

求真务实 创新发展 努力推动城市建设实现跨越式发展

郑州市建设委员会

解放郑州60年,改革开放30年来,郑州从一个名不见经传的小城,发展成为特大型的区域中心城市,以自己的快速发展写下了辉煌的历程。

郑州市建设委员会作为主管城市建设的综合职能部门,在市委、市政府的正确领导下,认真学习科学发展观,贯彻落实国家、省、市建设工作的方针、政策,将城市的建设与发展,行业的创新与进步有机结合,真抓实干,开拓进取,取得了物质文明建设和精神文明建设双丰收。1988年郑州市建委进入市文明单位行列后,1996年被评为优等文明单位,1998年被市委、市政府授予“市级文明单位标兵”荣誉称号。2004年获“省级文明单位”称号,2005年获“全国精神文明创建工作先进单位”称号;2006年获国家建设部“全国城市文明建设先进集体”;2007年获“河南省思想道德建设先进单位”;2008年被河南省委表彰为“‘五好’基层党组织”。

一、突出重点,城市建设成就辉煌

在我市建设国家区域性中心城市目标的指引下,郑州建委紧紧围绕“保护改造中心城区,开发建设郑东新区”的建设思路,以扎实的工作为我市城市建设书写了新的辉煌。截至2007年底,郑州市建成区面积已达298平方公里,建成区人口达380万人,燃气普及率提高到92%,人均公共绿地面积提高到8.9平方米,建成区绿化覆盖率提高到35.5%,人均道路面积提高到10.61平方米。2006年,郑州市被授予“国家园林城市”和“国家卫生城市”的殊荣。可以说,近几年是我市城市建

设和管理投入最多、发展最快、取得的成绩最为显著的阶段。

一批重点重大工作的建设,成为我市城市化进程的动力,从“四桥一路”建设到精品街工程整治,从金水西路建设、伏牛路拓宽改造、北环文化路立交修建到紫荆山路开通,从2002年总投资15.83亿元的环城快速路的建成通车,到郑州市城建史上一次性投资最多(15.6亿)的单体工程——郑州国际会展中心建设,我市在城市建设上的投资力度逐步加大。2007年全市共下达110项城建计划,累计完成投资43.53亿元。城中村改造步伐在政策配套、机制完善的前提下,共有82个村(组)经市政府批准实施城中村改造,我市城中村改造的大潮和热潮已经形成,必将改善城市面貌,提升城市品位,完善城市功能产生深远的影响。

与此同时,郑州市的城市建设与管理逐步向高科技、现代化方向迈进。2007年,金水路交通智能化管理系统工程在时间紧、任务重的条件下顺利完成,开创了我国道路管理智能化的先河;同年,数字化城市管理系统完成了数据建设、场地建设、系统建设、机构建设任务,市内金水、二七、管城、中原四个区级指挥中心建设基本结束,一个全国一流的数字化城市管理系统即将投入运行。

二、开拓进取,建设行业发展迈向新纪元

建筑业逐步做大做强。近年来,我市建筑业得到蓬勃发展。建筑业年生产总值达285亿元,多年来保持了15%以上的年均增长速度,建筑业逐步成为社会经济支柱产业。2006年,我市新蒲集



市建委主任、党委书记刘俊安(左一)带领机关人员深入建筑工地一线指导工作

团通过国家评定升为特级施工企业,填补了河南省无特级企业的空白;2007年,我市特级施工企业增加到6家。新蒲集团公司、省建五公司、省建一公司、国基公司等4家企业年产值超20亿元,我市从建筑大市向建筑强市迈进。

房地产开发逐步规范。几年来,建委从抓计划入手强化了开发项目的管理;从抓“一册三书一证”入手推进了开发项目的综合验收;从抓住宅产业化入手推进了“国家康居示范工程”的实施。认真开展住宅性能认定工作,保证了住宅小区的工程质量、环境质量和各项基础设施配套的落实,提升了我市的住宅质量和品质。

建筑节能和新型材料的推广应用取得新进展。逐步建立完善了建筑节能地方性法规,提高了全民建筑节能意识,“禁实”、“禁粘”、“限黄”工作稳步推进。发展散装水泥、预拌混凝土、

预拌砂浆工作取得历史性突破。小城镇建设取得新突破。郑州市15个省级重点镇占全省的1/8;9个国家重点镇,在全省乃至整个中部地区都处在前列。在小城镇建设中,对其发展的前景、发展目标、发展方式进行科学的规划、设计和定位,促进了小城镇建设的蓬勃发展。一是城镇规模进一步扩大。二是城镇基础设施投资额和主要经济指标大幅度增长。三是城镇管理水平进一步提高。

三、优化环境,建筑市场管理日益规范

如何正确对待权力,把管理变为服务,更好地为纳税人服务,是郑州建设人一直关注的问题。近年来,抓住为纳税人服务八件实事,优化发展环境工作在全市引起较大反响和好评。

一是深化行政审批制度改革,解决了审批事项“多”的问题。二是清理了收费项目,完善了收费办法,多方面解决企业负担“重”的问题。三是推行公开承诺服务、简化办事程序,解决了办事“慢”的问题。四是成立行政审批中心,建立办事大厅,解决办事“难”的问题。五是完善了有形建筑市场,解决工程交易“暗”箱操作问题。六是实行了相对集中执法,解决了企业生产经营秩序的干“扰”大的问题。七是加大整顿规范建筑市场秩序力度,解决了建筑市场“乱”的问题。八是叫“四乱”、“刹”“四风”、“防”“四难”,解决了机关高效“廉”洁问题。同时,工作中不断寻求突破,抓深化,抓细化,以三个“结合”为突破,行政审批与办事大厅运作得到规范,推行了并联审批与并联审批相结合、办事人员审批与领导审批相结合、即时审批与转交审批相结合,使行政审批行为日趋规范,办事效率不断提高。同时以四个专项治理为重点,建筑市场秩序不断规范,优化建设发展环境工作取得新成效。

四、大爱无疆,抗震救灾中显英雄本色

2008年“5·12”汶川大地震发生后,建委全体干部职工大力发扬“一方有难,八方支援”的精神,踊跃为灾区捐款计170多万元,党员交纳“特殊党费”74万余元,建工委党员交纳“特殊党费”165万余元,充分体现了郑州建设人热爱无疆的胸怀和情怀。在援建灾区的过程中,虽然郑州市承担的过渡安置房建设任务在全省18个地市中任务量最大,但郑州始终保持了日完成量

第一,工程质量、工程安全方面没有出现不良问题。在3500多个郑州建设人的共同努力下,援建工作取得了阶段性胜利,累计完成7018多套安置房建设任务,得到省政府前线指挥部和灾区人民的一致好评,并被国家住房和城乡建设部授予“抗震救灾”先进单位。

五、创新思路,确保城市建设各项工作实现新突破

当前我市城市建设处于发展最快、形象面貌变化最大的一个时期,也是历史上任务最重、最重一个时期。面对新形势、新任务,郑州建委将以科学发展观为指导,以创新的思路,务实的作风,饱满的热情,积极投身于今后的各项工作中去,确保城市建设各项工作实现新突破。

一是加强政策引导,促进建筑业做大做强。二是创新管理体制,强化市场监管统一规范。三是重视科技兴企,推动建筑业科技进步。四是加强建筑节能,稳步推行绿色建筑。五是重视人才培养,提高行业队伍素质。六是建立长效机制,确保工程质量和安全生产。七是科学规划定位,切实加强小城镇建设。八是优化管理服务,创造良好的行业发展环境。

郑州,正面临加快发展的新机遇、新挑战。郑州建委将继续以科学发展观为指导,围绕市委、市政府的中心工作,努力实现我市城市建设管理新跨越,为把郑州建设成为现代化、国际化、信息化和生态型、创新型的国家区域中心城市做出新的更大的贡献!

安全第一 预防为主 综合管理 郑州建设安全监督管理工作 实现新跨越

近年来,市建设安全监督站以人民生命财产高度负责的精神,落实责任,强化监管,切实防止重大伤亡事故的发生,使我市建设安全监督管理工作不断实现新跨越。

特别是今年以来,市建设安全监督站紧紧围绕年度安全生产责任目标,强化建筑施工安全生产管理,认真开展专项治理、隐患排查活动和“百日安全活动”、“安全生产月”等活动,使重大安全隐患得到了有效治理,全市建设安全生产形势实现了空前的好转。同时,按照市委、市政府的统一部署,监督站抽调精兵强将,积极参与我市创建文明城和精品街综合整治工作,取得显著成效。

一、加强领导,健全机制,扎实推进,全市建设安全生产形势空前好转

1. 深入开展安全生产隐患排查治理专项行动

按照国家和省市人民政府隐患排查治理年的总体要求,市建设安全监督站对全市所有施工企业及施工现场开展安全隐患全面排查。今年以来,共监督工程1265项,对施工现场共下发事故隐患整改通知书1033份,查出事故隐患7248条,对查出的重大安全隐患定时间、定人员、定措施,督促其彻底整改到位。

2. 积极组织全市建筑企业开展“郑州市建筑施工百日安全活动”、“安全生产月”活动

对全市所有施工企业及施工现场,认真开展隐患排查工作。抽查工程685个,下发安全隐患整改通知单596份,停工整改通知单8份。在“安全生产月”活动期间,全市在建工程张贴和悬挂宣传标语2770余条,出黑板报686版,对6000余人进行了安全生产知识培训,全市共抽查工程1043个,下发安全隐患整改通知单396份。

3. 持续开展建设安全生产专项检查工作

今年,在建筑施工现场开展外脚手架及高大模板支撑系统的专项治理活动期间,市建设安全监督站以及各级安全管理监管部门严格把关,共对施工现场外脚手架及模板工程存在安全隐患下发停工(局部停工)通知书21份,做到整改不到位,不出新面貌决不放手,有力地促进了企业及项目部的安全管理工作。

4. 继续开展建设工程开工前安全措施审查工作

今年以来,市建设安全监督站进一步完善了有关建筑工程开工前安全条件审查规定。在工程开工前,严格对施工单位的安全生产条件进行审查。截至目前,已对178个项目开工前的安全条件进行了严格地审查。

5. 认真开展建筑工地环境卫生综合整治工作

按照市委、市政府创建文明城市的统一部署,从3月6日以来,市建设安全监督站工作人员取消双休日,对全市所有在建(含省、市直管)工程进行督查检查。自此项工作开展以来,共下发有关文件25份,对市内各区政府下发督查通报21期,编发环境卫生整治工作简报16期。各督导组检查施工现场1200项,查出问题4559条。

6. 通过召开安全生产、文明施工观摩会,达到典型引路,整体推进

自5月份以来,分期分批组织各县(市)、区建设局,各建设单位、施工单位和监理单位的相关人员2000多人到全市40余个安全文明标准化示范工地进行观摩学习。通过创建安全文明标准化示范工地活动,树立了一批安全文明标准化示范工地,全面带动我市安全文明标准化工地整体水平的提高,树立了我市建筑行业良好形象。

7. 深入开展建筑安全生产大检查

今年以来,组织了4次集中性安全大检查,并多次配合

有关部门开展专项检查。年初“双节”和“五一”、“十一”等节日期间又开展了4次突击性大检查,目前,针对深圳“9·20”火灾事故和登封“9·21”矿煤瓦斯突出特大大事故,在全市开展建设工程安全生产大检查。

8. 积极参与精品街综合整治工程

根据市领导的指示精神,市建设安全监督站顾全大局,在原本监督人员不足的情况下,抽调19名精兵强将,与质监站、市政质监站共30多名同志,组成了由李世杰站长任组长的郑州市精品街综合整治工程督查组,自7月5日,对郑州市十条精品街综合整治改造工程的质量、进度、安全生产、文明施工等进行全面的强力督查。

按照我市精品街综合整治工作的总体部署,今年8月下发《郑州市精品街沿街围挡整治计划的通知》,要求建筑工程应根据工程地点、规模、施工周期和区域文化,设置与周边建筑艺术风格相协调的实体围挡。实体围挡应使用钢结构外装铝塑板装饰美化,围挡上方应设置景观灯,墙面上公益广告为亚克力不锈钢框,使沿街建筑工地的围挡达到整体、统一、美化、亮化的标准。

为加强对精品街综合整治工程的文明施工管理,加快我市创建全国文明城市步伐,制定了《郑州市精品街综合整治工程文明施工标准》,对市区主干道的市政工程、管线工程、沿街装饰装修工程、建筑工程、拆除工程等施工现场的文明施工管理进行了明确的规定。

9. 加强各建筑工地文明施工管理

为了创造文明的施工环境,市建设安全监督站制定了文明施工管理举措,要求各施工、拆迁工地围墙进行全部整修、粉刷,未建围墙的需立即按规定修建,并将创建文明城市标语书写上墙。施工工地现场及生活区安排专人每天进行清理、打扫、消毒,物料分类标识堆放整齐;办公区、食堂、宿舍、厕所卫生管理较差区域一定要加大管理力度;严禁建筑工地和渣土清运;建筑施工现场出入口应设置实体大门,门头美化、亮化,严禁透视及敞口施工。围挡外立面统一标识施工企业、监理单位名称和安全文明标语,严禁其他内容胡乱乱画等,营造了文明施工环境。

二、查摆问题,落实责任,加强监管,不断推动我市建设安全监督管理工作再上新台阶

尽管,在建筑安全管理方面做了一些工作,但我市建筑安全生产方面仍存在许多问题,针对存在的问题,市建设安全监督站将加强监管,进一步采取强硬措施,狠抓落实,严格执法,切实加强建设安全生产管理,不断推动我市建设管理工作再上新台阶。

下一步,将继续深入开展隐患排查治理专项行动;加强调研和督促检查工作;加强建设项目全过程安全监管;加大安全生产宣传力度,加强对农民工的安全教育培训;落实监理单位的安全主体责任。



以人为本 科学发展 郑州建筑节能与墙改事业 迈向新纪元



市建委副主任杨双灿(中)在我市新型墙材运用示范工地指导工作

建筑节能与墙材革新工作是一项保护土地、节约能源、改善环境、造福子孙、惠及后人的千秋大业,是全面落实科学发展观、发展循环经济、建设资源节约型社会、实现经济社会可持续发展的一项重要而紧迫的任务。解放郑州60年、改革开放30年来,郑州市建筑节能与墙材革新事业,在市委、市政府的正确领导下,在郑州市“新崛起、新跨越、新发展”和城市建设跨越式发展大潮中,充分发挥了自身的支柱作用,通过政府推动、部门联动、市场拉动、依法促动,以人为本,科学发展,取得了跨越式的发展成就,行业发展迈向新纪元。

郑州市建筑节能与墙材革新工作业绩斐然。多年来,市委、市政府始终把节能墙改工作作为发展国民经济、节约资源、改善环境、贯彻可持续发展战略的重点,大力支持,强力推进;郑州市建委委求真务实、创新发展;郑州市节能墙改办坚持日常监管一线,科学指导,全力推进。2004年至今,各项工作成绩一直位居全省第一,走在全国先进行列,获得了21项荣誉,连年被评为“河南省建筑节能管理先进单位”和“河南省发展应用新型墙材先进单位”,2007年建设领域节能墙改工作得到建设部表扬,2008年获得“全国墙体材料革新工作先进单位”和“郑州市五一劳动奖状”。

郑州市建筑节能与墙材革新工作成效突出。2003年郑州市市区成为全国第一批实现“禁实”的城市;2007年8月各县(市)区“禁实”首批通过河南省验收,比国家要求提前了3年;2007年10月率先启动“禁粘”工作,成为我省“禁粘”试点的领跑者;新型墙材和建筑节能产品产量全省第一,满足了我市建筑市场需求,新型墙材生产比例95%,提前1年超额完成省65%任务;墙改专项基金征收业绩全省第一,占全省总征收额42%以上;新型墙材和节能产品成为建筑市场的主导产品,城区内应用比例全省第一,达到90%以上;先进性地执行建筑节能标准,2007年达到执行率100%和实施率80%;公共建筑节能监管体系和既有建筑节能改造实现突破,监测平台初步建立,首批64万平方米改造项目列入国家实施计划;节能减排成效显著,近年来实现节能3.09万亩,节能150万吨标准煤、利废1425万吨、减排358万吨有害气体,为郑州市万元GDP能耗下降做出了突出贡献。

一、各级领导重视,组织机构和管理机构得到建立健全

2002年组建了郑州市建筑节能与墙体材料革新办公室;2003年市政府成立了郑州市墙体材料革新领导小组;2005年变更为“郑州市建筑节能与墙

体材料革新工作领导小组”,郑州市主管副市长任组长,加强了全市节能墙改工作的领导;到2005年底,各县(市)和上街区政府均成立了当地主管副县长(市、区)长挂帅的建筑节能与墙体材料革新工作领导小组,设立了节能墙改的管理机构;管理队伍不断发展壮大,从2002年的5人增加到现在的80人,队伍稳定、职能强化、素质和效能不断增强。

二、相关政策到位,政策法规和制度建设进一步得到加强

2003年5月30日,《郑州市建筑材料使用管理规定》(市政府令124号)颁布实施;2008年10月,《郑州市建筑节能管理规定》、《郑州市发展应用新型墙体材料管理规定》以政府令形式发布的前期工作已经完成,标志着我市建筑节能与墙材革新工作已经步入法制化轨道;《郑州市建委关于分解节能减排工作目标责任的通知》等,建立了目标责任管理和考评体系;《郑州市建委建筑节能封闭式监督管理办法》等各类文件规定,构成了我市建筑节能管理工作部门联动的监管网络;《郑州市既有建筑改造项目管理办法》等,构建既有建筑改造和能耗动态监管框架;《民用建筑节能信息公示实施办法》等,成为建筑物运行能耗跟踪管理和社会监督制度体系。

三、依靠科技进步,技术标准体系和行业发展水平得到快速提升

《郑州市建筑节能“十一五”规划》和《郑州市墙体革新“十一五”规划》,为我市建筑节能工作的健康有序发展提供科学导向;参编的《河南省居住建筑节能设计标准》DBJ41/062—2005、《河南省公共建筑节能设计标准实施细则》(DBJ 41/075—2006)等,为建筑节能设立标准;成立的郑州市建筑节能与墙材革新专家委员会,先后组织并完成了30个科研课题,大力推动了行业技术快速进步。

四、重视示范带动,墙材发展和节能建筑实现跨越式发展

2006年以来,我市共建立了各类示范工程33个,总示范建筑面积352.7万平方米。其中5个建设部可再生能源应用示范项目,3个郑州市可再生能源建筑应用示范项目和1个可再生能源产业化示范基地,示范面积66.9万平方米;7个国家建设部既有建筑供热计量和节能改造示范工程和2个郑州市级示范工程,示范面积64万平方米;4个郑州市建筑节能示范工程,示范面积98.6万平方米;9个新材料应用示范工程,示范面积115万平方米;1个新农村建筑节能应用示范工程,示范面积7.7万平方米;1个绿色建筑示范工程,示范面积0.5万平方米。通过示范带动,“四新”技术成果得到广泛应用,新材料应用和节能建筑发展日新月异;外墙外保温体系、节能门窗等的应用比例达到70%以上;2008年下发《关于在全市民用建筑中推广应用太阳能的通知》,在全国率先强制在12层以下工程中推行太阳能热水系统,可再生能源建筑应用比例达到12%,应用面积230万平方米;郑州市首个绿色建筑示范工程——郑州节能环保产业园孵化中心项目,是我省第一个绿色建筑。

五、实施“禁实”、“禁粘”,使节能减排效益获得最大化

紧紧抓住“节土、节能、环保、利废”主题,实施了“禁实”向“禁粘”跨越。2007年下半年下发《关于促进新型墙体材料发展全面禁止粘土类墙体材料的通知》(郑建[2007]98号),在全省率先推行“禁粘”工作,走在全国的先进行列,同时关闭613座粘土砖瓦窑厂,实现了年节地660亩、节能47%等节能减排效益最大化。