



改革开放以来,农村发生了翻天覆地的变化。从1997年8月我市成立村务公开民主管理工作领导小组,至今已近11年。在这11年中,我市不断加强和完善村民自治工作,走上了制度化、规范化的轨道。

村民自治 让百姓成为真正的主人

本报记者 谢庆 通讯员 王利军 文/图

每个月月初,荥阳市高山镇高山村的村民都习惯性地到村委会门前的公示栏前驻足停留,看一看上个月村里都做了什么事,花了多少钱,现在账上还剩多少钱,下一步村里有什么打算,有什么事下一步需要自己参与决策。

与高山村一样,目前,我市所辖1县5市6区和2个国家级开发区、1个矿区的92个乡镇的2274个村委会中绝大多数村都已经采取了这种方式,每个月向群众公示村里财务情况以及其他大事,将村务、财务情况置于阳光之下。

财务公开 让每个群众心里装着明白账

在荥阳市高山镇高山村的财务公开栏上记者看到,村里上个月的账面余额、收入、每一笔支出,包括本月账面余额都列得清清楚楚。村主任王全顺告诉记者,高山村是最早实施财务公开的村之一,村里重要的开支都要经过村民代表的讨论同意,每一名村民都是参与全村管理的一员。“如果对哪笔账目有疑问,村民都可以提出,村里会认真的调查处理,不过由于事先监督机制非常健全,这种情况在高山村还没有出现过。是公开的监督机制杜绝了发生问题的可能性,给群众一个明白,给干部一个清白,这才是群众信任我们的基础。”王全顺说道。

在荥阳市乔楼镇陈沟村的公示墙上,张贴着粮食直补、农开项目等资金费用收支情况表。今年53岁的王根山说:“村务公开以后,群众了解村里的事多了,有些事情心里明白了,也就不憋气了,也不乱猜疑了。”36岁的王世杰说:“村委说话算话,我帮村委先垫上的阀门钱也进行了公示。我知道村委没钱,但是他们还

是把承诺群众的事想方设法地办好。老百姓的事是小事,这话说得对,老百姓能参与村里的事,我们都愿意参加。”

别小看这公示,由于它保障了群众的知情权、参与权,亮了干部的“箱底”,兜了集体的“家底”,明了群众的心底,化解了干群矛盾,增强了干群之间的相互理解和信任。

村务公开 让每个群众享有决策权

惠济区南阳寨村很早以前就是郑州市郊区远近闻名的“小康村”,但从1998年开始,南阳寨村一度陷入村务管理混乱、群众意见较大、经济很难发展的被动局面,其中一个重要的原因就是村务不能及时公开。新的两委班子组成后,从群众关心的热点问题入手,推行了党务、政务、村务公开,建立了“一会、两评议、三公开制度”,很快赢得群众信任,村里的经济呈现出和谐发展的局面。2005年以来,该村坚持与时俱进,创新村务公开的形式,形成了“南阳模式”,即办好一张小报——《村情民意》小报;坚持一个会议——干群对话会,构建



面对面交流的平台;实行一种制度——村民代表常务委员会和议事会制度,使村级民主决策更具有保障。

在荥阳市乔楼镇的陈沟村采访时,记者了解到这样一件事,为解决群众吃水及田地灌溉问题,陈沟村进行充分的民意调查后,决定打一眼机井。村民大会上通过投票表决本次打井共使用资金4000多元,结余的1954元征求村民意见后暂由村委保存,以便以后使用。在整个修建过程中,村两委认真贯彻村民自治和一事一议一公开的方式,做到群众的事群众说了算,使整个过程无任何纠纷,无任何矛盾,很好的达到了既定目标。

红白理事会 理出和谐新农村

王全顺和王良都是荥阳市高山镇高山村红白理事会的成员,说起这些年红白理事会对百姓的影响,这两个人可都有发言权。

在农村,但凡家里办什么婚丧嫁娶的事,这全家的人就像脱了一层皮一样,这也是多少年来农村沿袭的一种习惯。由于传统观念根深蒂固,即使没有相互攀比,在一般老百姓眼里也有不想让人看笑话的顾虑,于是家庭条件不好的,也只能打肿脸充胖子来赚取一点面子。

自从红白理事会在农村成立以后,无论哪个村民家里办事,红白理事会的作用就能显现出来了,家庭条件一般的,红白理事会会想出办法来,去家里做思想工作,帮着想点子、出主意,比如邀请村领导出席,或者帮忙联系最经济实惠的车辆等等,既不铺张浪费,又很体面,让主人同样很有面子,许多群众从中感到了移风易俗的好处。

除了给条件一般的家庭忙前忙后,对家庭条件好的,他们也会尽量劝阻大家不要浪费。王全顺给记者举了个例子,就在两三年前,村里有一户条件很好的村民家里生了孩子,原本准备广邀宾朋,大操大办一把,红白理事会的人员得知后,立即以好朋友的身份前往道贺,同时晓之以理地通过各种方式劝说他不要大操大办,兴师动众。最终这家人放弃了大操大办的想法。

红白理事会为推动村民自治、建设农村文明发挥了重要的作用。

民主管理 奠定和谐企业基石

本报记者 武建玲 通讯员 杜世平 付社安 文 丁友明 图

改革开放以来,尤其是1999年以来,我市通过职工代表大会、厂务公开等多种开展企业民主管理,企业和职工都实实在在享受到了深化民主管理带来的甜头。知情权、审议权、通过权、决定权、评议权等权利的落实,激发了职工的主人翁意识,充分调动了他们为企业发展献计出力的积极性……



职代会领域不断拓展

职工代表大会制度是我国企业民主管理的一个创造,是中国特色的职工民主管理制度。

1986年是一个有着特别意义的年头。这一年,《全民所有制工业企业职工代表大会条例》由中华全国总工会颁布实施。这是我国目前唯一一个专门针对职工代表大会的条例。

在1985年,我市建立职代会的企业已达1215个,国营大中型企业已经基本普及了职代会制度,部分集体所有制企业也建立了职代会制度。1986年,我市各级工会把加强民主管理作为工作的重点,把建立健全职代会制度,认真落实职代会职权作为参政议政的重要渠道和企业领导体制改革的重要内容。当年,全市建立职代会制度的单位达1458个。到1990年,我市国有企业已经全部建立了职代会制度,一半集体企业也建起了职代会制度。

我市在加强集体企业职工(代表)大会制度的同时,还将职代会的覆盖范围进一步扩大到非公有制企业。2007年,全市526家国有、集体及其控股企业中,建立职代会的有521家,建制率达99%;以职代会为主要形式,以员工大会、职工代表联席会等辅助形式,建立职工民主管理制度的非公有制企业已有5810家,占建会非公有制企业的51%。

职代会推行过程中遇到的一个不容忽视的问题是:在一些规模小、职工人数少的非公有制企业建立职代会难度较大。2006年5月,省总工会出台了《关于进一步推进乡镇、街道职工代表大会制度的意见(试行)》,明确提出,辖区内企业数较多的乡镇、街道,应当建立职代会制度,乡镇、街道职代会覆盖辖区内所有企业。截至2007年年底,我市有126个乡镇、街道建立了职代会制度。

厂务公开不断深化

厂务公开是我国职工民主管理的另一重要形式。在这一方面,我市也进行了大胆探索。

1999年,市纪委、经贸委和工会三家单位联合,开始在国有企业、集体企业和国有控股企业推行厂务公开。郑纺机、郑州卷烟厂、郑州热力公司、郑州燃气公司等企业位列其中。

从2001年起,结合正在进行的企业改制,我市围绕落实职工的知情权、审议权、通过权、决定权、评议权等权利,探索建立符合现代企业制度要求的民主管理制度。2005年,全市拟改制的182家企业中,大部分企业的改制方案、

资产评估、职工身份置换方案等都向职工公开,并且召开职工代表大会或职工大会,落实职代会对改制方案的审议权,对职工安置方案的审议通过权和职工对国有资产的监督权。

截至去年年底,全市实行厂务公开的企业达到6312家。

职代会民主评议企业领导干部等制度,也是我市职工参与民主管理的主要形式。2007年,全市199家改制企业中,有147家设立了职工董事;设立职工监事的公司制企业有190家,职工监事共346人。当年,全市526家国有、集体及其控股企业中,有324家企业通过职代会对4521名企业中层以上干部进行了民主评议和测评;有134家非公有制企业对1557名中层管理人员进行了民主评议。

平等协商签订集体合同

从2006年起,为了进一步推进全市平等协商签订集体合同工作,市总工会与市劳动保障局、市企业家协会、企业家协会下发了郑州市全面推进劳动合同、集体合同制度三年行动计划实施方案,有力地促进了全市平等协商签订集体合同工作,至2007年年底,全市已有5359家企业建立了平等协商签订集体合同制度。

为了深化集体合同工作,推动企业建立工资增长机制,市总工会与市劳动保障局、市企业家协会/企业家协会联合下发了《关于进一步推进工资集体协商工作的通知》,对企业开展工资集体协商工作提出明确要求,有效地推动了全市工资专项协议的签订工作。目前,全市有5346家企业签订了工资专项协议。

创建劳动关系和谐企业

自2006年起,按照国家及河南省总工会的相关规定,市总工会制定下发了“郑州市总工会关于开展创建劳动关系和谐企业活动的实施意见”,在全市企业开展了创建“劳动关系和谐企业”活动。截至2007年年底,已有8010个企业开展了此项活动。

通过民主管理制度的建立、完善,我市企业的劳动关系更加和谐。而越来越多的和谐企业对于构建和谐郑州必将产生积极影响。

改革开放为工青妇等社会组织赋予了更多的社会管理和社会服务职能,在各自的领域里,社会组织为维护公众的合法权益,帮扶弱势群体,构建和谐社会,发挥着积极的作用。

为弱势群体撑起一片天

本报记者 刘国润 通讯员 胡忠和 文/图

再有一个月高考就要进行了。市工、青、妇组织的相关部门又开始酝酿新一年度为寒门学子筹集大学学费的工作。

从2004年开始,市工、青、妇组织发挥各自优势,动员社会力量,为考上大学的贫困大学生筹集学费,团市委为此启动了希望工程圆梦行动,市工会开展了金秋爱心助学活动。三年来,全

市工、青、妇系统共筹集助学金3956万元,帮助3532名困难学子圆了大学梦。

维护合法权益,帮扶弱势群体是工、青、妇组织的一个共同目标。我市工、青、妇组织从成立伊始,在这方面做了大量的工作,特别是改革开放以来,工、青、妇组织在这方面的工作取得了长足的进步。

帮助下岗失业人员就业

近年来,下岗失业人员的出现成为大家关注的一个社会现象。市工、青、妇组织各展所长,帮助下岗失业人员再就业。统计显示,2001年以来,全市各级工会为1.4万名下岗失业人员提供了职业介绍服务,帮助1.04万名下岗失业人员实现了再就业;累计发放小额贷款1396.9万元,通过小额贷款帮扶了6100多名下岗失业人员。

市妇联于1998年依托黄河科技学院建立下岗女工再就业培训基地,免费为下岗失业女工提供转岗技能培训。同年,“郑州市巾帼家政服务中心”挂牌运作,该中心旨在把部分下岗女工吸纳到社区服务中来。随后,各县(市)区妇联也成立了“巾帼家政服务站”,形成了培训——职业介绍——咨询服务一体化的再就业服务网络。

团市委则以下岗失业青年为重点,实施工岗快速转移就业促进计划,通过提供培训、组织专场招聘会等形式,帮助下岗失业青年找工作。

维护农民工合法权益

农民工的待遇问题近年来也引起了我市工、青、妇组织的重视。市总工会在全省率先成立了农民工工作部和农民工维权服务中心,中原区、新密市等县(市)区也

相继成立了农民工维权机构。金水区设立了全省首家农民工优惠定点医院,惠济区开展了农民工免费观光旅游活动。市总工会出台了多项发展农民工工会,切实维护农民工权益的意见和措施,最广泛地把农民工吸纳到工会中来,目前,全市农民工会员达46万人。

我市各级团组织在“三夏”期间,广泛开展“你在他乡安心务工,我在家乡助收帮扶”助耕扶困活动,组织志愿服务队助收助种,为外出务工青年困难家庭办实事,筹措资金240多万元,连续5年帮助800多名进城务工农民工子女实现就业。

市妇联在外来务工女性中开展的培训、联谊、咨询、评选表彰优秀打工妹等活动以及采取的建立打工妹之家、成立外来妹培训基地等措施,引起了社会各方面对打工妹的关注,使打工妹深切感受到了党和政府及妇联组织的温暖。

关心帮扶困难人群

关心、帮扶困难人群是工、青、妇组织的一项重要职能。改革开放以来,我市工、青、妇组织不断创新工作方法,在帮扶困难群体方面作出了突出的贡献。由工会倡导并始终得到市委、市政府大力支持的困难职工帮扶活动,

近年来在全市进一步向纵深发展,企业对口帮扶、党员干部结对帮扶形成制度并取得明显成效。2003年以来,全市各级工会共筹集、发放温暖慰问金、物品价值5219.5万元,慰问困难职工97400多人次、困难劳模5265人次、困难农民工24190人。

希望工程、春蕾计划,是团市委和妇联为人们熟知的帮助贫困学子上学的两项卓有成效的工作。近年来,团市委和妇联不仅通过募集社会资金资助贫困学子,还通过为困难青少年寻找“代理爸爸妈妈”、“代理哥哥姐姐”的形式,使他们得到经济资助,享受到亲情。

