

大部制改革满月渐入深水区

工业和信息化部:改革月余工信部尚未挂牌

忙于安置各部委人员

3月17日,原国家安全生产监督管理总局局长李毅中出任新部委的第一任部长;3月24日,国务院宣布任命王旭东、奚国华、苗圩、陈求发、姜勤俭、欧新黔、杨学山7人为新成立的工业和信息化部副部长。至此,工业和信息化部成为继人力资源和社会保障部之后任命最多副部长的部委。对此,原信产部内部人士解释,这是因为此次机构改革的基础是不裁员,为此,这些高层公务员就要有地方安排。“妥善安排各部委大量的工作人员,是挂牌晚

的重要原因之一。”上述人士说。

部委组建二季度完成

由于工业和信息化部主要由信息产业部、国防科工委、国务院信息化办公室及国家发改委部分司局整合而成,被认为是这次改革力度最大的一个。

7位副部长的任命,似乎向外界传递了工业和信息化部未来的权力框架体系。据原信息产业部内部人士分析,王旭东可能主管党务管理;奚国华可能分管通讯产业,包括对电信运营商

的管理;姜勤俭可能主管包括国家重点大的科技研发项目,如TD、3G研发和国家863计划等等。除此之外,陈求发出任工业和信息化部副部长兼国防科工委工业局局长,分管国防科技;原东风汽车总经理苗圩调任工业和信息化部,被认为其未来可能分管汽车产业;而来自发改委的欧新黔被认为将分管新部委中原发改委有关工业和中小企业方面的职责。

一个月间办三件大事

在工业和信息化部组建后的一个

月时间内,马不停蹄地做出了一直为社会各界所关心的三件大事:垃圾短信、TD放号和电话回拨收费。

3月15日,在央视曝光了万众传媒大规模发送垃圾短信后,3月26日,工业和信息化部就表示,治理手机垃圾短信的相关规定将很快出台。这次由工业和信息化部、国务院新闻办、公安部三个部门联合起草的《通信短信息服务管理规定》正在报批,明确禁止发送违法内容和违规发送垃圾短信行为。

4月1日,被业界持续关注达8年之久的国产第三代通信标准(3G)——

TD-SCDMA终于在国内八个城市放号进行商用。中移动制定的低于市场上其他移动资费水平的TD资费价格补贴政策,获得工业和信息化部批准。

4月15日,工业和信息化部证实,上周召集各运营商市场部人员,了解电话吸费情况。在会上,工业和信息化部表示对电话吸费有所了解,希望各运营商对此进行清查,并且给出具体对策。工业和信息化部表示,本次会议是针对电话吸费现象的总结会,并且商讨电话吸费现象,以消除公众目前存在的误解。

原部委职能未被削弱

这接二连三的大动作,让外界看到了部委成立后的新气象。对此,上述信产部人士表示,新的部委并不能马上加速机构管理效率的提升,未来在进一步完善有效监管的情况下,有可能实现上述目标。虽然,新机构的工作效率还没有显现,但是,此前业界担心新部委成立后,原信产部的职能将被削弱的情况并未出现。信产部原来的工作职能仍然照旧。

住房与城乡建设部:农村建设职能将加强

4月17日晚6时40分,海淀三里河路9号,“中华人民共和国建设部”的牌子被取下,取而代之的是住房与城乡建设部的牌子。约40分钟的换牌过程很是低调,既没有仪式,也没有官员出席。

据称该部“三定方案”已上报

今年两会期间,官方的解释是,新组建住房和城乡建设部,用以加快建立住房保障体系,加强城乡建设统筹。其主要职责是,拟订住房和城乡建设政策,统筹城乡规划管理,指导全国住宅建设和住房制度改革,监督管理建筑市场、建筑安全和房地产市场等。

据悉,加大住房保障和房地产调控,将成为住房与城乡建设部的两项重要职能。其主要职责还包括,统筹城乡规划管理,监督管理建筑市场、建筑安全和房地产市场等。

住房与城乡建设部内部人士称,“三定方案”即将出台,“不然就会影响下一步的工作”。据透露,住房和城乡建设部月初已将“三定方案”上报中编办。

加大住房保障与房地产调控

日前公布的《国务院2008年工作报告》第39条的主题为“抓紧建立住房保障体系”。国务院要求住房和城乡建设部重点发展面向中低收入家庭的

住房,健全廉租住房制度,加强经济适用住房的建设和管理;加强对房地产市场的调控和监管,严厉打击炒地炒房等违法违规行;加强农村住房建设规划和管理,切实解决农村困难群众住房安全问题。

可以说,三个“加强”最直观地解读了住房和城乡建设部面临的使命,也强调了“住房”和“城乡”这两大突破口。

关于住房问题,低收入群体的保障类住房最受关注。

16日,住房和城乡建设部副部长齐骥向本报表示,目前廉租房建设的过程中,有两种方式,一种是给低收入家庭提供资金补助,然后去租适合自己的住房。另一种方式是由政府提供一些实物的廉租房。国务院文件中提出,可以在商品房小区里插建,也可以配建,也可以适当地集中建设,以满足人民需要。

“城乡”也是一个改革突破口。长期以来,由于中国的城乡二元制结构,城市公共设施由政府专款专人管理,而农村的公共服务处于自发自理状态,造成农村脏、乱、差。

在2005年,为适应推进新农村建设的需要,建设部将城乡规划司中的村镇建设处裁撤,独立设置村镇建设办公室。据悉,在新的“三定”方案中,有关农村建设方面的职能和机构将得到加强。

核心提示

3月18日,十一届全国人大一次会议任命了新一届国务院组成部门负责人,新部委和新面孔集体走上历史前台,第6次国务院机构改革也随之进入实际操作阶段。与前几次机构改革不同,此番大部制改革并非单纯着眼于机构的成立与裁撤,而是彼此职能的重新整合。而今,大部制改革已迎来“满月”。这30天里,无论是环境保护部新政送上送上的惊喜,还是人力资源和社会保障部“一正九副”首长制所凸显的改革之难,都成为国人瞩目的焦点。随着各大部委“三定”方案的上报,改革渐入深水区。



资料图片

交通运输部:挂牌首月直面交通纷争

交通运输部是大部制改革中最早挂牌的一个部委。3月23日晚上,仅仅在全国人大通过大部制改革方案5天后,原“交通部”的牌子换下,悄然挂上了“交通运输部”的牌子。

部门计划保持连贯

4月3日上午,李盛霖到国家邮政局调研。这是李盛霖以交通运输部部长的身份首次到邮政局调研。李盛霖强调,要依托交通运输平台,促进邮政业又好又快的发展。

4月14日,李盛霖以交通运输部部长身份首次亮相民航系统,在民航局空中交通管理局调研座谈。

4月15日,在交通运输部成立后的第一次全国性会议——全国交通新闻宣传工作会议上,新任的副部长高宏峰也首次亮相并讲话。

整合后大交通部的指挥协调优势也逐步体现,4月7日,交通运输部发出《关于进一步做好奥运交通保障及安保工作的通知》,通知不仅仅对公路和水路,而是要求公路、水运、民

航、邮政各系统做好奥运准备工作。

及时调查东航返航事件

大部制试点中,民众曾有担心所涉及部门在应对突发事件时出现推诿等消极情形,而这次交通运输部及新并入的民航局在应对“东航集体返航事件”上,则获得较高的评价。

交通运输部挂牌一周后,3月31日和4月1日,东航云南航空公司21个航班出现异常集体返航,大批乘客滞留云南各机场,而当天其他航空公司航班基本正常。

4月4日,清明节假期,交通运输部民航局的调查组就到达昆明,介入调查。3天后,东航发布初步的调查结果,推翻了此前的“天气原因”一说。

4月17日,民航局公布了调查的最终结论。认定返航存人为因素,东航及云南分公司被罚150万,并被停止部分航线经营权。民航业内人士和法律界对民航局在处理方式和尺度上均给予了较高的评价。

环境保护部:环境监测局有望设立

环保部首先将加强环境监测

至于环保部的职能会有哪些变化?环境保护部环境规划院副院长王金南认为,首先加强的职能将会是环境监测方面,“对于各地监测数据的上报,以及发布,都会有加强。”据悉,环境保护部结束挂牌仪式的当天,周生贤和其他部领导就立即举行了一个会议,会议的内容就是加强环境监测。

在挂牌后第12天,环境保护部组建后首次发布的部门规章也显示出要加强环境监测的信息。名为《污染源自动监控设施运行管理办法》的规章对于污染源自动监控设施的运行、监测数据上报、社会监督等方面都提出要求,并且明确:个人或组织发现污染源自动监控设施运行活动中有违法违规行为的,有权向环保部门举报。

该部一官员称,在拟订的“三定方案”中,基本已确定要单独设立环境监测局,以加强环境监测。

另一个设想则是环境监测的社会化。“如类似于环评机构,可以由社会机构来监测,提供监测数据。这可以在一定程度上避免监测数据的不

准确和造假,如果哪些机构的监测数据不准确,政府就可以不从那那里购买监测数据,它也就自动会被市场淘汰。”上述官员如是说。

环保执法今年要抓大要案

3月26日,周生贤出任环保部部长的第一次公开露面,就是在全国环保执法工作会上。周生贤说,温家宝总理曾告诫环保部门,执法要像钢铁一样硬,不能像豆腐一样软。所以环保部成立后召开的第一个全国性会议就是环境执法工作会。

周生贤提出,当前必须尽快建立权责明确、行为规范、监督有力、高效运转的完备的环境执法监督体系,包括争取确立环境执法监督机构的法律地位;建设规范权威的环境执法监督机构,增加“国家监察”能力,完善地方环境执法监督机构。他表示,今年环境保护部的环境执法将“搞几个重量级的、影响全国的大要案”,对于重量级的大企业,包括外资企业,将一视同仁,严格监督执法。

据透露,本月底,环境保护部将开展组建后首次大规模的环保检查行动,涉及约30个省、市、自治区,检查的重点是后督查,即此前被处罚的企业是否整改到位。

卫生部:食品安全职能明确

卫生部统管食品安全

比照已经公布的机构改革方案,以及去年年底卫生部部长陈竺代表国务院向全国人大提交的医改报告,可以看出,原来需要由两部门协调制定的国家基本药物制度,今后将由卫生部统一负责组织制定。

除了医药外,另一个重点是食品。由于食品安全关乎民生,被称为是从农田到餐桌涉及职能部门最多、责权利最难扯清的监管领域。

五年前,国家药品监督管理局更名为国家食品药品监督管理局,统筹食品安全综合监管职责。然而,这个统筹部门自上而下没有食品安全监管队伍,食品安全标准由卫生部制定,农产品生产环节、食品生产加工环节和消费流通环节,分别由农业、质检、工商、卫生几个部门分水而治。

大卫生部成立后,明确由卫生部承担食品安全综合协调、组织查处食品安全重大事故的责任,并相应对食

品安全监管队伍进行整合。

4月8日,机构改革后国家食品药品监督管理局首次召开例行新闻发布会,发言人颜江瑛表示:“食品药品安全关系到人民的健康和生命的安全,作为政府的权威部门及时地发布相关信息是一个重要的职责,所以我们的新闻发布会不会停止,而且还会越来越规范,发布的内容越来越丰富。”

基层对接的难题

在毗邻而居的国家卫生部和国家食品药品监督管理局层面,这次改革,无须重新挂牌,无须部门迁址,也无须大的人员调动,因此看上去一切平静且顺理成章。颜江瑛说:“目前,国家食品药品监督管理局和卫生部正在对‘三定方案’(定职能、定机构、定编制)进行研究,待有关部门批准确定后,会向社会公布。”

然而,在地方因涉及卫生监督和药品监督两支队伍的职能调整,面临一些实际难题。

事长,他告诉记者,“看得出来,这位发改委的新领导很务实,很重视能源工作,而且愿意多听取意见。”

除了拜访中国投资协会,张平到任后及再次逐一走访了委里的办公室,跟大家打招呼,做自我介绍,这种作风着实让委里的新人们备感新鲜。其实两年多前,张平从安徽调到中央,担任发改委副主任时就曾如此,当时令不少在部委工作人士称赞其有务实的“基层工作作风”。

据陈望详介绍,在日前刚结束的全国投资协会年会上,新任国家能源局局长张国宝也到会,并就今年初我国南方遭受雨雪灾害、造成电网瘫痪、电煤供应紧张以及到2020年电力需求预测等问题主动听取了大家的建议

和意见。陈望详说,这表明了能源局的新领导愿意多抓大事,抓规划,也愿意多听意见。

机构 能源局轮廓初现

此次大部制改革,中央明确提出发改委要减少微观管理事务和具体审批事项,集中精力抓好宏观调控。截至目前,除了新成立的国家能源局,发改委具体将减少或下放哪些实权尚并不清晰。对此发改委内部人士表示,“改革才刚开始,很多具体工作还在筹划中。”

但可以肯定的是,新成立的国家能源局已经在向其能源管理的宏观调控的新使命迈进。在两会之后每年一届的中国发展高层论坛上,张国宝首

次以国家能源局局长身份亮相就明确传达了新机构的定位,表示国家能源局并不谋求定价权,而是会对价格问题提出自己的建议和意见,并且表示目前国家能源局正在计划调整国家核电中长期发展规划。

3月18日,发改委网站发布了《可再生能源发展“十一五”规划》,而这一个规划即根据去年8月印发的《可再生能源中长期发展规划》,同时对“十一五”时期部分可再生能源的发展目标和重点进行了调整。这也是国家能源局成立以来发布的首个能源长期规划。

按照规划,国家能源局由原国家发改委能源局、能源办、国防科工委主管核电工业的系统二司以及发改委内

部与能源行业相关的司局联合组成。

目前国家能源局还未正式挂牌,除了局长,其他职务和机构设置也未具体公布。据记者了解,国家能源局的挂牌工作可能在月底完成,而原国家发改委能源局局长赵小平已出任国家能源局副局长,另一位副局长由国防科工委主管核能的副主任孙勤担任。

至于成品油价格敏感问题,张国宝也并不讳言,“油荒问题实际上就是价格问题,国际油价一直居高不下,有关方面其实是想要提高成品油的价格,但是油价关系到经济运行的很多方面,因此要慎重考虑。”

职能 宏观调控面临新挑战

其实不仅是油荒,电煤紧张,用电

紧张等能源问题近年来层出不穷,中国经济也已经步入通货膨胀的上行期。国家发改委此前就因为过多注重微观行政权力如项目审批、价格控制等,缺乏宏观调控和战略规划而广为诟病为像个救火队员,哪出了问题救哪里。中国的经济增长此前过多依赖于能源高消耗,随着中国经济快速增长,能源问题将越发凸显。

最新数据显示,一季度全国居民消费价格指数(CPI)同比上涨8%，“双防”形势日益严峻;面对新挑战,如何深化改革,推进职能转变,做好宏观调控,必将成为人们日后评定这场改革成功与否的关键。对于善于处理“棘手”问题的张平而言,显然这条道路也充满艰辛。

据《新京报》

国家发改委:能源和宏调压力考验“救火队员”

新领导有新气象,获赞“基层工作作风”务实

大部制改革落槌一月有余。国家发改委因其履新的新家人和刚设立的国家能源局颇受瞩目。但人们更为关心的是,新人、新机构的背后,此前被称为救火队员的国家发改委能否在改革中,真正转变角色,更好地发挥经济工作中宏观协调的作用。

人事 新领导乐于倾听

“张平刚上任不久就拜访了我们中国投资协会的会长陈光健,这让大家都觉得有些出乎意料。”陈望详现任中国投资协会能源经济研究中心副理