

为农民工为诚信 祖孙四代 12年赤心移“债山”

本报记者 李明德 文/图 通讯员 杨少纯

核心提示

为了500余名农民工兄弟拖欠的工资,河南省三门峡市卢氏县67岁退休职工黄克斌,为诚信,带领全家祖孙四代人12年来节衣缩食还债,在当地成为佳话。

百万巨债袭来

“不还不行啊,咱不能亏良心,那可是农民工的血汗钱。”蹲在村后面桥墩子上的黄克斌眼中闪着泪花讲述着自己的不幸遭遇,记忆中的伤口再次被撕开。

太难了,12年了啊。我真不愿再回头想那些事,一想就浑身发抖,睡不着觉。

事情还得从12年前说起。1996年11月,原卢氏县委书记一名领导找到刚从县外贸局退休的黄克斌,希望他能组织一批农民工承揽郑州市中牟县一宗劳务工程。

经考察后,黄克斌向工程方交纳了30万元的保证金,老家两个村子的村民把种香菇卖的钱都拿出来凑了70余万元,于第二年2月9日组织了500余名农民工到外地施工。

1997年8月26日,工程结束后,本该得到的445万款却遭到无理拖欠。年底时,经过百般讨要仍无一丝希望,想用法律手段讨回百万巨款,可就是立不上案。黄克斌被气得吐血住进医院,闻讯而至的工友们纷纷来看望。

他们表示,你是最大的受害者,来年咱们继续想法要,实在不行我们就认倒霉。谁知黄克斌却摇头说:“有多少农民工指望这点钱过



黄克斌和谐的一家,齐心协力还债。

年,为老人看病,给孩子交学费!虽然现在要不回,但我砸锅卖铁也要还给你们!”

一言既出,黄克斌当即拔掉输液的针头,回到家里,他让家人把准备过年用的钱全部拿出来,并把一些值钱的东西送到典当行,把共得到的5.1万元全部交给工友,让他们交到最困难的农民工手里。

当黄克斌决心不顾一切来偿还农民工工资时,他的4个子女并不理解。但当他们看到老父亲“一意孤行”,临近年关还不购置年货,直至不让买春联和鞭炮时,开始着急了。

他们想方设法解劝,力图让父亲从痛苦中解放出来。黄克斌老人没有被说服:“被拖欠的工程款要回来的希望非常渺茫,但乡亲们愿意把钱借给我,外出跟着我,是他们信任我,这是无法用钱来衡量的。我还不了多的还少的,就是卖血卖肾我都会还的。”黄克斌的话还没有说完,孩子们已经泪眼蒙眬。

儿女为父亲卖房还债

黄克斌的女儿黄群伟和女婿杨卢生是三门峡市百货楼和百货站的下岗职工,三个儿子都是普通的工薪者。虽然他们的生活都很紧张,但都愿意竭力帮助父亲还债。

2007年12月19日,黄群伟和女婿杨卢生她们联系买卖掉房,因时间紧张,一套位于三门峡市黄河路中段的两室一厅单元房只卖了4万元。钱一到手,黄群伟急忙赶往130公里外的卢氏县,把钱交给父亲。

与此同时,黄克斌的儿子也开始卖房。大儿子黄松波9万元卖掉了位于县政府背后的两层楼房;老三黄震以7.5万元卖掉休闲路2号的住房;老二黄韶波把东街粮油市场的商居两用房卖了5.7万元。

拿到儿女们卖房的26.2万元,再加上自己从别处借的款,黄克斌按照各个工队农民工的困难程度分发这笔来源特殊的工资。许昌市新建路的冠秋香2.8万元,遂平县的唐小春4.6万元,本县横涧乡余文虎8.6万,文峪乡范战芳12.8万……一笔笔款在春节前,通过各个工队发到一个个困难的农民工手中。

黄克斌的儿女们卖掉了自己的住房后,开始租住廉价房。但他们从未抱怨,反而更加节衣缩食。大儿子黄松波在县统战部工作,妻子刘静波是县城关镇中学的教师,1998年时两人的年工资加起来只有7000元,他们每月领到工资只留下120元的生活费,其余全部交给父亲。

老二黄韶波谈对象时常因囊中羞涩不能外出旅游,不敢下食堂,好在对象理解。直到如今,在县城建局工作的马慧芳仍养成节俭的习惯,她用自己的工资供孩子和家务开支,让在洛阳小浪底水文站工作的丈夫把工资攒起来给公公还账。

老三黄震在陕县法院工作,妻子刘芳在县委机要局工作,两口都是好单位,收入稳定,但因一直替父亲攒钱还账,至今无力购买房子。12年来,黄克斌的三个儿子和儿媳卖掉住房后,又帮父亲给农民工工资支付拖欠的工资55.72万元,超过这些年间他们工资收入总数的80%。

祖孙四代 12年移“债山”

黄克斌的女儿黄群伟和女婿杨卢生下岗后因无工资收入,但他们也不甘心落后,于2000

年年底卖掉了位于三门峡市体育馆南侧用于经营的门面房,交给了父亲5万元。

2003年8月,黄克斌年逾8旬的父母知道子孙们在极力偿还被拖欠的农民工工资后,也加入了还账的行列。黄克斌的父亲黄勇一直在老家汤乡高沟口务农,他把自己积蓄的5700元“养老金”全部拿出,到县城交给儿子。

黄克斌的母亲段玉珠在2001年因瘫痪卧床不起,自了解情况后,为了给子孙减负担,就拒绝用药,结果于2004年2月19日遗憾地撒手人寰。

大儿子黄松波有一对孪生女儿玉文和玉函,长得聪明伶俐,人见人爱。知道爷爷的情况后,也开始加入了还账的队伍。

过春节,小玉文和玉函随着爸妈给爷爷拜年,当黄克斌按照春节风俗,给孙女发“压岁钱”时,小玉文和玉函都给挡了回去。

更出人意料的是,小玉文和玉函却从自己的口袋里分别掏出165元递给爷爷:“这是叔叔阿姨给我发的‘压岁钱’,现在都给爷爷,让您还账用吧!等我俩长大了,也把工资攒给您”。孙女的举动,让平日里以坚强著称,从不服输的黄克斌忍不住心酸,一句话也说不出,泪眼蒙眬。

黄克斌一家祖孙四代省吃俭用12年举家还债的事,被一些债主知道后,深受感动。有些好心债主干脆不要了,但黄克斌却坚持还债。还有一些债主拿到钱听说黄克斌一家情况后,又主动把钱退还给了他。

采访中,黄克斌86岁的老父亲黄勇说:“他们做得都不错,虽然日子过得很苦,但很对得起自己的良心。”

大部门制:未来政改方向

对于多数研究政府体制改革的人来说,十七大报告中出现的一个“新”提法让他们兴奋。在加快行政管理体制改革一章中,十七大报告赫然出现了“探索实行职能有机统一的大部门体制”的表述,并强调要“抓紧制定行政管理体制改革总体方案”。

其实,早在5年前,“大部门制”这一概念就被一些专家在各种场合甚至对官方的政策建议中不断提起,但是作为政府体制改革的重要举措列入党的政府工作报告,这却是头一次,意义相比以往大有不同。

此前已有消息传出,十七大后国务院已经成立专门的联席会议,召集有关专家研讨“行政体制改革”方案,大部制改革很有可能在今年正式拉开序幕。

然而,一切还只是猜测。作为未来最有可能领衔操作大部制改革的机构,中央机构编制委员会办公室对“大部门制”的话题反应颇为敏感。中编办机关事务管理局副局长左然向记者表示:“大部制”方案正在紧锣密鼓地进行中,这个阶段不说什么话,唯一可以确定的是,3月份‘人大’会之后,就可以跟大家见面了。”

“大部门制”:未来政改方向

“大部门制”是现代公共服务型政府的制度产物,也是市场经济成熟的国家普遍采用的政府体制模式。它的要旨是将政府机构中性质类同的部门进行合并,把密切相关的职能集中在一个大的部门统一行使,这样不仅有利于建立统一、精简、高效的政府和服务责任政府等,更有利于建立一个决策、执行分开的行政管理体制。

从2005年开始,行政管理体制改革作为改革进入“深水区”阶段的首要命题被提上议事日程。十七大报告把“大部门制”重点提出来,说明它将成为下一步行政体制改革的重大方向性举措,而这一改革的要点是围绕政府在经济社会发展中的角色调整展开。

尽管经过30年的改革,中国经济体制已经初步建立,但由于政治体制改革的滞后,政府行政管理体制显然尚未适应经济发展的变化,一方面在市场上的干预过多过细,另一方面是行政角色突出、服务功能不足。正是基于这个基础,“大部门制”的提出具有特别重要的意义。

从形式上看,“大部门制”是合并和调整政府机构,可以预计的是部级单位的合并和人员的缩减,但从更深层意义上理解,它是社会大转型中政府保障服务性功能突出、行政色彩淡化的必然选择。

这一转变意味着,政府职能将以提供公共产品和公共服务为己任,意味着政府官员行政理念和行为的根本转型,更意味着公众对政府决策的参与和监督。显然,这一改变将使政府权力得以规范,回归公共服务,当然也就更加符合现代市场经济社会的需要。

第六次改革:体制性的进步

众所周知,中国行政体制改革的史包袱格外重,因为它是由计划体制转型而来,而计划体制最显著一个特点就是部门管理,“条条专政”,部门的设置非常细。对此,长期研究中国政府管理

和行政体制改革的专家、国家行政学院公共管理部汪玉凯教授感受深刻。

“最早是有一点业务就设一个部委,比如石油部、化工部、煤炭工业部、纺织工业部、轻工部……部门很多。比如机械工业部就设了9个部,一机部、二机部、三机部、四机、五机、六机直到九机部,有管常规机械生产的,有管电子的,有管兵器的,有管飞机的,有管火箭的,完全是学苏联那套计划经济模式。”

中国的政府部门曾经多到什么程度?一个数据可以说明问题,1982年改革之前,国务院的部委竟一度达到100个。其后政府分别在1982年、1988年、1993年、1998年、2002年进行了五次行政体制改革,内容都以“精简机构、减少人员”为主。

“1982年当年就一下精简掉了39个部门,保留了61个部。后来隔几年又膨胀起来了,就再精简一次,就这样经过一条精简——膨胀——再精简——再膨胀的道路,国务院正式机构再没有上过100个,大体保持到六七十个这样的规模。”

然而至今,除国务院办公厅外,国务院仍有组成部门28个,特设机构1个,直属机构18个,办事机构4个,部委管理的国家局10个、直属事业单位14个,另外还有100多个议事协调机构。专家指出,由于中国政府机构设置过多过细,机构重叠、职能交叉、协调困难的情况十分普遍,成为中国政府职能与机构改革配套改革的重点与难点问题。

汪玉凯分析,此前五次行政体制改革的落脚点基本上是“精简、统一、增效”,难以从根本上解决现有机构设置弊病。而即将到来的第六次行政体制改革与以往最大的不同,是不再把裁减人员、裁减机构作为主要目标,而把政府的管理能力和其应有的责任联系起来,强调政府公共行政体的服务职能,与以往五次改革相比,显然是一种体制性的进步。

不过,多数专家也提出,虽然中国市场经济体制已经树立,配套的政治体制改革也进入到一个新的阶段,实行“大部门制”管理可谓恰逢其时。但是政府转型需要一个过程,渐进式改革仍是当前最现实可行的路径。

从这个意义上说,“大部门制”改革将以何种方式、在多大范围内铺开,政府能在多长时间内完成职能转型,却还是一个未知数。

而从“大部制”的具体操作来看,参照国外经验,“大部制”实施后农业、林业、水利等职能机构完全可以归属一个大农业部门;铁道、交通、民航等职能机构,可以归属一个大运输部门;煤炭、电力、核能、石油等机构,可由一个能源部门统辖;文化部、信息产业部、广电总局等机构,一个大文化部就可涵盖……

然而,如果中央对现有机构机构全盘进行重组,一步到位,必将牵动从中央到地方众多部门和政府人员利益,遇到的阻力可想而知。

预测:应该改变的几大部门

值此改革关口,有关“大部制”方案的猜测在政府各部门间不脛而走,更多人关心的是,改革将从哪些部门着手?改革力度如何?部门职能将发生怎样的变化?因为这一改革方案的实施将不仅

带来中央直至地方政府机构的可能性改变,更带来深层次的利益调整。

作为国内体制改革的研究部门,中国(海南)改革发展研究院早在2006年就曾经提出过“大部门制”改革建议。院长迟福林表示,中政院年底前会向中央提出一个较为深入的方案。他认为,制定“大部门制”改革方案,最重要的是从市场经济社会发展的现实需求出发来考虑;目前大能源部、大运输部、大环境部,是社会呼声比较大的,也是现实条件相对比较成熟的,可以最先列入改革日程。

国家工商总局市场司的一位官员对“大部门制”改革抱以期望。他认为“不能再慢了,这个机会不抓住不知道又要等到什么时候了。”这位官员告诉记者,长期以来,工商与质监已经成为机构职能设置冲突的典型反映,质量安全出了问题只能是彼此推诿指责,却没有一个协调统筹的部门,“再这样乱下去就成笑话了”。

这位官员提出,当前市场监管是个大问题,国家完全应该借助“大部门制”职能有机统一的优点,充分整合工商、质监、市场信息机构等,成立大的市场监管部门,划清各自职能,权责对应,把法律赋予政府的监管职责履行到位。

除了上述呼声最大的部门整合建议,有关专家还认为,从通盘上考虑,要认识到整个国家的中长期规划和宏观经济政策稳定的重要性,成立国家经济专中长期规划和宏观经济政策的经济部,同时加强国家的对外经济战略职能,并把国有资产的战略决策纳入到政府政策职能中来。

链接 西方国家行政体制概况

西方国家的内阁机构之所以较为精简,除了政府管得少外,主要得益于大部制度。他们通常把一些职能相近的部门或职能相关的部门重组为一个大部,把原来的部委或改革为内设的职能司局,或改为部委管理的又具有一定独立地位的机构。

澳大利亚的大部制:澳大利亚的工业、旅游和资源部,澳大利亚通讯、信息和艺术部是澳大利亚联邦政府中两个较为典型的大部。澳大利亚的工业、旅游和资源部的前身是工业和商业部。目前,它负责所有的工业、第三产业、资源管理等。

英国的大部制:英国的大部主要有环境、食品和农村事务部及贸易和工业部等。前者于2002年以后由原来的农业、渔业和食品部与环境、运输和地区部整合而成;该部仅执行机构就有21个,还有几十个咨询委员会。

日本的大部制:目前大部有经济产业省、国土交通省等。国土交通省由原运输省、建设省、北海道开发厅和国土厅合并而成,在12个省中块头最大。主要负责国家有关土木、建筑、国内外海陆空运输事务管理、国土整治、开发和利用等,下辖气象厅和海上保安厅等。

法国的大部制:法国经济、财政和工业部是一个超级大部。它负责经济政策、财政政策和工业政策,还负责经济宏观管理、财政预算和决算、转移支付、国际贸易、税收管理、第一产业、第二产业和第三产业的政策和协调。其下属机构众多,包括海关、税收、统计、贸易、公平交易监督等,仅在巴黎本部工作人员就有近万人。

据《小康》

辽宁西丰警方拘传《法人》记者

——原因是记者所写文章涉及辽宁西丰县县委书记

2008年1月1日,《法人》杂志刊发了记者朱文娜《辽宁西丰:一场官商较量》的文章。文章报道了辽宁西丰女商人赵俊萍因不满西丰县政府对其所拥有的加油站拆迁补偿处理,编发信访谩骂县委书记张志国,被判诽谤罪。3天后,西丰县公安局警察,携带公安局立案文书和拘传文书,到北京《法人》杂志编辑部,要求拘传记者朱文娜。

拘传前曾要求协商

西丰县警方来京找朱文娜源于她的一篇报道。

2008年1月1日,《法人》杂志刊登朱文娜的《辽宁西丰:一场官商较量》的稿子,这篇2600多字的稿件,内容有三部分:一,西丰县政府为修建土特产品贸易中心需拆除该县商人赵俊萍的加油站,因为拆迁的赔偿额度,双方发生了分歧;二,为了打击赵俊萍,相关部门指控赵俊萍偷税、诽谤县领导;三,投资6.5亿元人民币的交易中心,在土地出让金、招投标等方面存在重大问题。

西丰县方面认为此报道失实。4日早上,朱文娜和西丰县派来的县委宣传部部长李福禄和政法委书记周静宇首次见面。杂志的总编辑王丰斌对朱文娜说,对方来了解报道的事情。

“我当时也没有在意,做了那么多负面报道,被找上门来,也不是第一次。”朱文娜随即来到隔壁的办公室,见到了西丰县上述两位官员。

进门后,周静宇给朱文娜出示了对方带来的一份西丰县政府文件,指称朱文娜报道严重失实,对西丰县造成了严重的恶劣影响,并质问朱文娜报道的依据是什么、为什么不和他们联系。

朱文娜回答说,在西丰县采访时给几个部门都留了联系方式,一直也没有任何人跟她联系。报道依据有接到的反映材料、举报信,还有律师提供的依据,以及一些不方便告诉对方的证据提供者,这是为了保护知情者的自身安全。

“我当时觉得和他们无法交流。”朱文娜认为对方所反映情况不实,随即离开了房间。

1月6日,《法人》杂志总编辑王丰斌告诉记者,4日下午2点多,李福禄和周静宇再次来到了编辑部,要求编辑部做一个澄清,但遭到拒绝。

“话音刚落,西丰县的三个警察就进来了,给我看他们的传票,说朱文娜涉嫌诽谤,要求带走她。”王回忆说,这些人在给她出具了西丰县公安局的立案文书和拘传文书后,要求尽快找到朱文娜。王丰斌予以拒绝。

前天,西丰县公安局一领导在电话告知,已对朱文娜诽谤立案,派人到北京拘传“手续齐全”。

新年1号询问通知书

在当地警方进京拘传朱文娜之前,1月2日半夜,西丰县检察院的两名工作人员来到赵俊华家中,说有群众举报她给记者行贿,要求她到该县检察院接受调查。

1月6日下午,记者见到了当时西丰县检察院出具给赵俊萍的二姐赵俊华的“西检反询(2008)1号”《询问通知书》,上写:赵俊华,根据《中华人民共和国刑事诉讼法》第97条的规定,兹因群众举报赵俊华行贿一案,请你于2008年1月3日零时到西丰县人民检察院接受询问。

“他们一到检察院就问我,给了记者多少钱。我说我没给。他们问,没给钱别人怎么大老远从北京跑到西丰帮你说话?”赵俊华被拘12小时后,1月3日12点多被释放。

“我离开检察院的时候,一名闫姓副检察长告诉我,县里已经派人到北京抓记者,记者没有经过核实的短信发表出来,也构成了诽谤罪。”

“朱记者,他们动手了!”3日早7点,当时身在西丰的赵俊萍的辩护律师高义宝立即拨通了朱文娜的手机。

高义宝告知,朱文娜那篇关于西丰县的报道发表当天,西丰县检察院二層办公大楼灯火通明。据知情人透露是研究统一口径、对付媒体的问题。当日夜里12点多,西丰县检察院拘传赵俊萍的二姐

赵俊华,第二天一早7点左右,赵俊萍的父亲也被拘传。“据说还要去北京抓你,你一定要注意自己的安全,他们什么事都干得出来。”高义宝最后叮嘱。

事发短信获罪案

在得知朱文娜将被西丰县拘传的消息后,1月5日下午,赵俊华同父亲来到了北京为朱文娜报道的真实性作证。“不能因为我们害了人家。”赵俊华说。

赵俊华的父亲对朱文娜卷入“诽谤”张志国的漩涡并不惊讶。他称,自己的三女儿已经因为“诽谤”张志国而被判处了一年零六个月的徒刑。

根据记者获得的赵俊萍、赵俊华等人诽谤张志国案的卷宗显示,2007年2月至3月初,赵俊萍因为不满西丰县政府对其西丰加油站拆迁款的解决问,向县委书记张志国心生怨恨,编造了诽谤朱文娜的短信。短信内容为:辽宁西丰有大案,案主姓张是正县,独霸西丰整六年,贪赃枉法罪无限,大市场是案中案,官商勾结真黑暗,乌云笼罩西丰县……

赵俊华回忆:去年3月11日,她收到了妹妹赵俊萍发给她的这条短信,便发给西丰县主要部门领导。

材料显示,2007年3月10日左右,收到短信的西丰县建委副主任、县建筑公司经理刘庆友,第一个向公安机关报案,称有人诽谤张志国。据赵俊华回忆,3个小时后,两名公安到他们家,带走了她和女儿以及女儿的男朋友,7天后被取保候审。

尽管刑法明确规定诽谤罪为自诉罪,但2007年5月22日,西丰县检察院仍将赵俊萍和赵俊华诽谤张志国一案和赵俊萍涉嫌偷税案一起提起公诉。2007年12月29日,西丰县法院作出判决:赵俊萍犯诽谤罪。

朱文娜因报道被拘传

“她的稿子里没有一句是真话。”前天晚上,西丰县县委书记张志国在电话中告诉记者,朱文娜严重的损害了西丰的形象,恶意诽谤了他本人。张表示要给西丰县和自己讨回公道。

张志国说,朱文娜到西丰后,吃住都跟赵俊华家人在一起,只听他们怎么说,根本就没有采访过任何政府部门。朱文娜对张志国所说的“没采访过任何政府部门”觉得不可思议。

朱文娜称,到西丰采访当天下午,曾先后采访了西丰县公安局副政委李双福、西丰县法院办公室一位彭姓主任。“随后,我又来到西丰县政府,提出想采访一下张志国书记,工作人员称,张书记在省里学习,联系不上。”朱文娜留下自己的联系方式,并提醒可随时与她联系,但直到发稿时,西丰县没有人致电朱文娜。

当记者询问,为何要把“诽谤”他的朱文娜带回西丰而不是依照法律直接向《法人》杂志社所在的朝阳区法院提起诉讼时,张志国告诉记者,他对该县政法委书记携带干警到北京拘传朱文娜一事一无所知。朱文娜的代理律师周泽对张志国的“一无所知”感到不解。

“诽谤罪是刑法明文规定的告诉才处理的犯罪,不告不理。作为诽谤行为的受害者,张志国不告诉,公安局是不可能立案的,更不可能到北京拘传朱文娜。既然公安局已经手持‘拘传’的传票来北京要求拘押朱文娜,张志国就不可能不知道此事。”周泽说。

赵俊萍的代理律师高义宝说:“西丰县公安局替‘诽谤罪’的‘受害者’立案,已经不是第一次了。”

张志国昨晚在电话不愿就这一案件发表意见。

朱文娜决定不再躲藏

“我怕被他们抓走。”朱文娜拿纸巾捂住自己的双眼。自从接到报社的电话,她就通过朋友找了一个相对安全的地方住了下来,“但是,我绝对不和他们妥协。”

“不打算躲了。”朱文娜称,1月7日,也就是昨天上午,西丰县公安局的警察将在《法人》杂志社等待她这名编辑部主任。

据《新京报》