

从“稳健”调整为“从紧” 货币政策十年首变

据新华社北京12月5日电 5日闭幕的中央经济工作会议透露出重要信息:已实施十年之久的“稳健的货币政策”将调整为“从紧的货币政策”。

中央经济工作会议在部署明年经济工作时明确提出,明年要实施稳健的财政政策和从紧的货币政策。

“货币政策从‘稳健’转为‘从紧’,发出强烈的政策信号。相比前几年,当前我国经济形势已有较大不同,这一政策的出台也是基于政府对物价连续上涨、货币信贷增长过快等宏观形势的准确判断。”中国社科院金融研究所货币理论货币政策研究室主任彭兴韵分析。

作为国家通过各种工具调节货币供求以实现宏观调控目标的方针和策略的总称,货币政策走向与宏观经济形势紧密相连。

1997年亚洲金融危机之后,为应对当时的严峻经济形势,我国开始实行稳健的货币政策。那时面临通缩压力,稳健的货币政策取向是增加货币供应量。2003年以来,面对经济运行中出现的贷款、投资、外汇储备快速增长等新变化,稳健的货币政策内涵开始发生变化,适当紧缩银根,多次上调存款准备金率和利率。

经历连续四年两位数增长后,我国经济形势已发生较大变化。今年以来,我国居民消费价格涨幅从3月份的3.3%上扬到10月份的6.5%,通胀压力加大。前10月新增贷款是去年全年新增贷款的1.1倍,10月末广义货币供应量同比增幅比上年末高1.53个百分点。流动性过剩问题仍在发展,物价上涨压力不容小觑。

面对经济形势的新变化,“防止经济增长由偏快转为过热”被确定为2007年宏观调控的首要任务。按照今年6月13日召开的国务院常务会议部署,在坚持稳健的前提下,货币政策要“稳中适度从紧”,已释放出适当控制货币投放的信号。

对于明年宏观调控首要任务,这次中央经济工作会议又在今年“一个防止”的基础上增加为“两个防止”:防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀。

按照中央经济工作会议部署,货币政策如今将由“稳健”直接转为“从紧”,从紧的货币政策由此“全新登场”,并将在今后的宏观调控中发挥重要作用。

中央经济工作会议指出,明年将进一步发挥货币政策在宏观调控中的重要作用,严格控制货币信贷总量和投放节奏。

中国人民银行当日召开会议,研究部署贯彻落实的具体措施。央行强调,明年将综合运用多种货币政策工具,进一步完善人民币汇率形成机制。

值得注意的是,在货币政策从“稳健”转向“从紧”的同时,明年财政政策将继续保持稳健。这样,自2005年以来“双稳健”的财政货币政策,明年将变成一“稳”一“紧”相搭配。



4日,在济南动物园,双胞胎小绒猴趴在“爸爸”背上。山东济南动物园的猴族家族在10月20日喜添双胞胎,两个小家伙目前发育情况良好。 新华社发

离退休养老金明年元旦起提高

今明两年国家12项措施安排困难群众生活

据新华社北京12月5日电(记者江国成 杨成军)记者5日从国家发展和改革委员会获悉,今明两年我国政府将采取12项措施安排困难群众生活,有效缓解广大低收入人群体和离退休人员因物价上涨带来的生活压力。

发展改革委有关负责人表示,在最近的国务院常务会议上,温家宝总理要求将妥善安排困难群众生活作为各级政府当前工作的第一位予以考虑,并作出了具体部署。为此,各级政府将采取下列措施:

一、2008年继续提高企业离退休人员基本养老金标准,提高幅度要明显高于前3年每人每月80元的平均水平,执行时间由原定7月1日提前到1月1日。

二、各地人民政府要在今年8月和10月两次发放城镇低保对象临时补贴的基础上,再次适当提高城乡低保补助水平,确保困难群众生活水平不降低并有所改善。

三、对未纳入低保范围,但实际生活困难的城乡低收入居民,各地要采取临时补贴等措施救助。

四、充分发动社会各界组织开展多种形式的捐助活动,健全完善社会化的灾害救援和救助机制。

五、切实安排好老干部、军烈属和城市低保户、农村特困户等家庭的生活。

六、各地要根据物价上涨幅度和当地社会平均工资水平提高情况,适当提高最低工资标准和失业保险金标准。

七、研究提高乡村教师的工资水平,完善企业工资正常增长机制。

八、增加医疗救助资金,扩大农村合作医疗的覆盖范围,缓解群众“看病难”的矛盾。

九、认真落实国务院关于成品油价格调整对公益性行业的补贴政策。

十、继续做好清理拖欠职工和农民工工资工作,确保工资按时足额发放。

十一、继续落实关于加强房地产市场调控和解决城市低收入群体住房困难的各项政策措施,增加住房供给,稳定住房价格。

十二、切实落实国务院对大中专院校学生食堂的补贴政策,根据物价上涨情况及时增加补贴资金,稳定大中专院校食堂饭菜价格。

今年以来,我国价格总水平上升较快,8、9、10三个月居民消费价格涨幅均超过6%。按今年10月份居民消费价格总水平上升幅度匡算,价格上涨影响城镇居民每人每月增支44.2元,农村居民每人每月增支16.7元,价格上涨对低收入居民,特别是困难群众生活影响较大。

发展改革委有关负责人说,由于国务院及时采取了发展生产、保障供应、加强监管和提高社会保障标准等一系列措施,保障了居民生活必需品供应,没有出现重要消费品断档、脱销的情况。

三举措稳定“双节”蔬菜价格

据新华社北京12月5日电 据国家发改委有关负责人5日介绍,国家将采取三大措施,保证元旦、春节期间市场蔬菜供应,稳定市场价格。随着国家采取措施促进油料生产和保证市场供应,预计明年食用植物油价格将会趋于稳定。

这位负责人说,为保证元旦、春节期间市场蔬菜供应,稳定市场价格,国家采取了以下措施:一是切实抓好今冬明春蔬菜生产,增加南方露地蔬菜种植面积和北方大棚蔬菜种植面积。二是降低蔬菜流通成本。国务院已要求铁路、公路部门优先安排粮、油、肉、蔬菜等生活必需品运输,加大税费减免力度,畅通绿色通道。三是进一步加强市场价格监管,严厉打击哄抬物价、合谋涨价等不正当价格行为。

“劝辞裁员”不合法

全总:配合劳动部门严查

据新华社北京12月5日电(记者刘羊咏)全国总工会法律工作部部长刘继巨5日表示,近期,少数用人单位在《劳动合同法》实施前的这段时间,以各种形式调整和变更现有劳动关系,以规避《劳动合同法》规定,这些行为归纳起来主要有三类:

一是劝辞职工,即在《劳动合同法》实施之前与部分职工特别是工龄较长的职工提前解除劳动合同,或重新订立新劳动合同。这一现象客观上在部分地区内已引起连锁反应,形成一种“劝辞风潮”。二是逆向派遣,即与本单位部分或者大部分职工解除劳动合同后,让这些解除劳动合同的职工再与本单位指定的某一劳务派遣机构重新订立合同,然后由该派遣机构将这些职工再派回本单位工作。

三是裁员,即一次或分批进行较大数量的裁减人员。

“用人单位的上述行为,有的违反了现行法律法规,如以不同形式胁迫职工提前解除劳动合同,解除劳动合同未依《工会法》事先将理由通知工会,解除劳动合同后的经济补偿明显低于法定标准。部分用人单位的裁员违反劳动法律法规有关经济性裁员的实体和程序要求,企业作出涉及职工切身利益的重大决策未经任何民主程序等。”他表示。

“全总已经和正在采取积极措施,最大限度地维护职工合法权益。对于用人单位强迫职工辞职,要求职工转换‘劳动用工身份’或违法进行经济性裁员的,要求各级工会积极配合劳动行政部门依法严肃查处。”他强调。



12月5日,志愿者合影留念。为纪念国际志愿者日,银川市近2000名志愿者走上街头向市民发放“奥运微笑贴”,宣传微笑奥运。 新华社发

中国旅游强县 栾川占有一席

共命名17个 包括婺源凤凰

据新华社北京12月5日电(记者钱春弦)记者5日从国家旅游局获悉,17个县已被命名为“中国旅游强县”。

这17个县包括辽宁的桓仁满族自治县、浙江的淳安县、安徽的黟县、江西的婺源县、山东的长岛县、河南栾川县、湖北神农架林区、湖南凤凰县和宁乡县、广东清新县和梅县、广西阳朔县、重庆巫山县、四川九寨沟县、云南玉龙纳西族自治县、陕西扶风县和新疆布尔津县。

国家旅游局日前委托省级旅游部门派出验收组,对17个试点县进行了检查验收。根据验收结论,这17个试点县均达到了“中国旅游强县”的标准。

(上接第一版)

会议认为,推动经济社会又好又快发展,必须更加注重统筹国内国际两个大局,准确把握世界经济走势,增强做好经济工作的系统性、预见性、主动性。要进一步提高统筹国内国际两个大局的能力,妥善应对来自各方面的挑战,全面提高对外开放工作质量和水平,牢牢掌握对外开放的主动权。

会议强调,2008年是全面贯彻落实党的十七大作出的战略部署的第一年,是实施“十一五”规划承上启下的一年。我们将迎来改革开放30周年,还要举办北京奥运会。做好明年的经济工作,对于贯彻落实党的十七大精神、保持经济社会良好势头、夺取全面建设小康社会新胜利,意义十分重大。会议提出,明年经济工作的总体要求是:全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,紧紧围绕转变经济发展方式和完善社会主义市场经济体制,继续加强和改善宏观调控,积极推进改革开放和自主创新,着力优化经济结构和提高经济增长质量,切实加强节能减排和生态环境保护,更加重视改善民生和促进社会和谐,推动国民经济又好又快发展。

这个总体要求的基本立足点是实现全面协调可持续发展,要坚持好字优先,努力实现速度质量效益相协调,消费投资出口相协调,人口资源环境相协调,改革发展稳定相协调,不断开创经济社会又好又快发展新局面。

会议提出了明年经济工作的主要任务:

一、完善和落实宏观调控政策,保持经济平稳较快发展的良好势头。要把防止经济增长由偏快转为过热、防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀作为当前宏观调控的首要任务,按照总量、稳物价、调结构、促平衡的基调做好宏观调控工作。明年要实施稳健的财政政策和从紧的货币政策。继续合理把握财政支出规模,着力促进结构调整和协调发展,优化支出结构,大幅度增加对社会保障、卫生、教育、住房保障等方面的支出。进一步发挥货币政策在宏观调控中的重要作用,严格控制货币信贷总量和投放节奏,更好地调节社会总需求和改善国民收支平衡状况,维护金融稳定和安全。严格控制新开工项目,防止投资反弹,促使经济增长保持在合理水平。要采取有力措施抑制价格总水平过快上涨,加强粮食、食用植物油、肉类等基本生活必需品和其他紧缺商品的生产,完善储备体系,提高价格调控预见性,加强价格监测,加强市场监管,及时完善和落实因基本生活必需品价格上涨对低收入群众的补助办法。

二、切实加强农业基础地位,增强农业和农村经济发展活力。做好“三农”工作,对稳定经济社会发展大局具有特殊重要的意义。必须增强做好“三农”工作的紧迫感,粮食安全的警钟要始终长鸣,巩固农业基础的弦要始终紧绷,解决好“三农”问题作为全党工作重中之重要求要始终坚持。要走中国特色农业现代化道路,创新“三农”工作思路,转变农业发展方式,不断提高“三农”工作水平。要加大对统筹城乡发展力度,巩固完善强化支农惠农政策。突出加强农村基础设施建设,提高农业综合生产能力,拓宽农民增收渠道,着力解决农村民生问题,扎实推进社会主义新农村建设。要着力抓好好农业生产,发挥广大农民务农种粮的积极性,力争粮食生产再获好收成。要切实改善水利为重点的农业生产条件,加快农业科技自主创新,提高农业抵御自然灾害能力。完善农村最低生活保障制度,深入推进扶贫开发,让广大农民更好共享发展成果。

三、提高自主创新能力,推进产业结构优化升级。必须坚持需求导向,着力突破制约经济社会发展的核心技术和关键技术,加快组织实施国家重大科技专项,努力实现优势领域的战略突破。必须强化企业主体地位,完善鼓励技术创新和科技成果产业化的法制保障、政策体系、激励机制、市场环境,发挥国有企业在自主创新中的重要作用。大力实施知识产权战略。必须与产业结构优化升级紧密结合,发挥我国比较优势,发展现代产业体系,增强国际竞争力,加快形成以科技进步和创新为基础的竞争优势。

四、加大攻坚力度,确保节能减排取得重大进展。明年是完成“十一五”节能减排约束性目标的关键一年,必须把节能减排作为促进科学发展的重要抓手,加大力度、迎难而上,尽快形成以政府为主导、企业为主体、全社会共同推进的工作格局,打好节能减排攻坚战、持久战。必须完善政策法规,强化激励和约束机制,更加注重用法律手段促进节能减排,加快出台和实施有利于节能减排的价格、财税、金融等激励政策,加快制订和实施促进节能减排的市场准入标准、强制性能效标准和环保标准。强化企业社会责任,突出抓好重点行业、重点领域节能减排工作,加快先进适用技术推广应用,有效遏制高耗能、高排放行业过快增长,坚决淘汰落后生产能力,认真落实工作责任制,把节能减排目标完成情况作为检验经济发展成效的重要标准。增强全社会节能环保意识,深入开展节能减排全民行动。

五、促进区域协调发展,积极稳妥推进城镇化。要继续推进国家区域发展总体战略,健全市场机制,打破行政区划界限,促进生产要素有序流动和引导产业合理布局,提高区域发展协调性。要按照主体功能区要求和基本公共服务均等化原则,加大国家对欠发达地区财政转移支付力度,大力扶持革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区经济社会发展,着力缩小地区间公共服务水平差距。推进形成主体功能区,加强规划和政策引导。要按照走中国特色城镇化道路的总体要求,加强规划引导,坚持节约集约利用土地,努力提高城镇综合承载能力,突出增强可持续发展能力,促进城镇化健康发展。

六、全面深化改革,完善推动科学发展、促进社会和谐的体制机制。改革始终是推动经济社会发展的强大动力。过去取得的成就靠改革,今后的发展更要靠改革。要按照党的十七大提出的着力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制的要求,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,处理好改革发展稳定的关系,积极推进各方面体制机制创新。要深化政府机构改革,加快转变政府职能。继续推进国有企业改革,进一步完善所有制结构。深化财税、价格、投资体制改革,促进经济发展方式转变。深化金融体制改革,构建现代金融体系,加强和改进金融监管,防范金融风险。加快推进社会管理体制创新,完善公共服务业体制。

七、提高开放型经济水平,开创对外开放新局面。要统筹安排对内对外经济工作,把“引进来”和“走出去”更好结合起来,创新对外开放工作思路,扩大开放领域、优化开放结构、提高开放质量,形成经济全球化条件下参与国际经济合作和竞争新优势。要加快发展对外贸易增长方式,优化进出口商品结构,坚持以质取胜,增强应对国际市场波动的能力。创新利用外资方式,优化利用外资结构。继续实施“走出去”战略,创新对外投资和合作方式。推进实施自由贸易区战略,加强双边多边经贸合作。

八、着力改善民生,促进社会和谐。党的十七大在改善民生方面提出了明确的目标要求,这是我们党对人民群众的庄严承诺。要从人民最关心、最直接、最现实的利益问题入手,加大对改善民生的投入力度。对各类民生问题,要区分轻重缓急,突出重点,扎实加以解决。要实施扩大就业的发展战略,促进以创业带动就业,健全创业服务体系,健全职业培训制度,积极做好高校毕业生就业工作,及时帮助零就业家庭解决就业困难。要合理调整国民收入分配,提高城乡居民收入水平,提高劳动报酬在初次分配中的比重,增加低收入者收入,建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。要完善社会保障体系,扩大城镇职工基本养老保险和基本医疗保险覆盖面,探索建立农村养老保险制度,扩大城镇居民基本医疗保险试点,普及新型农村合作医疗制度。大力发展教育卫生事业,加大财政对教育的投入力度,全面实施城乡免费义务教育,着力改善农村办学条件,进一步提高国民素质。要坚持公共医疗卫生的公益性,稳步实施医药卫生体制改革,为群众提供更好的医药卫生服务。要完善住房保障体系,加快廉租住房建设,改进和规范经济适用房制度,着力解决城市低收入家庭住房困难。推动社会主义文化大发展大繁荣,加快构建覆盖全社会的公共文化服务体系,更好地满足人民文化需求。完善社会管理,维护安定团结。

会议强调,面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展任务,我们要全面贯彻落实党的十七大精神,完成明年经济工作的各项任务,推动经济社会又好又快发展,必须不断提高领导科学发展的能力。要加强学习,不断提高领导科学发展的思想水平和业务素质,统筹兼顾,不断掌握科学发展的根本方法;深入调研,不断把握科学发展的主动权;狠抓落实,不断取得科学发展的实效。要把全社会的发展积极性引导到科学发展上来,在继续解放思想、坚持改革开放上迈出更大步伐,在推动科学发展、促进社会和谐上作出更大成绩。

会议强调,做好明年的经济工作,保持经济社会发展、社会祥和的良好局面至关重要。我们要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,坚定信心,振奋精神,开拓进取,扎实工作,努力开创各项工作新局面。

出席这次会议的中央领导同志还有:王刚、王乐泉、王兆国、王岐山、回良玉、刘淇、刘云山、刘延东、李源潮、吴仪、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、曹刚川、曾培炎、薄熙来、何勇、令计划、王沪宁、顾秀莲、盛华仁、路甬祥、唐家璇、华建敏、陈至立、肖扬、王忠禹、白立忱、陈奎元、徐匡迪、中央军委委员梁光烈、陈炳德、李继耐、廖锡光、常万全、吴胜利、许其亮。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团的党政主要负责人,党中央有关部门、国务院各部委和有关单位的主要负责人,中央管理的部分企业负责人,军队及武警部队有关负责人出席了会议。