



国务院机构改革方案拟新组建五个部

■住房和城乡建设部 ■环境保护部 ■工业和信息化部 ■人力资源和社会保障部 ■交通运输部

十大关键词点击

国务院机构改革方案是社会各界关注的焦点。这一方案提请十一届全国人大一次会议审议后,新华社记者于11日下午在方案公布第一时间连线部分代表委员,对机构改革要点的关键词汇进行解读。

关键词一:大部门体制

【改革要点】围绕转变政府职能和理顺部门职责关系,探索实行职能有机统一的大部门体制。

厦门市市长刘赐贵代表:大部门体制核心是转变职能,改进服务。现在一件事情10多个部门都管的现象还存在。加快转变政府职能,势在必行。

中国(海南)改革研究院执行院长迟福林委员:大部门体制是转变发展方式的现实需要。无论是环境、能源,还是交通等领域管理,都需要在行政管理体制层面作出调整,以适应科学发展观新要求。

关键词二:宏观调控

【改革要点】国家发展和改革委员会、财政部、中国人民银行等部门要建立健全协调机制,形成更加完善的宏观调控体系。

山东省发改委主任费云良代表:当前宏观调控任务繁重,健全部门间的协调机制,是实现经济又好又快发展的现实需要。

安徽省安庆市委书记朱读稳代表:方案提出发改委要进一步转变职能,这能减少政府对微观经济的干预,是个重大突破。

关键词三:能源管理

【改革要点】设立高层次议事协调机构国家能源委员会。组建国家能源局。

中国石油大学(华东)油气资源与环境地质研究所所长周瑞琪代表:能源问题的确上升到国家经济安全的战略高度。国家能源委的成立可提高资源配置和管理的效率,组建能源局有助于单一机构对能源进行全盘统筹管理。

关键词四:工业和信息化部

【改革要点】组建工业和信息化部,组建国家国防科技工业局。不再保留国防科学技术工业委员会、信息产业部、国务院信息化工作办公室。

中国移动有限公司执行董事徐龙代表:中国制造业抓住了全球产业转移的契机实现了第一步飞跃,下一步发展机遇在于推动现代信息服务业,组建工业和信息化部有助于推进高新技术与传统制造业的融合。

关键词五:交通运输部

【改革要点】组建交通运输部,组建国家民用航空局。国家邮政局改由交通运输部管理。保留铁道部,继续推进改革。

南方航空集团公司总经理刘绍勇代表:国家对交通运输统一规划管理,有利于提高物流效率和行政管理效率,符合国际“大交通”潮流。

云南省交通厅长杨光成代表:实行综合交通行政管理体制,有助于整合资源,节约行政成本。

呼和浩特铁路局局长林春强代表:当前铁路运输瓶颈严重制约经济发展,保留铁道部有利于从行政体制上加快铁路建设项目推进,破解铁路运力紧张难题。

关键词六:人力资源和社会保障部

【改革要点】组建人力资源和社会保障部,组建国家公务员局。不再保留人事部、劳动和社会保障部。

湖南省劳动和社会保障厅厅长赵湘平代表:人力市场从来就是一个整体。组建新部门将对建立统一的、完善的、覆盖城乡居民的社会保障体系,建立城乡统一、平等的市场就业体系发挥更大的促进作用。

关键词七:环境保护部

【改革要点】组建环境保护部。不再保留国家环境保护总局。

广东省环保局副局长陈敏代表:很多环保问题本应由政府协商解决,却因为缺乏统一行政机构转通过联席会议等“临时协调机制”解决。环保部成立后,将会更多参与决策,强化环保工作。

江西省环保局副局长雷元江代表:环保部门将承担更重的职责,有利于推进全社会实现生态文明和社会和谐进步。

关键词八:住房和城乡建设部

【改革要点】组建住房和城乡建设部。不再保留建设部。

华侨大学法学院副院长戴仲川代表:百姓住房,国家大事。这凸显出“保障百姓住房”的重要职能,可以加强城乡统筹,理顺相关政府部门的关系。

关键词九:食品安全综合协调

【改革要点】国家食品药品监督管理局改由卫生部管理。卫生部承担食品安全综合协调、组织查处食品安全重大事故的责任。

山西晋中市市长张璞代表:食品药品直接关系到人民群众身体健康和生命安全。这一变化理顺了医疗管理和药品管理关系,责任更加明确,强化了食品药品安全监管。

关键词十:地方政府机构改革

【改革要点】根据各层级政府的主要职责,合理调整和设置机构,除中央有原则要求上下对口外,地方政府可从实际出发,因地制宜,不搞“一刀切”。

福建省福州市市长郑松岩代表:按照惯例,国务院机构改革后,地方上也会有所动作。从实际出发,这里提出“上下对口”的问题很有必要,很有前瞻性,也明确了方向。

新华社北京3月11日电

建设部名称变长 突出“住房”和“城乡”

根据国务院机构改革方案,组建住房和城乡建设部。不再保留建设部。住房和城乡建设部的主要职责是,拟订住房和城乡建设政策,统筹城乡规划管理,指导全国住宅建设和住房制度改革,监督管理建筑市场、建筑安全和房地产市场等。

人们注意到,这次机构改革方案中,建设部的名称变长了,突出了两个词“住房”和“城乡”。从字面看,这是名称的改变,实际上却蕴涵着深刻的含义。

建设部是负责建设行政管理的国务院组成部门,成立于1988年,原为1982年成立的城乡建设环境保护部的一部分。根据第九届全国人民代表大会

第一次会议批准的国务院机构改革方案和《国务院关于机构设置的通知》,设置建设部。

其实,在2007年12月,一个名为建设部住房保障和公积金监督管理局的机构就从原有的住宅与房地产业分离出来。政府加强住房保障的决心由此可窥一斑。

建设部住房保障和公积金监督管理局司长侯浙琨说:“住房问题涉及广大人民群众的切身利益,这次新组建住房和城乡建设部,就是为了深入推进住房制度改革,加快建立住房保障体系,完善廉租住房保障,着力解决低收入家庭住房困难。”

拥有表决权 “环保总局”升级“环保部”

“太让人兴奋了!”当听到国务院机构改革方案将组建环境保护部、不再保留国家环境保护总局的那一刻,全国人大代表、广东惠州市环保局副局长黄细花难以掩饰内心的喜悦,“一字之差,我国环保事业将有更广阔的飞翔天地”。

“把‘局’改成‘部’,虽然只有一字之差,但在决策体系内可施展的空间大不一样。”黄细花说,“国家环保总局只是国务院的直属单位,而环保部则是国务院组成部门,可以更多地参与国家的综合决策。而且,把环境问题纳入国务院的重大决策中,也更方便、更有力量。”

这一字之差也让中国工程院院士、

国家环境顾问委员会委员魏复盛感到无比欣慰。他接受记者采访时指出,这个变化最重要的是,环保部拥有了表决权,可以参与国家决策,这就使得我国对环境污染进行事后追偿以外,更多了一道对环境污染进行事前评估和预防的闸门。

“这是落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要举措,它表明国家对环保事业更加重视。”魏复盛说。

按照有关方案,国家环保总局将改为国家环境保护部,我国环保事业将站到一个新的历史起点上,用国家环保总局环境与经济政策研究中心主任夏光的话说,“我们有理由对我国环保事业的未来发展充满更多期待!”

撤销人事部 统一“劳动”和“人事”市场

根据国务院机构改革方案,组建人力资源和社会保障部,将人事部、劳动和社会保障部的职责整合划入人力资源和社会保障部;组建国家公务员局,由人力资源和社会保障部管理。人事部、劳动和社会保障部不再保留。

“劳动、人事部门已经历多次机构改革。”中国人民大学劳动人事学院副院长刘尔铎介绍说。在1982年的国务院机构改革中,国家劳动总局、国家人事局、国务院科学技术干部局、国家编制委员会合并,设立劳动人事部;在1988年的改革中,撤销劳动人事部,分别组建人事部、劳动部;在1998年的改革中,保留人事部,在劳动部基础上组建劳动和社会保障部。

刘尔铎认为,人力资源管理分为劳动和人事两个部门,劳动者带上不同“身份”,人力资源市场难以统一。不同

类型职业介绍服务机构信息资源不能共享,难以沟通,浪费了人力资源。

“在市场经济已经发展到一定阶段后,必然要打破行政部门的割裂,由一个部门做好人力资源开发,统一政策、管理、服务,这样会做得更好。”全国政协委员、四川省劳动保障厅副厅长刘家强说。

“人力资源和社会保障部设立后,可以更集中地、最大限度地开发利用人力资源。”刘家强委员说,设置国家公务员局是必要的,因为对公务员有廉政、纪律等特殊要求,需要单独加强管理。除此之外,劳动者都应纳入统一的人力资源市场。统一人力资源管理,也为人人享有社会保障提供了更好条件。

刘家强委员说,随着统一的人力资源市场的建成,统一的、可顺畅衔接的社会保障体系也将建立,社会保障实现“一卡通”不再遥远。

受辖发改委 权威管理机构能源局组建

根据国务院机构改革方案,我国拟加强能源管理机构;设立高层次议事协调机构国家能源委员会;组建国家能源局,由国家发展和改革委员会管理。

根据有关方案,将国家发改委的能源行业管理有关职责及机构,与国家能源领导小组办公室的职责、国防科学技术工业委员会的核电管理职责进行整合,划入该局。国家能源委员会办公室的工作由国家能源局承担。不再保留国家能源领导小组及其办事机构。

“这主要是基于近5年来我国经济发展、能源需求不断增加,对能源安全和能源综合管理的要求不断提升,国家能源战略决策被放在更加重要的地位,而现有的能源管理模式难以服务

于这些需要而提出的。”国务院发展研究中心产业经济研究部部长冯飞说。

我国自1993年能源部撤销后,统一制定能源政策和规划的权威机构一直缺位。目前,涉及能源管理和监管的职能分散在国家发改委、电监会、国防科工委等多个部门中,管理交叉和缺失并存。为了增强国家在能源领域的统一规划,国务院在2005年设立高层次的国家能源领导小组,下设国家能源领导小组办公室。

冯飞分析说,由于能源管理涉及生产、需求、产业结构调整、技术引进和创新,以及财税、价格、国内国外等方面面,成立高层次的国家能源委员会主要是发挥跨部门的协调议事作用。

背景资料

受中央机构编制委员会办公室的委托,近年来,南开大学周恩来政府管理学院“大部门体制改革”课题组,对政府机构编制和官员规模等问题进行了研究。

政府管理的“大部门体制”,主要是市场经济成熟的发达国家最早探索实行的一种行政管理模式。研究显示,目前各主要发达国家的内阁机构大多实行“大部门体制”,内阁机构设置一般在20个以下,其中美国为15个,日本为12个。从经济转型国家的改革实践看,俄罗斯比较充分注意了推动“大部门体制”的

转变职能 发改委投资审核范围缩小

根据国务院机构改革方案,这次改革将对宏观调控部门的职能进行合理配置,以形成科学权威高效的宏观调控体系。

宏观调控是社会主义市场经济条件下政府的一项重要职责。国家发展和改革委员会、财政部以及中国人民银行,是我国宏观调控的三个最为重要的部门,发展改革委负责综合平衡,财政部侧重财政政策,中国人民银行则掌控货币政策。

国家行政学院教授李军鹏说,当前国内外经济形势的变化,对宏观调控的科学性、及时性、有效性、前瞻性提出了更高要求。另外,宏观调控部门目前仍管了许多不该管、管不了也管不好的事,存在一定的职能“越位”现象。这就要求我们进一步

加强和改善宏观调控,合理配置宏观调控部门职能,提高宏观调控水平。

国务院机构改革方案对三个部门的职责进行了明确的定位。尤其引人注目的是,方案对国家发展改革委转变职能的突出要求。作为国家宏观调控部门,国家发展改革委剥离出了工业行业管理的有关职责,缩小了投资审核的范围,下放部分规划和产业政策管理的权力。

财政部着力的重点,在于形成统一规范透明的转移支付制度,以及完善公共财政体系。

中国人民银行除了进一步健全货币政策体系,突出了加强与金融监管部门的统筹协调。

撤销信产部 成立工业和信息化部

根据国务院机构改革方案,国务院将组建工业和信息化部。其具体内容是:将国家发展和改革委员会的工业行业管理有关职能,国防科学技术工业委员会核电管理以外的职责,信息产业部和国务院信息化工作办公室的职责,整合划入工业和信息化部管理。国家烟草专卖局改由工业和信息化部管理。不再保留国防科学技术工业委员会、信息产业部、国务院信息化工作办公室。

经过改革开放30年的发展,信息产业已经成为国民经济的基础产业、支柱产业和先导产业。我国现行的工业管理体制比较分散,国防科学技术工业委员会、信息产业部、国家发展和改革委员会在各自所属

行业拥有制定政策法规、标准、规划等职能,而现代工业交叉融合趋势加强,需要管理职能的统一协调。西安西电捷通公司董事长曹军认为,管理职能交叉重叠反映在企业层面,就是企业的研发和生产往往涉及几个管理部门,管理部门的意见统一过程,在很大程度上影响了企业效率。

国防科工委月球探测工程中心主任胡浩代表表示,工业和信息化部成立的目的是精简机构、提高效率、落实责任,加强政府管理职能。国防科技工业是一个战略性新兴产业,专业性强,并且承担着国家的诸多重大专项,至关重要。因此,在具体的职责安排上,要加强组织管理,利用行业特点,凝聚和利用好行业人才。在后续的政策法规、组织管理等方面,需要加大力度。

保留铁道部 交通运输部接管水陆空邮政

根据国务院机构改革方案,为优化交通运输布局,发挥整体优势和组合效率,加快形成便捷、通畅、高效、安全的综合运输体系,组建交通运输部。

“从有关方案看,拟组建的交通运输部已具有‘大交通部’的雏形。”中国远洋运输集团总裁魏家福11日在接受记者采访时说:“交通运输部负责拟订并组织实施公路、水路、民航三个行业的规划、政策和标准,同时还承担涉及综合运输体系的规划协调工作等。另一方面,为发挥综合运输体系的整体优势,还组建国家民用航空局,由交通运输部管理。与此同时,国家邮政局改由交通运输部管理。”

魏家福指出,当前国际运输业进入了综合运输时代,实现了物流系统现代化。新运输模式打破了传统的各种运输方式之间的各自为政的局面,各种运输方式的

转换、衔接,主要由一个承运人组织完成。

近年来,我国交通业进行了大规模建设,陆海空立体交通网正在快速形成,既为交通大部门制改革奠定了基础,更迫切需要进行交通管理体制的改革。

在邮政方面,国家邮政局重组和中国邮政集团公司组建工作去年顺利完成,邮政政企分开工作基本完成。

针对方案中没有将铁道部纳入拟组建的交通运输部,铁道部新闻发言人王勇平称,这有利于推进大规模铁路建设,实现国务院批准的《中长期铁路网规划》;有利于发挥现有体制的改革,保持铁路运输的高效率,进一步缓解铁路“瓶颈”制约状况。即便如此,我们也要继续推进和深化铁路改革。全国政协委员、中国(海南)改革发展研究院执行院长迟福林认为,未来铁道部在实现政企分开后,也将并入交通运输部。

归属卫生部 药监局制定法规权限收回

根据新的国务院机构改革方案,国家食品药品监督管理局改由卫生部管理,同时调整食品药品监督管理局管理职能。

1998年机构改革,药政管理局脱离卫生部,与原国家经贸委管理的国家医药管理局合并,成立国家药品监督管理局,卫生、药监两部门正式分家。2003年新一轮机构改革,在国家药品监督管理局基础上组建国家食品药品监督管理局,药监部门职能进一步扩大。按照这次机构改革方案,卫生、药监两部门又将走到一起。

“当年药监从卫生分离出来是必要的,有利于政企分开、管办分离。”全国政协委员、江西省食品药品监督管理局副局长刘晓庄说,“当年的医药管理局不仅有市场监管

职能,还有行业管理职能,管着企业的同时办着企业。国家药监局成立后只承担市场监管职能,不再办企业,这是有进步意义的。”

刘晓庄认为,成立“大卫生部”有三个好处:一是大部门制便于医药一体化管理,增强政府部门的市场监管能力;二是有利于医药行业体制改革顺利推进,解决当前“以药养医”问题;三是有利于解决药监、卫生两部门在食品药品监管等一些职能领域交叉的问题。

业内人士指出,这次机构改革,药监部门并不是简单的回归卫生部,整合后将发挥更大优势。国家食品药品监督管理局改由卫生部管理后,政策法规权限将收到部一级,药监局主要负责执行。

家局,国务院下属的部门和机构则多达77个。

通过情况比较,课题组认为,国外“大部门体制”改革主要有四个方面可资借鉴:其一,中央政府核心机构的理想数量应控制在20个左右,不宜过多。其二,“大部门体制”是克服“部门主义”的有效途径。其三,“大部门体制”改革应以法律形式作出明确规范。其四,“大部门体制”改革不单是中央政府层面的事情,各级地方政府应配套探索实施。

均据新华社北京3月11日电

外国“大部门体制”扫描

实施。俄罗斯过去的行政管理体制,和中国相近,都曾深受计划经济体制的影响,体现在政府机构设置上,职能重叠和交叉设置部门的问题较突出。俄罗斯在2004年推动相关改革,中央政府的部门数量由31个调整为16个。其中有代表性的大部门有卫生与社会发展部、交通部等,前者

统筹负责医疗卫生、社会保障、劳动就业、消费者权益保护等多项政府职能,后者则全面负责陆、海、空交通运输以及测绘与制图等政策。

目前,我国国务院组成部门有28个,如果加上国务院下属的直属机构、特设机构、办事机构、事业单位和部委管理的国