

2008 世界向中国行注目礼 2007 地方公共决策榜出炉

“对美国人来说,2008年关乎选举;对世界而言,则关乎中国。当奥运会最终揭开它的帷幕,中国将步入国际舞台的中心。”

美国《新闻周刊》国际版主编扎卡里亚在2007年12月22日写下这行字的时候,他或许不会想到,此后的十余天里,几乎所有的国际主流媒体在展望2008年时,都将目光转向了这个古老的东方大国——中国。奥运会、改革开放30周年、新一届政府选举、经济持续高速增长,都成为外媒判断中国领跑2008年的依据。

美媒直言“2008是中国的”

“国际社会越来越关注中国,甚至表现出过分关注,对此我们不应感到惊讶。今天,中国的崛起,主要是经济实力的增长已是个不争的事实。”1月1日晚,英国诺丁汉大学中国问题专家郑永年接受记者采访时如是说。

的确,在美国《新闻周刊》名为“中国2008”的年终特刊中,首先就回顾了中国的30年改革开放取得的巨大成就,并认为1978年是古老中国“重生”的标志性年份。该刊随后分别从四个中国家庭30年的变化、老布什当年的访华日记、中国的奥运会之梦、纽约市长布隆博格的观察以及女性在中国社会的变迁等五个部分,详细阐释了中国正在和平崛起的事实。该刊国际版主任扎卡里亚在开篇文章的最后指出:“2008年是中国的。美国是时候制定长远的对华政策了。”

不仅是《新闻周刊》,经常在美外交决策层内传阅的重量级刊物《外交》杂志也在2008年1月2日合刊号上专门论述中国。“中国的崛起无疑是21世纪上演的伟大戏剧之一。中国非凡的经济增长和积极的外交已经改变了东亚,而且在未来几十年,中国的实力和影响力将有更大的增长。”在题为《中国崛起和西方未来》的文章开头,作者即作出了这个判断。该文在预言美国的“‘单极时刻’不可避免会

结束”的同时,也认为中国正在融入国际社会,不会破坏现有的国际秩序。

中国热还将持续升温

美国主流媒体承认2008年属于中国,这对正在美国耶鲁访问的中国媒体人来说并不意外。“这样判断是因为奥运会吧,因为会聚焦很多国家的关注。”而对于奥运会本身来说,中国能否成功举办并没有多少悬念,英国《金融时报》在2007年12月31日就报道称,考虑到中国巨大的投入,北京奥运会应该能成迄今为止最出色的奥运会。相比之下,他们更关注中国借助奥运会在国际舞台上的亮相。

“对东道国来说,奥运会将是中国的亮相演出,一场对其不屈不挠崛起的庆典。”去年12月29日,英国《每日电讯报》网站如是说。而英国《商务报》一篇年终报道在分析2008年时,也直言称,“如果说2008年什么事情有意义这不用猜,共产党领导的中国希望将2008年奥运会变成民族复兴、世界强国的一种展示。”法新社的报道则认为,“奥运会将给北京的经济和政治带来一个全新突破,将成为中国跻身世界经济强国的一个跳板,几年来中国已经做好迎接这一巨大国际考验的到来。”

“目前美国等西方媒体关注中国,是在两个话题之上:一个是‘中国制造’及其质量对美国的影响;二是即将到来的奥运会。前者是美国民主党选战很重要的话题。”安替认为,这种关注还会持续下去,“因为未来几年这样的经济格局不会被打破。”

郑永年则认为,西方媒体今天对中国的关注与二战后关注苏联异曲同工,但与苏联只在社会主义阵营内部发挥影响力相比,中国影响世界的模式全然不同。“中国并没有组织以自己为中心的国际组织,相反中国走的是全球化的道路,中国的影响已经深入国际社会。”郑永年还告诉《国际先驱导报》,要特别注意中国作为世界工厂的事实对西方人的

影响。尽管人们对中国制造有这样那样的看法,但西方也意识到如果没有中国制造,已经难以想象这个世界会是什么样。“从前苏联的影响仅仅是地缘政治上的或者战略上的,但中国的影响则进入了西方社会的千家万户,要西方不关注中国已经很难。”

担忧中国心理若隐若现

与美国《新闻周刊》的标题《一个超级大国猛烈而脆弱的崛起》类似,在西方媒体赞赏中国的字里行间,“中国威胁论”的影子仍不时隐现。环境污染、人口问题、腐败现象等等,都是西方媒体津津乐道的话题。

“西方媒体秉持报忧不报喜的特点,所以不会太正面(报道中国)。即便是‘中国制造’报道,也是谈质量问题。他们2008奥运的报道重点,则是人权与奥运。”安替说。“华盛顿中国论坛社”社长陈有为也注意到,在展望2008年时,国外媒体担心中国超越西方的心理非常突出,“他们眼看形势不可遏制,但又捉摸不定究竟以何种手段来应付中国的崛起。”《外交》杂志的提醒就是一例:“当面对上升中的中国,美国应该记住,它对西方秩序的领导力让它有权塑造中国将作出重要战略抉择的环境。”

对此,郑永年对记者分析,西方对中国关切的心态用一个词来形容的话,应该是:不确定。这种观点已在西方流行很长一段时间,早期表现是个别政治势力怀疑中国能崛起,因此有“围堵中国”之说。而现在大多数数人已经认识到中国崛起已经成为一个事实。因此不确定转向了中国是否会承担大国责任。“环保问题就是其中之一。在这方面,西方千方百计地向中国施加压力。”郑永年认为,西方担忧的还包括中国内部发展问题,包括中国政治能否顺利转型。“西方当然希望中国会朝着他们认为是正确的方向前进和发展,从中得到中国的确定性。但是,中国当然不会这样。这必然使得西方更加感到不确定性。” 据《国际先驱导报》

由决策杂志社、国家行政学院、北京大学、清华大学联合主办,新浪网提供独家网络支持的“2007地方公共决策系列评选”日前揭晓。成都市委书记李春城、信阳市委书记王铁等十位地方领导人入选“十大地方决策新锐人物”;太湖水危机、厦门PX项目等公共决策事件被评为“十大地方公共决策镜鉴”;幸福江阴实验、温岭参与式预算试点等入选“十大地方公共决策实验”。

2007 十大地方决策新锐人物

- 1.李春城:成都领航者
- 2.王铁:铁腕禁酒
- 3.夏德仁:“全球”大连
- 4.魏文彬:超女教父与电视湘军
- 5.赵超英:开创青县模式
- 6.王振伟:土坯房里的书记
- 7.宋文豹:引领宜都提速
- 8.成锡峰:从提案大王到博客市长
- 9.陈林:博士后市长的改革情结
- 10.许兆君:国有林区“小岗村”试验

2007 十大地方公共决策镜鉴

- 1.太湖水危机
- 2.重庆“钉子户”
- 3.厦门PX项目
- 4.兰州牛肉面限价令
- 5.“脱缰”普洱茶
- 6.洞庭鼠患
- 7.株洲电视海选女干部
- 8.山西“粮神返乡”
- 9.邵阳书记返乡
- 10.稷山文案

2007 十大地方公共决策实验

- 1.幸福江阴实验
- 2.温岭参与式预算试点
- 3.乐清“广场政治”
- 4.深圳事业单位改革
- 5.绍兴试点强镇扩权
- 6.北京廉价公交风暴
- 7.重庆试行“立法回避”制度
- 8.沙县小吃办十年推手
- 9.青岛平衡记分卡
- 10.马鞍山医保模式

一边是法制意识日益觉醒的“庶民”,一边是亲民意识逐步强化的政府,当两者一并放在

巨大的舆论“压力锅”中,到底会碰撞出什么样的结果?对话、协商、互动、妥协,这些蕴含着柔性治理特征的产物,无疑成为2007地方公共决策的一笔财富。

2007年12月13日、14日,由摇号产生的100名市民代表,参加了厦门PX项目环境影响评价公众参与座谈会,自年初开始发酵的汹汹舆情终于在年底找到一条制度内的表达渠道。

建还是不建?长达一年之久的厦门PX项目之争俨然成了一部“未完待续”的年度大戏,在这场利益博弈中,政府、企业、意见领袖、普通公民以及厦门城外的观察家,各路利益相关者的角力将决定这一公共事件的最终走向。厦门地方决策者面临舆情压力首先来自于网络。

12月8日晚9时许,厦门市发现,市委主办的厦门网在醒目位置推出了题为“倾听民声科学决策网络公众参与活动”,一些市民当即对PX项目建设投了反对票。

次日晚10时,短短25个小时内,厦门网就有5.5万票反对建设PX项目,形成鲜明对比的是支持票只有区区3000多。细心的市民发现,10时以后,投票通道已经关闭;10日下午4时,投票页面突然消失。网络公众参与活动为何戛然而止?面对市民质疑,官方给出的解释是技术故障和程序漏洞。

其实,早在2007年五六月间,另一种传播手段也曾经给厦门官方带来过巨大压力。市民互相转发同一条手机短信,表达对当地政府建设高污染的PX项目的不满,并直接导致该市最大的化工项目建设搁浅。如今,“网络政治”、“手机政治”等概念层出不穷,民意表达和传播压力均在指尖轻松制造,但是对此浑然不觉者何止厦门一地。

10月末,在距离厦门千里之遥的苏北邳州,市委书记李连玉无论如何也想不到网络上几张“书记荣归”的照片,一举颠覆了他既往的公众形象。

2007年,地方公共决策者已经充分领教了新的传播手段带来的压力。关键问题是,大家都做好准备了吗?显然,想让地方决策者对“网络政治”的千钧之重具有足够的警觉,需要给他们及时补课。2007年1月,中央政治局集体学习的主题就是:世界网络技术发展和我国网络文化建设与管理。对地方官员来说,这样的学习或许更为迫切。

据《决策》

大型招聘会里传出的叫苦声

进入2008年,高校应届毕业生迎来了就应聘的高峰期,许多地方的大型招聘会也相继举行。一方面,数万人同场应聘、展位前排起百米长龙等火爆场面一年猛于一年,这令广大应聘者和大企业安全守护者都叫苦不迭。另一方面,北京、黑龙江等地相继取消了大型高校毕业生招聘会,取而代之的是校园招聘会和专业化的双选会为主的小型多样的招聘模式。

面对两种规模截然不同的招聘形式,大家的反应也各不相同。许多人对取消大型招聘会这一举措是拍手称快,认为这种做法既消除了安全隐患,又撕去了大型招聘会“华而不实”的面纱;但是一些中小高校的毕业生则担忧:优秀的单位未必愿意在自己的学校开校园招聘会,而专场招聘会如果数量过多战线拉得过长,加之自己学校不在省会大城市等问题,会导致找工作成本大大增加。大型招聘会今后将何去何从?取消大型招聘会,毕业生又将以何种方式来找工作呢?

大型招聘会频频上演“恐怖事件”

随着招聘工作逐渐步入高峰,形容各地大型招聘会的关键词也逐渐由“火爆”“爆棚”升级为“惊人”“恐怖”甚至“令人窒息”。

实际上,人山人海的“恐怖”场面仿佛成了近年大型招聘会的特色,而在这些招聘会上,人数有增无减,爆棚程度愈演愈烈,“恐怖”事件也层出不穷。近日,网络上流传着名为“某大学‘恐怖’招聘会”的视频,视频中满眼望去黑压压一片,开门放人后开始还能保持秩序,到后来,人群已经不受控制的往展会展里涌。看到这种场面,人们无不为之捏了一把汗。据了解,一些超大型招聘会往往还要出动警察甚至武警来维持现场秩序。

一个刚参加完某大型供需洽谈会的毕业生说,在会场,自己只能跟着人流往一个方向蠕动。想在某个展台前稍稍停留都困难,更别提与参会单位进行交流了。他的许多同学也有同样的遭遇。看到大概看一眼,觉得单位差不多就把简历往展台上放,然后就等着人家筛选完简历后联



日前大连市的一个招聘会现场。



日前南京市的一个招聘会现场。

系自己了。

据教育部统计,2008年全国普通高校毕业生将突破500万大关,达559万人,比上年增加64万人。面对如此庞大的就业人群,人们不禁要问,到底要多少场大型和超大型招聘会才能够满足人们就业的需求,我们是否还有必要举办这样“赶集式”的招聘会?

招聘会是桥梁还是鸡肋

很多毕业生把大型招聘会形容成一块鸡肋,可即便如此,他们仍无奈地奔波于其间。吉林大学毕业生薛原说,毕业那会儿自己如赶场般盲目地游走于全国各大招聘会,每次都是带着希望去,揣着失望回来。几次下来,自己也觉得没有什么意思,可是看到招聘会铺天盖地的宣传和能提供多少岗位的诱惑还是忍不住要去试试,结果付出了大量的金钱、时间和精力后收获却乏善可陈。

而招聘方对此也显得有些无奈。在某大型招聘会上,一家单位的主管抱怨,他们光是收到的简历就有半米多高,根本没有时间和精力与应聘者进行过多的交流,与其这样还不如直接通过网络或者投递的方式接受简历呢,如此一来他们的招聘成本还会降低一些。

同时,也有许多人把大型招聘会看成了现阶段链接学校毕业生和用人单位的一座桥梁。据东北师范大学学生就业指导服务中心综合办公室主任董超介绍,在东北28所高校院校联合举办的2008届毕业生就业洽谈会上,共有4万余名高校毕业生参会,通过这次大型洽谈会,东北高师的毕业生有40%落实了去向,尤其是一些中小师范院校的毕业生,仍把这场大规模的招聘会当成是择业的主要途径。

取消招聘会该如何找工作

大型招聘会改为专业化的双选会或者小型校园招聘会的做法,得到了很多人的肯定甚至鼓掌叫好。他们认为取消了大型招聘会能极大地降低安全隐患,且减少了求职的盲目性,一些毕业生可以在更加舒适

的招聘环境中找到适合自己的岗位。

然而,并不是所有的毕业生都看好小型招聘会的模式。赵凤影是吉林省通化市一所大学的应届毕业生,她说,自己的学校无论从名气、实力还是地理位置上都不占优势。东北高师院校联合举办的毕业生就业大型洽谈会汇集了各类各层次的招聘单位,以前的很多毕业生都是通过这个平台找到工作的。以自己学校目前的情况看,很难有大的号召力来开像样的校园专场招聘会,而网络双选会虽是一个好的形式但毕竟还不普及。如果以后真的取消大型招聘会,估计到找工作的时候她只能不断地往返于学校和大城市之间,她找工作的成本将大大增加。

招聘会是我国实行就业双向选择机制的必然产物,为高校毕业生和招聘单位提供了交流的平台,起到了桥梁的作用。随着社会的发展,无论从安全角度还是其功能实现的角度看,对大型招聘会进行改革也是必然趋势。此外,随着社会、经济和信息技术的高速发展及就业理念和模式的不断创新,一些小型、多样化的招聘模式也在不断出现。如网络在与人们的日常生活联系愈发“亲密”的同时,也逐渐成为一个新兴的连接高校、用人单位和求职毕业生之间的桥梁。据了解,网上招聘会已逐渐开始向主流招聘形式过渡。

另外,视频洽谈也成了许多高校毕业生就业应聘的重要形式。安全、省时、省精力以及良好的信用保证是视频洽谈的几大特点。据介绍,仅在东北师范大学,自去年视频洽谈开始以来,已经有130多家用人单位与2100多名毕业生进行了视频洽谈,其中有435人与用人单位达成了初步签约意向。

吉林省高校毕业生就业指导中心主任任志宏强调,其实招聘会不管是大型的还是小型规模的,专场的还是综合的,现场的还是网络的,关键在于能否真正服务于广大毕业生。所谓“酒香不怕巷子深”,如果有好的单位参与和良好的信誉担保,即使不用规模的大小来吹嘘,招聘会一样能够做出名堂来。据新华社

今年货币政策与金融改革的悬念

从政策延续上看,十七大报告勾勒了未来金融改革的布局,日前闭幕的中央经济工作会议则定调了2008年的宏观调控。然而,如果就此认为年初召开的全国金融工作会议仅仅是上述会议精神的细化和落实,那就大大低估了当前经济形势的复杂性。

货币政策变局及其困惑

通胀压力明显化的步伐仍在持续。这意味着2007年12月份中央经济工作会议定下的“双防”宏观调控基调以及货币政策由适度从紧转为“从紧”,带有较强的前瞻性。

2007年全年的物价形势不容乐观。8月份以来,居民消费价格总水平(CPI)同比一直在6%以上,1~11月份累计,居民消费价格总水平同比上涨4.6%。最新公布的11月份CPI同比增长6.9%,再创新高。尽管基数较大,2007年最后一个月的CPI难再有所“突破”,但预计2007年全年CPI涨幅在4.7%左右,是自1996年以来的年度最高涨幅。

物价体系的上涨也正酝酿着物价上涨全面化的风险。11月份工业品出厂价格(PP1)一改此前与CPI大幅背离常态,上涨4.6%,涨幅环比提高1.4个百分点,创下自2005年9月份以来的新高。PPI是上游生产资料价格变动的反映,通常与下游最终消费品的价格有着密切的互动关联。此外,1~11月份我国城镇固定资产投资10万亿元,同比增长26.8%,其中,房地产开发投资2万亿元,增长31.8%。

令政策制定者感到棘手的还有资产价格的疯长。股市和房市陆续演绎的爆发性增长,已在资产部门集聚起令人担忧的风险。这种风险在美英次贷危机的背景下不能不引起决策层的高度关注。

引人注目的是,随着宏观经济的升温,调控手段的取向上也正在回归行政型和数量型的调控模式。虽然有人认,最近的CPI数据又给了央行近期加息的想象空间,但从此前选择大幅上调存款准备金率而不是加息来看,货币政策正在越来越倚重数量型的调控工具。仅在中央经济工作会议闭幕3天之后,央行就宣布从12月25日起上调存款准备金率1个百分点至14.5%,这一幅度相当于过去的两次调整,并达到20多年来之最高。即便如此,普遍认为2008年存款准备金率仍有进一步上调空间。与之相比,利

率工具似乎已退居二线。

展望奥运年,在宏观调控无效的质疑声中,行政型和数量型的调控手段或将鱼贯而出。具体而言,广义货币供应量(M2)增长目标可能被定在15%上下,低于2007年增幅。截至2007年11月末我国广义货币供应量(M2)余额近40万亿元,同比增长18.45%。这意味着货币供应的水龙头将被进一步拧紧。

更重要的新变化是,为抑制银行领域充沛的流动性,信贷规模将按季度调控。以避免2008年初出现贷款增速的井喷,改变以往货币环境前松后紧的被动局面。

诚然,数量型和行政型调控手段具有一定的合理性。应该说,中国的物价上涨和流动性过剩根源源于中国的经济结构问题,“一刀切”式的价格型紧缩难以做到精确打击。我们认为,虽然货币政策变局确有需要,但应注意过犹不及。

我们更希望看到的是,在2008年的全国金融工作会议上,价格型调控工具能重回主流地位。首先,中国经济的市场化程度已发展到了一个较高的水平,市场化宏观调控手段的传导机制已经基本具备。其次,宏观调控当局已积累了相当的经验,对调控工具的效率有一定把握。最后,当前中国面临着较为复杂的外部环境。

数量型和行政型的货币政策只能是短期的、配合性的,应该适时淡出。数量型的货币政策工具本质上不是主流的货币政策工具。在次级债券危机中,我们看到诸如注入流动性等数量型工具的出现,但这只是在危机时才得以见到的。危机一旦结束,这些做法将立即退出。中国也是如此,一旦中国的宏观经济形势出现逆转,将有必要立即停止这些工作的运用。

金融改革的内外平衡

在金融改革领域,有三个方面很可能被进一步强调和落实。其一,国内金融体系的健全与完善,包括改变银行业主导中国金融结构的现状,优化资本市场结构,多渠道提高直接融资比重,并创造条件让更多群众拥有财产性收入。其二,继续完善汇率形成机制,加快人民币升值步伐。越来越多的声音认为,应将汇率作为释放通胀和外部失衡的工具,而不能将汇率稳定本身当作目标。其三,推进金融业对外开放,逐步实现资本项目的可兑换。很多人寄希望在明年实现港

股通直通,此外,银行和资本市场的对外开放也将扩大。

如果分开来看,这三个金融改革方向均势在必行,不可偏废其一;然而,合起来看,三者之间的关系和次序还有待进一步讨论。一方面,就国内金融部门的深化和市场化而言,争议较少,应该加速进行,为对外开放和人民币升值创造条件。另一方面,在人民币升值和金融开放上分歧较大。一种较为流行的看法认为,加快升值和扩大资本账户开放应该齐头并进。

从长期来看,汇率重估和资本账户开放最终都会得以实现。然而,就眼下而言,两者兼得还有困难;在人民币接近均衡水平之前,这仍将是一道单选题,并且答案可能是唯一的,即本币的升值应在资本账户开放之前。

打个比方来说,资本好比洪水,资本账户管制好比闸门,而汇率代表着闸门内外水位的落差。当前情形是,至少在国际金融市场看来,人民币升值幅度远远没有达到应有的水平,也就是说,闸门内外水位的落差还很大,如果此时大开闸门,国际资本的洪水将顺势蜂拥而入,并可能席卷着大量财富急泻而出。这种灾难性结果现在或许还很难想象,但中国不正是凭借着资本关闸而免于10年之前的亚洲金融危机,并成功渡过次级债危机的直接冲击吗?

因而,在人民币币值真正得到合理重估之前,急于推进资本项目改革,无异于将充满投机机会的中国市场暴露于世,届时中国内部的结构性矛盾将成为国际资本攻击的对象。反过来说,当本币升值到均衡汇率附近时,再实现人民币资本项目下的可自由兑换便是水到渠成、顺理成章的事了。

汇率作为一国经济基本面的反映,长期来看其估值必须与发展进程相适应;与此同时,汇率还是影响内外经济关系关键的经济变量。这意味着,如果加快升值是必要的,那么汇率改变过程中,综合考量与之相关的经济和政策环境也同样必要。中国既往的实践表明,所有的目标不可能全部一蹴而就,尤其是各个目标存在相互牵制关系的时候。

中国弱小的金融部门限制着从经济大国向金融大国的身份转变,也让货币政策时而不得不仰仗非常规手段化解宏观风险。作为过渡的一年,2008年仍充满悬念。(作者傅勇为央行上海金融市场研究处经济学博士) 据《南风窗》