用创新的思维建设中原名城

（上接第一版）郑州与周边大城市形成一个2～3小时的经济圈。与此同时，轻轨与市区、开封等城市相连，形成现代、高速的轨道路网。

2007年12月，郑州新郑国际机场改扩建工程完工，停机位由原来的14个增加到31个，机场年旅客吞吐量由原来的380万人次增加到1200万人次、货邮吞吐量由原来的3.04万吨增加到35万吨，一个空中路网构建完成。

改革开放30年，是郑州经济社会大发展的30年，也是郑州城市建设大发展的30年。30年来全市城市基础设施投资占全社会投资的比重达到35.6%。

2003年以来的五年间，郑州共完成城市建设投资近2000亿元。这2000亿元巨资的注入，使郑州血脉贲张、肌体强健，充满了旺盛的生命力。城市功能的不断完善，有力地增强了城市的影响力、辐射力。

二、解放思想、创新理念，增强城市扩张的科学性

解放思想是总开关。面对城市建设的新形势、新要求、新任务，必须运用新思想开辟新途径，利用新机制开拓新局面，依靠新手段实现新跨越，用科学发展的理念建设新郑州。

不找“市长”找“市场”，运用市场化的手段创新城建投融资体制。在政府引导下，社会资本、民间资本、海外资本涌入郑州城建。

在紫荆山路拓宽改造时，政府尝试以土地招商引资修建城市道路，“以路带房，以房养路”；投资4.2亿元的“四桥一路”，首开政府利用社会力量建设大型市政工程的先例，河南第一条旅游高速公路——郑少高速同样如此；2002年，郑州燃气股份有限公司在香港联交所成功上市，是我国第一家在香港上市的国有控股企业，同时也是郑州市第一家在香港创业板上市的企业；近年来的城中村改造工程，政府出台相关政策，盘活土地资源，通过引入房地产开发商，实现政府、开发商、村民三方共赢。截至目前，我市城中村改造总投资累计达159.1亿元，全市42个村（组）已实施拆迁，32个村（组）已开工建设安置房。

郑东新区更是一个典型范例。“政府主导，市场运作，自求平衡，滚动发展”，使郑东新区一直保持强劲的发展势头，目前东区建成50平方公里，累计完成的591.8亿元投资中，社会资金占到70%，其中省外、国外资金占到1/3以上，这样一个数字在郑州的建设史上是空前的。

郑州又好又快的发展，来自决策者对城市建设的新思路、新办法。

一是科学决策，民主决策。重大项目专家评审，群众参与，政府决策。郑东新区进行总体规划设计时，6个设计单位提交了6个方案，各有所长，怎么办？让专家评审。专家评完了，让市民评，经过充分论证，决策者最终拍板。

二是规划先行，科学发展。近年来，郑州编制了10个系统的专项规划以及大学园区规划，修编了《郑州城市总体规划（2006～2020年）》，《郑州市中心城区保护和改造规划》、《郑汴一体化发展战略研究及郑汴产业带总体规划》等一批高水平的规划，在更宽领域、更高层次上构筑了郑州新的规划格局。同时，出入市口、夜景照明、雕塑、户外广告等都制定了详细规划，规划一旦确定，一张蓝图绘到底，不因人员变动而改动。

尤其是郑东新区总体规划方案，经市人大常委会审议后予以确定。详细规划和11个专项规划，使150平方公里的城区规划一步到位，既保证了新区的格调统一，也避免了重复建设。这在全国也是没有先例的。

三是高起点，高标准。“全国领先，全省一流”，在这一理念下，精品街改造工程、游园建设、郑州国际会展中心，一改过去同类项目的“小气、土气、俗气”，变得“大气、洋气、雅气”。

四是拒绝“千城一面”，彰显中原特色。改“摊大饼”为“组团式”，生态城市、共生城市、新陈代谢城市、环形城市的理念首次与中原文化拥抱。

三、规划建设郑东新区，保护改造老城区，新老城区共生发展

新区老城共生发展是郑州城市建设的经验，二者协调发展，保证了一个城市文脉的延续，而文脉是一个地方社会经济和谐发展最持久的动力。城市是人们物质和精神的双重家园，加快建设郑东新区，保护改造老城区，成为郑州城市建设协奏曲中的主题曲。

中、通、丰、古、商，是郑州有别于其他省会城市的特点，建设中挖掘独具地域特色的城市内涵，彰显古今辉映、水绿相依、开放大气的城市个性，是郑州城市建设实现可持续发展的基石。在郑州近年来编制的一批高水平的规划中，从优化城市布局、拓展发展空间、明确城市功能分区入手，确定不同区域的发展方向，新老城区既区别对待，又协调统一。

在老城区，保护老城原有的厚重、古典，在建筑风貌、空间形态、城市景观等方面保持浓郁的历史文化特质，制定和完成了《郑州市历史文化名城保护规划》、《郑州市商城遗址保护规划》、《郑州市城市雕塑总体规划》等相关规划，突出了郑州作为八大古都之一的文化韵味和悠久历史底蕴。前不久，商城遗址公园开工建设，与沿路的文庙、城隍庙、清真寺以及二七广场等建筑形成一个完整的文化脉络。

提升老城区的城市形象和品位。围绕中心城区保护改造“三年一大变，五年上水平”城市发展目标，2003～2005年，郑州实施以“完善城市功能、优化人居环境、改善城市形象、提升城市品位”为主题的三年行动，2006～2007年，开展以“优化人居环境、增强城市功能、打造精品街区、提升文化品位”为主要内容的“城市管理年”活动，老城区旧貌换新颜。

在郑东新区，CBD环形城市、绿地、桥梁、河道湖水……处处展示现代气息。新区又是郑州城市肌体的有机组成部分，有着中原文化的传承和影响，如埙造型的河南艺术中心，如嵩岳寺塔的郑州会展宾馆，吉祥的“如意”运河……古典与现代的巧妙结合，变幻出郑州现代都市的无穷魅力，也为子孙后代留下可持续发展的张力。

在新老城区之间，农业路、黄河路、东风路……一条条畅通的道路，串起了郑州的今天和明天。在新老城区的衔接处，老107国道被高标准地改建为中州大道。老城区为郑东新区建设提供借鉴和支持，新区为老城区增添活力和舞台，二者协调发展，比翼齐飞，使郑州奋进的脚步更加有力、迅猛。郑州市新老城区相得益彰的建设，不仅为中原城市提供了可供借鉴的经验，也为其他工作的推动树立了高标杆。

郑州这个过去总是走出去考察其他城市的中部省会城市，如今在全国城市建设中也有了自己的亮点。郑东新区建设经验、“四城联创”模式，被众多城市借鉴、效仿。从2004年起到2006年的三年间，前来郑州考察城市建设的地级城市超过500个。

四、以人为本、以民为先，建设宜居都市

环境是生产力，是软实力，良好的城市形象对资金、技术、人才等要素具有强大的吸引力。郑州的决策者深深懂得，城市既是经济发展的载体，又是市民生活的空间，要“实力城市”，更要“宜居城市”。郑州提出投资环境、生态环境、人居环境一起打造；经济效益、生态效益、社会效益同时兼顾。

1997年，一场拆墙透绿的行动在全市展开，政府机关、企事业单位、公园相继拆除了矗立多年的围墙，城市仿佛一夜间变得通透畅快，绿意盎意。

进入新世纪后，提高城市品位，打造宜居、和谐城市的行动更深入持久地展开。

从2003年开始，围绕中心城区保护改造综合整治工程拉开序幕，郑州市制定了2003年中心城区综合整治工作方案，提出以创建国家园林城市、卫生城市、环保模范城市为载体，加快城市基础设施建设，全面整治改造中心城区，重点对主要街道、市容市貌、出入市口、商业中心区、商城遗址周边地区、市区河道等方面进行综合整治，提高人居环境质量，让市民得到实惠，展示提升郑州形象，带动、促进郑州经济社会发展。

如此规模的旧城改造，在郑州的城建史上是空前的：10个主要出入市口、20条主要干道景观路整治、113条背街小巷整治、商业中心区（二七广场及其周边地区）整治、商城遗址及其周边地区整治；小游园建设30个，见缝插绿面积88830平方米，夜景照明2桥1场5片和120幢高层及重点建筑；旱厕改造130个，公厕升级改造85个，新建公厕98个、环保公厕26个；对市区主要的主次干道进行全面复浇和整修、护栏和交通设施更换，完成东风渠和熊儿河的治理工程等。成立了10个指挥部负责项目实施。

2003年也一举成为郑州的“公厕革命年”、“街景整治年”、“游园建设年”。

2004年12月，在三城联创的基础上，郑州市又拉高创建坐标，提出“四城联创”，即创建成为国家园林城市、国家卫生城市、国家环保模范城市、全国文明城市。市委主要领导亲自挂帅，5个办公室、15个项目部、20个督导组组成了创建的强大阵容。

经过3年多的辛苦创建，郑州的天蓝了，水清了，地平了，街净了，夜靓了。

市民出门三五百米就能见到游园和绿地，“三绿”指标达到国家园林城市标准；主次干道基本达到了国标一、二级标准，319条背街小巷实现了干净卫生；碧波荡漾的金水河、东风渠、熊儿河、七里河成了城市一景；对1.3万家“五小”门店、90个集贸市场的升级改造，让居民生活得更加方便、放心；新建公厕185座，升级改造公厕486个，市民外出不再担心找不到厕所；曾经垃圾遍地的铁路沿线，现在是绿树红花；过去脏乱差的出入市口成为郑州漂亮的“门脸”；变化多姿的夜景照明工程，点亮了郑州夜的眼睛，让市民出行更加安全；二七广场综合整治工程，呈现给市民一个高品位、国内先进的廊桥连接商业休闲广场，再现二七商圈的昔日繁华……

各种文化、体育设施让市民的生活更加丰富多彩。从2005年起的三年时间，我市建成150个健身园、健身路径，使全民健身运动普及到社区。郑州图书馆先后建立20个馆外阅读站，省、市博物馆免费开放，河南艺术中心的专业表演与绿城广场的豫剧清唱，共同充实着郑州人的精神生活。

在城市的外围，沿黄河大堤营造的74公里长、1100米宽的防风固沙林带已成为郑州北部的生态屏障，阻挡了来自北方的漫天黄沙；纵贯郑州南北的107国道、310国道两侧，郁郁葱葱的50米宽的绿化带组成了我市森林生态景观主轴线。另外，近20万亩近自然、可进入式的森林，给市民提供了周末假日散心怡情的生态休闲之地。

郑州市空气质量优良率4年来逐步提升，今年上半年，郑州市城区大气环境优良以上天数170天，优良率达93.4%，同比提高7.8个百分点，创近年来最好水平。

从2006年起，郑州先后获得国家园林城市、国家卫生城市、全国绿化模范城市称号，创建国家环保模范城市通过国家专家组的技术评估。

一项调查显示，九成以上市民对郑州的城市建设满意。同时，随着城市基础设施的不断完善，郑州的投资环境日趋完善，被国内权威机构选为全国最适宜投资创业的城市之一。

30年间，郑州城市建设随着生产力的发展要求，不断调整生产关系，由当年的吃财政饭量力而行，到大行经营城市、城市经营之风，到大拆大建大发展，到三年大变样，五年上水平，到新老城市共生发展、跨越式发展，从建设国家区域性中心城市，到建设成为现代化、国际化、信息化和生态型、创新型国家区域性中心城市，在中国特色社会主义理论的指引下，郑州正朝着美好的明天迈进。

俯瞰中原大地，在一片美丽的叶子上，郑州像一颗明珠熠熠闪光；在郑州294平方公里的市区版图上，宽阔的中州大道两侧，老城区厚重、舒适，郑东新区大气、现代，它们如同强有力的两翼，共同支撑一个城市腾飞的梦想。

立足大局谱新篇 智慧汗水铸丰碑

（上接第一版）

以人为本得民心

南水北调中线工程的成败，关键在穿黄工程，穿黄工程能否顺利实施，关键在于征地拆迁、移民安置工作。穿黄工程南岸与北岸虽然相隔着一条黄河，但南岸征地多，北岸征地少。在品种分布上，南岸种植的是农作物；北岸种植的是中药材，农民的成本支出与收入和南岸形成强烈的反差。

鉴于此，市南水北调办公室（市移民局）在南岸以保护农民的利益为出发点，对南岸的土地，进行统一调整，再次分配，使每户失地农民都有地种。同时配合设计部门科学地测算出北岸名贵中药材的补偿标准，把移民户的损失降到最低。

赵佩璋说，这些举措“确保农民合法权益、确保资金安全、确保工程建设顺利进行、确保沿线社会稳定”。

在李村，不少村民激动地说：“征迁过程体现了公平、公正、公开，政府还主动帮扶我们，现在生活比以前富裕多了，感谢移民局的干部。”

任重道远为梦圆

穿黄工程的开工建设对市南水北调办公室（市移民局）来讲，仅仅是开始。采访中，记者了解到，南水北调中线总干渠在郑州境内长达133.3公里，途经8个县（市）、区，24个乡（镇），131个行政村，永久性征地27809亩，临时性征地34590亩，需要拆迁各类房屋面积20多万平方米，迁建工矿企业及村组副业近300家，后靠安置移民4010人。同时，还要接收和安置丹江口库区淅川县17500移民，担负着近8万余人的大中型水库移民后期扶持资金的发放工作。

面对艰难的时局，赵佩璋依然豪情满怀：“为了这项改变整个中国水资源分布、造福子孙后代的宏伟工程，为了完成几代人的梦想，我们一定会以科学发展观为指导，统筹移民安置工作，奋力拼搏，克难攻艰，开拓进取，保证按时把一渠清水送到北京。”

“转变作风、转变观念，在困难时刻国税局要和企业一起共渡难关。”近日，郑州市国税局局长李和圈在税企座谈中多次这样讲道：“全市国税系统要用足用活用好税收优惠政策，设身处地帮企业解决些实际问题。”

“国税与企业共渡难关”

初冬，寒风袭人。

近日，郑州市国税局采取“走出去、请进来”等方式到巩义、新密、登封等县市（区）国税局及有关企业，了解企业生产经营、纳税情况和面临的实际困难，鼓励企业克难攻坚，持续健康发展。

政策支持：帮助企业搞好税收筹划

11月19日午后，位于巩义市北山口镇的河南五耐集团总厂厂区内，积压的成品耐火砖堆满了每个角落，几个月前热火朝天的生产场面也一去不返。

这家1968年建厂、固定资产1.5亿、年产各类耐火材料16万余吨的企业正经受着当前经济风波的严重冲击。

“企业越困难，就越需要国税的关心和帮助！”在该公司调研的郑州市国税局局长李和圈一行一边听着企业总经理张建武介绍情况，一边关切地询问着各种问题：

“说一说，你们有哪些困难需要我们帮助解决？”

针对企业提出的在发票代开方面存在的困难，随行的市国税局流转税处负责人向企业进行了详细解释。

“我公司是通过其他单位向国外出口产品的，比较麻烦。”总经理张建武又提出企业没有出口经营权等问题。

“请企业抓紧筹划办理出口经营权，尽快享受到国家的出口退税政策！”市国税局提出了用税收政策支持企业发展。

张建武总经理一边点头，一边迅速在本子上记录。

对于企业当前面临的经营困难，市国税局还建议企业在停产期间抓紧技术培训，稳固营销网络。

涵养税源：为企业发展出谋划策

聚焦

郑州永通特钢有限公司，这家郑州市着力规划打造的百亿钢铁企业目前限产50%，面临的经营形势同样不容乐观。

李和圈一行在与永通特钢有关同志座谈中讲到：“这次我们来调研，把市局有关处室的同志都带来了，目的就是想为企业解决实际问题，多给企业些支持，征求对我们工作的意见和建议。在这个困难时刻我们和企业一起共渡难关。”

他同时对企业的发展也提出了建议：“企业要利用手中的资源优势，使产品向下游、向高科技延伸，增加附加值。”

“国税部门要认真落实各项税收优惠政策，积极支持企业搞研发，搞自主创新，扩大再生产。”李和圈同时也要求随行的国税干部关心和支持企业发展。

11月25日，在登封市的重点税源企业——国投能源开发有限公司，当李和圈局长听到企业董事长反映国税部门为企业提供优质高效的纳税服务时，对登封市国税局负责同志说：“希望基层国税部门继续努力，为企业克服困难、获得更大的发展多做贡献。”

当听到企业由于煤炭价格上涨造成发电亏损，目前四台发电机组仅有1台运转后，李和圈真诚地对企业负责人说：“当前煤炭价格已经出现下滑，电力生产成本将进一步降低，这对电力生产企业来说是件好事。当前的形势是机遇与挑战同在，公司要利用手中的优势，把企业做大做强。”

面对面交流：税企携手共渡难关

11月20日上午，巩义市国税局会议室举行的税企座谈会，吸引了15家企业代表与郑州市国税局领导面对面进行交流。

这些企业中有销售收入过百亿的豫联集团，有全国铝压延行业龙头企业明泰集团，有上市企业恒星科技、耕生集团，还有中小企业代表建设机械、鑫炜碳素等。

在座谈会上，企业代表迫不及待地将经营中的困难向国税部门进行了反映。

对企业代表提出的问题，郑州市国税局有关负责人一一进行了解释和解答，对一些不能当场解决的问题表示将限期办理。

原计划两个小时的座谈，一下开了近四个小时。

“一定要让纳税人在我们的服务下方便、快捷、得实惠！”李和圈局长一席话激起与会企业代表的强烈共鸣，“转变作风、转变观念，

市国税局党组书记、局长李和圈（左一）在企业了解情况。

该退税的退税，该抵税的抵税，该减税的减税，该免税的免税。国税部门要在金融危机席卷全球的大背景下，进一步优化纳税服务，设身处地帮企业解决些实际问题，用足、用活、用好各项税收优惠政策，为促进企业做大做强创造宽松的税收环境。”

座谈会上，李和圈还详细向企业代表解读了新近出台的《郑州市国税局关于发挥税收职能作用 支持企业持续健康发展》的意见，并以“用足用好税收优惠政策与企业共渡难关”为题，对国税部门在企业困难时期如何搞好服务提出了具体要求。

“冬天到了，春天还会远么？”税企座谈结束时，李和圈同志用一句雪莱的诗鼓舞大家共渡难关，再创辉煌！

解难题、办实事，积极为企业争取更多税收优惠。经国家税务总局批准：宇通集团成为我市首家出口非自产货物可享受出口退（免）税的企业。郑州市国税局已为其办理出口退（免）税2.5亿元，其中非自产货物出口退（免）税960万元。

市国税局特事特办 支持企业做强做大

本报讯 昨日，记者从郑州市国税局获悉，经国家税务总局批准，郑州宇通集团有限责任公司成为全国“列明的生产企业”，其非自产货物可以享受出口退（免）税政策优惠。

税法规定，生产企业只有出口自产的货物才能享受出口退（免）税。但是在郑州市国税局和省国税局积极努力下，郑州宇通集团成为我市第一家出口非自产货物可以享受出口退税的企业。据郑州市国税局介绍，全国也只有62家企业可以享受此项税收优惠政策。因为只有经国家税务总局批准并“列明的生产企业”非自产货物才能享受出口退（免）税政策优惠。

昨日，记者到宇通集团和郑州市国税局进行了采访，宇通集团财务部王振海告诉记者，该公司于2006年同古巴政府订立出口客车框架协议，古巴政府的采购需求约5亿美元，如果项目成交这将成为中国客车出口史上迄今为止最大的一笔。在项目谈判时古巴方提出了要求宇通集团在出口客车的同时将客车装配技术也要输出给古巴，即帮助古巴建立客车装配厂，且要求装配设备必须通过宇通集团采购，即企业在出口自产产品时也可能涉及到外购非自产产品。

王振海说，依据国内现行的出口退税政策规定，企业出口自产产品可享受出口退税，非自产产品且不能构成与自产产品配套的将不能享受出口退（免）税的税收优惠。为支持中国客车企业“走出去”，郑州市国税局了解到企业实际情况，特事特办，到企业现场办公。先后组织出口退税人员到企业调研了解实际情况，并对企业遇到的政策难题进行辅导；同时积极邀请省国税局主管人员到企业调研，积极解决宇通集团出口退税中遇到的实际困难。

经过不懈努力，郑州市国税局逐级向河南省国税局、国家税务总局申报宇通集团认定为生产企业外购非自产产品可以享受出口退（免）税的试点企业。2008年10月，经国家税务总局国税函〔2008〕862号文件批准，宇通集团成为全国62家“列明的生产企业”之一，其非自产货物可以享受出口退（免）税政策优惠。

王振海最后告诉记者，认定国家“列明的生产企业”后将对宇通集团推进古巴出口客车项目产生重大影响，极有力地推动企业“走出去”，进一步增强打开国际市场的能力。

据记者了解，这也是今年河南省唯一一家经国家税务总局批复的生产企业。

郑州市国税局局长李和圈告诉记者，为企业解难题、办实事、特事特办，在困难时刻国税局要和企业一起共度难关。大力支持企业扩大出口，切实将出口退税政策落实到位，积极为符合条件的生产企业争取国家“列明的生产企业”实行出口外购产品出口退（免）税政策。

据统计，郑州市国税局今年已为宇通集团办理出口退免税2.5亿元，其中非自产货物出口退（免）税960万元，有力地支持了企业扩大出口，增强了该企业在国际市场的竞争力。