

以思想大解放促组织工作大创新

刘长松

解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，组织部门和组工干部要深刻领会这一新要求，以改革的精神创新工作思路，创新工作领域，创新工作载体，创新工作方法，使组织工作体现时代性，把握规律性，富于创造性。我们郑州市一个时期来的组织工作创新历程，从“三级联创”到“双强工程”，从“支部联建”到“双联双增”；从“三票制”、“红色家园”再到“三大一树”，能在全省乃至全国叫响。结论便是：思想大解放必然带来组织工作的大创新。

解放思想必须防止新的思想僵化，树立适应时代要求和体现群众期待的组织工作新理念。但是在组织工作实际中，我们的一些思想观念与新形势新任务的要求还有许多不相适应的地方，在一定程度上存在“只求保险、怕担风险，只防出错、不求出新”的保守思想观念。比如在调整不称职的领导干部时，怕出乱子，感到不称职干部具体标准难把握，具体对象难确定，实际工作难落实，也有的感到干部改革工作难创新，甚至认为“谁改革创新谁吃亏”，因此便出现了不到换届不换届、不出问题不换届、不到年龄不出班子的现象。还有的存在观望等待心态，认为基层工作就是埋头干，改革创新是上边的事，造成基层组织工作创新不多、办法不多。这些问题的存在，决定了以思想解放为先导、促进组织工作创新既十分必要又十分紧迫。

解放思想就要在领导班子和干部队伍建设上推出新举措

如何按照科学发展观的要求，选配班子、建设班子、考评和检验班子，一是建立完善体现科学发展观要求的考核评价新

体系，坚持以德才素质评价为中心，按照“三化四贴近”的要求，就民主测评、民意调查、实绩分析、个别谈话和综合评价五个基本环节，在继承传统的基础上大胆创新。二是强化实绩考评结果的运用，并健全完善激励保障机制。选拔培养干部必须有战略意识，有长远眼光，要为党政领导班子中的优秀领导干部设立人才“超车道”，为实绩突出、素质较高的干部提供“快车道”，为众多积极努力的干部设置“加油站”，营造“靠实绩不靠‘实力’，靠工作不靠‘运作’，靠基层不靠‘上层’”的工作导向和用人导向，提高选人用人的公信度和群众对干部选拔任用工作的满意度。三是注重在基层选拔大批善于做群众工作、能妥善应对复杂局面、有处理实际问题能力的优秀干部充实到各级党政领导班子，改变一些地方党政领导班子成员来源单一、整体机构不协调的局面。四是疏通干部“下”的出口，将不称职、不胜任领导干部的认定标准具体化，为做好干部“下”的工作提供政策依据。五是积极探索新时期老、中、青相结合的领导班子梯次结构，形成优势互补、结构合理的新的领导班子模式，解决领导班子年龄结构和干部任职年限合理化问题。要走出“年轻化”就是“老龄化”的误区，以此充分调动各个年龄段干部干事创业的积极性。

解放思想就要在党的基层组织建设上实现新突破

当前，基层党组织建设存在着“五大难题”，即党组织设置形式不适应生产关系变革问题、基层党组织竞争力不强问题、

农村党员结构老化、人才断层问题、流动党员难管理问题和基层民主建设薄弱问题，因此，要在五个方面下工夫。

在创新基层党组织设置形式上下工夫。要按照有利于加强党的领导、有利于经济发展、有利于密切党和人民群众联系的原则，通过村村联建、村企联建、村居联建、村与部门联建，按产业、行业划分建立比较专业化的党组织、按产业跨村跨乡、跨行业建立经济联合体党组织等形式，构筑适应农村生产关系的新变革的基层党组织设置形式。

在建立健全城乡一体党员动态管理机制上下工夫。要优化组织设置，扩大组织覆盖，创新活动方式，全面推进农村党组织建设。要以“支部联建”为突破口，流出地和流入地双方党组织要进行党组织联建，加强和改进流动党员管理。

在创新基层党组织载体上下工夫。组织“党群部门联驻村、政法部门联乱村、经济部门联穷村、涉农部门联专业村”，面向农村派驻党建工作指导组，深入开展“百家单位联百村”活动，形成以城带乡、城乡互促、双向受益、共同提高的城乡统筹基层党建格局，提升基层党组织建设的整体水平。

在优化农村基层干部队伍结构上下工夫。结合村“两委”换届，扩大村级党组织书记直选试点，多渠道选拔“双强”支部书记。以选聘“大学生村干部”为主体，在乡村企业家、退伍军人、外出务工返乡人员等优秀人才中选拔村“两委”干部，提高农村干部队伍的整体素质。

在推进党内民主建设上下工夫。尊重党员主体地位，保障党员民主权利，推进党务公开。实行党的代表大会任期制，试

行党代会常任制，建立健全党内重要活动党代表参与监督制、党代表职位任期制、重大决策意见征求制、群众热点难点问题质询制等制度，引导和组织党代表经常性开展活动，以扩大党内民主带动基层民主，以增进党内和谐促进社会和谐。

解放思想就要在加强组织部门自身建设上取得新成效

一是要争创党委、群众“双满意”部门(科室)为载体，以争做政治坚定性强、品德纯洁性强、工作创新性强、作风务实性强、行为先进性强“五强”型组工干部为抓手，扎实开展“讲党性、重品行、做表率”活动，按照“三严”、“三高”、“三勤”的标准从严治部、从严带队伍，使组工干部成为最讲党性、最重品行、最作表率模范。二是要加大组工干部培训教育力度，提高从政治上观察、思考和解决问题的能力，尽快与当前形势和本职工作相适应的政治业务水平。三是始终增强政治意识和大局观念，自觉用服务全局的眼光谋划组织工作，用创新发展的眼光来推进组织工作，切实把组织资源转化为发展资源，把组织优势转化为发展优势，把组织活力转化为行政执行力，努力形成与经济社会发展良性互动的工作格局。四是巩固扩大“三大一树”活动成果，突出“六学”(学党章、学理论、学政策、学技能、学先进、学方法)，达到六能(德能正其身、才能胜其任、言能达其意、书能成其文、绩能服其众、体能担其责)，进一步树立组工干部公道正派、知人善任的可信形象，清正廉洁、忠诚正直的可靠形象，创新求实、锐意改革的可敬形象，团结和谐、真诚待人的可亲形象。

全面提升党委办公室的工作效能

王效光

今天，如何适应新形势的需要，与时俱进地为本级党委提供优质、高效的服务，是党委办公室工作面临的重大课题。

综合素质上强人一分

党委办公室作为本级党委的“左右手”、“智囊团”，必须把培养一支站起能说、坐下来写、进来能谋、出去能干的高素质队伍，作为办公室工作的一项重要内容来抓，教育引导办公室人员要勤于博览群书，精于博闻强记，善于博采众长，力求博古通今，做到博学多才，以便在应对复杂局面时左右逢源，游刃有余。

为此，必须提高政治素养。切实增强办公室人员的政治意识、大局意识，始终做到头脑清晰、思维敏捷、明辨是非，在大是大非问题上判断正确、立场坚定，思想观念、思维方式、行为准则与党委合拍，与领导共鸣，与发展同步。必须提高业务能力。着力促进工作人员素质全面化、能力多元化、提高独当一面的能力。政务人员不仅要出精品、当高参，还要会协调、能办事、善服务；事务后勤人员不仅要动手能干，还要张口能讲、挥笔能写，能文能武，

工作节奏上快人一拍

新时期、新形势，各级党委面临的工作将更加繁重，任务将更加繁多，问题将更加复杂，这就要求作为党委参谋助手的办公室必须牢固树立争先意识、效率意识，大力弘扬“迅速反应、立即行动、创新自我、激情工作”的办公室作风，养成高质量、高效率的工作风和习惯，为领导提供及时、周到的服务。切实做到“三个善于”：一是善于想领导关注而未及想之事。在把握好基本定位的前提下，力争比领导“快一拍”，做到领导未想我先想，领导未行我先行。无论是政务工作、接待群众来信来访，还是后勤服务，要力争站在更高层次上发挥参谋助手作用，拿出解决实际问题的意见和办法，为领导决策提供参考和依据。二是善于谋领导已思而未完善之策。在领导提出了一些观点或已经考

创新能力上高人一筹

改革创新的年代、改革创新的事业，要求我们必须以改革创新精神加强自身建设，以创新进取的精神面貌促使办公室工作更具活力，更富时代性。努力实现“三个创新”：一是创新思想观念。破除安于现状的思想，树立争创一流的意识；破除被动应付的思想，树立主动服务的意识；破除唯书唯上的思想，树立求真务实的意识；破除墨守成规的思想，树立时效优先意识。二是创新思维方式。冲破旧的思维方式，变经验性思维、习惯性思维为超前性思维、立体性思维。三是创新服务

方法。围绕服务中心抓落实，利用新手段、新途径；围绕服务领导当参谋，提出新思路、新建议；围绕群众搞服务，拓宽新领域、新渠道。

管理机制上更为严格

十七大报告强调，确保权力正确行使，必须让权力在阳光下运行，坚持用制度管权、管事、管人。做好办公室工作，同样需要建立健全严格可行的工作机制，做到“四个强化”：一是强化岗位职责。二是强化工作目标。三是强化建章立制。四是强化考核奖惩。制定办公室工作考核办法，开展“先进科室”和“先进个人”评选活动，坚持定期考核、定期通报制度，对工作认真负责、按时完成任、成绩突出的给予通报表彰和奖励，对完不成工作任务的给予批评和告诫，努力在办公室内部营造风清气正、争先、创优的良好氛围，通过每一位同志的努力，树立办公室的良好形象；通过集体形象的树立，使每一位同志受益。

只有这样，才能使我们的工作跟上新时期的步伐，并为党委分忧。

中华文化的优秀传统

张维为在《学习时报》撰文认为，中国崛起的意义是多方面的，它首先反映了中国社会的深层结构已出现了前所未有的质的变化，中国走向现代化的势头已经不可阻挡。中国结构性的变化也体现在国家财力的增强，这为我们今天解决各种社会矛盾创造了必要的条件和回旋余地。在中国，随着经济和社会结构变化，人们的心理变化也是另外一个重要特征。普通老百姓的每一个细胞都调动起来了，要发展、要挣钱、要自我实现，整个社会充满了活力，充满了机会。当然，当一个社会处在这种快速变革的时候，也会凸显各种不安和矛盾，很像一处处在青春期的少年，生机勃勃，充满希望的同时，又带有青春期的风险。中国的崛起意味着，在今天，从反恐斗争到全球环境治理，从化解朝核危机到处理伊朗核问题，从多哈一轮贸易谈判到世界金融秩序的稳定，都需要中国的合作。其实中国崛起的背后有很多智慧。中国的崛起不只是经济总量、外贸总量、外汇储备总量、国民生产总值、高速公路总里程等，而且是一种新型的发展模式及其背后的指导思想。中国模式的相对成功，不仅使中国自己发展起来了，而且带动了整个世界的发展，同时也为中国赢得了宝贵的话语权，展现了中国增长中的软实力，这一切对发展中国家会有启迪，对重新思考如何共同对付人类面临的诸多挑战也会有帮助。

张维为在《人民日报》撰文认为，中华文化蕴含着优秀的传统，主要体现在这样几个方面：一是国家民族立场上的统一意识。在我国漫长的历史发展过程中，国内各民族经历了战和更替、聚散分合、迁徙融合，却始终不曾割断共同的文化传统，文明认同始终如一。二是为政治国理念上的民本要求。民本思想萌生于西周初年，当时的统治者在政治思想领域提出了“敬德保民”的命题。春秋时期，“重民轻神”、“恤民为德”成为较为普遍的思潮。儒家继承这些宝贵的思想资源，形成了“以民为本”的政治主张。三是社会秩序建设上的和谐意愿。和谐是中国传统文化的重要命题，儒、墨、道、法、兵等主要思想学派对和谐思想都有深刻阐发。四是伦理关系上的仁义主张。仁义是中国古代处理人际关系、治理国家的基本理念，并以此为核心形成了一整套的伦理价值观念。五是事业追求态度上的自强精神。早在《周易》中，就有了“天行健，君子以自强不息”这种事业追求上的奋斗精神。六是解决矛盾方式上的中庸选择。“中庸”就是合宜的分寸、合宜的“度”，恰到好处，收放恰宜。

限定权力就是限定责任

黄卧云在《南风窗》撰文认为，民主政治是用民主的方式决定利益分配，公民不但最终控制决定利益分配的公共权力，而且他们通过直接或间接广泛的政治参与影响国家政策。由于民主制度从始到终为每一个公民维护自己的切身利益提供了各种通道，并把一切个体和社会团体都置于法律控制之下，它才是最有利于实现社会公平的制度。执政权是对政府行使管理权，但不是唯一的国家权力，它需要其他权力的合作。当权力切实成为一种责任时，切切实实被理解成为一种责任时，切切实实需要担当责任时，执政者就会感到担负过大过多的权力是不能胜任的。限定权力就是限定责任。如果权力意味着责任，那么无限的权利就意味着无限的责任，显然它是何种权力都无力担当的。将某些权力移交社会和公民，实际上为执政减轻了权力过大造成的许多负担，减少了滋生腐败的机会，这不会损害执政的地位，只会加强执政地位。它在转移一部分权力的时候，也就同时转移了一部分责任。以人为本的社会，是一个有更多公民自治的社会，它要逐步从权力本位的沉重历史负担中解脱出来。用以人为本最终取代以官为本，是发展社会主义民主的归宿。

中国崛起的多重意义

张维为在《学习时报》撰文认为，中国崛起的意义是多方面的，它首先反映了中国社会的深层结构已出现了前所未有的质的变化，中国走向现代化的势头已经不可阻挡。中国结构性的变化也体现在国家财力的增强，这为我们今天解决各种社会矛盾创造了必要的条件和回旋余地。在中国，随着经济和社会结构变化，人们的心理变化也是另外一个重要特征。普通老百姓的每一个细胞都调动起来了，要发展、要挣钱、要自我实现，整个社会充满了活力，充满了机会。当然，当一个社会处在这种快速变革的时候，也会凸显各种不安和矛盾，很像一处处在青春期的少年，生机勃勃，充满希望的同时，又带有青春期的风险。中国的崛起意味着，在今天，从反恐斗争到全球环境治理，从化解朝核危机到处理伊朗核问题，从多哈一轮贸易谈判到世界金融秩序的稳定，都需要中国的合作。其实中国崛起的背后有很多智慧。中国的崛起不只是经济总量、外贸总量、外汇储备总量、国民生产总值、高速公路总里程等，而且是一种新型的发展模式及其背后的指导思想。中国模式的相对成功，不仅使中国自己发展起来了，而且带动了整个世界的发展，同时也为中国赢得了宝贵的话语权，展现了中国增长中的软实力，这一切对发展中国家会有启迪，对重新思考如何共同对付人类面临的诸多挑战也会有帮助。

府际和谐：和谐社会的政治基础

关晓丽、孙德超在《马克思主义与现实》撰文认为，作为按照政治权力主体的层次划分的政治关系——府际关系，涉及拟定和执行法律、制定和执行政策、管理国家内外事务，其范围之广、影响之大，决定了府际和谐是中国构建社会主义和谐社会的重要的政治基础。府际关系主要指中央与省级政府之间的关系。历史经验表明，处理好府际关系的时代，往往是上下通畅，国泰民安；处理不好，往往是貌合神离，甚至大动干戈。府际关系正和互动，首先应着眼于中央政府与地方政府财力与权力的重新定位。鉴于原有的中央集权传统，实现府际关系的和谐，核心的是要处理好中央集权与地方分权之间的关系。而处理好中央集权与地方分权之间的关系，不是要以集权或分权本身为目标，而是应着眼于中央政府与地方政府财力与权力的重新定位。具体而言：①中央政府集中财力。②中央政府下放事权。③中央政府转换调控方式。其次应着眼于政策与法律制定与执行的重新设计。实现府际关系的和谐，核心的是要处理好政策与法律之间的关系。而处理好政策与法律之间的关系，并不是要用法律取代政策，而是应着眼于政策与法律制定与执行的重新设计。具体而言：①政策制定中加强地方参与。②政策执行中加强中央监督。③由以政策调整为主向以法律调整为主过渡。

五方面实现行政执法和谐

杨海坤在《行政论坛》撰文认为，行政执法的最佳状态应该是实现执法主体与执法对象的和谐相处。主要包括以下五个方面内容：(1)从以管理为特征的传统文化向以服务为特征的现代法治文化转变——实现治理理念与服务理念的和谐。(2)应尊重和保障行政相对人的合法权益——实现执法权力与公民权利的和谐。(3)要把把握行使自由裁量权的“度”——实现执法中“情、礼、法”的和谐。(4)将程序正义贯彻到行政执法活动中——实现执法过程与执法结果的和谐。(5)和谐行政应具有有效的社会控制和监督机制的保障——实现执法权力与执法责任的和谐。和谐社会应是一个社会控制机制完善的法治社会。建设有效的社会控制和监督机制有利于行政部门树立权力和责任并重的观念，真正实现行政执法权力和执法责任的和谐，推动和谐行政的建设。

当代中国社会发展中的制度创新

肖陆军

当代中国制度建设将如何进一步实现制度创新?这是一个具有重大理论价值和现实需要的课题。笔者认为，至少需要注意以下几点：

必须解放思想、推动理论创新

进一步解放思想，实现理论创新是制度创新的前提，否则就谈不上任何制度创新。一方面，我们必须以马克思主义为指导，但不能原封不动地照搬其中的一些具体论述，因为相对当代中国所面临的社会发展具体状况而言，其中有些论述显然不适用，不能用来指导制度创新。另一方面，要科学处理好理论与实践的关系，学会用新眼光看新问题，学会从丰富多彩的社会实践中总结和提出新理论，学会将理论运用于实践并通过实践来检验和丰富理论。

尊重群众首创精神

党的十六大以来，全国各地积累了许多宝贵的实践经验。其中既有社会建设与改革的经验，也有经济建设、政治建设和文化建设的经验。在社会建设与社会发展方面，广泛涉及和谐社区建设、社会主义新农村建设、村民自治建设、农民工权益维护、社会事业建设等，其中相当部分来自广大人民群众的自主创新实践。但遗憾的是，一些好的做法和经验还没有及时上升为制度，不免大大限制了其功能的有效发挥。我们只有坚持尊重群众首创精神，注重不断总结实践经验，并通过民主的、法定的程序上升为制度，才能在

社会各个方面长期地、稳定地发挥作用。

正确处理继承、借鉴与创新的关系

任何创新都有继承性，不然就成了“无源之水、无本之木”。尽管我国古代社会建设中既有精华又有糟粕，我们需要做的就是去其糟粕，取其精华，然后加以批判性的继承，实现“古为今用”。新中国成立后，毛泽东同志深刻认识到民主和监督对于治理国家的重要性；邓小平同志在执政期间多次强调社会稳定极端重要性并通过实施改革开放的宏伟战略让绝大多数中国人解决了温饱问题；江泽民同志在执政期间旗帜鲜明地要求各级党委和政府要始终代表广大人民群众的根本利益，热情为老百姓提供公共服务；胡锦涛同志自担任中央总书记以来更是前所未有地维护社会稳定，促进社会公正，倡导社会和谐。对于这些经验和制度安排，都是我们在进行制度创新时必须坚持和继承的宝贵财富。与此同时，世界各国在长期的社会管理实践中积累了许多经验，这是人类的共同财富，值得我们学习借鉴。需要指出的是，我们必须用发展的眼光去考察、认识这些宝贵财富，积极将国外经验和现实国情结合起来，实现中国风格、中国气派、中国特色的社会管理制度创新。

正确处理改革、发展和稳定的关系

我国目前已经进入改革发展的关键时期，经济体制、社会结构、利益格局和思想观念都在发生深刻变动，没有社会的稳定

不可能保持社会稳定和推动社会发展。而社会的全面协调可持续发展是社会稳定的基础，社会改革又是推动社会发展的基本动力。因此，社会发展是目的，社会改革是动力，社会稳定则是促进社会改革和发展的基本前提。今后，我们在推进社会改革的过程中，必须把改革的力度、发展的质量和社会可承受的程度统一起来，维护社会稳定，以改革促进发展，以发展巩固和谐。

坚持循序渐进的改革方式

改革是对各种利益和权力的重大调整，必然会引起利益格局和社会结构的重大变化，也必然会遇到许多矛盾和问题。这就决定了我国的社会改革具有相当的复杂性、艰巨性和长期性，不可能一蹴而就，一步到位，而必须采取渐进的改革方式。因此，我国在推进社会改革的过程中，必须采取由点到面，从局部到整体，从表层到深层分步实施的做法，自上而下与自下而上相结合，确保改革循序渐进、人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安。

牢牢把握近期制度创新的重点

一般说来，关乎社会管理的制度创新的重点之确立受必要性、可能性和主导意志的制约。所谓必要性是指制度创新是社会建设和改革开放迫切需要的；所谓可能性是指制度创新是目前的社会环境所容许的，具有可行性；所谓主导意志是指与中央的重大战略决策、工作重点和指导方针

相吻合。综合这三方面的因素，近期制度创新的重点可放在社会建设迫切需要，与老百姓的民生问题息息相关的社会管理体制创新方面。为此，我们应坚定信心，加大力度，进一步推进就业体制改革、收入分配体制改革、社会保障体制改革、城乡管理体制、社会事业体制改革、社区和社会组织管理体制、劳动关系体制改革、社会治安体制改革和环境保护体制改革。

党代会常任制研究热点问题

邓小平同志在八大上首提党的代表大会常任制，十七大再次提出要试行这一制度。那么，这一制度与目前实行的五年举行一次全代会的制度相比，有哪些优点?推行这一制度有哪些问题需要解决?它对推进党内民主有哪些作用?为了从总体上把握常任制研究的态势和进展情况，为进一步推进常任制的发展寻求理论上的突破口，现将关于党代会常任制的研究成果进行归纳和综述。①党代表大会常任制的内涵到底是什么?②在常任制条件下，党代表有哪些权利?③党代表的活动如何形成制度化?④党代表的活动如何得到切实的保障?⑤常任制的党代会，要不要建立常设机关?⑥实行党代会常任制的“最大好处”是什么?⑦推进党代会常任制需要解决哪些问题? 张书林