

# 政府工作报告

(上接第一版)  
(四)跨越式发展八项重点工程进展顺利。积极协调解决项目用地、环评审批和资金筹措等方面的问题,强力推进重大项目建设。扶优扶强企业完成销售收入1020亿元,增长38%。全市重点产业园区完成工业增加值622.1亿元,实现销售收入2009.5亿元,分别增长33.8%和39.3%;全市销售收入超百亿元、超50亿元的重点工业园区新增7个,总数达到13个。科技自主创新工程29家企业共完成投资12.8亿元;销售收入达到46.2亿元,增长35.7%。新农村建设工程扎实推进,104个示范村新增投资5亿元,20个重点示范村建设成效明显。城市建设和管理工程25个重点项目全部开工,完成投资165亿元以上。交通枢纽和物流工程33个项目已开工14个,竣工6个。文化建设工程30个项目进展顺利。生态建设各项任务年度目标已圆满完成。郑汴产业带、郑州轻汽改制重组及扩建等20个重大发展项目加快推进,全年完成投资29.6亿元。

(五)城市建设和管理迈出新步伐。加快城市总体规划和土地利用总体规划的修编工作,完成了《郑州市城市综合交通近期建设规划》、《郑州市城市生态水系规划》等一系列重大规划的编制工作,并开始组织实施。深入开展城市管理年活动,中心城区功能不断完善。中心城区建设改造资金达到70亿元,重点对道路交通、园林绿化、城市水系、户外广告等9个方面进行了专项整治。进一步完善路网结构,中原西路、郑邙路、秦岭路等17项道路工程竣工,“一站一桥一路”工程扎实推进。城中村改造政策进一步完善,拆迁和建设步伐明显加快。郑东新区“五年成规模”的目标基本实现。全年新增投资130亿元,累计完成投资506.4亿元;新引进项目36个,新开工项目65个,累计开工项目381个;开发面积达到50平方公里,在建和建成房屋面积达到1700万平方米,入驻人口突破22万人。中央商务区建设进一步加快,功能不断完善,内环30栋高层全部竣工,外环27栋高层顺利开工,河南省艺术中心建成并投入使用,会展宾馆正进行基础施工,商业步行街项目加速推进。中国农业银行河南省分行、新华人寿保险河南分公司等14家金融机构和一批企业总部正式入驻。龙湖南区、商住物流区入驻项目建设进展顺利。加快卫星城和小城镇建设步伐,各项设施和功能不断完善。全市城镇化率达到61.3%。郑汴一体化进程不断加快。《郑汴产业带总体规划(2006-2020)》正式通过,郑汴产业带控制性详细规划编制完成,有关专项规划和设计全面启动,已确定入驻项目36个,总投资达192亿元。

(六)改革开放不断深入。国有企业改制取得明显进展,白鸽股份资产重组和股权分置顺利完成,紫荆山百货大楼由新加坡时计宝投资有限公司成功重组,金牛集团、飞马集团等企业的破产工作基本完成。进一步放宽市场准入,不断优化发展环境,非公有制经济快速发展,非公有制经济增加值占全市生产总值的比重达到58%,民间投资占全市城镇固定资产投资

的比重达到69.1%。农村综合改革深入推进,粮食流通和供销体制改革取得新进展。投融资体制改革步伐加快,市国投公司、城建集团、住宅投资公司、交建公司和文化产业投资公司相继成立运营。企业上市融资成效显著,又有恒星科技、耕生耐材、恒发能源、鑫苑置业、中阔科技等5家企业在境外上市,郑州燃气在香港转主板上市,全市上市企业总数达到17个,全年通过证券市场融资39.8亿元。出口和利用外资取得新突破。全市直接进出口总额达到31.6亿美元,增长24.7%,其中,完成出口总额21.7亿美元,增长20.5%。实际利用外资达到10亿美元,增长63.1%;引进境内域外资金339.2亿元,增长69.5%。

(七)生态环境建设成效显著。出台了《郑州市节能减排实施方案》,加快重点领域、重点区域和重点行业的节能减排工作,市财政投入1049万元专项扶持资金支持节能减排。全年万元生产总值能耗下降超过4%,全市化学需氧量和二氧化硫排放总量较上年分别削减4.8%和4.1%。矿产资源整合工作取得新进展,全市煤矿数量由501家整合为223家,78家铝土矿整合为22家。“五小”企业关停力度不断加大,土地“三项整治”深入推进,淘汰落后产能步伐加快。环境质量得到改善,市区空气质量二级以上天数达到313天。加强生态建设,生态林业建设完成投资4.7亿元,新增造林22.2万亩,其中,森林生态建设新增造林17.6万亩,建成区绿化覆盖率达到33.8%,荣获全国绿化模范城市称号。加强城市生态水系的规划和建设,须水河、潮河、索须河上游段河道治理和东风渠引黄供水水源灌溉工程全部完工。马头岗污水处理厂建成投入使用,王新庄污水处理厂脱氮改造工程进展顺利,市垃圾综合处理场建成运行,6个县(市)污水处理厂和垃圾处理场全部建成并投入运营。大力开展创建国家环保模范城市工作,32项考核指标基本达标。

(八)民生继续得到改善。进一步调整财政支出结构,加大对民生问题的投入,向人民群众承诺的“十件实事”全部完成。全年用于解决民生问题的财政支出达到89.5亿元,增长38.5%,占一般预算支出的37.2%。就业再就业工作成效显著,实现城镇就业12.6万人,农村劳动力转移就业12.7万人,对农村劳动力进行引导性培训13.2万人次。全市企业职工养老保险新增参保人数达到10.1万人;城镇居民基本医疗保险工作全面推进,参保人数达到65万人;农村新型合作医疗制度全面推行,参保人数达到382万人,参合率达到95.5%。城乡低保标准全面提高。针对副食品价格上涨的形势,动用价格调节基金,对城镇低保户、在校大学生、离退休职工和困难户发放了补贴。继续加

大教育事业投入。在全省率先免除农村义务教育阶段学生的课本费和作业本费,全年拨付“两免一补”资金1.6亿元;为全市农村义务教育阶段中小学更新配备课桌椅21.96万套。高度重视卫生事业发展。市、县两级投入9000万元完成了乡镇卫生院建设改造任务,配置了X光机、心电图仪等一批重点医疗设备。为全市1.4万例白内障患者免费实施了复明手术。新建改建敬老院28所,农村五保户集中供养率提高到41%。加强社区建设,新建社区文化中心121个、社区卫生服务中心32所。不断完善社会保障性住房的政策体系,着力改善低收入群体的住房条件。全年新开工经济适用住房109.3万平方米,竣工76.1万平方米,市区廉租住房覆盖率达到符合条件“双困家庭”的100%。实施食品药品放心工程和农产品市场准入制度,有效保证了人民群众饮食、用药安全。人口和计划生育工作成效明显,农村人口和计划生育工作走在了全国前列,流动人口计划生育管理和服务得到加强,低生育水平继续稳定。

同时,民主法制建设和社会稳定工作不断加强。自觉接受人大及其常委会和政协监督。高度重视政府法制工作,全年提请审议地方性法规2件,制定规章13件。认真落实党风廉政建设责任制,政府廉政建设和反腐败工作取得新成效。严格落实安全生产责任制,对重点行业、重点领域进行全面检查和专项整治,安全生产形势总体平稳。深入开展平安建设,大力开展“四严一创”活动,依法打击各类违法犯罪,“五五”普法深入开展,信访工作机制不断创新,应急管理体制不断完善,社会治安持续稳定。加强军政军民团结,我市连续五次荣获全国双拥模范城市称号。

广播电视、统计、审计、物价、外事、侨务、对台事务、民族宗教、社会科学、地方志、档案管理、人防、气象和地震监测等工作都取得了新的成绩。

回顾一年来的工作,我们深刻体会到,我市经济社会能够实现又好又快发展,得益于认真坚持和把握了以下几个方面:一是以科学发展观为指导继续实施跨越式发展战略。以重点工程和重大发展项目为抓手,推动了一批重大基础产业、交通、城市建设、生态环境和社会事业项目建设,为我市今后一个时期的发展抢得了先机,赢得了主动。二是抓住我市经济社会发展薄弱环节实施重点突破。在第三产业发展、城区经济发展等方面采取了一系列重大措施,使我市经济发展更加健康、后劲更加充足。三是超前谋划、科学规划郑州未来的发展战略。立足当前,着力谋划打基础、管长远的重大布局。加快推进郑东新区、郑汴产业带和郑州航空港区的开发建设,进一步拓展发展空间;强力实施森林生态建设和城市生态水系建设,推

进一批环保基础设施建设,打造良好人居环境,使我市在未来的竞争中站位高、定位准,优势更加凸显。四是更加注重保障和改善民生。坚持以人为本,在经济发展的基础上,更加注重社会建设,扩大公共服务,完善社会管理,千方百计解决关系人民群众切身利益的问题,形成了全市上下共建共享的和谐局面。

各位代表,上述成绩的取得,是省委、省政府和市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督支持的结果,是全市广大干部群众共同努力的结果。在此,我代表市人民政府,向工作在全市各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、驻郑部队、武警官兵、公安民警以及各界人士致以崇高的敬意!向关心、支持郑州发展的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢!

各位代表,尽管我市经济社会发展取得了一些成绩,但我们也清醒地认识到发展中存在的矛盾、困难和问题,主要表现在:消费和出口带动作用不强,第三产业增长相对缓慢,自主创新能力较弱,结构调整和转变发展方式任务比较艰巨;高耗能、资源型工业比重较大,节能减排形势不容乐观;土地、资金、环境等约束加剧,发展的制约因素增多;市场物价持续高位运行,低收入群体生活受到一定影响;劳动就业、社会保障、教育、医疗卫生、住房等关系人民群众切身利益的问题解决得还不够好;一些地方和部门工作人员服务意识还不够强,效率还不够高,发展环境还需要进一步优化。我们一定要保持清醒头脑,增强忧患意识,沉着应对,克难攻坚,扎实做好政府各项工作。

## 二、2008年政府工作的基本要求和主要目标

今年是全面贯彻落实党的十七大精神的第一年,是我国改革开放30周年,是“十一五”发展的关键之年,也是本届政府任期的最后一年。做好今年的政府工作,对于全面完成市十二届人大一次会议确定的各项目标任务、保持经济社会跨越式发展的良好势头、夺取全面建设小康社会新胜利意义十分重大。**今年政府工作的基本要求是:**全面贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持科学发展观,认真落实宏观调控政策,按照“加快发展、维护稳定、为民谋利”的总体要求,围绕建设全国区域性中心城市目标,加快经济社会跨越式发展步伐,大力推进工业化、城镇化和农业现代化,积极推进改革开放和自主创新,着力优化经济结构,转变发展方式,提高经济增长质量,切实加强节能减排和生态环境保护,更加重视改善民生和促进社会和谐,加快建设文化郑州、生态郑州、

# 郑州市政法各部门向社会公开承诺今年要办理的实事

为认真贯彻中央、省、市政法工作会议精神,深化社会主义法治理念教育,全面推进政法队伍思想、作风和执政能力建设,进一步在人民群众中树立起政法机关和政法队伍的良好形象,根据省委政法委的要求,市委政法委组织全市政法系统开展排查整改活动,深入查找队伍建设中存在的突出问题,认真研究制定整改措施,并紧密结合部门工作实际,向社会公开承诺办理实事31项,其中,市公安局8项、市检察院5项、市中级人民法院10项、市司法局8项。内容涉及群众最关心、最直接、最现实的利益问题,主要包括社会治安、司法公正、队伍建设、便民服务等多方面。现将市直政法各部门向社会公开承诺的内容予以公布,接受社会各界和群众的监督。

中共郑州市委政法委员会  
2008年4月21日

## 郑州市中级人民法院向社会公开承诺

为践行“公正司法,一心为民”指导方针,依法公正、高效办理每一起案件,切实维护人民群众的合法权益,按照市委政法委的统一部署,我们公开承诺:

一、坚持依法及时立案,切实解决立案难问题。对符合法定起诉条件的一审案件,应当在七日内决定立案。对符合立案条件的简单民事案件当日立案。积极推行基层法院和人民法院立案“双轨制”,当事人可以到基层法院立案,也可以就近到人民法院立案。各基层法院在立案大厅安排专人,负责对来访群众进行引导,提供咨询,方便群众诉讼。

二、加大巡回审判工作力度。选择典型案例,深入到企业、乡村、社区、学校等就地开庭,让群众全过程旁听案件庭审,提高案件审理透明度。

三、全面落实公开审判制度,除法律规定不公开审理的情形外,所有案件一律公开审判。公民持身份证和有效身份证件可以旁听法院公开审理的案件。因审判场所、安全保卫等因素,不能满足旁听要求的,应作出说明。知识产权案件和涉外案件裁判文书一律上网公开。实行统一对外委托鉴定、审计、评估、拍卖,在选定中介机构,现场勘验、初步意见听证等各个环节实行全程阳光操作。

四、认真贯彻执行河南省高级人民法院关于加强涉及民生案件审理工作的意见,妥善审理和执行好就业、就医、住房、社会保障等有关民生的案件,服务社会建设。对生活特别困难的刑事案件被害人进行司法救助。对涉及农民工和下岗失业人员以及农村五保户、城镇低保人员等弱势群体和困难群众的案件,依法缓、减、免交诉讼费用。

五、加大民事案件和刑事附带民事案件的调解力度,努力做到案结事了。全市法院民事案件调解、撤诉率达到30%以上,刑事自诉案件调解率达到50%以上。

六、进一步畅通涉诉信访渠道。全市两级法院要通过新闻媒体向社会公布主管信访工作的副院长和信访部门负责人联系方式,适时开展集中接访、带案下访、预约接访活动,认真听取当事人的诉求,依法及时妥善处理。

七、实行有奖举报赖账户制度。对提供线索、查实拒不履行法院生效裁判文书赖账户现金、财物的,给予举报人适当奖励。同时,进一步加大执行力度,新收执行案件执结率达到90%以上,切实解决执行难问题。

八、进一步转变审判作风,坚持文明司法。严格执行《河南省人民法院司法礼仪规范》,加强职业修养,注重着装仪表,约束举止言行,规范司法行为,做到文明用语,文明接待,文明办案。

九、严格执行“五条禁令”。严禁在审判和执行中故意偏袒一方当事人,违背事实和法律枉法裁判;严禁接受当事人钱物;严禁接受当事人吃请;严禁有案该立不立、故意拖延办案和消极不作为;严禁违反法定程序过问职务外案件;严禁违反法定程序干预下级法院办案;严禁收取法律法规规定以外的任何费用。全市法院都要设立违法违纪投诉信箱和举报电话,接受群众和社会各界的举报。

十、市法院建立新闻发言人制度,定期向社会通报法院工作情况。对法院工作中的重大事项和重大案件审理情况及向社会通报,自觉接受群众和社会各界监督。

人民检察院是国家法律监督机关,承担着维护法律统一正确实施的重要职能,担负着为经济社会发展提供良好法治环境的重要职责。为进一步深化检务公开,保障社会各界和广大人民群众的知情权、参与权和监督权,确保检察工作深入健康开展,郑州市

人民检察院特向社会郑重承诺:  
一、对署名举报做到案案有结果,件件有回音。  
二、对检察机关办理的各类案件(法律规定的除外),保证做到程序公开。  
三、杜绝刑讯逼供、超期羁押、超期办案。

## 郑州市公安局向社会公开承诺

为回应人民群众对公安机关的新要求、新期待,进一步树立公安队伍的良好形象,努力实现“四个满意”总体目标,根据省、市政法委的要求,经市局党委研究决定,我局拟于2008年向社会公开承诺办理以下8项实事:

一、开展“万警进社区、为民保平安”活动。推动警力下沉,警务前移,积极征求社会各界对公安工作的意见和建议,发现并收集涉及社会政治稳定和治安稳定的各类信息,解决群众反映强烈的热点、难点问题,办理涉及群众切身利益的好事、实事,进一步提升人民群众的安全感和满意度。

二、开展“全警上路保畅通”活动。全市公安民警不分警种、不分部门,坚持早晚高峰时段全警上路,维护交通秩序;遇恶劣天气或其他原因造成市区大面积交通拥堵时,全体民警按照既定预案上岗执勤,疏堵保通,努力为群众营造平安、畅通、文明、和谐的交通环境。

三、推行简易交通事故快速处理。与保监部门和保险单位加强沟通协调,出具具体规定,简化处理程序,缩短理赔周期,指导当事人自行协商解决符合条件的简易交通事故

四、严格执行“五条禁令”。严禁在审判和执行中故意偏袒一方当事人,违背事实和法律枉法裁判;严禁接受当事人钱物;严禁接受当事人吃请;严禁有案该立不立、故意拖延办案和消极不作为;严禁违反法定程序过问职务外案件;严禁违反法定程序干预下级法院办案;严禁收取法律法规规定以外的任何费用。全市法院都要设立违法违纪投诉信箱和举报电话,接受群众和社会各界的举报。

市司法局向社会公开承诺办理的8件实事:  
(一)依法、严格、科学、文明管理监狱、劳教所,确保安全稳定。深化狱(所)务公开,实行监狱长、劳教所长接待日制度,每月第一周周一面向社会公开接待,方便群众咨询和监督。  
(二)法律援助机构一律免费提供法律咨询,在办理法律援助案件时,不收取任何费用。对农民工因工伤赔偿、追索劳动报酬、人身损害赔偿申请法律援助的,开通绿色通道,优先办理,不再审查是否符合经济困难条件。

## 郑州市人民检察院向社会公开承诺

人民检察院是国家法律监督机关,承担着维护法律统一正确实施的重要职能,担负着为经济社会发展提供良好法治环境的重要职责。为进一步深化检务公开,保障社会各界和广大人民群众的知情权、参与权和监督权,确保检察工作深入健康开展,郑州市

人民检察院特向社会郑重承诺:  
一、对署名举报做到案案有结果,件件有回音。  
二、对检察机关办理的各类案件(法律规定的除外),保证做到程序公开。  
三、杜绝刑讯逼供、超期羁押、超期办案。

四、依法保障律师和其他诉讼参与人的合法权益。

五、对群众举报的检察干警违法违纪线索,受理一件,查处一件,反馈一件。

以上承诺请社会各界及广大人民群众予以监督。

## 郑州市公安局向社会公开承诺

为回应人民群众对公安机关的新要求、新期待,进一步树立公安队伍的良好形象,努力实现“四个满意”总体目标,根据省、市政法委的要求,经市局党委研究决定,我局拟于2008年向社会公开承诺办理以下8项实事:

一、开展“万警进社区、为民保平安”活动。推动警力下沉,警务前移,积极征求社会各界对公安工作的意见和建议,发现并收集涉及社会政治稳定和治安稳定的各类信息,解决群众反映强烈的热点、难点问题,办理涉及群众切身利益的好事、实事,进一步提升人民群众的安全感和满意度。

二、开展“全警上路保畅通”活动。全市公安民警不分警种、不分部门,坚持早晚高峰时段全警上路,维护交通秩序;遇恶劣天气或其他原因造成市区大面积交通拥堵时,全体民警按照既定预案上岗执勤,疏堵保通,努力为群众营造平安、畅通、文明、和谐的交通环境。

三、推行简易交通事故快速处理。与保监部门和保险单位加强沟通协调,出具具体规定,简化处理程序,缩短理赔周期,指导当事人自行协商解决符合条件的简易交通事故

四、严格执行“五条禁令”。严禁在审判和执行中故意偏袒一方当事人,违背事实和法律枉法裁判;严禁接受当事人钱物;严禁接受当事人吃请;严禁有案该立不立、故意拖延办案和消极不作为;严禁违反法定程序过问职务外案件;严禁违反法定程序干预下级法院办案;严禁收取法律法规规定以外的任何费用。全市法院都要设立违法违纪投诉信箱和举报电话,接受群众和社会各界的举报。

市司法局向社会公开承诺办理的8件实事:  
(一)依法、严格、科学、文明管理监狱、劳教所,确保安全稳定。深化狱(所)务公开,实行监狱长、劳教所长接待日制度,每月第一周周一面向社会公开接待,方便群众咨询和监督。  
(二)法律援助机构一律免费提供法律咨询,在办理法律援助案件时,不收取任何费用。对农民工因工伤赔偿、追索劳动报酬、人身损害赔偿申请法律援助的,开通绿色通道,优先办理,不再审查是否符合经济困难条件。

平安郑州、和谐郑州。

今年我市经济社会发展的主要目标是:生产总值增长13%,其中,第一、二、三产业增加值分别增长3%、14%和13%;地方财政收入增长15%;全社会固定资产投资增长20%,其中,城镇投资增长25%;社会消费品零售总额增长15%;实际利用外资增长30%;居民消费价格涨幅略低于上年实际水平;城镇居民人均可支配收入增长9%,农民人均纯收入增长10%;人口自然增长率控制在6‰以下;城镇登记失业率控制在4‰以内,城镇新增就业12万人;城镇化率提高1个百分点;万元生产总值能耗降低5.4%,化学需氧量削减率达到4.5%,二氧化硫削减率达到5%。

为全面完成上述目标任务,我们必须进一步解放思想,转变观念,认真把握好以下几个重要方面,切实把经济社会发展转到科学发展的轨道。

一是坚持稳中求进、好字优先,着力推进“三个转变”。经济发展由主要依靠投资拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变,以汽车制造、现代物流、文化旅游等条件成熟、关联度高、带动力强的产业为重点,全力推进产业结构调整升级,努力做到速度与结构、质量、效益相统一,经济发展与人口、资源、环境相协调,实现又好又快的发展。

二是统筹城乡和区域协调发展,着力优化生产力布局。按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求,在发展规划、产业布局、基础设施、公共服务、劳动就业和社会管理等方面加强城乡统筹,促进城乡市场开放统一、生产要素有序流动、经济社会协调发展,努力实现城乡共同繁荣。在不断发展壮大县域经济的同时,进一步加快城区经济发展步伐,努力形成县域经济和城区经济互相促进、共同发展的良好局面。

三是强化中心城市意识,着力用现代理念构建大郑州。按照郑州在中原城市群的功能定位,进一步增强中心意识,完善中心功能,壮大中心产业,发挥好中心城市带动作用。加强规划引导,高标准编制全国区域性中心城市建设规划,抓紧完成城市总体规划修编的报批工作,制定和完善区域性控制规划,促进城市规模结构合理化、布局集聚化、土地利用集约化。加强城市基础设施建设和公共服务体系建设,增强城市综合承载能力。

四是坚持资源节约和环境保护,着力建设生态文明。把推进现代化与建设生态文明有机统一起来,把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置,加快形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、发展方式、消费模式。

五是坚持以人为本,着力改善民生。大力发展就业、教育、住房、社会保障、医疗卫生等各项社会事业,切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,使全市人民共享发展成果。  
(下转第三版)