

新的发展时期,我市的民营科技企业面临着新的发展机遇。具体表现为:

一是党的十七大从党和国家事业发展全局出发提出了重大战略思想,全面落实科学发展观,为促进经济又好又快发展的民营科技企业提供了广阔的发展舞台。

二是实施中长期科技规划纲要,加快建设创新型国家,为民营科技企业提供了难得的历史机遇。

三是民营科技企业发展的环境正在逐步完善。国务院和省市委定了关于鼓励支持和引导个体私营经济等非公有制经济的若干问题的政策性文件,十分利于民营科技发展。出台了关于实施国家中长期科学技术发展规划纲要的配套措施,从很多方面制订了若干条有利的政策措施和相应的实施细则,配套政策的重点就是提升企业的自主创新能力,大部分政策措施是以提高企业创新能力为目标的。

四是有关部门积极采取措施,引导和鼓励民营企业走创新发展的道路。科技部、国资委、全国总工会联合开展了技术创新引导工程,开展创新型试点,组建产业技术创新战略联盟,建立企业技术创新中心,搭建企业创新平台,鼓励更多的企业承担国家科技计划项目等,多方面引导和支持企业增强自主创新能力,其中第一批创新型试点企业,70%以上是民营科技企业。

应该说,我们面临难得的发展机遇。加快推进民营企业科技创新是我市产业结构调整、优化升级,转变经济发展方式,提高经济发展质量的重要途径,也是当前面临的紧迫任务,我们必须采取强力措施推进。

第一, 不断提高对民营企业科技创新的认识。郑州的非公有制经济发展势头强劲,已成为郑州跨越式发展的动力所在、潜力所在、希望所在,民营科技是非公有制经济最具活力的发展元素,我们要深刻领会和贯彻落实十七大精神和提高对民营企业科技创新对于促进郑州跨越式发展的认识,进一步提高对民营企业科技创新对增强核心竞争力作用的认识,引导和支持创新要素向企业集聚,促进科技成果转化成为现实生产力。发挥民营科技企业的比较优势,鼓励支持民营企业自主创新,掌握更多的核心技术,为郑州在中部崛起、中原隆起提供智力支持。

第二, 大力提升民营企业技术创新能力。政府要积极引导和鼓励民营企业加大 R&D 经费投入力度,使企业真正成为高技术产业技术创新的主体。引导企业重视市场信息,以市场需求引领创新、驱动创新,实现企业创新链向市场、向社会需求延伸。通过科技创新,使民营企业在产品开发、研制和生产等方面进行合理有序的布置,加大新产品、新工艺、新技术的开发力度,实现销售一代、生产一代、储备一代、再研发一代的产开发链,使企业始终处于技术优势地位。在经营结构上,推动企业由“橄榄型”结构向“哑铃型”转变,提升利润空间。

第三, 建立以民营企业为主体、产学研相结合的技术创新体

系。积极促进企业与科研院所、高等院校建立长期合作、互利平等联合开发机制,共建实验室、工程技术中心、高新技术企业实体,以项目或课题形式,对重大技术难点问题开展联合攻关、联合开发新产品,促进企业之间、企业与高校之间、企业与科研院所之间的知识流动和技术转移,不断提高其研发水平和效益,形成企业的核心竞争力和持续发展能力。

第四, 营造良好的创新环境。着力提升民营企业自主创新能力,除了民营企业自身努力外,离不开良好的鼓励创新的政策环境和社会环境支持。政府建立健全鼓励民营企业自主创新的政策体系,鼓励创新、竞争和合作,营造“崇尚创新,宽容失败,支持冒险,鼓励冒尖”的创新氛围;完善鼓励企业技术创新、科技投入、科技资源共享的政策法规,在财税政策、金融扶持政策、投入政策、奖励政策、科技企业的扶持政策、风险投资政策、科技成果转化政策上为民营企业科技创新提供支持和保障。完善中介服务体系,为民营企业提供高水平、低成本的公共服务平台;加大对公共科技服务体系的支持,加强工程(技术)研究中心、生产力促进中心和行业技术开发中心的建设,对各类中心实行政策扶持、经费支持和任务委托,帮助中小企业获取稳定的科技源。充分依托和利用现有的高新技术开发区和各类工业园区,培育孵化器,为民营企业技术创新活动提供场地、设施和服务。

第五, 完善科技创新人才保障机制。人才是知识的主要载体,是创新的决定性因素。创新的关键在人才,企业要建立“用事业凝聚人才,用实践造就人才,用机制激励人才,用法制保障人才”机制,充分调动科技人员的积极性、主动性和创造性,按改革分配制度入手,按创新贡献的质和量,给予科技人员公正的回报。在智力资源利用上,“不求所属,但求所用”。在企业科技创新人才的引进、培育工作上,政府要为企业牵线搭桥、排忧解难,帮助民营企业解决人才资源的开发与使用。

第六, 提升自身自主创新理念和能力。作为民营企业发展有自身的比较优势和先天不足,要扬长避短,提升发展理念。首先是企业治理结构要由封闭走向开放。建立良好的互信机制,有效的激励约束机制,形成提高自主创新能力的制度基础。其次,必须转变“高消耗、高排放、低效益”的增长方式。三是民营企业要走上品牌运营和提高自主

创新能力的发展轨道,努力在价值链的高端寻求高利润。四是要走出经营盲目多元化的误区,主动回归主业并积极进行主业重构。为了提升自主创新能力,民营企业在企业战略方面必须进一步突出主业,走出经营盲目多元化误区,特别是要大力整合价值链,收缩过长的产业链,回归主业和进行主业重构,从而保持基业常青。五是民营企业要由“企业数量集聚”模式向“产业关联集群”模式转变,充分重视产业集群对自主创新能力提升的重要作用。

(作者系郑州市人大常委会副主任、市工商业联合会主席)

推进我市民营企业科技创新的思考

王平

2008年是我市贯彻落实党的十七大精神、深入实践科学发展观的重要一年,也是实施跨越式发展三年行动计划的决胜之年。面对新的形势、新的任务,人事人才工作要适应全市经济社会发展的需要,围绕市委、市政府的中心工作,紧扣发展第一要务,坚持以实施人才强市战略为主线,突出重点,创新机制,完善措施,狠抓落实,为实现郑州跨越式发展提供人才保证和智力支持。

一、创新理念,强化人才资源是经济社会发展第一资源的观念

人才在现代经济社会发展中具有重要的支撑作用。当今和未来的竞争,说到底就是人才的竞争。我们要确立人才资源是第一资源的理念,尊重知识,尊重人才,在全社会营造人人爱惜人才、人人敬慕人才、人人争当人才的良好氛围。

要牢固树立以人为本的观念。始终把促进人才的健康成长和发挥作用放在首要位置,积极实行以人的全面发展为中心的经济社会发展战略,确立科学的人才观。

要牢固树立人才投入是最大效益投资的理念。人才培养的投入是实现经济效益和社会效益双赢的生产性投入,是收益最大的投入。

二、加强管理,建设一支高素质的公务员队伍

建设高素质专业化的公务员队伍,是实施人才强市战略的一项重要

内容。我们要以实施《公务员法》为契机,以能力素质建设为重点,依法加强公务员管理,不断提升公务员的业务素质和能力水平,努力建设“人民满意的公务员队伍”。

完善公务员制度。根据《公务员法》及国家、省的有关原则和精神,研究制定我市公务员管理的配套法规政策,重点完善绩效考核、培训、职务升降与任免、辞职辞退、申诉、新录用公务员任职定级等方面的规定。

严格公务员登记管理。加强平时登记管理,严格公务员变动备案或申报登记制度。强化公务员职位管理,研究制定行政机关增加、减少、转任、调任、选任公务员办理登记或备案的工作程序,对各单位职位变动和使用情况进行综合管理。

把好公务员队伍“进口”。坚持“凡进必考”原则,完善公务员录用制度,创新考试内容和方法,严肃考风考纪,切实推进依法考录、公平考录、科学考录,把优秀人才吸收到公务员队伍。

强化公务员队伍日常管理。根据《公务员法》的规定,不断健全公务员管理政策,形成我市的公务员日常管理制度体系。

加强公务员表彰奖励和政府绩效评估工作。探索建立政府绩效评估制度和科学合理、简便易行的绩效评估指标体系框架,对运行机制、考核手段、结果使用等问题进行深入探讨。

崔凡

三、深化改革,着力营造有利于干事创业的人才环境

吸引、留住、用好各类人才,必须有一个有利于人才成长、创业的环境。今年及今后一个时期,重点抓好以下几项改革,促进人才环境的不断优化。

一是以岗位设置管理为重点,推进事业单位人事制度改革。在不断完善事业单位人员聘用制度的基础上,结合我市实际研究制定事业单位岗位设置管理实施细则,按照“先人轨,后完善”的思路,重点把握好实施范围、结构比例、岗位基本条件等重点问题,在单位岗位设置完成后理顺人员的绩效工资。

二是以规范津贴补贴为重点,推进事业单位收入分配制度改革。按照国家和省的规定,结合事业单位实行人员聘用制度和岗位设置管理,研究制定与之相配套的工资分配政策。

三是以完善人才评价机制为重点,推进职称制度改革。构建以能力和业绩为导向,重在社会和业内认可的,科学、客观、公正的人才评价机制。

四是以拓宽就业渠道为重点,推进高校毕业生就业制度改革。

四、开拓创新,健全完善人才工作的良好机制

充分实现各类人才自身价值,不仅是人才自己的渴望,也是经济社会发展的需要。我们要用良好的人才工作机制为人才自身价值的实现创造条件,促进人才的创新创业创优。

完善人才培养机制。以人才资源的能力建设为核心,构建人才的终身教育体系。

完善人才引进机制。按照“不求所有,但求所用”的原则,多渠道、多形式地引进各类紧缺和急需的人才。

完善引进国外智力机制。抓好2008年70项引进国外人才项目的实施工作,做好引进技术的消化吸收及引进成果的推广工作,努力使引智工作成为引智单位增强自主创新能力的有效措施,成为引智企业科技攻关的战略基点和产业结构调整、转变增长方式的重要途径。

完善人才使用机制。大力发展博士后事业,支持符合条件的企业设立博士后科研工作站,为高层次人才发挥作用提供舞台,力争引进更多博士后研究人员进站开展研究工作。

完善人才激励机制。坚持事业激励、精神激励和物质激励相结合,建立重实绩、重贡献,向优秀人才和关键岗位倾斜,形式多样、自主灵活的激励机制。

完善市场配置机制。按照“机制健全、运行规范、服务周到、指导监督有力”的总体要求,建设完善的人才市场体系。搭建面向全省、辐射全国、联结全球的人才公共服务平台,切实发挥好人才市场在人才资源配置中的基础性作用,满足我市经济社会又好又快发展对人才资源的需求。

(作者系郑州市人事局局长)

用科学发展观统领经济社会和谐发展

张书勤

温家宝总理在十一届全国人大一次会议上作的政府工作报告,针对群众关心的热点、难点问题,提出了一项项改善民生的政策措施,一个个新的民生“清单”,承载着中央政府践行“执政为民、以人为本”理念的最真实体现,承载着中央政府践行“老百姓的事就是政府的事”的最真实行动。近年来,我们围绕“工业强镇、三产富民”经济发展思路和“以人为本、以德治镇”和谐发展理念,进行了一系列的探索,实现了经济快速发展,社会保障体系进一步健全,各项社会事业稳步推进,人民群众安居乐业。如今,社会事业发展带来的实惠及构建和谐文明社会,已经成为城关镇经济社会协调发展的主旋律。

构建和谐社会,归根结底要靠生产力的不断提高和社会物质财富的日益增长。首先,突出工业主导地位,实现工业强镇,是实现经济跨越的重要手段。牢固树立“紧抓郑汴一体化、承接郑州和沿海地区产业转移机遇,招大商、大招商”的理念,明确了“围绕日产汽车生产配套项目,围绕农副产品资源优势上深加工项目,围绕区位优势上服务性项目”的招商重点,取得了明显的成效。到目前为止,城关镇招商引资项目达到39个,总投资

15亿元,已经实现投资11亿元,财政收入在基数大的情况下实现增幅27.1%。其次,立足实际,实现三产富民。结合城关镇的实际情况,鼓励、支持、引导群众发展第三产业,加大了房地产业和个体经济组织的发展,多种宅商品化、社会化为目标,采取多种措施,加大村级农民公寓和农民住宅小区的开发建设,从2003年开始规划建设的农民公寓和农民标准化住宅小区全部竣工,使3000多户群众搬进了新居,去年新增3500万元建设的自由街农民公寓,工程全部结束后,新增居民居住面积将达到50000平方米。第三,加快城市化进程,推进新农村建设。投资2000万元开工建设了东风路沿街市场等3个综合市场,投资1000万元升级改造了辖区内农产品批发市场,各村还投资近500万元对自来水管网和天然气管道安装改造,进一步方便了群众生活。第四,协调发展社会事业,构建和谐文明社会。继续实施大病救助、新型农村合作医疗、老年人生活补助、教育扶助、农民素质教育和就业培训等项目,其中大病救助,每人最高可补助5万元,先后为83名大学生发放奖励基金20多万元,从而进一步完善了从就业到就医、养老、教

育一系列农村社会保障体系。

2007年年初,我们提出了以共建和谐促进振兴发展,全力打牢社会和谐的物质基础,切实把群众利益放在首位,让老百姓共享和谐成果,很快形成了一颗心一意谋发展、创和谐的新局面。在征求群众意见的基础上,镇里围绕民生问题确立了今年的12件实事目标,使每一件事情都符合群众意愿,尽可能地把事情办好。

谋和谐发展之基,共享和谐新生活,靠什么措施保障目标的完成?一是抓班子,带队伍。一个强有力的班子就会带动一班人,带动事业的发展,作为班子成员要找准位置,到位不越位,用权不越权,补台不拆台。二是抓观念,求创新。要着眼大思路、大视野,站在全局高度考虑事情,增强加快发展经济的紧迫感和危机感,树立“环境就是形象、环境就是生产力”的发展观,强化“吃亏就是转变观念、让利就是解放思想”的开放意识,只有大举招商引资,强力发展工业,才能振兴城关经济。三是抓机遇,促跨越。郑开大道的开通、郑汴产业带的启动,两侧项目的入驻,面对这些机遇,乘势而上,实现新的跨越。四是抓项目,打基础。重点围绕日产汽车产业园配套项目、郑州化工水晶公司项目、河南金马肥业

项目、农产品深加工项目和文化中心、敬老院项目等,创造宽松环境,提供优质服务,促进城关经济迈上一个新台阶。五是抓环境,促发展。教育广大群众进一步解放思想,转变观念,创造浓厚的干事创业的发展氛围,切实搞好服务、协调、配合,提高办事效率和优质服务。六是抓作风,树形象。以学习十七大精神为契机,继续开展“察民情、知民意、解民忧、暖民心”万民问卷调查活动,进一步融洽党群干群关系,以优良的党风促政风带民风,使党风正、政风清、民风淳。七是抓人才,重科技。坚持“以人为本、以德治镇”和谐发展理念,重视人才,尊重人才,培育人才,引进人才,使用人才,并结合实际加强对农民的引导性培训和职业技能的提高,让失地农民向第三产业转移,向企业转移,促进劳动力的有效就业。八是抓督查,促落实。把督查检查制度化、量化考核,定期公布,形成自我约束,自我加压的习惯,确保各项工作任务地完成。只有牢固树立科学发展观,坚持以人为本,解放思想,开拓创新,围绕经济社会发展目标,树立新标杆,形成新思路,拿出新举措,实现新突破,不断增强经济实力,才能让更多的群众共享和谐发展成果。

借力发展 推动镇域经济社会新跨越

马宏伟

古语云:智者当借力而行,这句话至今仍有积极的意义。“借”中充满着智慧和学问。在镇域经济发展中,同其他兄弟乡镇相比,我们经济主体积累不足,单靠政府财力只能是常规发展,要实现经济跨越式发展,就必须处理好内源性增长与借力发展的关系。近年来,乔楼镇整合资源,强力实施的借力发展工程,就是想方设法借环境、借机会、借条件、借政策,通过借鸡生蛋,借风行船,借梯登高,借他人之力来提升发展的速度和水平。

一、借招商引资和科技之力,壮大镇域工业经济。

借力发展有借大力和借小力两种形式。借大力,就是借助一个有实力的个体来实现某一件事。招商引资上项目就是借大力。项目是拉动经济发展的强大引擎,手中没有项目,一切目标都是空中楼阁,一切都是纸上谈兵。乔楼镇位于新310国道、中原西路与荣阳市区主干道万山路、塔山路的大交通黄金十字架上,有着便利的交通条件和优越的区位优势,我们变区位优势为经济优势,把招商引资作为发展壮大镇域经济的重要途径。在项目引进上不唯牌子、规模,而是目光紧盯发展潜力大、科技含量高、远景效益好的大中型项目,优先引进,精心培育,扶持企业做大做强。镇域内的河南省鑫鑫铸业有限公司就是我们科学招商、扶持壮大起来的一个成功范例。

高科技潜力无穷,一旦投入使用,必会为老企业注入新活力,成为老企业步入高增长的强大驱动因素。对区域内的老企业,鼓励引导借力高科技,依靠自主创新实现快速替代。镇域内的郑州天地面粉实业有限公司斥资2000多万元,引进国内首条不锈钢生产线,日处理小麦800吨,“三一”牌面粉荣获国家免检产品。同时,采用“公司+农户”形式引导周边农户种植优质高产小麦5万亩。三力机械制造有限公司聘请高科技专业人员,研发生产旋挖式挖孔机,填补国内空白。

二、借各项惠农和支农政策之力,推进新农村建设。

民生问题一直是中央关注的焦点,特别是党的十七大将这一问题提到更加重要的位置,国家加大了惠农支农力度,为农村工作注入了新的活力和动力,也为我们在农村工作的干部创造了施展才华的平台。

去年,我们积极响应荣阳创建卫生镇的奖补政策,克难攻坚,一举创建成省级卫生城市,今年加压驱动全力冲刺国家卫生城市。同时,以打造亮丽荣阳南大门为目标,主动将镇区与荣阳城区对接,加大基础设施建设,实施乡村整治工程,建设新农村。今年3月乔楼镇城中村改造项目正式签约。项目按照“政府主导,市场运作”的原则,对乔楼镇镇区及行政村按城市建设规划的要求进行改造开发。同时两年连

续争取郑州市农业综合开发项目资金900多万元,改善农业基础设施建设,15000多亩实现灌溉的土地,成为旱涝保收的丰产田。日前,省科技厅确定了11个新农村科技示范村,进行重点扶持,乔楼镇楚堂村是郑州市唯一的一个。

三、借镇村干部合力,实现整体工作新跨越。

借力发展还有一种形式是借小力,就是借助众多小个体来共同完成某一件事。乡镇和各行政村干部是农村工作的组织者和实施者,对工作整体开展起着引领推动的作用。内部充分挖掘潜力,外部充分调动起工作的激情和干劲,是乡镇事业发展成败的一个重要因素。为形成人人谋发展、人人做贡献的干事创业氛围,我们出台了一系列“精兵简政”的新举措,用机制激活干部活力,用机制彰显干部政绩,最终把来自镇村干部的一个个小个体力量汇成一股发展壮大镇域经济的强大合力。

针对农村工作的关联性、相近性与交叉性,避免部门之间不良职能竞争和工作推诿扯皮,将机关部门设置进行精简合并,镇属12个部门减少到8个。同时,创新实施“四位一体”工作机制,把当前新农村建设、计划生育、土地管理和综合治理四大块农村热点、难点、敏感点工作捆绑在一起,实行科级领导包片、机关干部包村、村干部包户责任制,每一名干部都是四项

工作的执行者和推进者。为最终将各项工作落到实处,我们推出了工作督查考评机制,每天一检查,每周一讲评,每月一考核,每季度一公示,年度汇总各单位和个人的考评得分,实行末位淘汰制。办公楼内安装上电子显示屏,将每天工作进度展示出来,接受干部的监督。尤其是加强了镇村两级工作的协调配合,要求各行政村党支部书记和村委会主任参加镇每周一的例会,及时上情下达,下情上达,镇村步调一致,同心协力,借镇村干部合力提升了镇村工作整体推进的速度。这一系列新举措实现了人力资源的最优配置,简化了为民办事的程序,提高了机关行政效能,实现了整体工作新跨越。

通过借力发展工程的开展,乔楼镇经济社会发展取得一些可喜的成绩。2006年获得郑州市经济发展快乡镇荣誉称号,2007年农田水利基本建设获得郑州市“中州杯”先进单位,农业综合开发工作获得郑州市先进单位。2007年顺利通过省爱卫会的验收,获省级卫生镇称号。积极落实村村通工程,打造镇区十分钟生活圈,2007年获得郑州市公路建设优秀组织奖。计划生育工作连续十年来保持郑州市一类乡镇称号。乔楼镇综合实力在郑州市乡镇排名中2005年前进9位,2006年前进7位,2007年前进8位。今后我们将继续借助各种力量推动经济社会跨越式发展。

设立干部教育学的必要性

武湖在《组织人事学研究》撰文指出,干部教育培训是以党政机关和企业事业单位在职的各级各类干部为培养对象,以提高广大干部的政治、理论、文化和业务素质为基本内容的一种社会活动。设立干部教育学势在必行。

其一,历史基础。重视干部教育培训是我们党的优良传统。在我们党领导的波澜壮阔的革命、建设和改革进程中,历代中央领导集体,总是把干部的学习和教育作为推进党的事业发展的重要基础工作,作为转折关头的紧迫任务,作为在重要历史时期着眼未来、积蓄力量的战略举措,培养和造就了一批批优秀的领导骨干和宏大的干部队伍,为实现党在各个历史时期的政治路线和战略目标提供了重

要保证。其二,现实原因。十七大对继续大规模培训干部、大幅度提高干部素质,即“两大战略”提出的迫切要求。近年来,在中央的高度重视下,各级各类党校、行政学院和干部学院培训了一大批领导干部和优秀人才,但在新形势新任务面前,党的干部教育培训工作无论从规模上,还是从培训水平上看,都必须进一步加强。这是进一步提高干部队伍素质的迫切需要,也是改进和加大干部培训的形势要求。

其三,自身的相对独立性。顺应干部教育发展的内在规律。干部教育培训所涉及的对象、内容、手段以及目的等几个方面的特殊性非一般的学校教育和成人教育规律所能概括和阐释。