

时政点击

阜阳“白宫”举报人 蹊跷死亡暴露了啥

举报阜阳“白宫”的李国福死了，死在阜阳监狱医院里，据说是自缢，而此前，他因为贪污罪等四项罪名被捕、起诉。

对李国福死亡原因尚需要进一步调查，同时他的遭遇也对举报制度提出了一系列拷问，第一，当地有关方面如何知道是李国福的，举报规定的保密制度落实到哪去了？这说明举报人信息的保密出了问题。

第二，对举报人的人身保护又哪去了。我国《刑事诉讼法》第八十五条第三款规定：“公安机关、人民检察院、人民法院应当保障报案人、控告人、举报人及其近亲属的安全。”

最高检资料显示，从上世纪90年代开始，我国每年发生的对证人、举报人报复致残致死案件由每年不足500件上升到现在的每年1200多件。

这是否说明，有必要完善相关法律，强化对举报人的保护力度？目前，《刑法》第254条虽然规定了报复陷害罪，但类似案件在司法实践中鲜有启动和操作。其中一个原因就是《刑法》仅规定了刑种和刑期，但未解释何为报复陷害，罪状过于简单。对该法条的司法解释又超越了法律本身，规定情节严重的才追究刑事责任，同时增加了立案标准。

除此之外，对举报人保护侧重于事前保护还是事后惩罚至关重要。一些法治先进国家，都是将事先保护放在第一位，如美国1997年10月修订的美国法典规定的保护措施包括：为其设计一个匿名的身份，帮助其在一个不会被认出的新的城市生活。在美国有数千个城市可以隐藏证人，项目被接受后，马歇尔办公室即着手为其及其亲属制作新的身份证并寻找定居地点，这要求多部门合作、项目周密、保密严格。德国考虑得更加全面。首先，举报人、证人在被询问时可以拒绝透露诸如住在哪里、在哪里工作等相关的身份信息；可以要求用屏风或者面具等遮挡自己，或者坐在由单向玻璃制成的作证室里。其次，在确信受到威胁时，可以在排除被告及其律师以及第三人在场的法庭上作证。如果这样不足以保证安全，可以要求在法庭外审理，利用高科技采取视频、音频传送，包括变身、变像等特殊方法作证。再不行，就可以采用委托询问的方式，制成笔录提交法庭，某些情况下，法官都不了解举报人、证人身份。

可以想见，如果这样的保护措施能落实到位，一定会有更多的公民勇敢地站出来与腐败滥权作斗争，而我们的司法又能节约多少成本，举报人无需上访又将节约多少社会资源。

里巍

下调印花税是理性的法治救市

4月24日起，证券交易印花税由现行千分之三下调为千分之一。这对于市场将起到重要的提振作用。

资本市场是中国经济的晴雨表，换个角度看，资本市场是中国经济制度建设的典型性市场。因为，资本市场直接牵涉到上亿投资者的利益，直接牵涉到中国主要大型企业与成长型企业的前景，也牵涉到各部门的复杂博弈，相比其他市场而言，资本市场是一个最为开放、最为自由的平台。

这次政府再出政策，对股市的影响是可以想见的。但我们的关心不能止于股市的涨跌，而应着眼于中国资本市场基础性制度的完善。我们注意到，在印花税出台前后，有系列政策出台。18日，《上市公司重大资产重组管理办法》，监管部门第一次以行政规章的形式

对上市公司重大资产重组作系统规定；20日的《上市公司解除限售存量股份转让指导意见》，对大小非流通股解禁进行了规范，超过总股本1%的股份出售就要上大宗交易平台。

这些政策都与资本市场基础性建设紧密相关，印花税调整本身也是如此。印花税是通过增加交易成本降低交易频率，给市场降温，其实质是对于资本市场征收“厘金”。中国经济需要建立一个强大的资本市场，为此必须降低印花税。而无论股市是涨是跌，印花税都称不上一个符合市场要义的调控工具，其下调直至取消，符合广大投资者的利益，有利于中国资本市场的壮大。

当然，正如国务院会议所指出的，我国资本市场建立发育时间不长，许多方面不够成熟，亟待完善，构建透明高效、结构合理、功能

完善、运行安全的资本市场是一项长期任务。印花税下调只是第一步，接下来会有更多的政策出台。没有一个明确预期的资本市场，中国股市的纠缠就是无源之水，无根之木。

而目前的资本市场在一些方面亟须制度性完善。比如，不同的企业受到的政策待遇大不相同，有的企业可以融资上千亿，而有些颇具发展前景的企业受到上市指标限制，在资金紧缩的泥潭里挣扎；比如，在一级市场与二级市场之间存在利益输送问题，导致中小投资者高位接盘；更重要的是，规制资本市场的法制还不完善，投资者缺乏及时有效的司法救济途径，这导致了利益之间的尖锐冲突，这样的局面亟须改变。

中国资本市场的发展方向不可能逆转，一个强大的经济体必须有高效的资源配置途

径，对此不应该有任何怀疑、任何动摇。一个缺乏法律约束与救济的市场，必定是个百病缠身、难以健康发展的市场。为此，我们需要从救不救市的争论中挣脱出来，站在全局的视野，从完善市场基础制度开始做起。

印花税的下调是“法治救市”，或者说法治纠偏的重要一步，其出台符合相关法律，不能视为政策为救市突破法律阻碍的莽撞之举。当政府和市场从以往的工具论中醒过神来，以增加交易成本控制市场的粗暴法则将被弃如敝屣，我们不希望看到税收制度在行政力量下屡屡遭到破坏，而希望看到明确的、受到尊重的法律成为市场的定海神针。更进一步，政府在纠偏过程中，以秉持对于法律、各方利益和民意的尊重，以法治的原则制订博弈准则，如此方可游刃有余。 洗静

ATM有了后视镜

进自助银行怕被人尾随、在ATM机前取款时怕被后面的人偷看到密码。上海市担心的取款安全问题目前有望得到解决。目前在公安部门建议下，上海市各金融单位年内将在所有自助银行内安装防尾随、防袭击的实体防护装置，保证市民取款时的绝对安全。

文/图 王成喜



没有大树的家园很不堪

4月22日，是第39个世界地球日。据第四次全国森林资源普查显示，目前我国森林面积和林木蓄积量在世界上排第6位，但人均量分别仅及世界人均值的1/6和1/8，森林覆盖率在世界上排名第100位之后。

我们翻开世界城市地图，会发现一些欧洲城市地图上绘着一片一片的绿，再看文字标识，竟然是森林。维也纳有维也纳森林，巴黎有文森森林、布洛涅森林，等等，很多城市里都有森林。我们对森林的概念都有个基本的认知，敢称森林的，那该是多大一片地方呀。小一点地方吗？不行，那地方顶多只能叫树林。能叫森林的地方，一定要有

数不清的大树，且还有大树的儿孙——小树。本土哪个城市城区里有森林？不知道，即使我们步出自己生活的城市，到城郊，甚至更远的地方，一般来说，不但见不到森林，就是见到大树，也非易事。

一位环保作家，在其最近出版的《没有大树的家园》一书中讲到，衡量一个国家的生态保护水平，看治污能力是浅层次的，更重要的是要看这个国家“每平方公里有多少大树在自由生长”。本土当然有大树，不少地方甚至有“古树名木”，有几百上千年的树。可是，很多树都是孤树，真正有生态效益的树，能够传承自然基因的大树，很少。本土大树很少，既是我们生

存的窘境，也是一种困境。大树是年代，是记忆。本土不曾有大树吗？有。哪儿去了？被人砍了。缺少大树，我们没有办法为其他生物提供家园，自身的家园也很不堪。缺少大树，无疑要减弱我们诗意的栖居，疏离我们与自然的关系，使我们无从体验“大树底下好乘凉”的环境意义，而且，会让我们的生态系统向坏的方向演变，加上其他生态灾难侵袭，直至不可逆转。

本土没有大树，是一种悲哀。现在，我们所能做的是，尽力呵护、保护那些生长着的树，因为它们终究会长成大树。我们享受不到大树的好处，不能再让下一代、下一代，也缺少大树的庇护。 今语

死刑犯不引渡 让外逃贪官免死

十一届全国人大常委会第二次会议22日听取审议了国务院关于提请审议批准中国和澳大利亚引渡条约的议案、关于提请审议批准中国和法国引渡条约的议案等三个国际条约议案。法国和澳大利亚在谈判中均坚持在引渡条约中明确写入“死刑不引渡”的内容。中方提出参考中国和西班牙引渡条约相关措词的建议，法、澳方最终接受中方建议，并就此达成一致。

由此，在条约第三条“应当拒绝引渡的理由”中规定：引渡请求所针对的罪犯，依照请求方的法律应当判处死刑，除非请求方作出被请求方认为足够的保证不判处死刑，或者在判处死刑情况下不予执行的承诺，否则被请求方可以拒绝引渡——但谁都知道，法、澳方已经废除死刑，条约规定的这条“义务”，其实就是为中方“量身定制”的。

与西班牙、法国、澳大利亚等国的引渡条约中出现了涉及死刑犯引渡问题的条款，这表明中国已经承认并尊重“死刑犯不引渡”的国际原则。或许，正如有关人士指出的，引渡合作的顺利实施，能够保证中国对犯罪人及时行使刑事管辖权，有利于解决引渡机制缺失而引发的罪犯逍遥海外的问题，但我们还是不能不正视“死刑犯不引渡”对我国法律制度造成的冲击。

事实上，早在全国人大常委会审议

中国与西班牙引渡条约时，“死刑犯不引渡”的条款就曾引起过争议。据新华社报道，全国人大内务司法委员会委员、国家行政学院法学部主任应松年教授等人，在审议中表示出这样的担忧，死刑犯不引渡的条款，不会成为外逃贪官的“免死金牌”，对惩治贪官不利，并且极有可能导致“同罪不同刑”的问题。还有人认为，条约中白纸黑字明确写明“死刑犯不引渡”承诺，对于仍坚持死刑制度的中国来说，心理上很难接受。

客观地说，贪官们谁能跑到国外，谁就没有死刑的危险，这样的后果无疑是消极和有害的。说到底这是政治与外交等因素渗入刑法法典的结果，与“罪刑法定”、“刑法面前人人平等”、“罪与刑相适应”等刑法基本原则背道而驰，必将损害中国刑法的权威和公信力。

的确，就中国目前的情况看，由于受几千年传统文化的影响，很多人“欠债还钱、杀人偿命”的意识非常强烈，“废除死刑”这个问题大多数人不会支持。但可以预见的是，随着越来越多的欧美发达国家与中国签订引渡条约，“死刑不引渡”的原则，必然对国内死刑废除的进程产生显而易见的“倒逼”效应，中国现行的死刑制度、甚至整个刑罚制度都难免受到冲击和影响。对此，国内立法部门和公众都应当做好必要的心理准备。 王威

Book Fair Advertisement: 书香中原 博览天下. 第十八届全国图书交易博览会. Includes details about dates (April 26-28), location (Zhengzhou International Convention Center), and a list of featured books and activities.