一个村庄土地流转的试验与梦想

核心提示

河北省张北县二泉井乡黑城子村是坝上地区一个典型、却又再普通不过的小村子。这个村土地贫瘠，经济条件落后，大多数青壮年劳动力都外出打工，村里的留守村民大多文化水平较低、劳动能力较差，村里耕地闲置较多。从今年4月开始，村支书李勇开始尝试将村里土地集中起来，农户以土地入股进行甜菜大面积种植，入股村民实行年底按亩分红。村委会牵头、与入股农民代表共同成立互助合作组对土地和生产进行统一组织管理，并联系当地企业进行从育苗到起收全过程的机械化耕作。

10月28日，台州市路桥区横街镇湖头村农民正在采收青菜。

土地入股 机械耕作

“最初的考虑就是降低村民的劳动强度，把地种得更好”，黑城子村支书李勇介绍说，这个村共有耕地6056亩，退耕还林2290亩，共有337户。村里旱地多，以种植莜麦、胡麻、小麦等旱作作物为主，大多靠天吃饭，赶上旱年一亩地收益才七八十块钱。最主要是村里留下的大多数是老弱病残，生产能力较差。如果能把这些土地集中起来统一耕种，能极大提高生产率，也为他们的生活提供了保障。

坝上发展甜菜种植已经多年，博天糖业有限公司张北分公司是当地发展甜菜种植产业化的龙头企业。受农民原始的耕作方式和土地所有制的制约，这个企业明显感觉到了进行规模化种植和机械化耕作的需要。

博天糖业有限公司张北分公司总经理田杰介绍说，公司的主要生产原料是甜菜，产区分布于张家口坝上四个县与内蒙古几个区。但这些地区农村有效劳动力转移比较多，使得当地劳动力成本很贵，人工种植甜菜成本很高。同时，农户分散种植容易受市场制约，比如2006、2007年是旱年，甜菜价格相对较低，农户种植甜菜积极性降低，转而种植旱作作物，使得甜菜种植总量受市场价格波动的影响很大。公司近年来原料一直处于吃不饱的状态，今年按生产计划应该种十万亩甜菜，但最后只种了7.8万亩。为了增加甜菜产量，公司今年投资3200万元从日本购进了20套配套设备开始推广机械化耕作，对农田的大面积集中使用提出了要求。

10月16日，甘肃省东乡族自治县农民赵麻乃在田间驾驶机械化采收机。

于是，在村委会的推动和企业的支持下，黑城子村开始了它的土地流转试验。

经过村两委会议和村民代表大会的反复讨论，村里决定以村委会牵头，从入股农民中选了三个代表参与经营，共同成立互助合作组。经讨论，土地入股期限暂定为一年，初步决定按亩分红，原则上按效益分配，但保证一亩地收益不低于200元。

此外，还规定，入股的村民除了土地分红外，为互助组出工还可挣工钱，每天以现金结算。

李勇介绍说，为便于机械化耕作，互助组决定实行划片入股，在村东头划出一片耕地，鼓励耕地在这片区域中的农户入股。外出打工和劳动能力较弱的村民非常积极地入股了，但也有部分家里劳动能力较强的农户不愿加入，村委会就反复做工作。最终集中了800亩耕地。村委会与每一户村民都签订了土地承包使用权流转合同书，涉及村里120户，577口人。

试验见成效 百姓尝甜头

互助组的职能是，对集中起来的土地统一组织生产，购买籽种、农药、化肥等生产资料，联系企业进行机械化服务，对生产出来的甜菜进行销售等。同时规定，参与管理的四名村干部提供无偿服务，其他三名股民代表除参与管理之外，还对互助组的经济问题进行监督。互助组还通过村务公开栏，定期公布开支情况、用工情况等，对股民做到公开透明。

800亩耕地全部种植了甜菜，籽种由博天公司统一提供，育苗、移栽、田间管理和起收由公司的机械服务队进行跟踪式服务。互助组对一切费用开支进行支配，并对雇工用工情况进行管理。

记者到达黑城子村时，村里的甜菜已经全部起收完毕。今年雨水较多，收成不错。李勇在介绍时不禁喜上眉梢，他说，今年亩产在3吨多一点，按糖厂年初定的一吨甜菜350元的价格，一亩地纯收入大约可达到550元。作为第一年试验，这是个不错的结果。同时，村民出工还可以挣工钱，工钱在春天时是一天20，在秋天达到了一天40。出工最多的村民这一年下来光工钱就拿了近2000元。为了照顾村里体力较差的村民，互助组要求入股农民尽量平均出工，老弱劳动力干些力所能及的活，也能获得一份工钱。有的村民从土地上解放出来，自己出去打工或做小买卖，又可以有一笔收入。

李勇说，之前有村民一亩地一年30元就给别人种了，现在收入500多，收益好了很多。而且，没有生产能力的老弱村民也有了一笔不错的收入，生活有了保障，村里人均收入提高了。

68岁的村民赵玉山，家里只有他和老伴两个人，一个气喘一个腰有毛病，基本没什么生产能力。他介绍说，他家里有12亩地，之前自个种点莜麦、胡麻、小麦等，一年毛收入一共才1000多块钱，只能解决两个人的口粮问题。这次他入股了6亩地，大概能分红3000多元，顶过去三年的收入，足够老两口花了。

焦战海则不同，正值中年的他是现在村里少有的壮劳力，他开始并不想入股。他说，主要是担心赔钱。他之前也种过几亩甜菜，自己种一亩地也可收入500元左右。后来村干部给他做工作，而且承诺每亩收益不低于200元，他算了一下，和自己种也差不多，所以入了6亩。今年这6亩地大概可分得3000多元。他还参与了出工，大概挣了400多元。而且，少种了6亩地，有了空余的时间，他在村里开了个小卖部，今年收入也可有五六千元。这些加起来比之前收入多了很多，他觉得当初入股是入对了。

10月28日，台州市路桥区横街镇湖头村农民正在为蔬菜浇水。

烦心事不少 但信心满怀

虽然有不错的结果，但回忆起互助组成立之初的艰难，李勇仍感慨良多：“成立时非常不易，主要是资金问题。”李勇介绍说，村集体基本没有钱，虽然承诺年底给入股农民分红不低于200元，但仍有不少村民有顾虑。我和几个村干部只能拿家产打保票，说如果出了问题，我们把家产变卖了给你们钱。

土地集中起来后，钱的问题一直困扰着互助组。采购籽种、化肥、农药的采购，村民出工的工钱都需要钱。博天糖业公司的机械队因为今年是第一年尝试，公司只收每亩108元的成本费，但村里要负责这些工人的吃住，这也是一笔钱。

村干部们只能利用个人的关系，他们联系了附近一家农资销售点赊了大概三万块钱化肥、农药，承诺秋后结算。几个村干部都以个人名义向信用社申请过小额贷款，共申请了五万块钱，还跟一些有钱的农户借了两万块钱。

李勇初步核算，今年开支了近40万元。

他说，本来成本可以更低些，主要由于村里土地不平整，有些地方不适合机械耕作。村里农田水利设施老化严重，使得甜菜苗移栽后浇水的速度跟不上机械操作的进度，后期不得不人工补苗，但人工补苗又造成了垄不齐整，使得起收时有些区域机械做不了，只能用人工起收，这样增加了人力成本。

10月20日，承包了420亩地的木兰村种粮大户靳仲本在田间劳动。

李勇说，村集体没有钱，抗风险能力差，是制约其发展的重要因素。今年是第一年试验，互助组决定对收益全部进行分红，等分红结束后，大伙将研究明年的发展计划，明年可能将从收益中分出一部分钱作为互助组的扩大生产规模的资本。除了土地入股，可能还会尝试土地租赁等形式，也将鼓励有条件的村民以资金入股。

对互助组未来的发展，李勇与几名成员很有信心。他们说，现在实行的村委会牵头，入股农民代表组成“互助合作组”的形式，只是个过渡，将来还是要成立公司，走公司化经营的道路。只要土地集中起来了，将来有别的适合当地的种植项目，互助组也将进行尝试。

据新华社

10月28日，在天津武清区高村乡台头村，7位农民在研究土地承包经营权流转后的农业生产问题。 文中图片均为新华社发

时政点击

四万亿扩大内需的亮点与“难点”

中国国务院总理温家宝日前主持召开国务院常务会议，研究部署进一步扩大内需促进经济平稳较快增长的措施。会议确定了当前进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。初步匡算，实施上述工程建设，到2010年底约需投资4万亿元。(《中国新闻网》11月10日)

在全球经济危机、需求疲软的背景下，以外需为主拉动经济增长的路子越走越窄，进一步扩大内需就成为中国应对全球经济危机的关键。因此，国务院在此时此刻出台扩大内需“十项措施”，意义重大，影响深远。

值得一提的是，“十项措施”不仅蕴含着中央政府应对经济危机的智慧和魄力，还发散着“绚烂”的民生情怀——我们看到，加快建设保障性安居工程、加快农村基础设施建设、加快医疗卫生、文化教育事业发展、提高城乡居民收入……如此“十项措施”全部都是着眼于民生，落脚于民生，毫无疑问，未来民生将从中获得巨大的实惠。当机立断、以财政巨大投入强化民生抵御经济危机的能力和信心，进一步完善社会保障，这是“四万亿扩大内需”一个让人感到振奋和欣慰的“亮点”。

以民生保障来带动民生需求和经济需求的增长，我以为，这是一次颇具善治色彩的经济政策创新。其着力点立足于民生，其发力点还是立足于民生——内需来自于民生，民生才是扩大内需的根本。但我们必须还要认识到，四万亿扩大内需的豪迈手笔，要真正发挥作用取得预期的政策目标，还要攻克一个回避不了的“难点”——如何让“扩大内需”与“减少内耗”并行。

切入到应对经济危机、扩大内需的现实语境下，“减少内耗”具有两层含义。其一是，如何在扩大经济投资的同时，优化产业结构，转变经济增长方式，更加注重节能降耗和保护环境，提高“扩大内需”的质量和效益。著名经济学家厉以宁说，目前经济主要存在的问题是，经济增长的质量还不够理想，资源消耗量过大，经济发展主要还是投资拉动——而在“扩大内需”的过程中，必须要大力破解这个问题。另一层含义是，避免无谓的重复性投资和政绩形象工程。尤其是在一些公共设施建设上，要引入公共监督，吸纳公共智慧，切实杜绝“大而空”和一哄而上，让财政支出获得最大的效益。

简而言之，“减少内耗”就是要确保“扩大内需”的质量和高水平。要从“短期”着眼，尽快让“扩大内需”取得实效增强国民经济发展的平稳增长，还要从“长远”入手，以更高的责任感和使命感，确立科学、协调、可持续的经济调控理念。或者说，全球性的经济危机和扩大内需的宏大战略，是挑战、是考验，也是机遇，是各级政府推进“科学发展”、增强国民经济永续发展动力的重要契机。对此，我们满怀期待。 陈一舟

降价趁早不趁晚

这两则消息可以对照着来看。一则《中国青年报》11月11日的消息说，调查显示，超8成的民众认为明年房价仍会下降。一则《新京报》11月10日的消息称，业内人士报料，唐山购房团2天在京购房20余套。

回应中国青年报社调中心调查的这81.0%的公众中，有35.2%的受访者月收入超过4000元，是拥有买房消费实力的主要人群。这些调查数据，再明白不过地显示了多数公众对买房消费的心理预期，也就是他们对未来市场的一种预期。这几年，房价暴涨，房价与消费者收入之间的比例背离得实在太远。不仅处在收入低端的消费者买不起房，就是买房消费实力的主要人群也只能望“房”兴叹。买不起房还能有什么办法？观望的态度是一种不得已的态度，是心理受挫，是无奈，是沮丧。

唐山购房团进京“抄底”，是这群人与多数公众对房价与买房消费的认识大相径庭。他们有太强的消费能力，看看他们抄得是什么样的“底”：所挑选的楼盘，销售价格都在10000元/平方米至23000元/平方米之间，成交的20余套房产中，一半左右是价格在300万元的高档楼盘。一位开发商就此胡乱乐观起来，一叶障目，竟说出这样的话，“房地产行业有‘金九银十’之说，唐山购房团赶在11月抄底北京楼市，证明观望群体开始局部瓦解”。这话说得太没道理，太缺乏经济学知识，20余套房产的成交额对于北京房产市场算什么？不过是在一口大水缸里舀了一小勺水，根本代表不了消费基本面对房价的预期和买房的需求。

明知山有虎，偏向虎山行。唐山购房团之事实在让人生疑，如果不是房托，他们再稍稍等上一段时间，房价一下跌，不是就可以买上更便宜的房子吗？他们怎么这样急不可待？这从一个侧面反映了眼下房地产开发商与消费者市场博弈的复杂性和激烈程度。开发商在博弈的过程中，手段已是无所不用。唐山购房团买了20余套房，证明不了观望群体的瓦解。它倒像是一个反证，超8成认为明年房价仍会下降的观望群体中，不会有唐山购房团那样的人，而且，极少数人的诉求，永远代表不了多数人的诉求。开发商就此胡乱乐观一下自娱一下可以，当真就相当麻烦。开发商盖了房子，就要卖出去，这是硬道理，总不可能自己住自己盖的一幢楼、一群楼，就是卖给唐山购房团这样的团队也不行，他们消费能力强是事实，但人数少得实在可怜，解决不了楼市的根本问题。

现在风行的房地产业救市，不可能救价格，因为在价格走势中起最重要作用的是市场的内在规律。价格靠救，根本就救不了。开发商自救，只有一途径，那就是趁早不趁晚地把价格降下来，把房子尽可能快地卖出去。 今语

国际油价持续下跌 发改委还在等什么

自从国际油价于7月11日触摸147美元的历史高点后，便反转直下，四个多月的时间，降幅竟接近七成，盘中最低曾跌破每桶60美元的关口。应该说，这么巨大的而且是较长时间的跌幅，国内成品油的价格也相应有所表示才是，哪怕降幅没有国际油价这么大。

但油价迟迟不下降，无非是两个借口。一是怕国际油价重新攀上高位，所以价格主管部门要再等等，这一等就等了快五个月，国际油价并没有反弹。为什么国际油价在未来一段时间不可能有大的反转？原因就在于，这次油价暴跌的背景是全球性的金融危机和经济衰退，从而导致对未来石油的需求大幅下降。山东等地的加油站之所以自行降价，原因就在于宏观经济环境偏弱，当地部分工厂卡车已停运，致使周边加油站的成品油销售形势不旺。如果价格主管部门和一些专家看不到这点，太不应该，看到这点而不调价，就涉及第二个借口，即所谓石油公司上半年亏损太多的问题。

但是，石油公司真的亏损吗？我曾给亏损喊得最响的中石化算了一笔账，加上国家的补贴、进口退税以及人民币升值带来的实际支付减少，中石化在上半年正好盈亏平衡，下半年随着国际油价的持续暴跌，将会重新走上过去的暴利之路。两大石油公司就算亏损，有民营油企亏得厉害吗？上半年倒闭了几千家民营加油站，但一旦国际油价回落，它们马上就竞相降价，难道它们不想借助国家还没降价的时机维持现有价格从而弥补上半年的亏损吗？

所以，问题不在于亏不亏损，而在于市场有没有竞争，在于国家调控油价的目的是什么。在中国经济已进入到保增长的阶段，过高的油价不仅对消费者不利，对整个经济的增长也有害。即使对石油公司自己，也无好处。中石化内部人士就坦承，高油价虽然会带来利润，但却减少需求，增加库存，若需求持续下降，油卖不出去，增加库存费用不说，又何谈利润？ 邓聿文

狱警助犯人嫖娼

四川省渠县公安局警察唐某在服刑人员黄某过生日这一天，放黄某到菜市场买菜，并到女朋友家发生性关系。唐某又放出一批服刑人员在看守所厨房为黄某摆生日宴。其间，身为副科级侦查员的唐某给黄某等人敬酒。饭后，唐某换下警服，将黄某、杨某两名服刑人员带到卖淫窝点“红房子”，唐某在楼下等候，由其在内嫖娼。警方突击检查时将嫖娼的黄某、杨某查获。近日，唐某被判刑二年。

文/图 小强

刺激内需之本在模式转型

11月9日国务院常务会议提出的“十大措施、四万亿投资的经济刺激计划”堪称公共支出领域少有的大手笔，在内忧外患的背景下，中国宏观经济政策目标在一夜之间完成了难度极大而又符合逻辑的“急转弯”。

就“新政”本身而言，无疑，这是一剂猛药，而且不乏亮点。“十大措施”在促经济增长的同时，试图实现中国经济转型的努力，方向无疑值得肯定。但魔鬼在细节。“十大措施”的实施细则尚未出台，我们不知道将如何在这些领域分配资源，亦不知道对于如此庞大的公共支出如何从制度上保证不是重复建设，不是资源浪费，更不会被利益集团挪用。从资源配置而言，如果经济增长过度依靠政府投资，则意味着在一些政府垄断的领域，政府的力量不仅没有弱化，反而会增强，这也是和改革的目标背道而驰的。

结论很显然，中国经济的最大风险并不在于短期GDP的增长，而在于公共政策的失措导致转型受挫。因此，通过扩大公共支出保经济增长只是治标之策，而真正扩大内需，最佳之道又在于发展模式的转型。

站在中国经济的大局而论，将中国经济的转型和长治久安仅仅放在“十大举措”这些临时性的措施上显然不行。必须下决心进行体制改革，特别是，要在垄断领域的市场化改革上下大力气，防止垄断集团利用这次刺激经济的时机进一步扩大垄断的势力，进一步理顺成品油、天然气价格形成机制，如此等等，都是必须着力推动的工作。就民生改革而言，提高居民的收入是必须的，这是消费的前提，而这除了在经济增量上向普通民众倾斜资源之外，更重要的是对以前的积累进行真正的再分配，藏富于民。 马光远

“乱作为”比“不作为”危害更大

上环与上户口不挂钩、独生子女父母退休奖励政策即将出台、促进“双独夫妇”生两胎……日前，做客广州电视台“行风大家谈”节目的广州市人口和计生局局长李文耀，对基层工作人员乱作为，在节目中向群众作了三次道歉，对以往模糊不清的问题进行了澄清。(据11月11日《新快报》)

与某些政府机关的“不作为”相比，有关专家认为政府机关一些工作的“乱作为”对社会稳定和经济的发展具有更大的破坏性。

人们通常所说的行政“不作为”是指政府没有履行法定职责，在其位“不”谋其政，是失职行为，使社会失去应有的规范。而行政“乱作为”却是在其位“乱”谋其政，是一种明显渎职行为。它不仅会扰乱市场经济秩序，扰乱经济发展的大局，而且会扰乱人心，扰乱幸福和谐的生活，给人民群众的生命财产和国家利益带来严重损害。

温家宝同志指出，要全面推行依法行政，各级政府都要按照法定权限和程序行使权力、履行职责。所有政府工作人员都要学会并善于依法处理经济社会事务，既不失职，又不越权。要遏制行政“乱作为”，各级政府领导干部和所有机关工作人员，都要树立正确的权力观，不断提高依法行政的意识和水平。同时，严格推行问责制，让“乱作为”者丢人丢官。只有这样，才能有效地根除一些政府机关的“不作为”、“乱作为”，杜绝人祸，取信于民。 朱海滔