

全国政协委员提案办理过程披露

编者按：每年的全国两会上，政协委员积极建言献策。但是，你了解一份提案的办理过程吗？你了解政协委员和答复部门为之付出的努力吗？今天，我们在此展现一份提案的办理过程，并原文照录提案和答复的全文，以饕读者。

今年73岁的李连达是中国工程院院士、中国中医科学院西苑医院研究员。他曾连任第八届、第九届、第十届全国政协委员。作为医卫界的委员，2006年2月6日下午，李连达曾和其他两位医疗界代表一起应邀走进南海，当面向总理汇报他的医改建议。

在2006年全国政协十届四次会议上，李连达却首次递交了一份《关于社会治安亟待改进的提案》，此前，他向政协大会递交的提案都是和医卫有关。

对此，李连达告诉记者：“社会治安关系到千家万户，关系到整个社会的稳定。2006年前后，盗窃案件和侵财案件有所上升。在一些地方，治安情况不是很理想，群众不是很满意。在此情况下，我就提了这样一个提案。”

当年下半年，李连达收到了来自公安部对他的提案的书面答复。让他没有想到的是，他的提案不到350字，但公安部的答复却有3100多字。

“答复确实是很令人满意的！”2008年3月2日，回忆当时收到公安部答复时的情景，李连达喜悦之情溢于言表。李连达说，在每年的两会上，与群众息息相关的社会治安热点问题，委员们在会上一般都有发言，有的发言还很尖锐。5年来，对这一话题，有的是以大会发言的形式，有的是分组讨论的发言。

“有了令人满意的答复，我更关心实际情况的改进。这是最重要的！”李连达一个字一个字地强调说。

如今，不再担任全国政协委员的李连达并没有显得无牵一身轻。“对我本人来讲，尽管现在不是政协委员了，但我仍会通过其他渠道，继续就百姓关注的民生问题提建议，把社情民意反映上去。”李连达同时坚信：在这方面，新一届政协委员会做得更好。

公安部有关负责人在接受记者采访时表示，加强与代表委员的沟通、联系，是做好建议提案办理工作的关键环节。在建议、提案的办理过程中，公安部各承办单位十分注重与代表、委员本人进行沟通、联系，通过电话联系、上门走访等形式，直接听取代表、委员本人的意见和建议，力求详尽、具体地答复委员提出的问题，客观、真实地反映公安机关的有关工作。

加强对建议提案内容的综合分析，是公安部做好办理工作的重要途径。为了全面掌握代表、委员所关注的重点问题，更有针对性地改进和加强相关工作，公安部办公厅从2004年以来开展了对建议、提案涉及内容的综合分析。将建议、提案划分为打击违法犯罪活动、加强治安管理和防范、加强道路交通安全管理、户籍管理、消防管理、边防和出入境管理、加强公安队伍建设等9大类、80余小类。并总结、归纳出代表、委员所提意见、建议的主要规律、特点，以及与往年相比发生的变化，形成综合分析报告，于每年4月下旬报送全国人大常委会办公厅、国务院办公厅和全国政协提案委员会。

公安部治安管理局局长闫正斌认为，“从某种意义上说，政协提案已经成为推动治安管理工作改革创新的重要动力，加快了治安管理工作法制化进程。”

2004年6月，公安部办公厅对于原有的《关于办理全国人大代表建议和全国政协委员提案的规定》进行了全面修订，进一步规范了建议、提案办理中的工作分工、分办交办、办理流程、起草答复文稿、督促检查、总结、归档等各个环节的具体要求。

2007年11月6日，刚刚就任公安部部长的孟建柱同志专门就建议、提案办理工作作出重要批示：“高度重视全国人大代表、政协委员的提案、建议，是群众观念、民主法制意识强的反映，望继续坚持下去。”

全国政协十届四次会议提案第2270号

案由：关于社会治安亟待改进的提案

审查意见：建议国务院公安部研究办理

内容：近年来经各方面努力，社会治安有一定好转，但总的情况仍很严峻，群众意见很大。很多城镇（包括首都）、抢劫、盗窃、诈骗、杀人等事件层出不穷，甚至黑社会势力猖獗，“正不压邪”，可见问题的严重性。治安情况不好，原因是多方面的，应采取综合措施，动员社会各界力量，加强治安实力，而主体应该是公检法部门。建议：1. 加强打击力量。目前惩罚过程，不足以震慑犯罪分子，应该加强法律制裁，加重判刑。2. 加强流动人口管理，杜绝犯罪分子的滋生条件，目前流动人口失控，缺乏有效管理，是社会治安问题严重的重要原因。3. 加大警力及治安力量；目前警力严重不足，治安力量薄弱，亟待加强。4. 重点城市、重点地区，应重点整治，特别是首都、直辖市、国际开放地区、旅游区等，应确保治安情况良好，避免造成国际不良影响和政治影响。

主题词：社会治安

提案形式：个人

提案人：李连达

中华人民共和国公安部对政协十届全国委员会第四次会议第2270号(政治法律类242号)提案的答复

李连达委员：

您提出的关于社会治安亟待改进的提案收悉，现答复如下：

一、关于“加强打击力量”问题

社会治安关系到社会稳定和人民群众的切身利益。近年来，各级政法公安机关在党委、政府的领导下，认真履行法定职责，坚持贯彻依法从重从快严厉打击严重刑事犯罪的严打方针，紧紧围绕人民群众反映强烈的突出治安问题，相继组织开展了“打黑除恶”、“网上追逃、侦破命案、打击‘两抢一盗’”、“打击赌博、禁毒人民战争”等专项打击和整治行动，严厉打击各种违法犯罪活动，依法严惩严重刑事犯罪分子，确保了社会治安大局的持续稳定。2005年，全国公安机关共破获各类刑事案件209.7万起，查处治安案件630.1万起，提请批准逮捕89.6万名、移送起诉97.1万名，分别比2004年上升4.7%、17.4%、6.9%、10.9%。从人民法院打击处理情况看，全国各级人民法院每年仅审结杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪、黑社会性质组织犯罪和盗窃等多发性刑事犯罪案件就达20多万起，依法判处罪犯达20多万名。

但是，正如您所指出的，当前影响社会治安稳定的问题仍然不少，特别是一些地方社会治安形势不容乐观。

下一步，各级政法公安机关将毫不动摇地坚持严打方针，以更高的认识、更大的决心，采取更加有力的措施，进一步加大打击力度，始终保持对刑事犯罪主动进攻的态势，最大限度地遏制刑事犯罪活动的高发势头，为经济

社会发展创造安全稳定的社会环境。一是各级公安机关将坚持“主动进攻，打早打小，综合施策，除恶务尽”的原则，组织开展“打黑除恶”专项斗争，坚决摧毁隐藏较深的黑恶势力犯罪团伙，坚决消除一些地方社会治安混乱的根源，绝不允许黑恶势力蔓延发展。深入开展侦破命案、打击“两抢一盗”等专项行动，全面推进禁毒人民战争，切实加大对严重暴力犯罪、侵财犯罪、毒品犯罪的打击力度，狠狠打击犯罪分子的嚣张气焰，切实扭转少数地区治安混乱的局面，不断增强人民群众的安全感。二是各级人民法院将坚持把维护社会稳定作为首要政治任务，坚决贯彻依法从重从快的严打方针，突出打击重点，明确严惩对象，依法严惩黑社会性质犯罪、爆炸、杀人、抢劫、绑架、重大盗窃及贩毒等严重刑事犯罪分子。在办理案件过程中，坚持依法办案，惩罚犯罪与保障人权并重，坚持罪刑法定和适用法律面前人人平等的原则，严把案件的事实关、证据关、程序关、适用法律关，加强司法领域的人权保障，做到有罪则判，无罪放人，不枉不纵，确保无罪的人不受刑事追究，充分体现宽严相济、罚当其罪的正法精神。三是各级政法部门将与有关部门密切配合，动员社会各方力量，积极开展社会治安综合治理，从根本上促进社会治安的进一步好转。

关于您所提出的对严重危害社会治安的犯罪分子“应该加重法律制裁，加重判刑”建议，各级人民法院将对符合法律规定条件的严重犯罪分子依法严厉打击。在办理案件过程中，按照建设社会主义法治国家的要求，既坚持贯彻依法从严惩处严重刑事犯罪的原则，也坚持罪刑法定、依法适用刑罚的原则，对各类刑事犯罪分子在法律的框架内适用刑罚，并予以严惩。

二、关于“加强流动人口管理”问题

改革开放以来，我国人口流动特别是农村劳动力向城市转移的数量增多，速度加快，有力地促进了经济和社会的发展。但是，人口的大规模流动也带来大量的犯罪和治安问题，在城市特别是流动人口比较集中的沿海城市，外来流动人口犯罪问题表现得比较突出。2005年，绝大多数城市流动人口犯罪占犯罪总人数的比例保持在40%以上，一些沿海城市甚至高达70%至80%。正如您所指出的，当前，“流动人口失控，缺乏有效管理，是社会治安问题严重的重要原因”。如何在市场经济条件下，探索建立一套有效的流动人口管理办法，切实加强流动人口管理，减少流动人口犯罪，是新形势下公安机关迫切需要解决的一项重要任务。

多年来，围绕加强流动人口管理，各地公安机关进行了不少有益的尝试，收到了一些成效。下一步，公安机关将继续把流动人口管理作为加强社会治安管理的关键环节，以信息化管理为抓手，以人口信息管理系统为重要依托，强化实有人口管理，既促进人口的合理、有序流动，又有效防范、打击流动人口中的违法犯罪活动。一是结合换发第二代居民身份证和全国公民身份信息管理系统建设，深入开展人口调查和户籍核对工作，努力做到对辖区人口特别是流动人口底数清、情况明、信息灵。二是落实流动人口管理的各项措施，对暂住人口的基本情况等进行详细登记、建档造册，减少漏管失控现象。三是严格按照“谁出租谁负责”、“谁留宿谁负责”的原则，进一步强化出租房主、旅店的治安管理工作，加大对流动人口的管理力度。

三、关于“加大警力及治安力量”问题

近年来，在党中央、国务院和地方各级党委政府的关心、重视下，全国公安机关的警力有了较大幅度的增长。特别是《中共中央关于进一步加强和改进公安工作的决定》下发和第二十次全国公安会议召开以来，全国各地公安机关的编制普遍得到了增加，其中仅中央就为各地新增警察专项编制2.2万名，绝大部分充实到了基层一线。但是，从总体上看，当前我国警力不足的问题还普遍存在，与日益艰巨繁重的公安保卫任务不相适应。目前，我国警力占总人口的比率为万分之十二，远远低于世界发达国家，甚至低于一些发展中国家。正如您所指出的，“目前警力不足，治安力量薄弱，亟待加强”。

下一步，公安机关将坚持外部增编、内部挖潜，基层优先、充实一线的原则，加大工作力度，切实缓解、解决当前警力和治安力量不足的问题。一是继续争取党委政府和有关部门的支持，从各地经济社会发展实际出发，进一步加大增编增力工作力度，逐步增加民警数量。同时，在条件成熟的地方公安机关推行文职人员聘用制度。二是以抓基层、打基础、苦练基本功工程建设为契机，大力加强基层所队建设，有效整合警力资源，继续从政策、体制、机制上，推动警力下沉，使基层真正成为维护一方平安的战斗实体，筑牢维护社会治安稳定的第一道防线。同时，坚持“警力跟着警情走”，合理配置警力，将警力配置在最需要的时段、地段。三是大力实施社区和农村警务战略，优化警力配置，逐步建立与新型社区管理体制、社会主义新农村建设相适应的社区、农村警务工作机制，让民警真正进入社区、融入群众，最大限度地预防和减少犯罪。四是进一步改善公安队伍的正规化建设，不断提高公安队伍的正规化水平，全面提高公安民警的整体素质，全面提高公安队伍的战斗力。五是积极探索社会主义市场经济条件下发动群众、依靠群众做好社会治安综合治理工作的新思路、新方法，最大限度地发动群众起来、组织起来，真正依靠群众搞好社会治安。

四、关于“重点城市、重点地区重点整治”问题

正如您所指出的，“重点城市、重点地区，应重点整治”。坚持重点整治，有效解决突出治安问题，是公安机关维护社会治安的一项重要措施。近年来，各级公安机关坚持“哪里治安混乱就整治哪里，哪种治安问题突出就打哪种问题，哪种方式有效就使用哪种方式”的原则，深入排查治安混乱的地区、部位、场所，针对突出的治安问题，因地制宜地开展重点整治和专项治理，全国重点城市、重点地区的社会治安秩序基本稳定。

下一步，公安机关将进一步加大重点地区治乱工作力度。一是深入排查治安混乱的地区，找出、找准存在的突出治安问题，因地制宜地开展重点整治和专项治理，加强重点地区特别是首都、直辖市、对外开放地区、旅游地区等国际、国内影响较大的重点地区和部位的社会治安管理工作，牢牢掌握重点地区社会治安工作的主动权。二是继续深入开展校园及周边治安秩序专项整治、火车站及周边治安秩序专项整治、整治油气田及输油管道生产治安秩序、打击盗窃破坏电力设备窃电犯罪等专项治理行动，巩固成果，坚决防止反弹。三是认真查找防范、管理工作中存在的薄弱环节，采取有针对性的措施，堵塞诱发和滋生违法犯罪的漏洞。

感谢您对社会治安工作的关心和支持。

二〇〇六年六月七日

联系单位：公安部办公厅

抄送：

全国政协提案委员会办公室(3)

国务院办公厅(1)

最高人民法院(1)

据《中国青年报》

“你们是我的父老乡亲”

——全国模范法官李晓昱二三事

本报记者 张凤姝 文/图

核心提示

“全国模范法官”是法院系统最高荣誉称号，几天前，市中级人民法院民三庭副庭长李晓昱成为该院第一位获此殊荣的法官。李晓昱今年37岁，却去法官的神圣光环，她是一位普普通通的女性，三八节前夕，记者走近李晓昱，聆听她内心丰富的情感音符和对法律事业的赤诚之声。

“孩子，妈妈没能带礼物，下次弥补”

2月29日下午，是李晓昱从北京载誉归来的时间。她刚走下飞机，她的手机响了，听筒里传来女儿稚嫩的声音：“妈妈，你回来了吗？给我带的什么礼物？”李晓昱背过身轻声说：“乖孩子，妈妈太忙，没能给你带来礼物，下次一定弥补。”挂断电话，李晓昱满脸愧疚，她的背包里除了一件便装，就是一套未写完的判决书。

全国模范法官颁奖大会于2月29日上午在最高人民法院召开。按照大会规定，与会人员必须于头天下午4时报到，中院特意给李晓昱半天时间，让她28日上午在家准备准备，可早上8时30分，李晓昱准时出现在办公室，抓紧时间赶写判决书，两个小时，她带着未写完的判决书上了飞机。29日中午会议一结束，李晓昱匆匆吃了点饭就登上返程的飞机，连去带回总共用了20多个小时。

这些年，因为工作的关系，李晓昱每年都有两三次到北京出差的机会，对于8岁女儿来说，北京是最令人向往的地方，她最大的愿望就是让妈妈从北京给她带回一些纪念品，可这个小小的愿望一次次落空，因为妈妈总是来去匆匆。

“李法官，我对不起你”

李晓昱所在的民三庭担负着全省70%以上的知识产权案件的审判任务，这类案件大多涉及新问题、新情况，有的甚至处在法律的模糊地带，给法官的审判带来巨大压力。李晓昱总是搜集与案件有关的政策法规，时刻关注时代发展脉搏，成功审



李晓昱

理了多个“河南省第一例”：第一例专利设计人署名权纠纷、植物新品种权纠纷案、计算机软件纠纷案以及宇通驰名商标认定案、著名现代豫剧《朝阳沟》署名权纠纷案。

在李晓昱看来，知识产权案件涉及的不仅是双方当事人的利益，而往往是两个行业的利益之争，规范的是整个行业的行为准则。2005年，广州新时代影音公司诉钱柜、真爱、月亮湾等郑州7家知名的KTV歌舞厅播放的卡拉OK音乐侵犯本公司音乐电视著作权。长期以来，卡拉OK一直在享受着音乐创作方面的“免费午餐”。这样的诉讼像一颗石子激起千层浪，引发一场波及全国的“KTV风暴”。

对于这种新型案件，当时许多法律问题还没有定论，李晓昱首先学习大量音乐电视制作方面的知识，对歌厅的服务项目、收费标准、曲库名目等进行调查，又多次到音乐协会等部门了解音乐电视的流行状况、创作成本等，经充分调研后，本着照顾各方利益、促进文化发展传播的平衡点的原则，她作出判决，判令歌厅按每首歌曲300-400元的标准支付著作权费用。原被告双方都表示满意，没有提出上诉。

李晓昱还审理了两起业余作家江云汉(化名)诉某知名作家侵犯著作权的案件，第一起案件开庭审理期间，李晓昱仔细分析案件中涉及的细节，认为江云汉证据不扎实。庭审结束后，李晓昱把江云汉叫到办公室，又把所有与他的案件有关的法律条

文复印下来整理得清清楚楚，指着这些条文一条一条向他解释，经过分析，江云汉准备先撤诉。

仅过了半天时间，江云汉的态度突然大转弯，他给李晓昱打电话说：“我决不撤诉，你休想欺骗我。”江云汉固执地认为，对方是知名作家，李晓昱耐心地为他分析是为了误导他，从而偏向对方。此后，江云汉借法院作风整顿的机会，多次向领导反映李晓昱“执法不公”，甚至在网发表意见。那段时间，李晓昱感到从未有过的沉重和委屈，但她没有抱怨。经审理，她对江云汉的两起同类型案件作出判决，第一起因证据不足败诉，第二起胜诉。

拿到判决书，江云汉敲开了李晓昱办公室的门：“李法官，对不起，我错怪你了，你是个真正值得信赖的好法官。”李晓昱的脸上露出开心的笑容，好像心头一块石头被搬走了一样轻松。

“你们都是我的父老乡亲”

不久前，李晓昱接手了赵喜红(化名)状告县政府侵犯著作权的案件，原因是该县印制了宣传册中，以极低的稿酬使用了她写的一篇5000字的文章，她对县政府心生不满，多次上访，后来干脆告到法院提出50万元的巨额索赔。

李晓昱感觉到，赵喜红心中的郁结在于县政府的 attitude，而不仅仅是一纸判决所能化解的。李晓昱多次到该县县政府调查，经调解，赵喜红的心结打开了，当场与县政府签下赔偿3万元的协议。

李晓昱还接触了一对最势不两立的原被告，俩人一见面就吵架，矛盾是被告不配合原告办理汽车过户，李晓昱就没有下判决，而是亲自带着他俩去办过户手续，在车管所大厅，俩人又吵起来，被告把脚踢往地上一摔就走了，李晓昱对原告说：“你在这儿等着，我去叫他。”追到大门外，好一番劝说，总算办好了手续。原告老刘说：“李法官，案子的事完结了，我把话说白了你别生气，我早就看出来你和老张是亲戚，要不然，你不会下这么大的工夫。”被告老张说：“不对呀，我心里一直嘀咕你和李法官是亲戚。”李晓昱笑了，她说：“对，你们都是我的亲戚，每个当事人都是我的父老乡亲！”

不会讲 不会学 新课改“有点难”

随着新学期的临近，黑龙江省一些高中教师和学生心中的困惑也正在加深。记者近日调查发现，虽然已经过一个学期的适应，但面对新课改后的新教材、全新的知识结构，老师们还是明显地感觉手忙脚乱。

新课改搭建学生个性创新发展平台

“在高中新课改中，促进高中生全面而有个性发展，加强高中课程与社会发展的联系，是此次‘革命性’的课程改革的重点。”日前，黑龙江省教育厅这样解释本次课程改革的目的是。



上海市虹口区第三中心小学的老师在给学生们上英语课。

2007年秋季，黑龙江省普通高中高一年级全部进入新一轮课程改革实验。为保证新课程实施，高中新课程实行学分管理。学生学习一个模块并通过考核，可以获得2学分(其中体育与健康、艺术、音乐、美术每个模块原则上为18学时，相当于1学分)。为防止学生过早偏科，促进学生全面发展，在学分获得上有许多具体规定：如学生每学年在每个学习领域都必须获得一定学分，三年中必须获得116个必修学分(包括研究性学习活动15学分，社区服务2学分，社会实践6学分)，在选修Ⅱ中至少获得6学分。研究性学习活动是每个学生的必修课程，三年共计15学分。学生每学年必须参加

1周的社会实践，获得2学分。三年中学生必须参加不少于10个工作日的社区服务，获得2学分等。

哈尔滨市十八中副校长程晓莉认为，与以往相比，新课程最核心的转变是从应试教育向素质教育的转变，既要追求学生全面发展，又强调为学生的个性发展创造空间。针对以往课程过于注重知识传授的倾向，高中新课程强调过程性学生的学习态度，将学习过程变为学生学会学习、学会合作、学会生存、学会做人的过程，从而更关注学生的全面发展。

学生喜欢新课改 但“不会学了”

新课改一经推出便深受一些学生的喜欢。齐齐哈尔市第八中学的学生任玲说：“现在的学习方式跟以前不太一样，更注重老师引导我们自主学习，课堂也非常活跃，我们的学习热情明显提高。”

但采访中，一些学生也向记者表示担忧：高中开这么多选修课，学习负担会不会加重？

“素质学分制确实让我的学习更加自主，但新教材让我学得很吃力，有点儿跟不上。”哈尔滨某中学学生杜萍萍对新课改心存抵触。

据记者了解，有相当一部分学生与杜萍萍抱有同样想法，包括原来上初中时学习比较好的学生，都感觉现在的新教材“太难”，根本不会学。此外，课内外探究性活动、合作性学习比以前大量增加，强调实践性、体验性，也让学生在课改的课堂上产生了不适应。

教师：适应新课改 要求仍有差距

矛盾并且困惑，是新课改老师们的普遍心态。面对崭新的教材，全

新的知识结构，虽然此前已经过培训，但老师们还是明显地感觉到准备不足，并在课堂教学中遇到了新的“难题”——不会教了。

齐齐哈尔市第八中学何芳彬老师说，到目前为止高考方案没有出台，高中课改缺失高考指挥棒。所以，高考最终怎么考，作为教师来讲我们不知道，只能边实践边摸索。

齐齐哈尔市一中高一班主任侯来纯说：“新课改在内容和体系方面发生了一系列的变化，授课时难度的深浅不好把握，讲深了课时不够，讲浅了达不到新课改要求。”此外，新课改更突显学生的主体地位，教师须从“长者”、“道德偶像”的传统角色中走出来，走到学生中去，走到公共舆论的中心。因而，教师的行为不再简单地等同于教育行为，他们必须时常反思自己的行为是否具有教育性，面对这些变化，教师也面临着严峻的心理适应过程。

专家：应迅速建立适应新课改配套制度

黑龙江省社会科学院研究员朱南平认为，新课改实行后必须迅速建立一套相应的配套制度。他说，我国新一轮课改的目标是要实现从学科本位、知识本位向关注每一个学生自身发展的转变，实现由应试教育向素质教育的转变。这种转变是全方位的系统变革，不仅要在教育思想观念层面上实现转变，而且在系统构建和实践操作层面上同样要实现转变。但从当前的改革实践看，教育教学改革进程中诸多环节还没有很好地实现相互配套和互为保障，新的考试制度还没有全面建立起来，因此，许多学校出现了这样的现象：一方面轰轰烈烈地开展新课改，另一方面却在扎扎实实地抓应试。

正如记者采访时一些校长所说：“我们不得不用两手准备，怎么改都要让学生有大学上。”在这种情况下，许多教师不知是要按照新课改的要求尽快地做好角色的转变，还是要固守原有的应试技巧来应付沉重的升学压力，无所适从的茫然感由此产生。

据新华社