

新成立的国家公务员局解密

核心提示

7月22日,国家公务员局召开成立大会。从3月19日人力资源和社会保障部部长尹蔚民被宣布兼任国家公务员局局长,到7月10日国务院批准下发国家公务员局“三定”规定,这个局的“面纱”被慢慢揭开……

在北京市东城区和平里中街7号原人事部大楼向东约200米,矗立着一座13层大楼,这就是新组建的人力资源和社会保障部的东办公区,新成立的国家公务员局便在其中。

经过4个月的紧张筹备,7月22日,国家公务员局召开成立大会,宣布了国家公务员局领导班子分工和各司处人员名单。自此,国家公务员局工作人员已全部到位,这也标志着国家公务员局的组建工作基本完成,开始正式运转。

迄今为止,这个管理中国行政机关公务员队伍的新机构尚未正式向外披露其真容。近日,记者走进这座大楼,“解密”国家公务员局。

设立背景

组建国家公务员局,是在探索实行大部门体制、加快转变政府职能、深化行政管理体制改革的大背景下,为更好地推行依法治国方略和实施人才强国战略而采取的重要举措。

今年3月,在万人瞩目下,十一届全国人大一次会议审议通过了《国务院机构改革方案》,决定成立国家公务员局,由人力资源和社会保障部管理。一时间,为何需要设立单独的国家公务员局,成为广泛关注的课题。

对此,中组部副部长、人力资源和社会保障部部长、国家公务员局局长尹蔚民表示,组建国家公务员局,是中央根据新的形势发展要

求作出的一项重大决策,是在探索实行大部门体制、加快转变政府职能、深化行政管理体制改革的大背景下,为更好地推行依法治国方略和实施人才强国战略而采取的重要举措。尹蔚民将其重大意义概括为“三个需要”:

——成立国家公务员局是建设高素质、专业化公务员队伍的需要。

一方面,公务员是国家重要的人才资源,是党的路线、方针、政策和国家法律法规的执行人,代表着党和政府的形象;另一方面,公务员作为公共行政、公共管理和公共服务的主体,承担着国家事务和社会公共事务的管理职能,对于整个国家机器的正常运转、社会秩序的维持、公民权益的维护,有着不可替代的重要作用。国家公务员局的成立,无疑有利于进一步健全领导体制、完善工作机制、充实工作力量,统筹推进公务员队伍建设。

——成立国家公务员局是不断健全中国特色公务员制度体系的需要。

随着公务员法的施行,我国公务员管理已纳入法制化轨道,这标志着中国特色公务员制度的形成。然而,这一制度的健全和完善,仍有一段很长的路要走。成立国家公务员局,有利于在公务员法这个制度平台上,逐步健全充满生机与活力的科学化、民主化、法制化的中国特色公务员制度体系。

——成立国家公务员局是更好地加强公务员管理工作的需要。

国家行政学院教授刘旭涛认为,国家公务员局的成立将公务员群体独立出来进行专门管理,不仅层次更高,也遵循了分类管理的原则,可以预见,公务员的管理将更为科学。

内设机构

五个副司级部门承担七大职责。相比原来的建构,国家公务员局的内设机构不仅级别得到提升,而且机构设置显得更为紧凑而高效。

根据国务院批准的国家公务员局主要职责内设机构和人员编制规定,国家公务员局主要承担以下7项职责:

——会同有关部门起草公务员分类、录用、考核、奖惩、任用、培训、辞退等方面的法律法规草案,拟订事业单位工作人员参照公务员

法管理办法和聘任制公务员管理办法,并组织实施和监督。

——拟订公务员行为规范、职业道德建设和能力建设政策,拟订公务员职位分类标准和管理办法,依法对公务员实施监督,负责公务员信息统计管理工作。

——完善公务员考试录用制度,负责组织中央国家机关公务员、参照公务员法管理单位工作人员考试录用工作。

——完善公务员考核制度,拟订公务员培训规划、计划和标准,负责组织中央国家机关公务员培训工作。

——完善公务员申诉控告制度和聘任制公务员人事争议仲裁制度,保障公务员合法权益。

——会同有关部门拟订国家荣誉制度、政府奖励制度草案,审核以国家名义奖励的人选,指导和协调政府奖励工作,审核以国务院名义实施的奖励活动。

——承办国务院及人力资源和社会保障部交办的其他事项。

针对这7项职责,国家公务员局相应设立5个内设机构,均为副司级。它们分别是综合司、职位管理司、考试录用司、考核奖励司、培训与监督司。

这不禁让人回想到原人事部公务员管理司下设的6个处室——综合处、考试录用处、考核奖励处、职位与任免处、培训处和申诉控告处。人们注意到,相比原来的建构,国家公务员局的内设机构不仅级别得到提升,而且机构设置显得更为紧凑而高效。

新旧对比

国家公务员局的职责,是按照统筹公务员事务管理的要求设定的,从职位管理、考试录用、考核奖励到培训与监督,覆盖公务员事务管理的各个环节。

“新组建的国家公务员局的职责,是按照统筹公务员事务管理的要求设定的,从职位管理、考试录用、考核奖励到培训与监督,覆盖公务员事务管理的各个环节。”国家公务员局负责人说:“这一职责定位,以原公务员管理职责和政府奖励职责为基础,以公务员法规定的职权为依据,通过整合和重新设计,使公务员管理的职责得到进一步强化和完善,具体可以概括为‘三个加强’和‘五个增加’。”

“三个加强”体现在以下3个方面:

——在原有促进公务员队伍建设的职能定位上,进一步加强了公务员队伍建设的职能,包括:拟订公务员行为规范、职业道德建设和能力建设政策,依法对公务员实施监督等。

——在原有负责拟订国家公务员职位分类

的基础上,进一步加强了公务员分类管理职能,即拟订公务员职位分类标准和管理办法。

——在原有公务员培训职能的基础上,进一步加强了培训管理职能,即拟订公务员培训和在职教育政策、规划和标准并组织实施,规范培训形式,增强培训效果,提高公务员政治水平和业务能力;组织公务员对口培训、中央国家机关公务员培训工作。

“五个增加”主要体现在以下5个方面:

——增加了拟订新录用公务员试用期管理办法的职责。

——按照公务员法的要求,增加了拟订事业单位工作人员参照公务员法管理办法并组织实施和监督、负责参照公务员法管理单位工作人员的考试录用工作的职责。

——按照公务员法的要求,增加了拟订聘任制公务员管理办法并组织实施和监督、完善聘任制公务员人事争议仲裁制度,保障聘任制公务员合法权益的职责。

——根据党的十七大关于设立国家荣誉制度的要求,增加了拟订国家荣誉制度的职责,会同有关部门拟订国家荣誉制度草案并组织实施,负责公务员荣誉称号的授予。

——增加了拟订公务员日常登记管理办法、负责中央国家机关及其直属机构公务员登记工作的职责。

工作重点

尹蔚民提出,国家公务员局的工作重点和主要任务有4项:深入贯彻落实公务员法;完善选人用人机制;加强作风建设和能力建设;切实规范行政奖励表彰工作。

7月22日,尹蔚民在国家公务员局成立大会上首次提出,当前和今后一个时期国家公务员局的工作重点和主要任务主要有4项:深入贯彻落实公务员法;完善选人用人机制;加强作风建设和能力建设;切实规范行政奖励表彰工作。

“公务员管理工作是一项政治性、政策性很强的工作,也是与广大人民群众利益直接相关的重要工作。国家公务员局的成立,标志着公务员管理工作有了一个新的起点。”尹蔚民强调:“在这个新的起点上,公务员管理工作将会进入一个新的发展阶段,公务员法的贯彻落实将进一步深入,民主、公开、竞争、择优的原



则将得到进一步坚持,能上能下、能进能出的选人用人机制将进一步完善,充满生机与活力,体现中国特色的公务员制度体系将不断健全,公务员队伍的思想建设、作风建设、能力建设将不断加强,为人民群众服务的水平和能力将会有效提升。”

链接

公务员管理的制度变迁

从新中国成立初期到党的十三大召开的近40年时间里,公务员群体更为人们熟悉的称呼一直叫“干部”。

党的十三大提出要改革干部人事制度,对“国家干部”进行合理分解,建立科学的分类管理体制,重点是建立公务员制度。

1988年,劳动人事部一分为二,专门成立人事部,人事部的一个重要职责就是建立和推行公务员制度,也是管理公务员的主要机构。

1993年10月1日,《国家公务员暂行条例》正式颁布,标志着我国公务员制度的诞生。此后,全国各地自上而下逐步开始建立和推行国家公务员制度。

2005年4月27日,公务员法在十届全国人大常委会第十五次会议上顺利通过。“作为中国政治制度的重要组成部分,公务员制度建设的最新成果,公务员法的颁布,不仅填补了立法空白,更重要的是使政治体制改革中非常重要的干部人事制度改革产生了实质性飞跃。”国家行政学院教授应松年这样评价公务员法出台的意义。

2008年7月22日,国家公务员局组建完成,又将中国的公务员管理工作带入了一个新的发展阶段。 据新华社



公务员报考持续升温。新华社发

中国“拾荒理论”已经出笼?

湖南首批近百名职业“破烂王”,开始接受职业技能鉴定,参加理论和实践考试,鉴定合格者将成为持证“废旧物资回收挑选工”。(《潇湘晨报》8月10日)

真是一条令人长见识的新闻。拾荒居然也要通过考试,合格才有资格持证上岗;而且,拾荒者入门的资格考试居然有理论考试和实践考试两类。真不知这理论考试究竟考什么,难道中国的“拾荒理论”已经出笼了吗?

我没有读过《中国拾荒史》之类的专著,不知道中国拾荒已经有了多少年。但既然要考试“拾荒理论”,则从侧面说明,中国确实已经产生了关于拾荒研究的理论体系。可惜我不学无术,还不知道理论界如此发展的盛举。凡是提出一种理论,不外乎两种情况:一是政治家提出的政治理论,如邓小平理论等;二是专家研究提出的科学理论,应该包括自然科学和社会科学在内。不管属于哪一种理论,一定都有系统的表述,一定会有大量的专著。那么,“拾荒理论”是由哪些专家、教授、学者研究并提出来的?有没有《中国拾荒学》之类的著作,具体又研究了哪些中国拾荒的哪些问题?湖南在组织“破烂王”进行“拾荒理论”考试前,有没有指定考试的必读书目和参考书目,印发考试的复习大纲呢?如果中国的“拾荒理论”还没有出世,那让“破烂王”考试“拾荒理论”,不是很荒谬吗?

长沙市再生资源回收利用协会秘书长周傲介绍:废旧资源回收是一个技术含量很高的工种,“怎么收怎么卖都有技巧。”他拿出一个矿泉水瓶说,瓶身、瓶盖塑料材质不同,如果拆开卖,收入就会比合在一起卖要高。呵呵,这也叫理论或者技巧吗?瓶身、瓶盖拆开卖可以多卖钱,利润的高下,自然可以引导拾荒者加强“学习”,不劳考证部门操心。

“没有理论指导的行动是盲目的行动”。拾荒也应该研究出一点理论来,出几个“拾荒专家”、“拾荒指导师”、“破烂学者”,使得拾荒行业快速发展,为各地增加更多的GDP。不过,我想请湖南的“拾荒理论家”先研究三个问题:第一,为什么拾荒也需要设置准入门槛?谁有权规定拾荒准入?第二,拾荒为什么必须实现垄断经营,而不能由市场调节?其法律依据何在?第三,如果有人就是自由拾荒,将根据什么法律对他们进行制裁?这是关系到再生资源回收利用组织的合法性的问题。如果连垄断拾荒的理由都不充分,什么理论和实践考试就成了无本之木,简直可笑极了。 殷国安

7亿元打造鬼城是一个“很傻很乏味”的命题

原先只听说过“靠山吃山,靠水吃水”,但还真没听说过“靠鬼吃鬼”的。而来自《新京报》8月11日的报道却终于使我“如愿以偿”了:重庆将投资7亿元打造半都鬼城!

应该说,这个创意并非是完全的凭空而来或者是绝对的海市蜃楼。半都自古出“鬼”,它位于重庆忠县和涪陵间的长江北岸,这里有《西游记》、《封神演义》、《聊斋志异》等所说的阴曹地府、鬼国幽都,应该说有着悠久而深厚的“鬼”土壤。

几年前笔者有幸逛了一次半都鬼城,半夜自重庆乘船而下,第二天凌晨抵达鬼城,迷迷糊糊地跟着导游走山路、坐缆车、下地獄、入鬼门,还真有点“灵魂出窍”的感觉,在鬼城胡乱拍了几张照片以资留念,但回来后细看只觉得惨不忍睹,颇不吉利,最后一扔了之。

总的观感是,不到此一游似乎“终生遗憾”,真到此一游稀松平常,再不想第二次!

消息见诸媒体后,各方评论仁者见仁,智者见智,但投“否决票”的占绝大多数。许多网友和当地群众认为,投巨资“装神弄鬼”不值。还有网友认为,建成后的“鬼都”若门前冷落鞍马稀,7亿元的投资打了水漂,那时候就会“叫天不灵,唤鬼不应”。

西方有句谚语“有一千个观众就会有一千个哈姆雷特”。而以我这个观众来看,这是个十足的“很傻很乏味”的创意和命题。之所以言“傻”,是因为理由太苍白、太幼稚,也许当地旅游局负责人的“无奈”介绍可以佐证:半都景区鬼城等景点旅游产品老化单一、旅游设施落后,难以满足三峡旅游的需要。言外之意,需要新鬼取代旧鬼,大鬼取代

小鬼,一句话,矢志把鬼做大做强。之所以曰“乏味”,是因为此类跟风竞争第一、做最大的“中国式吉尼斯”实在吊不起看客的胃口,除了劳民伤财,好大喜功,徒留一箩筐话柄和笑料而已。

发展旅游,促进经济,这些热得滚烫的理由都是可以理解的,发展这个第一要务时时刻刻都要牢记在心,行动在身。但绝不能饥不择食甚至背离科学发展观而误入搞笑式发展歧途。唐代大诗人李商隐诗云“可怜半夜虚前席,不问苍生问鬼神”,感慨汉时一代精英贾谊面对汉文帝痴情鬼神的无奈。如果各地都立足于“挖地三尺”向老祖宗、鬼文化之类的资源要饭吃、求发展,有朝一日假如秦桧、汪精卫之流的故乡人也效仿一把,那,玩笑可就开大了! 党贺喜



漫画:好友买卖

只要有足够的“现金”,就可以买下好友当作“宠物”,起个小名,折腾一下,安抚一会儿,这个就是近日某些网站上特别火的一款游戏:好友买卖。不少参与游戏的网友表示,只是觉得游戏本身很好玩,而且还可以发泄心中的郁积的愤懑才玩的,并没有想

过奴役别人。古人“日三省吾身”,注重的是内心道德的修炼,以此抵制外部的诱惑。而今天倘若热衷于在别人的身上发泄,放纵自我,寻求所谓残忍的快乐,那与卖友求荣之类又有何异?这样的“快乐”实在可疑。 图/春鸣 文/小乔

对杜丽的温暖评论见证国人进步

2008年8月9日上午10时55分,北京奥运会首枚金牌在北京射击馆产生,中国选手杜丽仅列第五,夺取“首金”希望落空。

对于杜丽的失利,出乎我们意料的是,在被戏称为“愤青集中营”的互联网上,我们看到的却是海量的宽容和鼓励。“别太伤心……你是我们的英雄,不能太受伤!”、“杜丽不哭,调整状态四天后再战!”、“杜丽你仍是我们心中的神枪手,一次失利没关系,要相信自己,加油,加油!”、“从哪里跌倒就从哪里爬起来。我们挺你!”……

这一条条“温情评论”,正见证着中国和中国人对现代奥林匹克精神的深刻理解和社

会文明的进步。曾经,我们对金牌看得很重。从1984年洛杉矶奥运会许海峰实现中国金牌“零”的突破起,中国人对奥运金牌魂牵梦绕、深入骨髓,甚至,以“金牌论英雄”。1988年汉城奥运会,带伤上场的体操王子李宁在吊环中脚踏于环,在跳马中重跌于地时,并未获得观众的谅解,反而遭到了接二连三的非议。这种不正常看待金牌的思维方式,一定程度上影响到了运动员在大赛上正常发挥竞技水平。从某种意义上讲,这是与奥运精神的内涵和实质相悖的。

究其原因,是我们的国民对国家和民族的强大太过于渴望所致。过强的民族自尊心、好胜心,让我们对象征着国家综合实力的奥运金牌看得太过于沉重。这并不是哪一个人的错误,有历史的原因、有经济发展的原因,更有社会文明和发展的因素。从某种角度来看,凸现出来的是“极不自信”的心态。诚然,金牌的数量可以见证一个国家的进步,但是,这种对失利运动员独特的“温情鼓励”,却比金牌得失和金牌数量本身“含金量”更高!亿万国人对杜丽的“温暖评论”,让我们看到的是“更快、更高、更强”和“团结、友谊、进步”的奥林匹克精神在古老国度——中国的又一次完美宣示和弘扬。 毕晓哲

的进步。曾经,我们对金牌看得很重。从1984年洛杉矶奥运会许海峰实现中国金牌“零”的突破起,中国人对奥运金牌魂牵梦绕、深入骨髓,甚至,以“金牌论英雄”。1988年汉城奥运会,带伤上场的体操王子李宁在吊环中脚踏于环,在跳马中重跌于地时,并未获得观众的谅解,反而遭到了接二连三的非议。这种不正常看待金牌的思维方式,一定程度上影响到了运动员在大赛上正常发挥竞技水平。从某种意义上讲,这是与奥运精神的内涵和实质相悖的。

究其原因,是我们的国民对国家和民族的强大太过于渴望所致。过强的民族自尊心、好胜心,让我们对象征着国家综合实力的奥运金牌看得太过于沉重。这并不是哪一个人的错误,有历史的原因、有经济发展的原因,更有社会文明和发展的因素。从某种角度来看,凸现出来的是“极不自信”的心态。诚然,金牌的数量可以见证一个国家的进步,但是,这种对失利运动员独特的“温情鼓励”,却比金牌得失和金牌数量本身“含金量”更高!亿万国人对杜丽的“温暖评论”,让我们看到的是“更快、更高、更强”和“团结、友谊、进步”的奥林匹克精神在古老国度——中国的又一次完美宣示和弘扬。 毕晓哲

“试客”升温 “免费午餐”小心吃

试用最新潮的化妆品和小家电,试玩最新款的网络游戏,试尝即将面市的食品和饮料……伴随着“试客”家族的日益庞大,“试客经济”正在悄然升温。不过“免费午餐”的背后,隐忧也随之而来。

通过“试用”的方式来推销产品或进行市场调查,早已是商家们惯用的手法,而在“信息爆炸”的年代,没有哪一种方式能比互联网更快地寻觅到更多、更合适的试用者。从唇彩、睫毛膏到MP3,从饼干、饮料到美容、美发服务,“试客”网站提供的试用品可谓五花八门,包罗万象。除了一些希望打开知名度的陌生品牌,美宝莲、玉兰油、谭木匠等一些国际国内的知名品牌也常常在此现身。这无疑透露着一个迹象:“试客经济”已经悄然升温。

有统计数据说,目前中国内地的“试客”族群已经激增到330万人。对于“试客”来说,“试生活”不仅能打发无聊的时间,还带来许多乐趣:能及时领略最新的时尚,能少花钱甚至不花钱实现自己的消费计划,更重要的是,与许多“同道中人”有了更多新鲜的话题。

不过,这个世界上绝对没有真正意义上的“免费午餐”。实际上,与许多由网络引领的新生事物一样,“试客”超热的背后,也有着不少隐忧。

在“试客”网站注册,需要填写真实身份,包括姓名、身份证号码、固定电话、手机、邮箱和地址。想当“试客”,就要冒个人信息被“转卖”的风险。据说,狂轰滥炸式的电话、短信和邮件骚扰,已经让许多“试客”疲惫不堪,甚至不惜恶语告别“试生活”。

而一些网站打着“免费试用”的招牌,却需要“试客”们支付快递费或邮费。如果遇到不良网站经营者,这些预先支付的费用便有可能打了“水漂”。

因为提供免费试用,一些商家对商品的品质并不进行保障。“试客”们一旦在试吃、试用中发生意外,可能因为无法提供有效票据而遭遇维权困境。

此外,一些商家为了制造争相试用、好评如潮的假象,往往会雇用一些“试客”写手。这些网络“托儿”的妙笔生花,难免对消费者形成误导。商家这种钻虚拟经济空子的行为甚至被法律专家质疑涉嫌“不正当竞争”。

对于看起来很美的“试客经济”,无论是热衷于网络试用的商家,还是流连于“试生活”的“试客”,都需要冷静一些、谨慎一些。欣然