

# 关注民生 共建和谐



## 加快残疾人事业发展

民盟郑州市委员会

发展残疾人事业,是社会公平正义和文明进步的重要标志,也是构建和谐社会与全面建设小康社会的重要任务。

一、存在问题 我市残疾人事业与构建和谐郑州的目标还存在一定差距。主要表现在:

(一)残疾人就业环境不容乐观。社会上对残疾人的就业歧视并没有消除,残疾人就业仍然面临较大压力。

(二)农村残疾人扶贫工作需进一步加强。目前我市60%~70%的残疾人分布在农村,农村残疾人的贫困状况急需进一步改善。

(三)无障碍设施建设任务依然艰巨。有些道路、建筑物缺乏无障碍通道,一些道路的盲道被挤压占用,电视、电信与网络也没有充分考虑残疾人的需求。

(四)残疾人权益保护缺乏有效的监督和制约机制。一些企业超时工作、不按时发放工资等损害残疾人权益的事情时有发生,相关部门缺乏制约手段。

(五)重度残疾人的集中托养问题亟待解决。目前我市还没有一家残疾人托养服务机构,重度残疾人家庭负担沉重。

二、加快我市残疾人事业发展的建议

(一)多形式、多渠道促进残疾人就业。完善有关法规,发挥按比例就业的主渠道作用;建立完善残疾人教育和培训制度;建立完整的社会保障体系;给残疾人就业以舆论支持。

(二)加大对农村残疾人扶持力度。各级政府要扶持贫困残疾人纳入新农村建设规划;建立农村扶贫助残基地,直接安置和辐射带动农村残疾人劳动脱贫致富;鼓励残疾人参加农村经济合作组织,推广“公司+残疾人扶持户”的发展模式;为符合条件的残疾人提供小额贷款;加强农村残疾人实用技术培训。

(三)推进无障碍环境建设,方便残疾人参与社会生活。电视台要尽可能提供字幕服务,公共信息设施提供字幕信息和语音提示系统,增加方便残疾人乘坐的公交车辆;坚决杜绝和制止破坏、损毁、占用无障碍设施的现象;定期组织市人大代表、政协委员对城市无障碍环境建设进行监督检查,建立长效监督机制。

(四)建立并完善残疾人权益保障机制,依法维护残疾人的合法权益。认真贯彻落实中央出台的促进残疾人事业发展的意见,尽快出台实施意见;实施好《残疾人保障法》,并制定贯彻落实办法;相关部门对残疾人工作和残疾人权益保障状况进行专项检查;开展法律援助和维权服务。

(五)加快托养服务机构建设。要尽快制定和出台有关托养扶持政策。可以采取残联主办、整合社会资源联办、民办公助、社区服务和购买服务等方式,托养服务所需资金可以采取“政府投入一部分,社会捐助一部分,个人承担一部分”的方式,启动残疾人托养服务试点工作,为重度残疾人营造温馨家园。

## 培育发展规范社区社会组织

市政协社会和法制委员会

目前,在我市市内591个社区、312.7万人口中,共有各类社区社会组织1076个。

一、我市社区社会组织面临的问题

(一)管理工作不规范。目前,在我市1076家社区社会组织中,建章立制的仅占17%;在民政部门注册登记的只有24家。

(二)数量严重不足。国际上每万人拥有社区组织的数量,法国为110个,日本为97个,而我市仅有2.1个。

(三)发展不平衡。从社区社会组织发展情况看,我市活动类社区社会组织约占总数的59%,服务类约占35%,慈善类社区社会组织仅占3%。

(四)经费不足。由于缺乏经费,社区社会组织的发展只能相对集中于投入少的活动类社会组织中,社会最急需的公益类、福利慈善类社会组织,因为投入多而发展缓慢。

(五)缺乏管理骨干。我市的社区社会组织严重缺乏业务骨干,不少社团主要负责人有服务热情,但缺乏募集资金、社团管理等必要能力。

二、建议

1.决策层要高度重视社区社会组织发展 社区社会组织是一种社会需要,发展快速,能量巨大的社会组织形态。决策层应当

高度关注其发展,并给予必要的政策支持。

2.政府设立专项资金 设立专项资金,通过竞标向社会组织购买服务,是确保社区社会组织健康发展的关键环节之一。现阶段,政府可考虑为社区社会组织开展的助残扶贫、居家养老、治安防范、医疗保健等公共服务项目设立专项资金,条件成熟后再向其他领域扩展。

3.购买服务项目化 可以采取较为规范的项目运作模式:政府立项、公开招标(或委托)、民间操作、政府评估等流程。采取按项目分类、数量、规模、时间等指标核算费用,还可以根据服务的人数、质量、满足居民需要的程度等来制订费用标准。

4.建立社区社会组织负责人资格制度 建立社区社会组织负责人资格标准,通过资格认证、分级管理等措施,调动社会组织骨干参与学习的积极性;发挥社区里退休干部的作用,引导他们参与社会组织管理。

5.建立计算机管理系统 建立计算机管理系统,通过在民政部门网站进行网上注册、年检、咨询、公布的方式,对全市的社区社会组织进行统一的动态管理。结合我市实际,建议采用先注册后规范的方式开展工作。

增长机制。政府应把为老人购买服务所需要的费用,列入年度财政预算,按照人口比例拨给民政部门。

(四)成立社区养老服务中心,完善各种服务功能。成立老年人服务中心,由社区管理委员会负责管理机构的日常工作。老年服务中心可设托老站、老年餐桌、老年人护理站等。

(五)社区养老可采取灵活的收费标准。可把在社区养老的老人划分为无偿、低偿收费两类。对辖区60岁以上无依靠、无法定扶养人、无稳定经济收入的孤寡老人开展免费家政服务,对辖区内其他60岁以上的老人提供低收费服务。

## 大力推进养老福利事业发展

市政协港澳侨和外事委员会

人口老龄化是当今世界各国普遍面临的重大社会问题。我市早在1996年就已进入了人口老龄化社会。

一、存在问题 我市发展老年福利事业发展过程中存在的主要问题:

(一)养老机构总体数量不足。目前我市共有各类社会福利养老机构31家,大多规模较小;总床位约4900余张,每名老人拥有养老床位不足0.53张,远远低于每百名老人1.5~3.0张床位的国家标准。

(二)社会养老机构资金不足。目前我市90%以上的养老服务机构存在机构运转和发展资金不足问题。

(三)缺少有力的政策引导和支撑。国家在税收、用电、用水等方面对老年福利机构的优惠政策没能得到有效落实。我市城市建设规划中也没有明确和预留养老福利设施建设用地。

(四)养老福利机构整体服务水平不高。我市老年福利机构多数护理人员没有接受过专业培训,整体服务水平不高。同时,收入待遇低等原因造成护理人员流动性强。

的建议

(一)高度重视,大力推进养老福利事业的发展。

建议市政府尽快制定我市老年福利事业发展规划,根据全市老年福利设施现状、需求和发展趋势,科学规划、合理配置,构建养老服务网络体系。

(二)加大政府投入,为构筑养老服务体系提供稳定的财政支持。市政府应加大财政和福彩公益金对老年福利机构的投入;拓展筹资渠道,鼓励社会对老年福利事业的投入。

(三)加强政府协调,认真落实相关优惠政策。认真贯彻落实国家、省对老年福利事业发展在土地使用、税收减免、水电价格等方面的优惠政策。

(四)总结试点工作,开展居家养老新机制。有政府信誉作保证,既消除了老年人的后顾之忧,又能确保政府资金发挥最大效益,同时也促进了再就业工作,应在全市大力总结推广。

(五)加强岗位培训。民政部门要制订培训计划,开设养老护理员培训班,保证从业人员持证上岗,造就一支高素质的养老服务队伍。

## 大力倡导社区养老模式

九三学社郑州市委员会

目前我市已经进入老龄化社会,养老问题已成为各级政府和社会关注的内容。

一、我市养老状况不容乐观

(一)人口老龄化形势严峻。2006年我市常住人口为724.28万,其中60岁以上老人占郑州市总人口的11%。

(二)养老机构有限,老年人倾向居家养老方式。目前,我市养老机构有限,床位也有限,无法满足大多数老年人的需求。调查显示,70%的老人喜欢居家养老。

(三)传统养老方式受到挑战。推行独生子女政策以来,“4-2-1”家庭格局突出,传统养老方式受到挑战。

二、建议

目前,社区养老模式已在全国部分省市先后展开。应该大力倡导、推广这种新型社区养老模式,以破解养老难题。

(一)将社区养老作为政府重点工作,纳入民生考核指标范围。论证、调研后,如认为社区养老模式在郑州可行,建议出台《关于在全市推广社区养老模式的意见》。要把养老进入社区作为解决

民生问题的重要内容,并作为考核政府工作的指标之一。

(二)建立规范的社区养老服务机制审批制度。在城乡规划和旧城改造中,要将社区养老等服务机构的建设纳入总体规划,落实建设用地或提供相应的经办场所。

(三)建立社区养老经费预算保障机制。要建立经费、工资保障机制和稳定

作为近一亿人口的河南省省会,郑州市有着“中、通、丰、商、古”的优势,是我国铁路、公路、航空、通信兼具的综合性交通枢纽。仅铁路、公路客流量每天就达30余万人,暂住人口260万人。庞大的人流、物流、商品流、资金流,在为郑州带来繁荣发展的同时,也给社会稳定带来了巨大的压力,刑事治安发案率曾长期在高位徘徊,社会治安形势不容乐观。

面对挑战,市委提出了“加快发展、维护稳定、为民谋利”的指导方针以及全市政法工作“两个确保”、“两高一低一稳定”的目标要求,把加强综治工作、打造平安郑州作为一项“民生工程”、“民心工程”,把强化基层、夯实基础作为推进社会治安综合治理、维护社会和谐稳定的着力点、落脚点,解决了一大批制约基层基础建设的体制性、机制性问题,最大限度地提高治安防控能力,降低发案率,增强了人民群众的安全感和满意度,走出了一条成功的平安建设之路。

2006年、2007年,郑州市刑事发案分别下降6.96%、24.32%;“两抢一盗”等多发性侵财案件分别下降29.7%、10.5%;2007年现行命案侦破率达到96.53%,位居全国副省级城市和省会城市第二名。全市有1889个行政村、6174个居民楼院,35789个单位实现了“零发案”目标。据省统计局社情民意调查中心统计,2007年,郑州市公众安全感指数为91.3%,2008年上半年又上升2.54个百分点,达到93.84%,名列全省第五位。

2005年、2007年,郑州市两度被评为“省社会治安综合治理先进城市”。2007年4月全国社会治安综合治理工作会议上印发了郑州市的经验材料;2008年4月,郑州市在全国社会治安综合治理工作会议上就《专职治安巡防队建设》做了典型发言,受到中央政法委、中央综治委的充分肯定。近年来,郑州市还先后荣获“全国法制宣传教育先进城市”、“全国防范处理邪教问题工作先进城市”以及“全国首批科技强警示范城市”等称号。

一、创新工作理念,催生基层综治“五大员”

郑州市委、市政府坚持用科学发展观统领综治工作,按照市场法则保障综治工作,运用改革创新的办法推进综治工作破解综治难题。2005年起,每年市财政为政法部门编制不少于7亿元的经费预算,按款上亿元用于科技强警和治安防控体系建设,安排800万元作为平安创建奖励基金,市委、市政府每年对社会治安综合治理先进县(市)区、乡镇(街道)和单位给予隆重的表彰奖励。县(市)区按人均不低于0.5元标准,分级落实了综治专项事业经费。

市政府出资1.8亿元从下岗职工中大量招聘政府用工,充实到基层创安一线,使群防群治队伍实现了“从无到有、从义到专、从松散到规范”的转变,成功破解了基层综治创安力量薄弱的“瓶颈”,实现了促进下岗职工再就业和夯实综治基层基础工作的“双赢”。

——政府出资招聘2187名暂住人口协管员,协助公安民警从事房屋登记备案、暂住户口登记和人像指纹采集等综合管理工作,构筑起科学合理的流动人口管理服

# 平安之路

## ——郑州市固本强基大力加强社会治安综合治理工作

务工作格局。

——政府出资招聘6487名治安巡防队员,昼夜在居民楼院展开巡逻防范,将防范的触角延伸到社区、村镇。

——政府出资招聘合同制消防队员256名,充实到乡镇消防队,有效缓解了消防警力的不足。

——政府出资招聘610名交通协管员,走上街头,协助交通警察维护交通秩序,保障市民出行安全。

二、夯实工作基础,构建基层综治三级组织网络

按照“整合力量,完善功能,强化服务,促进和谐”的工作思路,市综治委大力加强基层综治组织建设,搭建综治工作高效运转的平台,攥紧基层创安的“拳头”,增强了基层治安防控的能力、化解矛盾纠纷的能力和维持生产、消防安全的能力。

各县(市)区成立平安建设(综治)指挥中心。各乡镇(街道)由综治办牵头,整合稳定、信访、法庭、派出所、司法所、武装部、安全以及专职巡防队等基层力量,成立社会治安综合治理工作中心,做到集中办公、专人专职、台账清晰、制度健全、协调有力。各村(社区)由主任或书记挂帅,实行“一岗双责”,整合信访员、治保员、民调员、义务巡防队员等力量,建立综治工作站,彻底改变了基层创安工作“各自为战、单打独斗”的局面,提高了综治部门的领导力、协调力和基层创安的合力。

在强化基层综治工作中心建设中,郑州市还切实加强“两所一庭”建设,全市所有基层派出所、司法所和法庭全部达标,实现了“规格、隶属、编制、经费”四落实。公安部还在全国推广了郑州市公安派出所建设的经验。

三、贴近人民群众,万名民警走进社区

遵循“贴近人民,警力下沉”的工作方针,郑州市公安机关持续开展了“四一”和“万名民警进社区、为民保平安”活动,万名民警走进社区,零距离倾听民意,近距离打击犯罪,第一时间化解矛盾纠纷,将创安的触角延伸到了居民群众的身边。

市公安局从班子成员到机关一般民警,统一分配到全市所有的社区、楼院和乡镇、村组,与辖区民警一道开展工作。广大干警用满腔热忱和一脸微笑,实现了活动所要求的“五到”。即“进到”,挨家挨户进到辖区群众家中了解情况;“听到”,当面听取群众反映的问题和意见;“问到”,主

动了解群众需要公安部门解决的问题;“看到”,查找社区存在的治安隐患;“做到”,对群众反映的问题,积极主动地予以解决。

活动开展以来,全市公安民警累计下社区35600多人次,走访群众近15万户,征求意见建议2万多条,解决问题22000多个,打击处理违法犯罪人员4500多名。公安部部长孟建柱称赞“万警进社区,为民保平安”活动思路清晰,措施实在,贴近群众,成效明显。

四、推进科技防范,提高治安打防控能力

向科技要警力,靠科技提高战斗力。几年来,郑州市大力推进治安防范科技化,在硬件上做到功能先进、覆盖广泛;在作用发挥上充分发挥技防设施的效能,实现人防技防有机结合,形成了全面、实战的科技防范体系。

在科技强警方面,建立了以市公安局信息中心为平台,以综合信息数据库和十类公安业务数据为支撑,涵盖刑事、治安、外事、交通、监管诸多方面的综合信息共享系统。将110、120、122、119四台合一,组建了现代化合成式指挥中枢——110指挥中心。建立DNA实验室,购置了警用空巡直升机、反恐突击车、110现场指挥车等先进设备,组建了空巡警务大队,形成现代化的陆空立体网络防控体系,提高了快速反应能力和实战水平。

在技防网络建设方面,市、县、乡三级财政投入1.42亿元,市委政法委发放以奖代补资金832万元,带动社会力量投资2.93亿元,共建视频监控平台3718个,安装可视探头51557个,其它技防设施46796个,形成了较为完善的五大技防系统。

一是重点路段视频监控系统。市区每个重要路口、环城快速路口、高速公路出入口实施24小时可视监控。

二是重点部位视频监控系统。各级党政机关、金融网点、油料燃气等重点部位和公共场所全部实施电子视频监控。

三是乡镇(街道)办事处视频监控监控系统。全市108个乡镇和街道办事处建立了治安视频监控中心,对主要街道、重点部位实施全时、全域的视频监控。

四是社区视频监控监控系统。有424个社区、居委会安装了可视监控技防设施,并与办事处、派出所联网监控。

五是农村科技防范系统。全市80%的行政村、40%的农户推广“平安互助”、报警大喇叭、十户联防等技防设施,对农户大型牲畜、大型农机具安装“气死贼”有线报警设备。

2005年以来,全市通过可视监控设施先后现场抓获违

法犯罪嫌疑人855名,制止打架斗殴1800余起,处理交通事故200余起,清理违法占道132起,做到了以治安管理为重点,交通、消防、城管等部门信息共享、资源共用。

五、探索巡防职业化,为民巡逻保平安

几年来,郑州市大力探索治安防范职业化,逐步形成了以“政府出资、综治管理、专职专业、热诚敬业”为核心内容的专职巡防队建设——“郑州模式”。

2002年,市政府出台《关于实施社区建设“三个一”工程的意见》,决定在每个社区组建不少于9人、每个乡镇不少于20人的专职治安巡防队。市综治委制定《治安巡防队管理办法》和《巡防队员六条禁令》等60余项300余条规章制度,将巡防工作纳入制度化、规范化轨道。市综治办、县(市)区和乡镇(街道)相继成立巡防办、督察队,采取岗前培训、骨干集训、队员轮训、中队周训、违纪培训、全方位督查等方法,对治安巡防队实行严格管理,着力提升巡防队员整体素质。

各级治安巡防队坚持防范服务两手抓,一方面开展昼夜治安巡逻,严打、严防现行违法犯罪活动,一方面宣传法律常识,化解矛盾纠纷,协助消防部门扑救初起火灾,形成了覆盖街道社区、乡镇村、无时不有、无处不在的防范服务网络。五年来,巡防队员在巡逻中共现场抓获并扭送各类违法犯罪嫌疑及有劣迹人员7000多名,协助公安机关破获各类案件近3600起,调解民事纠纷38000余件,发现火灾隐患9000多处,成功扑救火灾650多起,为群众做好事8万余件,被誉为新时期的“打更人”。

六、化解矛盾纠纷,推行专职人民调解员

郑州市实施《关于进一步加强人民调解工作的意见》,招聘专职人民调解员8340名,将专职人民调解员业务经费、工资、生活补贴、案件补助全部纳入财政预算。市财政按每年100万元、县(市)区和乡镇(街道)按常住人口年人均1元拨付专职人民调解员业务经费。专职人民调解员每人每月平均领取工资331元,每成功调解一起纠纷获得补贴30~50元。从根本上解决了人民调解员“无报酬、没劲头”的问题,筑牢了化解基层矛盾纠纷、维护社会和谐稳定的“第一道防线”。

被誉为“东方一枝枝”的人民调解制度在绿城郑州焕发光彩。仅今年上半年,全市专职人民调解员就调处民间矛盾纠纷2万余起,调成率达98%,不但有效遏制了群众性械斗、集体上访等案件的发生,还减少了民转刑案件发生,降低了司法成本,减轻了政法各部门的压力。

栽下梧桐树,引得凤凰来。良好的社会环境,使郑州市成为投资兴业的沃土。八方客商云集绿城,各国政要纷至沓来。郑州市已跻身全国综合实力50强,投资环境40优,全国综合投资环境排名10名。2007年,郑州市GDP达到2421.2亿元,比上年增长15.6%,完成地方财政收入277.6亿元,比上年增长37.2%。先后被命名为中国优秀旅游城市、国家园林城市、国家卫生城市、全国绿化模范城、全国创建文明城市先进市,一个更强、更美、更平安和谐的现代化文明城市正在中原大地上崛起!

<p><b>分(类)资(讯)</b> 投入最少 效果最好</p> <p>发布时间: 每日正版发布 广告垂询: 66662228 67655632</p>		<p><b>搬家公司</b></p> <p>专业搬运钢琴</p> <p>63688888 66665666</p> <p>63831383 67273888</p> <p>63811118 65588888</p> <p>66212822 63777777</p> <p>66697777 66818515</p> <p>65788888 66366053</p> <p>63730222 63388888</p> <p>二汽东风、厢货</p>		<p><b>大川</b></p> <p>65651818</p> <p>67533555</p> <p>66666565</p> <p>68766777</p> <p>63613366</p> <p><b>绿城</b>65788888</p> <p>搬家63688888</p> <p><b>驾驶培训</b></p> <p>友谊驾校66518171</p> <p>郑州汴路博览中心,规模大车辆多</p>		<p><b>机票预订</b></p> <p>●天健航空,机票专家66667799</p> <p><b>房产房介</b></p> <p>郑州海洋不动产66666696</p> <p><b>起名改名</b></p> <p>●起名改名大学路老店68871086</p>		<p><b>名表维修</b></p> <p>●瑞士名表维修中心68012356</p> <p>瑞士精修、保养、回收名表、古表</p> <p><b>启事</b></p> <p>注销公告</p> <p>根据工作需要,巩义市海德建材实业有限公司注销营业执照,特此公告。</p> <p>温馨提示:使用本栏目信息供需双方认真核实有关证明材料,签订有效法律合同。</p>		<p><b>遗失</b></p> <p>王德鹏医师执业许可证登记号:PDY00487-141018414D6001,乡村医生执业证书编码:2004410184051046丢失,声明作废。</p> <p>郑州市二七区昌达建筑设备租赁站财务章丢失,声明作废。</p> <p>赵铜生行政执法证丢失,证号:豫A.0775声明作废。</p> <p>张玲子个人印章遗失,声明作废。</p>		<p><b>致广告刊户</b></p> <p>泰德广告部竭诚为您服务</p> <p>营业厅:一楼东厅</p> <p>传真:67655632</p> <p>广告热线:67655263 67655632</p> <p>教育工作室:67655700 67655572</p> <p>健康工作室:67655261</p> <p>汽车工作室:67655220</p> <p>数字工作室:67655533</p> <p>数字工作室:67655523</p> <p>广告设计室:67655271 67655275</p> <p>房产工作室:67655507 67655626</p> <p>房产客服热线:67655262 67655260</p> <p>地址:陇海西路80号新闻大厦</p>	
--	--	--	--	---	--	---	--	---	--	--	--	--	--