

# 组织工作需把握好的几个环节

冯献峰

当前,全市“继续解放思想、加快推进跨越式发展”大讨论活动正在深入开展。组织部门作为党的建设的重要职能部门,其思想是不是解放,解放到什么程度,直接关系到组织工作服务全市经济社会发展大局的成效。组织部门在大讨论中要有所作为,就要切实找准解放思想与组织工作的结合点,着力在打造“五大组工”上下工夫,求突破。

**一、要敢于打破“内部自我循环”体系,消除神秘感,扩大开放度,着力构建“开放组工”。**

时代的开放性决定,开放才能生存,开放才能发展。不仅经济组织要开放,而且政治组织也要开放,组织部门也不能例外。树立开放的思维方式。以更加宽广的眼界,更加宽广的思路,更加宽广的胸襟审视组织工作,主动改变传统体制下形成的那种相对封闭、保守、被动的思想,破除单纯就组织工作抓组织工作的思维定式,努力使组织工作实现由封闭式向开放式转变,由按部就班向前谋划转变,由被动适应向主动服务转变。构建开放的组织工作运行机制。以群众公认为基本价值取向,积极为群众有序参与干部工作开辟渠道,着力解决好干部群众反映突出的选人用人视野不宽、群众参与度不高等问题;进一步开放干部教育培训工作,充分利用党校、高等院校、社会各界以及国外的智力资源;拓宽人才工作视野,形成地域内外、体制内外各类人才相互贯通的选拔、培养、激励和保障机制;全面落实党员群众的民主选举、民主管理、民主决策、民主监督的权利,健全和完善“两推一选”、“公推直选”、“竞争上岗”等基层干部选任机制;全面实行发展党员公示制,加强对不同群体的党员进行分类管理,健全党员队伍吐故纳新机制,保持其先进性和

纯洁性。构建开放的自身建设保障机制。注重借鉴国内外组织人事工作的新鲜经验,研究吸收党的建设的新思想新理念,使组织部门在观念、眼界、思路、方法等方面与时俱进。

**二、要勇于冲破经验主义和习惯思维的束缚,高扬改革的旗帜,着力打造“创新组工”。**

创新是发展的灵魂。当前,组织工作在落实科学发展观、构建社会主义和谐社会等方面,面临着许多新课题、新任务,必须依靠改革创新来解决。要培养创新思维。要善于把上级要求与本单位、本部门的具体实际相结合,找准解决问题的切入点,把原则性规定变为可操作性的措施,把尊重基层和群众的首创精神与科学的概括提炼结合起来,把零散经验综合为系统经验,制定出切合实际的工作目标,探索出灵活多样的载体和做法,不断形成具有科学性、规范性和可操作性的制度规范,努力把某些工作或者某些工作环节打造成特色优势、品牌优势,从而扩大工作影响,放大工作效应,促进工作开展。要提高创新能力。在用最新理论成果武装头脑,用最急需专业知识提高创新性水平、用现代科学技术丰富创新手段的同时,围绕加强各级领导班子建设、流动党员教育管理、领导干部考核评价、党内监督和领导班子内部监督、人才工作等问题开展大调研,为科学决策、破解难题、创新工作奠定基础。要营造创新氛围。建立激励机制。设立组织工作创新奖,开展“组织工作创新案例评选”和“金点子”征集活动,使创新成为一种导向、一种素养、一种追求,一种境界,着力打造一批全市有位置、全省有影响的工作品牌和名片。

**三、要从自我满足和盲目乐观的思**

**想中解放出来,树立忧患意识,着力打造“实力组工”。**

面对组织工作的新形势新任务新要求,我们既不能妄自菲薄,也不能盲目自满,要树立强烈的忧患意识,大力实施组工干部能力提升计划,努力把组工干部培养成为德能正其身、才能胜其任、言能达其意、书能成其文、绩能服其众、体能担其责的“政策通”、“活字典”、“笔杆子”、“多面手”。要加强理论学习。突出抓好十七大精神、中国特色社会主义理论体系的学习培训。通过各种形式的理论培训,不断增强实践科学发展观的自觉性。要注重业务培训。通过集中培训与个人自学相结合、“请进来”与“走出去”相结合、学习身边典型与学习外地先进相结合等多种方式,使组工干部成为行家里手。要强化实践锻炼。探索建立组工干部对内轮岗锻炼,对外交流考察、外派挂职,对上跟班学习、对口联络,对下蹲点调研、驻村帮扶等方面的制度。下一步,我们将重点抓好组工机关干部到信访部门挂职锻炼工作。同时,通过围绕组织部门形象与表率作用的发挥,建立健全组工干部工作实绩和民主测评考核评价体系,开展组工干部目标管理、年终述职和民主评议等活动,在工作实践中促进组工干部能力素质的提升。

**四、要率先走出见物不见人的误区,树立以人为本理念,着力打造“人文组工”。**

以人为本是科学发展观的本质和核心,也是组织工作的基本价值取向。组织部门要不断完善和创新工作机制和工作方法,科学选拔、使用和评价干部,最大限度地释放其潜能,做到人尽其才、才尽其用;要视人才资源为第一资源,正确看待人才,公正评价人才,合理使用人才,促使优秀人才脱颖而出;要切实尊重

党员主体地位,保障党员民主权利,关心和爱护基层干部、老党员、生活困难党员;要坚持“选好人、用好人、服务好”的总体思路,全面加强基层组织建设;要坚持事业留人、感情留人、适当的待遇留人原则,对组工干部政治上关心、工作上关爱、生活上关怀,通过建立完善组工干部多岗锻炼制度、定期培训制度以及谈心谈话、生日祝贺、健康体检、慰问探望、家属团拜、带薪休假等制度,体现对广大组工干部的人文关怀,真正把组织部门建设成为“党员之家、干部之家、知识分子之家”。

**五、要规范整合之时宜的制度体系,加强机关规范化建设,着力打造“效能组工”。**

制度建设是党的建设的重要内容,组织部门作为抓党的建设的部门,更应在制度建设中走在前列。加强制度化建设。建立健全定期调研、基层组工工作联系点等组织工作制度和财务管理、接待、考勤等一系列务实管用的内部管理制度,尽快建立起规范、有序、高效、顺畅的运转格局。加强程序化建设。理顺机构设置,明确岗位职责,规范办事流程,细化工作标准,彻底解决职能不明、职责不清、工作量不均等问题,使各岗位职责更加清晰、任务更加量化、考核更加准确,防止“错位”和“越位”问题的发生。加强规范化建设。努力做到“五个不让”,即不让领导交办的事情在我手上耽误一分,不让办理的文件在我手里积压一件,不让工作差错在我手里发生一起,不让前来办事的人在我这里受到冷落一个,不让组工干部的形象在我的言行中受到损害一次。坚持“零差错”原则,在办理各项组工业务时,努力做到工作内容无差错、工作程序无差错、工作时间无差错。

## 观点速递

### 社会发展应遵循的五个原则

赵黎青在《学习时报》撰文指出下面五个原则是公民社会在中国发展所应遵循的:第一,多元包容;中国的公民社会是在现实基础上形成的,既有历史上形成的各类组织,也有改革开放以来新创建的组织。第二,改革创新;所有类型的组织都必须进行改革创新,但其目标与内容是不同的。第三,协调合作;各类公民社会组织必须协调活动,进行合作,发挥各自的特长与优势。第四,积极管理;各类公民社会组织所发挥的作用是积极的、正面的、重要的,而且潜力巨大。第五,法治秩序;在公民社会组织开展活动的广泛领域和各个环节,必须确立法治秩序,有章可循,依法治理。通过此次抗震救灾与灾后重建,如果能充分认识各类公民社会组织参与的重要意义,从战略上思考与认知公民社会在中国未来整体体制中的地位与作用,使公民社会能够在同市场经济与民主政治良性互动中推动中国的全局发展,那么对于中华民族在21世纪的振兴就将是一件幸事。

### 国民总体品德发展的四大规律

王海明在《南通大学学报》撰文指出,总体来看,国民总体品德发展规律可以归结为四条:第一,德富律:一个社会的经济发展越快,物质财富增加得越多,对于这些物质财富的分配越公平,人们的生理需要、物质需要的相对满足的程度便越充分,因而人们做一个好人的道德需要和欲望便越多,人们的品德便越高。第二,德福律:一个国家的政治越清明,人们的德福便越一致,人们做一个有美德的好人的道德愿望便越强大,他们的品德便越高。第三,德识律:一个国家的科教文化越发达,该国国民普遍的认识水平便越高,国民的品德便越高。第四,德道律。道德越优良,它给予每个人的压抑和损害便越少,而给予他的利益和快乐便越多,于是人们遵守道德从而做一个有美德的人的动力、道德欲望和动机以及道德意志便越强大,因而他们的品德越高。基于国民总体品德发展四大规律,国民总体品德培养方法便可归结为“宪政民主”、“市场经济”、“优良道德”和“思想自由”四大制度建设。

### 领导干部务必做到“四慎”

李三小在《光明日报》撰文指出,党员领导干部要在工作 and 生活中自觉做到“四慎”,第一慎权,就是谨慎用权,时刻牢记权力意味着责任和义务。领导干部要做到谨慎用权,就要树立正确的权力观,搞清楚手中的权力是怎么来的、用来干什么的。同时还必须严于律己,自觉接受监督。第二慎独,就是谨防自我放纵,在无人监督的情况下能够坚持原则、恪守道德。慎独,是对共产党员,特别是对党的领导干部道德水平的基本要求。要做到慎独,必须不断增强自我监督意识,习惯于“吾日三省吾身”,经常扪心自问,是否带头实践了自己提倡的道德标准与价值准则,绝不能言行相悖、表里不一。领导干部要做到慎独,还必须严守防线,自觉抵制形形色色的诱惑。第三慎微,就是注重小节,持之以恒地在细微处严格要求自己。小节是一个人品德修养的“试金石”。领导干部修身养德慎于微,恪尽职守也须在这上面下工夫,切不可心浮气躁,急功近利。第四慎交,就是择善而交,在社会交往中态度端正,把握适度。要时刻保持清醒的头脑,在社会交往中坚持讲党性、讲原则、守纪律,始终保持共产党人的政治本色。慎权、慎独、慎微、慎交,是一个密切联系的整体,体现的是清醒、自警、责任和使命。“四慎”是对领导干部从政的基本要求,也是领导干部加强修养、保持本色的有效途径。

### 及时纠错有助提升政府公信力

威华在《环球时报》撰文指出,“周老虎”案的水落石出,有助于提升政府的公信力,改善政府的声望。从长远来看,这件事也让政府认识到了杜绝虚假的重要性,有了更多的纠错与应对公关危机的经验。在任何一个国家,由于个人或者小集团受到利益的驱动,类似的造假事件的出现都是不可能完全避免的。但是,一国政府如何及时应对这样的造假事件,是否能够及时地进行公正严谨的调查,是否能对曾经做出的错误判断及时做出开诚布公的纠正,体现了政府的应急纠错能力和处理公关危机的能力。事实表明,对于类似的造假事件,拖得时间越久,政府就越被动,也就是会影响政府的公信力。自我纠察,自我否定,需要一定的毅力和勇气。个人也许会担心,承认政府的错误会让政府颜面扫地,从此难以服众。殊不知人孰无过,政府是权力机构,其功过岂如日月之食,任何人都能看得清清楚楚,能改过,让天下人看到政府自我反省、自我纠错的能力和勇气与决心,不但不是什么丢面子的事,反倒可以重新赢得社会和公众的好感,有助于重塑政府的公信力。倘若并非如此,而是文过饰非,讳疾忌医,则会犯下双重的错误,令原已受损的政府威信加倍丧失。

### 民意调查要注意的三大标准

毕舸在《新民晚报》撰文指出,经中央批准,中组部日前已委托国家统计局从2008年起,每年在全国31个省市区以及中央和国家机关、中央企事业单位开展组织工作满意度民意调查。这是政府善用民意咨询、为未来公共服务提供重要参考标准的一次尝试,值得肯定。不过,民意调查只是公众实现发言权的一种途径,由于现代人们的利益日益多元化,对于同一现象往往会得出截然不同的结论,民意调查因此具有相当的弹性。在开展组织工作满意度民意调查的过程中,要注意以下三大标准:一是民意调查对象的广泛性与典型性,保证占绝大多数的普通干部群众,享有话语权与参与权;二是民意调查过程的相对封闭性,避免出现民众因担心自身立场“泄密”遭到报复,而放弃客观立场的现象;三是民意调查数据统计的公开透明,防止有人从中作祟操纵数据。只有保证以上三大标准,民意调查才能涌现真正的民意,才能符合中央通过民意反馈来验证组织工作成效的初衷。

### 城乡社会发展一体化的三大机制

方辉振在《理论视野》撰文指出,形成城乡经济社会发展一体化新格局,不仅要依靠以市场为导向的、以工业化城市化市场化为基础的聚集扩散机制和市场互动机制,而且必须建立以政府为主导的、以规划政策制度为手段的统筹协调机制。一、聚集扩散机制。历史表明,城乡经济社会发展一体化的形成,首先是在工业化带动下农村要素向城镇的积聚过程,而后是一个由城镇向农村的扩散过程,这种积聚与扩散的协同作用促进着城乡经济社会结构的转变,最终实现一体化。二、市场互动机制。市场经济是人类社会不可逾越的发展阶段,也是任何国家实现现代化的必由之路。城乡经济社会发展一体化,是人类社会的生产力水平达到一定高度后由城乡对立走向城乡融合的经济社会发展态势,是由市场和发展的客观规律决定的。三、统筹协调机制。形成城乡经济社会发展一体化新格局,还必须建立以政府为主导的、以规划政策制度为手段的统筹协调机制。一是着力推进城乡发展一体化;二是促进城乡公共产品和公共服务的均等化;三是取消各类对农村的歧视性制度。

# 新时期做好人大工作的着力点

贾成义

2007年中原区十四届人大一次会议以来,中原区人大常委会紧紧围绕“健全一套制度,狠抓两支队伍,积极依法履职,不断创新发展”的思路积极开展工作,通过提高代表履职能力、激发代表履职热情,增强代表履职效果,奏响了代表工作“三部曲”。

**提高代表履职能力**  
“工欲善其事,必先利其器”。要发挥好代表的作用,就必须提高代表的履职能力,我们从增强代表意识入手,以提高代表素质为着力点,积极开展多种形式的活动。

(一)加强代表培训。针对人大换届后部分新当选的代表对自己职责一知半解的情况,我们先后邀请专家对辖区市、区、乡(镇)三级人大代表进行了业务知识、法律知识等专题培训,解决了代表专业知识欠缺不能有效履职的问题。

(二)充分保障代表知情权。区人大常委会定期编印《中原区人大代表信息专供》,不定期召开代表座谈会,征求意见和建议,并及时向区委反映,向区委通报。同时,还为代表订阅《中国人大》、《人民代表报》等刊物,既保证了代表的知情权,也为代表履职奠定了知识和信息储备基础。

(三)促进代表参与建议办理。在代表建议的办理工作中,我们坚持办理前、办理中、办理后的“三见面”制度。加强

与代表的联系与沟通,及时征求代表对办理工作的意见和建议,提高了代表在审议报告、工作监督、视察调研、发表建议等方面的参与能力。

(四)加强代表履职交流。区人大常委会定期组织基层人大召开代表履职经验交流会,加强人大代表在为民办事、反映民意、接待选民等方面的交流,使代表们相互学习,取长补短,共同提高。

**激发代表履职热情**  
(一)完善规章制度。“人叫人动,制度调动积极性。”我们从代表工作的实际出发,相继修改完善了代表工作办法等13项工作制度,进一步加强了代表工作的制度化和规范化。一是建立健全了代表“塔式网络”,构建了上下贯通的代表活动形式。二是建立了常委会与代表联系制度,使常委会与代表的联系经常化、制度化。三是建立了人大代表联系选民制度,更好地发挥了人大代表的桥梁和纽带作用。四是建立了人大代表向选民述职制度,使每名人大代表通过向选民述职,接受选民的监督。五是逐步建立和完善了人大代表履职登记制度,使个别“不作为”代表受到影响,感到压力,积极引导代表尽职尽责地做好工作。

(二)建设活动阵地。2007年,区人大常委会积极创新活动载体,建立了街

道人大代表活动室和社区人大园地,为代表履职提供了平台。代表活动阵地的建设,不仅解决了代表们的学习交流场所,而且也建起了代表与选民沟通的桥梁,增强了人大监督工作的针对性,密切了党委、政府与人民群众的联系,受到了代表和群众的普遍欢迎。

(三)畅通联系渠道。为加强人大代表与选民的联系,区人大在代表与选民之间搭建起了三条“绿色通道”:即面谈沟通渠道、信件沟通渠道、电话沟通渠道。一是规定每月9日为代表活动日。活动日期间代表要到所在选区与选民见面,听取意见和建议。二是区人大在每个社区设了人大代表信箱。在信箱旁公布代表的照片、职务、履职承诺等,做到选民反映的事情件有回音,事事有答复。三是开通代表热线,随时接听选民反映问题,做到能解决的及时处理,不能解决的及时反映。

(四)加强工作宣传。区人大充分运用《人大代表信息专供》反映人大代表的履职情况,开辟代表风采专栏,对涌现出的先进代表和先进事迹及时在《信息专供》或在新闻媒体上宣传报道,提高了人大代表履职的荣誉感和使命感。

**增强代表履职效果**

实践证明,代表有了履职能力和履职热情,就能更好地发挥作用,增强履职效果。

2007年,中原区代表联络组荣获市先进代表联络组,有9名代表荣获市优秀人大代表。

两年来,在执法检查 and 调研视察活动中,代表们深入基层,深入群众,倾听广大群众的意愿和呼声,提出合理化的意见和建议,进一步促进了“一府两院”依法行政、公正司法,为维护改革发展的大好局面作出了积极贡献。

在城中村改造、新农村建设中,重点项目推进、民生帮扶等方面也涌现出了一大批优秀代表。航海西路街道人大代表在城中村改造工作中积极做好政策宣传和群众动迁工作,既维护了广大群众的利益,也协助完成了拆迁任务。棉纺路街道人大代表在旧城改造工作中,开展了“进百家门、知百家情、解百家忧”活动,充分发挥代表作用,化解社会矛盾。三官庙街道人大代表积极开展“一助一”扶贫帮困活动,增进了代表与人民群众的感情。须水镇人大代表积极投身新农村建设工作中。

中原区人大常委会将继续突出以创新代表活动平台、丰富代表活动内容、优化代表工作环境,充分发挥代表作用为重点,不断谱写代表工作新篇章,为坚持和完善人民代表大会制度,为推动中原区经济社会跨越式发展作出新的贡献。

# 解放思想是落实科学发展观之本

杨雷

解放思想是我们适应新形势、应对新挑战、认识新事物、完成新任务的根本思想武器,也是贯穿中国特色社会主义理论体系的灵魂。党的十七大报告把解放思想称作“一大法宝”,充分说明我们党对解放思想的高度重视,充分说明当前继续解放思想的重要性和紧迫性。

回顾我党的事业发展历程,从一定意义上说就是不断解放思想的历史。邓小平同志从理论上深刻阐述了解放思想的地位和作用。1978年年底,在被誉为“开创建设有中国特色社会主义新理论”的《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的讲话中,邓小平同志明确提出“首先是解放思想”的论断。为什么要把解放思想明确地放在“首先”的位置上?邓小平的回答是:“只有思想解放了,我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导,解决过去遗留的问题,解决新出现的一系列问题,正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑,根据我国的实际情况,确定实现四个现代化的具体道路、方针、方法和措施。”他强调指出,是否解放思想,“的确是个思想路线问题,是个政治问题,是个关系到党和国家的前途和命运的问题。”我国近三十年来的改革开放历程,同样

是一部思想解放史。改革开放以来,中国一共经历了三次解放思想。第一次以十一届三中全会为标志,全国的工作重心由阶级斗争为纲转为经济建设上来;第二次是以邓小平同志南方讲话和党的十四大为标志,确立了社会主义市场经济体制的改革方向;第三次思想解放,解决的是如何又好又快发展的问题。

解放思想是先行。改革开放的实践证明,每一次大发展都伴随着一次思想大解放,每一次思想大解放都促进了大发展;只有思想不断有新解放,实践才会有新创造,我们的事业才会有新进步。中共十七大把科学发展观定位为发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。科学发展观,是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展,是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现,是我国经济社会发展的重要指导方针。在全面建设小康社会、发展中国特色社会主义的伟大实践中,科学发展观越来越显示出强大的真理力量,越来越成为全社会的强大共识和自觉行动。党中央日前决定,将在全党分批开展深入学习实践科学发展观活动,这是认真贯彻落实党的十七大精神,在新的历史起点上发展中

国特色社会主义的重大战略部署。

与过去的三十年相比,我们今天面临的发展环境发生了巨大变化,归纳起来就是“四个深刻变化”和“两个前所未有的”,即经济体制深刻变革,社会结构深刻变动,利益格局深刻调整,思想观念深刻变化,发展机遇前所未有,面临的挑战前所未有。当今世界正处在大变革大调整之中,我国发展既面临着前所未有的机遇,也面对着前所未有的挑战,国际环境中不稳定不确定因素增多,我国发展的外部条件复杂多变。我国发展形势总的好的,但也面临着不少突出矛盾和问题,如果不抓紧采取措施解决这些突出矛盾和问题,必将对我国经济社会发展产生长远发展产生重大影响。随着改革开放和社会主义市场经济不断发展,随着执政时间的增加和党的队伍的变化,党的自身建设同样面临许多新课题新考验,发展社会主义市场经济的考验也将是长期的、复杂的。我们要在世情、国情、党情发生深刻变化的条件下,把党的十七大提出的各项任务落到实处,就必须更好地用马克思主义中国化最新成果统一全党思想,动员全党更好地把改革开放伟大事业不断推向前进。

思路决定出路。解放思想要围绕贯

彻落实科学发展观这样一条主线,其目的是为了更好更快的发展。通过深入开展学习实践科学发展观活动,我们就能进一步引导广大党员、干部特别是领导干部自觉用发展的马克思主义指导客观世界和主观世界的改造,不断提高运用科学理论分析和解决实际问题的能力。发展是解决中国一切问题的“总钥匙”,同时发展必须是以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观是全党全国人民的共同事业,我们推动科学发展的根本目的是做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。只有深入贯彻落实科学发展观,坚持走科学发展道路,才能实现经济社会又好又快发展,才能实现社会和谐稳定。通过开展深入学习实践科学发展观活动,可以有效提高党的执政能力、保持和发展党的先进性。实践证明,只有按照科学发展观的要求,切实加强和改进党的自身建设,才能为科学发展提供可靠的政治和组织保障,使我们党始终保持蓬勃生机和旺盛活力。只要我们继续坚持以人为本,抓住机遇,迎接挑战,把各方面的积极性引导到科学发展上来,就能实现更长时间、更高水平、更好质量的发展。