

### 陈良宇限期内未上诉 一审判决将生效

本报讯 4月21日上午是陈良宇是否上诉的最后期限,记者获悉,他并未提出上诉,这意味着一审判决将生效。4月11日,原中共中央政治局委员、上海市委书记陈良宇因犯受贿罪、滥用职权罪,被天津市第二中级人民法院一审判处有期徒刑18年,并没收个人财产人民

币30万元。根据《刑事诉讼法》规定,从接到判决次日起,10日内如不提起上诉,判决即生效。据悉,陈良宇在最后陈述中表示:感谢法庭,感谢律师的辩护。当时有人即由此分析其可能放弃上诉。记者致电陈良宇辩护律师高子程,他表示对此不发表意见。 据《北京晚报》

### 五大发电集团四家亏? 电厂盼望电价上涨

本报讯 因电煤价格的不断上涨,而上网电价的纹丝不动,今年一季度全国发电企业可能遭遇大面积亏损,日前有媒体报道5大发电集团在4家首次出现巨亏。记者20日获悉,目前这些电厂盼望上网电价能上涨来弥补亏损,而业内也表示,在煤电联动无法正常实施的情况下,煤电一体化的进程将会加速。

据媒体报道,五大电力集团一季度除华能集团勉强获利外,其余4大唐集团、中投集团、华电集团、国电集团均出现巨额亏损,亏损均在4亿到9亿之间,而造成亏损的主要原因是煤炭价格的上涨,煤电联动却没有正常实施。

广东一家发电企业的人士告诉记者:“目前发电效率比较高的

一度电才有几分钱利润,电价不涨,利润全让煤炭企业吃掉了。”

据统计,华能等五大发电集团由于电煤涨价,2008年燃料成本将增加299亿元,这将导致一部分发电企业经营发生亏损。因此,五大发电集团建议国家选择适当的时机,按照国家煤电联动政策的规定,实施煤电价格联动政策,适当疏导电煤涨价对发电企业的压力。

在煤电联动无法正常实施的背景下,煤电一体化进程正在加快。目前五大发电集团几乎都投资了煤矿,而地方小发电企业也纷纷进军煤矿企业。

记者了解到,此行为得到了官方的肯定,国家发改委能源局日前发布一份报告鼓励电力等大型企业兼并重组煤矿,实现煤电一体化经营。 据《信息时报》

# 内蒙古呼伦贝尔大草原上亿只老鼠与牛羊争草

## 鼠灾已严重影响牧民生存

本报讯 像往常一样,今天,内蒙古呼伦贝尔市新巴尔虎右旗牧民达木丁苏荣又在望着自己家承包的草场发愁。到20日为止,他家已经接了500只春羔,但春天育羔的草场却被老鼠吃得所剩无几。

进入4月中旬,呼伦贝尔大草原本应该是“草色遥看近却无”的时节,但是由于去冬今春降水量偏低,干旱严重,青草至今还看不到踪影。而严重

的干旱常常成了鼠害产生的温床。有关部门调查,鼠害最为严重的是新巴尔虎右旗。这个旗的鼠害面积达800多万亩,占全旗草场的40%。当地草原工作站监测数据显示,新巴尔虎右旗生存着上亿只老鼠,每天可吃掉上千吨牧草。本来春季牧草就十分短缺,如今加上严重的鼠害,已经形成老鼠和牛羊争牧草的局面。

在呼伦贝尔草原上为害的老鼠主

要是布氏田鼠和长爪沙鼠。由于近年来老鼠的天敌几乎消失殆尽,再加上多年来持续干旱,老鼠种群发展速度十分惊人。在鼠害严重的草原上,长爪沙鼠挖洞扒出的土堆星罗棋布,鼠洞随处可见,鼠道四通八达。

据调查,仅长爪沙鼠的一个洞系,所占面积就高达5至7平方米,挖出的沙土就有几十公斤,草原上成百上千吨的沙土在大风中四处飞散,昏暗的天空

让昔日美好的牧民家园显得十分暗淡,严重的鼠灾已经影响到草原牧民的生产与发展。

据新巴尔虎右旗草原管理站统计,鼠害严重地区每公顷有老鼠洞1600多个,平均鼠洞密度为每公顷977个。植被稀稀拉拉,地表裸露,沙化十分严重,几乎只见沙不见草。人在草原上行走,随时可见老鼠窜来窜去,驱车在草原路上走过,就可能轧死几只老鼠。

老鼠的天敌是蛇、黄鼬狼、老鹰等动物,但是近年来,由于人类活动频繁,老鼠的天敌几乎不见了踪影。

草原工作站的专家警告说,呼伦贝尔草原鼠害繁殖能力特别强,春夏出生的幼鼠秋天即可繁殖。如果不能在春季控制住鼠害蔓延的趋势,就有可能给草原带来毁灭性的灾难。尽管化学灭鼠不是上策,目前还是不得已而为之。新巴尔虎右旗已经配制了100吨毒饵,发放给牧民,指导牧民常规灭鼠,同时还在协调飞机投毒灭鼠。

据《法制日报》

## “中国千里眼”睁眼南极制高点

本报讯 19日,在上海院士中心举办的“首期科学讲坛——雪龙归来话南极科学讲坛”上,中科院院士、上海天文台研究院叶叔华透露,两位天文学家随着中国第24次南极考察队,历经种种困难和险情,在人类历史上第二次成功登顶南极大陆制高点——海拔4093米的“冰穹A”,并在现场安装了由国家天文台南京天文光学技术研究所、紫

金山天文台、国家天文台联合研制的自动天文观测望远镜“中国之星(CSTAR)”。

近日来,这双“中国千里眼”开始不断有图像从南极传回,这意味着它已成功在地球第三极的制高点成功睁眼。

据介绍,CSTAR“中国千里眼”运往南极之前曾在国家天文台北京兴隆观测站进行过试观测,观测极限星等在13等左右。

在经历了南极极端工作环境中望远镜结霜、积雪,长途海运和内陆运输过程中的震动等考验后,由于南极独特的大气条件,这双“千里眼”在目前天还没有完全黑的情况下每幅图像的可见星数就已经达到上万颗,星等最暗可以达16.5等,未来,这里有可能成为地球上最好的天文观测台站。

据《东方早报》

## 徐州处分群众不满意官员引热议 民众希望全国推行

本报讯 因在机关评议中“群众不满意”,徐州一批政府官员不仅遭免职处理,有的还被牵扯出涉嫌犯罪而被法办。徐州自揭“家丑”,曝光6起机关效能“反面典型”的新闻见报后,迅速在全国引起广泛关注。

20日,新华网、人民网、中国新闻网以及新浪、搜狐、网易等全国近百家政府和商业网站纷纷将报道挂在网站显著位置,点击率居高不下,一时间引发了一场热议,

徐州官员“整肃风暴”引发全国关注。新浪、网易等著名网站都将此新闻放在首页显著位置,在人民网新闻排行榜评比中,徐州曝光“群众不满意处室”市委书记当堂问责名列第二。网易网站20日一大早在网易论坛推出了“江苏徐州多名官员因被群众评议不满意遭免职”的话题,网易广州网友跟贴说:“徐州万人评议机关敢于动真格,实在是好,老百姓坚决支持,希望把这一做法推广至全国。”

群众不满意,就该是官员下台的理由。浙江在线名叫慕毅飞的网友认为,这无论是从执政党的根本宗旨,还是从政府的基本职责看,都应该是毋庸置疑的。温家宝总理说:只有把人民放在心上,人民才能让你坐在台上。讲的就是这个道理。以“群众不满意”的名义让官员下台的做法,就释放了一个重要信号:当官办事一定要让群众满意。

据《扬子晚报》



20日,贵州省台江县苗族同胞在秀眉广场举行千人踩鼓活动,欢庆一年一度的姊妹节。踩鼓舞原是台江当地苗族祭祖的一种舞蹈,后来逐渐发展成为节庆活动中的娱乐活动。 新华社发

### 时政点击

## 食品安全法草案 势必万众瞩目

根据十一届全国人大常委会第二次委员长会议的决定,全国人大常委会办公厅昨天向社会全文公布了食品安全法草案,广泛征求各方面意见和建议,以更好地修改、完善这部法律草案。这是新一届全国人大常委会向社会全文公布、广泛征求意见的第一部法律草案,体现出全国人大对食品安全这一事关国计民生问题的高度重视。

民以食为天,食品安全涉及每一个公民的身心健康,食品安全法草案受到万众瞩目势所必然。食品安全问题的实质,说到底还是经营者对公民健康权利与生命权利的蔑视。人们对食品卫生的要求越来越高,尤其是对农产品的安全越来越关注,实际上是生活质量提高的一个必然反映。食品安全问题近年来一再进入人们的视野不是偶然的,还有一个不争的事实是,安全问题一再出现,甚至到了比较严重的程度。

加强食品安全工作,必须有严格的法制保障。食品安全法草案是一部防止、控制和消除食品污染以及食品中有害因素对人体的危害,预防和减少食源性疾病的产生,保证食品安全,保障人民群众生命安全和身体健康的重要法律草案。从草案的十章九十八条内容来看,涵盖了建立食品安全风险监测和评估制度,建立食品生产、加工、包装、运输、储藏和销售等各个环节的质量安全相关制度,建立食品生产经营许可制度、查验记录制度、标签制度、索票索证制度和不安全食品召回制度,加强食品进出口质量管理,建立畅通、便利的消费者权益救济渠道等方面。尤其是强化了生产经营者的主体责任,加大了对食品生产经营者违法行为的处罚力度。与此同时,进一步明确了地方政府对本行政区域的食品安全监管负总责,赋予行政机关必要的监管权力,不依法履行职责的必须承担法律责任。

从这些条款中可以看到,既往食品安全问题产生的教训,在这里一一得到了防范体现。其中最根本的环节,就是从食品质量的源头抓起,诸如降低农药残留,杜绝植物生物生化条件激素,建立起农产品质量安全体系等。负责“收官”或者前期也能够产生震慑作用的,是惩处环节,那就是对违法企业、违法法人加大处罚力度,不能让违法分子、造假分子“低成本、高回报”。而保证这两个环节得到切实贯彻的,在于监督管理环节,分工一定要更明确,责任一定要更清楚,通过监督更顺畅,效率才能更高效。因此,在这部食品安全法中,地方政府负监管总责、食品违法一罚十、违法行为处罚标准提到10~20倍等刚性标准,势必都成为遏制食品违法行为的亮点条款。不难想见,通过食品安全法草案的全文公布,进一步集纳民间智慧,即将颁布的《食品安全法》就能予以人们更加热切的期盼。

我们相信,经过公开征求意见的《食品安全法》一旦出台,虽然不可能立即杜绝食品安全出现的所有问题,但无疑意味着中国的食品安全将从此走上更加良性的发展道路。 新静洁

## “周老虎”的假戏还在演

要论当下陕西最有名的“名人”,非“周老虎”莫属。“周老虎”翻手为云,覆手为雨,“唬”性特强。继“正龙拍虎”,指天发誓等一系列手段后,他又声称,4月3日在陈家湾寨子包发现大型猫科动物脚印。

与此相呼应的是,镇坪县林业局似要积极配合“周老虎”,他们已找到华南虎脚印的悬赏金提高到了2万元。(4月21日《新京报》)

镇坪县地方虽小,那深山密林中,怕也不是只有“周老虎”一个猎人。为何老虎这种山中大王独对“周老虎”好?又是一动不动地让他拍照,

又是留下脚印让他寻着?其他猎户咋就那么眼神不好、运气不济?“周老虎”并非神人,老虎也不可能专对他亲,实在是“周老虎”玩他特有的欺诈玩得心跳、心喜。就像同是猎人的王福学说的,反正奖金一提高,“周老虎”就能“发现脚印”。

事至此处已再明白不过了,是“周老虎”与镇坪县林业局共谋之,硬要把政府的诚信推至万劫不复之地。林业局官员拿着纳税人的钱赌博,“周老虎”耍着他的无赖。林业局出钱悬赏找老虎的脚印,存着找到的一丝侥幸,或者干脆是以找老虎的脚印之

名拖时间,如果找不到,也还暂且不能说明镇坪无老虎,反正还在找,至少现在不能下无虎结论。等着瞧吧,只要林业局再出更高的赏金,“周老虎”不但能“发现大型猫科动物脚印”,还会给镇坪的官员们找到毛发、粪便等老虎的生命迹象。由内在逻辑所决定,造假游戏只能以这种方式玩着。

镇坪县林业局继续有着组织的造假,除了他们胆大妄为,还在于有人继续庇护着这种造假。闹剧不停闹,真相难以大白天下,看来这场假戏一时半会儿停不下来,“周老虎”的假演还要无休止地进行下去。 今语

## 权力不宁静 企业就永无宁日

为了优化经济环境,长沙市经济技术开发区近日决定设立“宁静日”制度,即将每月1日至20日确立为企业的“宁静日”。在此期间,园区企业有权拒绝一般性行政执法检查(公安、环保部门办案等特殊情况下除外)和参观等。

在某些地方,林林总总、名目繁多的参观检查几成“公害”。若再无限制,企业整天为各色参观检查疲于应对,无疑将影响到企业正常的生产。再者从行政职能的转变上看,我国正在积极推进从过去的管理型行政过渡到服务型行政。便民(企)而不扰民(企),这是对服务型政府的基本要求。取消不必要的参观检查,为企业提供快捷而高效的行政服务,理应成为地方改善投资环境的重要举措。

“检查乱象”的存在源于权力失范,遏制“检查乱象”也必须从规范权力出发。权力本身并非是要禁止的对象,不少行政执法检查都有其法律上的依据。不该而为,是乱权;该为而不为,则是失职。依事实和法律而为的执法检查,必须选择恰当的时机,否则,执法检查就会失去意义。

而“宁静日”一设就是每月20天,对执法检查而言不能没有影响。尽管在制度设计上也曾为“公安、环保部门办案等特殊情况下”留有余地,但何为“一般性行政执法检查”,何为“特殊情况”并无明确的标准,执法者和企业的各自解释将不可避免地导致执法冲突。

另一方面,设立“宁静日”只是在固定的一段时间内限制了参观检查,还不能从根本上杜绝不必要的参观检查。就像“无会日”无助于解决文山会海问题一样,“宁静日”在让企业获得相对宁静的同时,也不得不非“宁静日”里里阵以待,疲于应对。而由于执法检查被限制在相对固定的时间段内,也容易为一些非法企业所利用,来逃避监管。

设立“宁静日”,也从另一个方面说明行政机关内部制约机制亟待完善。泛滥的执法检查通常伴随着执法人员的“吃、拿、卡、要”,如果企业无法从制度上获得权力机关的保护,便只会曲意逢迎,卖力应酬。若权力监督机制有效,当企业遇上“检查批评”时,一个举报电话就应能保护自己,追究非法。这种状况之下,自然无需劳动“宁静日”的大驾。而行政监督和权力监督机制尚不健全,不在“漏网处”拾遗补阙,却在时间这道原本并无问题的“门”上敲敲打打,无疑是敲错了地方。

依此看来,防范“检查乱象”不是要划定一段时间禁止参观检查,而更应关注于从根源消弭那些不必要的参观检查。权力不“宁静”,企业就永无宁日。 王琳



### 漫画:标准水煮鱼

今年重庆市政府相关部门将制定和实施水煮鱼地方标准,对如何做水煮鱼进行详细规定,只煮一次的鱼不叫“水煮鱼”,“水煮鱼”应采用水和油两种导热介质……据悉,明年,重庆市还将申请水煮鱼国家标准。

文/漫画 赵斌

## 民众评议相当于集中举报

4月17日,徐州市免去两名干部的行政职务。这是徐州开展机关群众评议和作风调查行动中“揪”出的又一批“反面典型”(《扬子晚报》4月20日)。

其实,如果认真考据起来,群众评议并非是对公务员法定的考核形式,那么,群众评议的合法与合理性从何而来呢?奥秘就在于它发挥了一种集中举报的作用。

在法治发达国家,公务员分为政务官与事务官,政务官接受民众评议

是通过民众的选票,干得好就行,干不好就走人;民众评议事务官是一旦发现他们失职、渎职和违法犯罪就向行政执法机关投诉或向法院起诉,追究其相关责任,也可以向法院起诉来督促这些机关履行职责。

但在我国,对于类似事务官的局长、科长、办事员,民众的检举、控告等往往被推诿,行政诉讼也不容易打,这种情形下,民众和上级领导也需要检验一下公务员的工作,于是,群众评议应运而生。

在群众评议中,主导的是领导,民众可以直接反映问题。这种集中举报也能“揪”出很多问题,不过,反过来说,这些违法违纪事件何以要等到群众评议时才浮出水面,平时行政执法机关干吗去了?

群众评议好是好,但群众评议背后折射的民众权利救济渠道堵塞问题更值得注意。没有权利救济渠道的正常化,指望一场场群众运动会维护自身权利,民主与法治就会遥遥无期。 杨涛