣传教育,才能使湿地保护工作落到实处,从而增强公众湿地保护意识,加大对湿地保护经费的投入,尽快建立湿地监测网络、监督体系,完善湿地评价制度。

郑州黄河湿地是人与自然和谐共生的绿色家园,它直接关系到水资源的可持续利用,关系到生态环境的改善以及人类生产、生活环境的不断改善。因此,保护好黄河湿地是实现人与自然和谐发展的主要途径。在防止黄河对人类侵害的同时,更要防止人类对黄河湿地的侵害。不断规范人的行为,实行自律式的理性发展,维持大自然的生态平衡,使人类免遭大自然的报复。因此,我们必须从科学发展观的角度出发,进一步加强湿地保护管理工作,努力建立一个生态功能稳定、生产力强大的湿地生态系统,为实现经济社会可持续发展服务;从各个方面切实加强湿地的保护和管理,增强公众保护湿地的意识,牢固树立强烈的责任感和使命感,调动全社会的力量,善待湿地,拯救湿地,保护湿地。

构建和谐社会,改善生态环境,达到人与自然和谐相处,使经济与社会可持续发展,是以胡锦涛总书记为领导的党中央,在总结全世界发展史的经验基础上,为我国提出的发展方向,也是我们全党、全国的中心工作。保护和改善生态环境,是构建和谐社会的基石。只有努力建设资源节约型、环境友好型的和谐社会,才能真正实现人口、资源、环境与经济全面、协调、可持续发展。让我们全人类来亲近湿地、珍爱湿地,以湿地为友,与湿地为伴。保护和改善生态环境,是我们大家共同的康居之地。