

关于深化行政管理体制改革的意见

(2008年2月27日中国共产党第十七届中央委员会第二次全体会议通过)

为贯彻落实党的十七大精神,中国共产党第十七届中央委员会第二次全体会议研究了深化行政管理体制改革问题,提出如下意见。

一、深化行政管理体制改革的重要性和紧迫性

党中央、国务院历来高度重视行政管理体制改革。改革开放特别是党的十六大以来,不断推进行政管理体制改革,加强政府自身建设,取得了明显成效。经过多年努力,政府职能转变迈出重要步伐,市场配置资源的基础性作用显著增强,社会管理和公共服务得到加强;政府组织机构逐步优化,公务员队伍结构明显改善;科学民主决策水平不断提高,依法行政稳步推进,行政监督进一步强化;廉政建设和反腐败工作深入开展。从总体上看,我国的行政管理体制基本适应经济社会发展的要求,有力保障了改革开放和社会主义现代化建设事业的发展。

当前,我国正处于全面建设小康社会新的历史起点,改革开放进入关键时期。面对新形势新任务,现行行政管理体制仍然存在一些不相适应的方面。政府职能转变不到位,对微观经济运行干预过多,社会管理和公共服务仍比较薄弱;部门职责交叉、权责脱节和效率不高的问题仍比较突出;政府机构设置不尽合理,行政运行和管理制度不够健全;对行政权力的监督制约机制还不完善,滥用职权、以权谋私、贪污腐败等现象仍然存在。这些问题直接影响政府全面正确履行职能,在一定程度上制约经济社会发展。深化行政管理体制改革势在必行。

行政管理体制改革是政治体制改革的重要内容,是上层建筑适应经济基础客观规律的必然要求,贯穿我国改革开放和社会主义现代化建设的全过程。必须通过深化改革,进一步消除体制性障碍,切实解决经济社会发展中的突出矛盾和问题,推动科学发展,促进社会和谐,更好地维护人民群众的利益。

二、深化行政管理体制改革的指导思想、基本原则和总体目标

深化行政管理体制改革,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照建设服务型政府、责任政府、法治政府和廉洁政府的要求,着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效率,做到权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力,为全面建设小康社会提供体制保障。

深化行政管理体制改革,必须坚持以人为本、执政为民,把维护人民群众的根本利益作为改革的出发点和落脚点;必须坚持与完善社会主义市场经济体制相适应,与建设社会主义民主政治和法治国家相协调;必须坚持解放思想、实事求是、与时俱进,正确处理继承与创新、立足国情与借鉴国外经验的关系;必须坚持发挥中央和地方两个积极性,在中央的统一领导下,鼓励地方结合实际改革创新;必须坚持积极稳妥、循序渐进,做到长远目标与阶段性目标相结合、全面推进与重点突破相结合,处理好改革发展稳定的关系。

深化行政管理体制改革的总体目标是,到2020年建立起比较完善的中国特色社会主义行政管理体制。通过改革,实现政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的根本转变,实现政府组织机构及人员编制向科学化、规范化、法制化的根本转变,实现行政运行机制和政府管理方式向规范有序、公开透明、便民高效的根本转变,建设人民满意的政府。今后5年,要加快政府职能转变,深化政府机构改革,加强依法行政和制度建设,为实现深化行政管理体制改革的总体目标打下坚实基础。

三、加快政府职能转变

深化行政管理体制改革要以政府职能转变为核心。加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,把不该由政府管理的事项转移出去,把该由政府管理的事

项切实管好,从制度上更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用,更好地发挥公民和社会组织在社会公共事务管理中的作用,更加有效地提供公共产品。

要全面正确履行政府职能。改善经济调节,更多地运用经济手段、法律手段并辅之以必要的行政手段调节经济活动,增强宏观调控的科学性、预见性和有效性,促进国民经济又好又快发展。严格市场监管,推进公平准入,规范市场执法,加强对涉及人民生命财产安全领域的监管。加强社会管理,强化政府促进就业和调节收入分配职能,完善社会保障体系,健全基层社会管理体制,维护社会稳定。更加注重公共服务,着力促进教育、卫生、文化等社会事业健康发展,建立健全公平、惠及全民、水平适度、可持续发展的公共服务体系,推进基本公共服务均等化。

各级政府要按照加快职能转变的要求,结合实际,突出管理和服务重点。中央政府要加强经济社会事务的宏观管理,进一步减少和下放具体管理事项,把更多的精力转到制定战略规划、政策法规和标准规范上,维护国家法制统一、政令统一和市场统一。地方政府要确保中央方针政策和国家法律法规的有效实施,加强对本地区经济社会事务的统筹协调,强化执行和执法监管职责,做好面向基层和群众的服务与管理,维护市场秩序和社会安定,促进经济社会事业健康发展。按照财力与事权相匹配的原则,科学配置各级政府的财力,增强地方特别是基层政府提供公共服务的能力。

合理界定政府部门职能,明确部门责任,确保权责一致。理顺部门职责分工,坚持一件事情原则上由一个部门负责,确需多个部门管理的事项,要明确牵头部门,分清主次责任。健全部门间协调配合机制。

四、推进政府机构改革

按照精简统一效能的原则和决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的要求,紧紧围绕职能转变和理顺职责关系,进一步优化政府组织结构,规范机构设置,探索实行职能

有机统一的大部门体制,完善行政运行机制。

深化国务院机构改革。合理配置宏观调控部门的职能,做好发展规划和计划、财税政策、货币政策的统筹协调,形成科学权威高效的宏观调控体系。整合完善行业管理体制,注重发挥行业管理部门在制定和组织实施产业政策、行业规划、国家标准等方面的作用。完善能源资源和环境管理体制,促进可持续发展。理顺市场监管体制,整合执法监管力量,解决多头执法、重复执法问题。加强社会管理和公共服务部门建设,健全管理体制,强化服务功能,保障和改善民生。

推进地方政府机构改革。根据各层级政府的职责重点,合理调整地方政府机构设置。在中央确定的限额内,需要统一设置的机构应当上下对口,其他机构因地制宜设置。调整和完善垂直管理体制,进一步理顺和明确权责关系。深化乡镇机构改革,加强基层政权建设。

精简和规范各类议事协调机构及其办事机构,不再保留的,任务交由职能部门承担。今后要严格控制议事协调机构设置,涉及跨部门的事项,由主办部门牵头协调。确需设立的,要严格按照规定程序审批,一般不设立实体性办事机构。

推进事业单位分类改革。按照政事分开、事企分开和管办分离的原则,对现有事业单位分三类进行改革。主要承担行政职能的,逐步转为行政机构或行政职能划归行政机构;主要从事生产经营活动的,逐步转为企业;主要从事公益服务的,强化公益属性,整合资源,完善法人治理结构,加强政府监管。推进事业单位养老保险制度和人事制度改革,完善相关财政政策。

认真执行政府组织法律法规和机构编制管理规定,严格控制编制,严禁超编进人,对违反规定的限期予以纠正。建立健全机构编制管理与财政预算、组织人事管理相制约的机制,加强对机构编制执行情况的监督检查,加快推进机构编制管理的法制化进程。

五、加强依法行政和制度建设

遵守宪法和法律是政府工作的根本原则。必须严格依法行政,坚持用制度管权、管事、管

人,健全监督机制,强化责任追究,切实做到有权必有责、用权受监督、违法要追究。

加快建设法治政府。规范行政决策行为,完善科学民主决策机制。加强和改进政府立法工作。健全行政执法体制和程序。完善行政复议、行政赔偿和行政补偿制度。

推行政府绩效管理。建立科学的政府绩效评估指标体系和评估机制。健全以行政首长为重点的行政问责制度,明确问责范围,规范问责程序,加大责任追究力度,提高政府执行力和公信力。

健全对行政权力的监督制度。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受政协的民主监督。加强政府层级监督,充分发挥监察、审计等专门监督的作用。依照有关法律的规定接受司法机关实施的监督。高度重视新闻舆论监督和人民群众监督。完善政务公开制度,及时发布信息,提高政府工作透明度,切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

加强公务员队伍建设。完善公务员管理配套制度和措施,建立能进能出、能上能下的用人机制。强化对公务员的教育、管理和监督。加强政风建设和廉政建设,严格执行党风廉政建设责任制,扎实推进惩治和预防腐败体系建设。

六、做好改革的组织实施工作

深化行政管理体制改革意义重大、任务艰巨,各地区各部门要在党中央、国务院的领导下,精心组织,周密部署,狠抓落实。

要认真组织实施国务院机构改革方案,抓紧制定地方政府机构改革、议事协调机构改革、事业单位分类改革的指导意见和方案,制定和完善国务院部门“三定”规定,及时修订相关法律法规。

要严肃纪律,严禁上级业务主管部门干预下级机构设置和编制配备,严禁突击提拔干部,严防国有资产流失。高度重视和解决改革过程中出现的新情况、新问题,加强思想政治工作,正确引导舆论,确保改革顺利推进。

(新华社北京3月4日电)

美国国防部发表“中国军力报告” 中方坚决反对提出严正交涉

外交部:中国不会雇黑客攻击他国网络

据新华社北京3月4日电(记者 林立平 孙侠)外交部发言人秦刚4日表示,中方坚决反对美国国防部日前发表的“中国军力报告”,并向美方提出严正交涉。美方在“中国军力报告”中指责中国对美国及其他国家政府部门网络实施黑客攻击是没有事实依据的。

秦刚在就美国国防部日前发表的2008年度“中国军力报告”答问时说,美方的这个报告宣扬“中国军事威胁论”,严重歪曲事实,干涉中国内政,违反国际关系准则。

秦刚说,中国始终不渝走和平发展道路,奉行防御性国防政策,是维护亚太乃至世界

和平与稳定的坚定力量,不对任何国家构成威胁。我们要求美方摒弃冷战思维,正确认识中国和中国的发展,纠正发表“中国军力报告”的错误做法,以实际行动致力于增进中美互信和两国建设性合作。

秦刚说,中国政府在网络黑客攻击问题上的立场是非常明确的。中国奉行和平发展道路,不做危害其他国家主权和安全的事情,美方的有关指控是没有事实依据的,中方对此表示强烈不满。

在回答有关中国政府和军方是否雇用了民间黑客来对他国政府网络实施攻击的提问时,秦刚说:“我可以负责任地讲,中国政府不干这样的事情。”

安理会通过制裁伊朗新决议

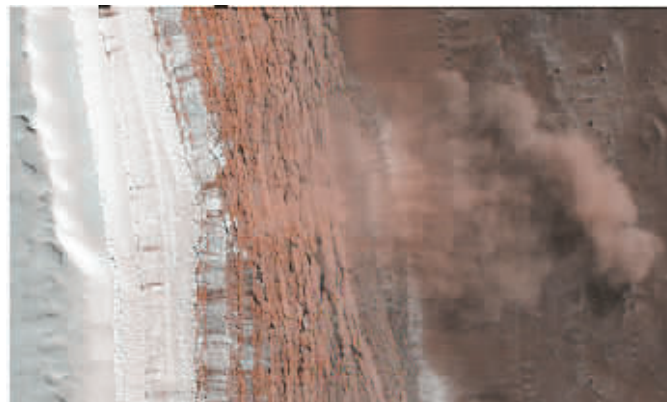
据新华社联合国3月3日电(记者 王湘江 吴志强)联合国安理会3日以14票赞成、1票弃权的表决结果通过了关于伊朗核问题的第1803号决议,决定进一步加大对伊朗核计划及其相关领域的制裁,但同时表示将继续加大旨在解决伊朗核问题的外交努力。

这是安理会自2006年12月以来通过的第三份对伊朗制裁决议。在当天的投票表决中,安理会15个理事国中只有非常任理

事国印度尼西亚投了弃权票。

新决议继续要求伊朗暂停铀浓缩等活动,并在前两份决议基础上增加了对伊制裁措施,包括扩大旅行限制和冻结资产对象名单、禁运敏感双用途物品、呼吁各国对部分对伊金融活动保持警惕、依法有条件地在机场和港口检查伊朗空运公司和伊斯兰航运公司的货物等。

决议同时重申致力于通过政治和外交谈判和平解决问题,支持国际原子能机构发挥作用。



人类首次拍到火星山崩照片

美国宇航局3日宣布,正在绕火星轨道上运行的“火星勘测轨道飞行器”,成功拍摄到火星北极附近区域山崩的照片。这是迄今人类探测器首次记录到火星上发生山崩。

新华社发

南美三国危机牵动多方

●厄哥断交 嘴仗升级 ●媒体分析战争可能性不大



3日,在厄瓜多尔首都基多,示威者在哥伦比亚使馆门前高呼抗议口号。新华社发

厄瓜多尔3日宣布与哥伦比亚断交,委内瑞拉也宣布委驻哥大使馆从3日起无限期关闭。厄、委两国同时增兵哥边境地区,局势骤然紧张。

厄国内打击“哥伦比亚革命武装力量”营地。面对邻国的反应,哥伦比亚政府宣布,不做相应军队调动。

美联社认为,考虑到三国间经济联系密切等因素,现阶段爆发战争的可能性不大。

两国增兵

厄外交部3日驱逐哥伦比亚外交官,宣布中断与哥伦比亚的外交关系。厄总统拉斐尔·科雷亚下令向哥伦比亚边境地区增派数千名士兵。

委内瑞拉政府说,3日起撤回委驻哥使馆全部工作人员,驱逐境内所有哥伦比亚外交官。委总统乌戈·查韦斯下令向哥边境地区增派10个营大约6000名士兵,调动坦克、直升机和战斗机等。

厄瓜多尔和委内瑞拉方面说,增兵目的是防止哥军队再次越境展开打击行动。

口角升级

虽然厄瓜多尔和委内瑞拉进行了军队调动,但没有战争动员迹象。两国与哥

伦比亚的争执眼下主要在外层面上。

哥方面说,1日行动中缴获了“哥伦比亚革命武装力量”成员的手提电脑。其中存储的资料显示,委内瑞拉和厄瓜多尔政府暗中支持“哥伦比亚革命武装力量”。

委内瑞拉与厄瓜多尔否认哥伦比亚方面的指控。委内瑞拉副总统拉蒙·卡里萨莱斯说:“我们已经习惯了哥伦比亚政府的谎言。他们说什么不重要。哥伦比亚政府可以编造任何谎言,掩盖入侵厄瓜多尔领土的事实。”

战争风险

这场危机引起国际社会高度关注。

联合国秘书长潘基文呼吁委、厄、哥3国保持克制。美国国务院发言人汤姆·凯西说,美国支持哥伦比亚打击恐怖组织,同时呼吁3国通过外交途径解决问题。巴西等国指责哥伦比亚侵入厄瓜多尔领土。智利、墨西哥和巴西总统愿意出面调停,美洲国家组织定于4日在华盛顿商讨此事。

美联社认为,虽然3国发生严重争执,但都没有为武装冲突做真正准备,爆发战争的可能性不大。3国间经济联系密切,战争将带来高昂的经济代价。

(韩建军 新华社特稿)

两伊牵手 意在反制美国?

伊朗总统艾哈迈迪-内贾德3日结束了对伊拉克的访问,这是近30年来伊朗总统对伊拉克的首次访问。一位常驻德黑兰的外国使节说,这次访问的真正意义在于,当美国试图孤立伊朗时,伊朗“成功地在其眼皮底下在伊拉克走了一圈”。

伊朗美国关系微妙

艾哈迈迪-内贾德是在目前伊朗同美国关系非常微妙的情况下对伊拉克进行访问的。自2003年推翻萨达姆政权后,美国一直指责伊朗政府暗中资助、训练伊拉克什叶派武装与驻伊美军交战,还听任恐怖分子自由穿过边界线进入伊拉克。对于美国的指控,伊朗始终予以驳斥。目前伊拉克局势仍然十分严峻,美国深陷其中难以自拔。为此,美国已与伊朗就伊拉克问题举行过三次大使级会谈,希望伊朗运用其影响力帮助稳定伊拉克局势。

分析人士认为,艾哈迈迪-内贾德此次出访伊拉克也是想警告美国:如果指望伊朗帮助稳定伊拉克局势,那么就不要在伊朗核问题上咄咄逼人。

增加对付美国筹码

分析人士指出,伊朗方面希望通过艾哈迈迪-内贾德的这次访问,抓住伊拉克战后正发生巨变这一历史性机遇,强化什叶派纽带,通过“化敌为友”的具体行动,实现伊朗与伊拉克的“捆绑”,以增加其对付美国的筹码。

伊朗和伊拉克同为什叶派占主体的国家。在政治上,包括总理马利基在内的诸多伊拉克什叶派领导人在萨达姆执政时期曾长期流亡伊朗,同伊朗高层交往密切。

自2005年11月伊拉克总统塔拉巴尼访问伊朗以来,两伊关系持续升温。艾哈迈迪-内贾德此次访问伊拉克期间,双方又签署了7项经济合作协议。

瓦解美国孤立图谋

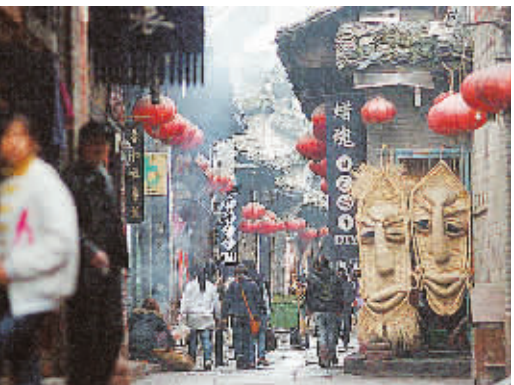
美国总统布什1月刚刚出访了中东7国。其间,他再次强调伊朗对地区安全造成威胁。分析人士认为,艾哈迈迪-内贾德此次出访也是想改善与阿拉伯国家的关系,以挫败美国孤立伊朗的图谋。(综合新华社电)

北京推出交通罚款网上缴费

据新华社北京3月4日电(记者 孙蕾)今后,北京司机无需到银行缴纳交通罚款了。4日起,北京市公安局交通管理局网站(www.bjtgl.gov.cn)推出了“网上缴费”栏目,司机可通过网上银行缴纳罚款。由此,北京成为中国内地首个实现交

通罚款网上缴纳的城市。

据了解,我国台湾、香港、澳门已经采用了交通罚款网上缴纳的方式。北京此前的交通违法罚款收取方式较为繁琐,分为银行柜台缴纳和银行网点的ATM机缴纳两种,司机普遍反映等待时间过长。



灾区景点 迎客来

随着天气好转,受灾严重的湘西凤凰古城逐渐恢复了往日的场景,加上春节后机票、酒店价格大幅回落,当地旅游业开始升温。本报记者 李利强 摄