编辑 杨怀锁 陈培营 校对 刘桂珍
电话 67655277 Email:cpypy@163.com

引进国外智力 服务社会发展

崔 凡

当今世界，利用国外智力发展自己，已被各国广泛运用。近几年来，郑州市人事局在市委、市政府的正确领导下，十分重视通过引进国外智力为我市经济建设和社会发展服务，紧紧围绕全市工作重点和企业发展需要积极引进国外智力，三年间共引进外国专家800多人（次），引进实施国外人才项目400多项（个），引进新产品、新工艺和农业新品种356个，为企业和引智单位解决技术难题230多个，建立省级“一村一品”示范基地和新型农业推广基地6个，直接经济效益16亿多元，为促进我市跨越式发展发挥了重要作用。

引进国外智力，实质就是“拿来主义”，就是把国外的专家、成熟的技术和先进的工艺直接“拿”过来为我所用，其最大的好处就是投入少，周期短，见效快，事半功倍，适合于各种类型的企事业单位。

引进国外智力包括引进国外人才（退休专家和在职专家）、技术和项目，涉及工业、农业、科研、教育、文化、卫生、环保等诸多领域。引进国外智力有两种基本途径：一种是“公引”，就是由郑州市外国专家局负责引进。其主要程序是：每年上半年，企业、单位根据需要向郑州市外国专家局申报，经初审后报省、国家外专局批准实施。凡被列入年度计划的引智项目，专家来往及服务期间的一切费用基本都有政府负担，企业不用花一分钱。另一种途径是“私引”。就是企业、单位通过不同信息渠道自己引进，所需费用由自己负责。目前，通过“公引”途径来我市服务的外国专家占70%以上。

引进国外智力坚持“不求所有，但求所用”的原则，其服务方式主要有四种：一是实行短期服务。即企业、单位针对某个技术难题或关键环节，聘请一位或多位外国专家来进行技术指导，短则十天半月，长则一般不超过一个月，问题一解决外国专家就返回。如果一个项目遇到多个技术问题，还可连续多年聘请同一专家或不同专家，直到问题彻底解决。目前大部分企业都是采取这一方式。二是实行项目服务。即选定某一项目，聘请外国专家从项目论证、技术攻坚、生产流程等全程参与服务，直到项目完成，很多企业也采取这一方式。登封电厂集团铝合金有限公司是一家国有合资股份制企业，其电热法生产铝硅合金技术项目，是目前国际上唯一优于传统电解炼铝技术的最新工艺，我国从上个世纪60年代就开始研究，但因工艺复杂至今未达到工业化生产水平。从2002年开始，他们就聘请乌克兰冶金专家前来服务，通过近6年的持续指导服务，其电热法生产铝硅合金技术终实现重大突破，其中8项技术获国家专利，填补了国内空白。2007年公司产值达7亿元，实现利税1.2亿元。三是进行技术开发合作。就是选定某项国内高端技术或产品，聘请外国专家来我国共同合作开发。郑州立宇化学科技公司是一家生产抗生素所用破乳剂的新型企业，由于制成破乳剂的表面活性剂国内不能产生，全部由国外进口，成本非常高。为了实现表面活性剂国产化，立宇公司专门聘请了2名外籍华人专家在郑州建立了实验室，双方共同研制开发。预计到2010年将在郑州建成首个生产加工基地，年产值可望达到5亿元。四是进行技术升级改造。就是从产品、技术、管理等多个方面帮助企业进行升级改造，促使企业发生质的飞跃。郑州泰阳纺织有限公司即原郑州国棉三厂，2005年改制后企业发展遇到许多问题，郑州市外专局先后2次从法国和德国为其引进了4名纺织专家，不仅帮助公司开发出了新产品，更重要的是帮助企业转换了经营机制，树立了新的管理理念，重新进行了市场定位，使企业在较短时间内就打了翻身仗，重新夺回了全国纺织行业排头兵的位置。

市领导和各有关部门高度重视引智工作，市政府专门成立了由市人事、科技、农业、外事等职能部门组成的引智工作领导小组，市委常委、常务副市长李柳身同志亲自挂帅领导。市财政积极支持，加大资金投入，把引智经费纳入政府财政预算，仅2007年就下拨引智经费85万元。为了当好引智“红娘”，郑州市人事局在加强政策宣传引导的同时，经常深入全市各领域、各行业了解需求情况，走访企业、村镇400多家（个），搜寻外国专家个人资料2300份，建立引智工作信息档案，努力做到“两个清楚”：即企业、单位需要什么清楚，国外、海外有什么清楚，然后把二者进行科学分析对接，从中寻找“引智点”。在此基础上，建立健全工作机制，畅通引智“绿色通道”，注重提高工作效率，从寻找到引进1名外国专家一个多月就能基本办理妥当。自2004年以来，已成功为工业领域引进外国专家380人（次），为农业领域引进外国专家350多人（次），为环保、医药、生物等社会事业领域引进外国专家80多人（次）。全方位、多渠道、多层次引进和利用国外智力，加速了我市企业产品结构调整和效益增长方式转变，带动了农业发展和农民增收，促进了社会和谐发展，利用国外智力已成为推动我市经济社会发展的强大动力。

为了充分肯定外国专家为我市发展作出的重要贡献，市政府特别设立了“商都友谊奖”，对做出突出贡献的外国专家进行表彰奖励；为了增进彼此友谊，市政府在黄河风景名胜区划出50万平方米土地修建了友谊广场，实施了“商都友谊林”工程，“栽下一棵树，带走一片情”，给外国专家留下了美好记忆。为了丰富外国专家的业余生活，中秋佳节来临之际，为外国专家举办了“天涯共此时”联谊会，让外国专家与演职人员同台献艺；大型原创舞剧《风中少林》制作完成后，特意为在郑的外国专家进行专场演出。此外，郑州市人事局及外国专家局领导经常登门看望慰问，介绍风情文化，解决实际问题。热情周到的服务，愉快坦诚的合作，让外国专家来时高兴，走时愉快。

工作上的支持，生活上的关心，文化上的交流，情感的信任，使外国专家对郑州、对河南产生了深厚感情，许多外国专家主动要求延长聘期，有的专家还热心帮助联系、介绍更多的外国高级人才前来工作、服务，越来越多的外国专家把郑州视为第二故乡。

关于改善农村民生问题的探索与思考

任程伟

党的十七大报告中，单列一章强调“加快推进以改善民生为重点的社会建设”，体现了党中央对民生问题的高度重视。近年来，巩义大峪沟镇在发展经济的同时，致力改善农村群众的生产生活条件，对改善民生问题进行了积极的探索，使一个山区乡镇的行路、吃水、就医等问题得到了明显改善。具体说来在改善民生方面作了以下工作：

一、发挥政府主导作用。大峪沟镇位于巩义市东部，群众大多分散居住在沟沟岭岭之间，生产条件较差，行路难、吃水难、看病难等现象以前非常普遍。面对这种现状，党委、政府把改善民生作为首要任务和重要职责，先后实施了道路建设三年攻坚计划、农水建设年、村级卫生所建设年等一系列活动，每年都尽可能多的安排一批民生工程。

二、从热点、难点处入手。民生问题中的热点、难点问题，往往都是一些与群众生产生活息息相关而又急待改善的问题。如道路方面，对于这些热点、难点问题，党委、政府没有回避，而是创造条件，使群众长期存在的困难得到有效改善。目前，道路建设攻坚计划已提前完成，3年时间其建设改造镇村组道路123公里，实现了村村通三级以上柏油、水泥路，8个村实现了组组通公路，21个村开通了城乡公交班车。

三、让群众从改善民生中得到实惠。改变农村群众的生产生活条件，提高生活质量，是大峪沟镇改善民生过程中始终遵循的一个理念。如在解决群众看病难方面，对23家村级卫生所进行了新建或改造，投入资金30多万元，使各村卫生所全部达到了省示范卫生所标准。并通过开展农村卫生人员培训，使农村医疗卫生水平有了很大提高，成为保障农民健康的第一道防线。在解决贫困群众住房难方面，实施了农村安居工程，每年都拿出一定资金，帮助这些农户完成房屋建设。目前已为88户294名群众解决资金125600元，帮助群众维修新建房屋近300间，初步实现了“居者有其屋”的目标。

四、注重制度化、规范化建设。制度化、规范化建设是改善民生问题顺利推进、取得实效的保障。在完善制度方面，一是实行群众参与制度，通过人大会议，群众座谈会听取人大代表、群众代表意见和建议，确定改善民生的工作重点，并将有关工程进行公示。二是招投标制度。镇政府成立了招投标办，进行公开招标，工程结束后由专门成立的验收组对工程进行验收。三是奖惩激励制度。对道路建设、村级卫生所建设、农水建设等，镇政府都出台了相应的奖励制度。四是财政补助救济制度，如合作医疗补助、学生外出上学补助、居民临时救助等。

五、注重培养群众的“造血功能”。培养“造血功能”就是提高群众素质增强其增收致富能力从而推动村组的经济发展。为加强对劳动力的技能培训，每年都举行各种类型的培训班，努力使农村劳动力都至少掌握一种技能。

通过这些年在农村基层工作的实践，笔者对改善农村民生问题有几点体会和思考。

一、政府的主导作用是改善民生问题的前提。教育、医疗卫生、社会保障等社会事业，具有明显的公益性质，推进这些事业，要从指导思想、制度建设和资金投入等方面，坚持体现公益性原则，切实强化政府职责，特别要不断增强政府公共产品和公共服务的供给能力，减轻群众在教育、医疗、住房等方面的支出负担。扩大社会就业、加强社会管理也是政府的重要职责，政府理应更多地承担起责任。

二、群众的广泛参与是改善民生问题的基础。改善民生涉及的都是与群众密切相关的问题，群众是主体，必须使群众广泛参与。在确立民生工程项目时，要注意倾听群众意见，要结合实际，兼顾多方面利益，否则有可能出现一些工程项目得不到群众支持，甚至无法进行。我们近年来实施的每一项工程，都十分注意征求各方面意见，坚决不搞形象工程、面子工程。因而也得到了群众的拥护和支持。

三、完善的制度是改善民生的保障。在改善民生的过程中，大峪沟镇形成了一套较为完善的制度，正是有这些制度的保障，使近年来改善民生问题取得了实实在在的效果。这些制度都是在实践中逐步形成的，有些还是用教训换来的。如对外出上学的学生补助制度。中小学合点布局本来是为了优化教学资源、提升教育质量，但这项计划实施后，却发生了少数学生家长上访事件。主要因为这些村的孩子需出村上学，产生的坐车、吃饭费用加重了家长的负担。针对这种情况，我们制订了相应的补助制度，终于使合点布局顺利得到了实施。我们在道路建设方面建立了一系列资金筹集、工程招标、质量管理方面的制度，保证了三年道路建设计划顺利推进，并且所有道路在上级部门质量抽检中全部合格。而奖惩考核制度的建立，有力的保障村组道路建设、农水建设、卫生所建设等诸多民生工程的圆满完成。

四、改善民生必须大力推进经济建设。经济建设是改善民生的基础和重要保障，只有不断增强经济实力，才能为改善民生、加快社会建设奠定物质基础。大峪沟镇近年来大力调整产业结构，积极推进科技创新，狠抓招商引资、项目建设，镇域经济实力不断壮大，才有力地保证了各项民生工程的顺利实施。

五、改善民生必须坚持量力而行的原则。改善农村民生问题是一个渐进的过程，不可能一蹴而就，需要长期不懈地努力。我们既要积极进取，尽最大努力加快社会建设，抓紧解决群众关心的突出问题，又要从实际出发，充分考虑各方面的条件和承受能力，要求过高过急，既不利于解决问题、维护人民群众的根本利益，也会影响经济社会协调发展、损害人民群众的长远利益。

文化也是生产力

付冬菊

在党的十七大报告中，以胡锦涛总书记为核心的党中央站在新的历史起点上，把文化建设摆上了空前重要的位置，要求全党兴起文化建设新高潮，推动社会主义文化大发展、大繁荣，这是思想观念的一次解放和突破，为我们文化建设提供了坚实的理论基础和政策思路。

一、文化生产力与物质生产力关系极为密切。文化是人们在认识和改造世界的实践中创造的精神成果。它和物质生产力一样，是社会生产力的重要组成部分，两者之间是辩证统一的关系，相互依存、相互渗透、相互促进，共同发展。物质生产力是基础，它为人们从事精神生产提供物质生活条件；物质生产力的发展也为文化建设提出新的任务和要求，从而推动文化建设的发展。文化建设中的科学文化知识，通过一定的途径可以直接转化为现实生产力。当今社会，文化在经济社会发展中的地位和作用越来越突出，已经成为拉动经济增长的重要因素，成为推动经济社会发展的重要力量，成为一个国家、一个地区综合实力的重要体现。一个国家、一个地区之间的竞争，归根到底是文化的竞争；其经济发展水平的差异，归根到底是文化的差异；其经济发展的落后，归根到底是文化的落后；其经济发展的危机，归根到底是文化的危机。只有大力发展文化，才能形成新的经济增长点，促进经济的全面协调发展。统计资料表明，美国400家最富有的公司中，竟有72家是文化企业。美国的音像业仅次于航天工业居于出口贸易的第二位，占据了40%的国际市场份额；日本娱乐业的年产值已超过了汽车工业的年产值；加拿大文化产业的产值也超过了农业、通讯及信息技术等行业。在我国，文化产业也开始逐步显露良好态势，以超过国民经济的增长速度迅猛发展，有的地区的文化产业则跃升为该地区的主导产业。

人是生产力中最重要的因素，是先进生产力的创造主体。当今世界日趋激烈的综合国力竞争，其实就是人才的竞争，文化建设是培育社会主义新人、提升人的综合素质为目的的“人的建设”。改造人的认识能力，开掘人的潜力，激发人的创造精神，提高人的科学文化素质和思想道德素质等，这些关于人的建设，正是发展生产力，提高人的科学文化素质和思想道德素质等的基础条件。只有通过提高劳动者的综合素质及劳动技能和创造才能，开发人力资源，充分重视人的能动性，生产力中人的因素的决定性作用才能得到充分的发挥，从而也能使物质生产力得到更快的发展和更大的提高。

二、文化建设的意识形态方面，是解放和发展生产力的强大思想武器、思想保证和精神动力。首先，当生产关系和上层建筑阻碍生产力发展时，文化是解放和发展生产力的强大思想武器。社会的物质生产与生产力相适应的时候，物质生产才能快速发展。生产力向前发展到一个新的更高的水平，迟早要引起生产关系和上层建筑的矛盾。只有用先进的思想意识形态去解决，才能使社会生产力得到解放和发展。其次，在生产力与生产关系的矛盾运动过程中，文化是生产力健康发展的重要思想保证。如，我国现阶段存在的人民日益增长的物质文化需要与落后的社会生产力之间的矛盾。这一矛盾的思想反映，往往是先进正确的思想同落后错误的思想的分歧。文化建设的任务就是不断用先进的思想理论和道德观念去说服教育广大劳动者，协调处理好各种关系，不断解决新矛盾和新问题，保证和促进生产力的健康发展。第三文化建设是精神动力的源泉。搞好文化建设就能调动亿万劳动者的生产工作积极性，从而加快生产力的发展。实践证明：一个国家、一个地区、乃至一个企业和一个人，要发展、要进步，必须要有一种精神支柱。社会的精神支柱，是推动社会发展进步的巨大动力；一个企业的精神支柱，是企业团结奋进的强大精神力量；一个人的精神支柱，是个体行为的精神动力。人们无不承认这样的事实：凡经济建设发展迅速的地方，人们必定有一个“思想解放”、“观念更新”、“富于创新”的精神面貌；凡经济发展缓慢的地方，必定有“思想保守”、“观念落后”、“固步自封”等方面的教训。由此可见文化对于生产力的推动和促进作用显而易见。

三、以创新的精神推进文化生产力建设。时代在进步，社会在发展，人民群众的社会实践不断的发展丰富，如果文化建设不能适应这些变化，仍然固守过时的思维模式，或简单地重复过去的方式方法，就很难完成统一思想，凝聚力量的任务。为此，我们必须按照面向现代化、面向世界、面向未来的要求，立足自身优势，通过政府驱动、投入促动、载体牵动、品牌带动、人才推动等形式，推进文化建设内容和方式、方法创新，让文化发挥活力，增添魅力，催生动力。

首先是政府驱动。发展文化要以市场为导向，这一点是毫无疑问的。但是，要真正把文化做大做强，把文化产业培育成新的支柱产业，离开了政府的引导和指导，离开了相关政策的支撑和扶持，从世界各国各地的经验来看几乎是不可能的。

其次是投入促动。加大投入是搞好文化建设的重要保证。要拓宽渠道，采取多种有效的方法，切实加强公共文化设施建设，为丰富群众的文化生活提供广阔舞台。近年来，荥阳投资近亿元，先后建成了图书馆、文化馆、标准化体育场、象棋广场、青少年活动中心、植物园、刘禹锡公园、李商隐公园和集图书馆、文化馆、博物馆为一体的文博院，成为市民休闲娱乐活动的中心。同时，还结合新农村建设，采取“财政拨一点、乡村筹一点、个人捐一点、驻村工作队拿一点”等多种形式，加大对农村硬件建设的投入，目前，全市农村已建起了２００多个庄户剧团和文化大院，农民“文化大院”普及率达到了１００％，文艺队伍骨干５万多人。

第三是载体牵动。文化建设必须有实实在在的载体，才能吸引群众广泛参与，不断增强这项工作的感召力、吸引力。文化建设的载体应该是多层次、宽领域的。既要有实施教育、培训的场所、设施等物质载体，也要有吸引市民参加的活动载体。荥阳市借助广场这一文化阵地，每年在元旦、春节、“五一”、“七一”、“十一”，邀请省、市知名文艺团体进行演出，利用组织开展不同形式、不同规模的群众文化活动和各种赛事，提升群众文化活动档次。现在每天活跃在各个文化广场、游园自发组织的业余文艺团队就有20多个，他们或跳健身舞、或练太极拳剑、或学各种乐器，还有自发组织的戏迷演唱队等。据不完全统计，近三年来，全市开展广场文化活动300余场，吸引观众达50多万人次，丰富了节日文化生活，架起了群众心灵沟通的桥梁。

第四是品牌带动。不同的区域，有着不同的历史遗存和文化土壤，具有不同的文化特色。这种特色造就了区域的风格，代表着优势，意味着竞争力和影响力。在推进文化生产力的进程中，只有准确定位，紧紧依托本地的文化资源，充分把握自己的文化体系特征，培育自己的特色文化品牌，才能在文化发展的大潮中独树一帜，乘风破浪。荥阳历史文化资源丰富，有不少文化资源享有盛誉，这里既是郑氏祖地，又是中国象棋文化策源地、宫廷贡品河阴石榴的产地，还是唐代诗人李商隐的故里、刘禹锡的归葬地。我们紧紧围绕这些品牌做文章，进行有力的开发和挖掘。

第五是人才推动。人才是发展文化的重要前提条件。没有人才的支撑，发展文化就无从谈起。用人才来推动文化发展，已经被实践证明是一条切实可行的路子。《云南映象》和纳西古乐之所以成功就是很好的例子，它们的成功固然有许多的因素在支撑，但如果没有杨丽萍，没有宣科，它们的成功就很难想像。2007年荥阳市豫剧演员卢翠玲在省第五届青年演员戏剧大赛中蟾宫折桂；退休教师邢轸创制的数学符号被教育部、国家技术监督局认定推广，并在教材中采用；山水画家张凌超应北京奥林匹克运动会组委会邀请赴京参加《锦绣中华》长卷创作；工笔画家何松山作为中国代表团四位书画家之一应邀赴俄罗斯参加第十二届世界和平书画展，受到俄罗斯副总统亲切接见，这些也是我市走人才推动之路，善于发现人才、培养人才、使用人才，促进人才在产业发展中成长、提高的结果。

观点速递

理解科学发展观的十个视角

韩振峰在《大连干部学刊》撰文认为，从党的十七大报告对科学发展观的界定来看，正确认识和把握科学发展观的基本内涵、精神实质和历史地位，起码应当从以下十个方面入手：(1)从其本质属性来说，科学发展观是一种新的战略思想。(2)从其内容属性来说，科学发展观是一种新的思想体系。(3)从其方法属性来说，科学发展观是一种新的思想方法。(4)从其理论属性来说，科学发展观是一种新的重要思想。(5)从其现实属性来说，科学发展观是一种新的发展模式。(6)从其外延属性来说，科学发展观是一种新的理论形态。(7)从其关系属性来说，科学发展观是一种新的科学理论。(8)从其社会属性来说，科学发展观是一种新的价值观念。(9)从其政治属性来说，科学发展观是一种新的执政理念。(10)从其作用属性来说，科学发展观是一种新的指导方针。

从绩效评估走向绩效管理

朱立言在《行政论坛》撰文指出，政府绩效管理在中国是一个新事物。实践中各级政府的绩效评估出现了一些亟待解决的问题：一是绩效评估与战略规划和绩效目标脱节，无法真实地反映政府或部门的使命和绩效状况；二是绩效评估重定性评估轻定量评估，导致绩效评估所获信息的可信度不高，价值不大；三是绩效评估与预算拨款脱节，预算资源分配大多是基于政治考虑而不是政府或部门绩效目标的实现状况。客观地说，各级政府或部门绩效评估中出现的这些问题并不是绩效评估本身的问题，深层原因是没有站在绩效管理的高度推进绩效评估。结合对美国联邦政府绩效管理的经验总结，认为中国各级政府在推进绩效管理的过程中应着重加强三方面的工作：(1)加快绩效立法。将绩效管理的目的、原则、方法、程序和步骤以法律的形式固定下来，是推进我国绩效管理的根本出路；(2)设置专门的组织机构。应在各级政府建立一个由财政部门牵头、监察、人事和统计部门以及学术界专家组成的专门机构，并赋予其足够大的权力，统一协调推进各级政府和行业系统的绩效管理工作；(3)推进预算制度改革。根据政府、部门或项目绩效目标的实现情况进行预算资源分配，这是中国各级政府成功推进绩效管理的重要制度条件。基于对中国各级政府推进绩效管理的全面审查，考虑到中国特殊国情和政治体制背景，从战略角度出发，应在一级政府内部推进两种类型的绩效管理，即项目管理和部门绩效管理；在实行垂直领导的行政系统内部推进行业系统绩效管理。

社会融合与治理转型

项继权在《社会主义研究》撰文认为，农村社区建设是新时期、新阶段我国农村的一项重大的社会建设工程，旨在构建新型的农村社会生活共同体，实现农村社区及整个社会的融合，也是我国农村基层组织与管理方式的重大变革。首先，聚合与分化是改革以来农村社区与社会发展变化的基本特征。随着改革开放及农村社会经济的发展，农村的经济结构、社会关系、利益格局发生重大的变化。如何构建与农村开放、流动、分化和多元化相适应的社会组织与管理方式，妥善处理社区不同居民之间的权利关系，增强居民的社区认同和归属感，促进社区的整合与融合，已经成为亟待解决的问题。正是在此背景下，党和政府提出推进农村社区建设，构建新型农村社会生活共同体。其次，整合与融合。无论从农村社区微观来看，还是从农村及整个国家来看，改革之前我国的社会整合都属于涂尔干所称的“机械团结”，而非“有机团结”。这是一种建立在计划经济体制基础上的政治整合。虽然它具有较强的垂直动员和控制能力，但是，缺乏内在的和有机的联系，具有明显的脆弱性。一旦国家政策或权力运用失当，整个社会就将陷入混乱。随着我国的经济、政治和社会体制的改革，尤其是市场经济的发展，在社会分工和分化过程中人们的相互依赖及社会经济的一体化日益增强，我国社会正从“机械团结”向“有机团结”、从社会整合向社会融合转变。与此同时，社会经济的发展也要求进一步破除阻碍社会经济及政治一体化和社会融合的体制障碍。

解放思想的基本特征

宫希魁在《中国经济时报》撰文认为，总结改革开放30年的历史经验，可以这样说，我们取得的每一项重大成就，都是以解放思想为先导的。不挣脱枷锁，不打碎禁锢，中国就是一个泥足巨人，无法阔步前行。解放思想永无止境。当前举国上下正在酝酿一场新的思想解放浪潮。关于解放思想的说法多种多样，认识上千差万别。但是，也确实出现了一种把解放思想泛化和庸俗化的倾向。因此，究竟什么是解放思想？解放思想的基本特征是什么？对这些基本问题给出明确的回答，对于把握解放思想的正确方向，排除干扰，不走弯路，是很有现实意义的。解放思想的基本特征主要表现为：解放思想具有历史主动性；解放思想具有风险挑战性；解放思想具有质的飞跃性；解放思想具有广泛群众性。