

# 保增长扩内需调结构 推动又好又快发展

这次中央经济工作会议,是在党的十七届三中全会之后、国内外经济环境发生重大变化的背景下中央召开的一次重要会议。会议全面深刻分析了当前国际国内经济形势,明确具体提出了明年经济工作的总体要求和重点任务,既立足当前,又着眼长远,充分体现了科学发展观的要求。会议总揽全局,求真务实,鼓舞信心,对于全党全社会认识、凝聚全力量、协调各方行动,继续坚定不移地推进改革开放和社会主义现代化建设,确保经济社会平稳较快发展,具有十分重大的意义。

今年,是我们党和国家的发展进程中不平凡的一年。面对各种难以预料、历史罕见的重大挑战和考验,党中央审时度势,沉着应对,及时调整宏观经济政策,果断作出一系列重大部署安排,全党全国各族人民众志成城、共克时艰,在十分困难的条件下,我国经济呈现增长较快、价格回稳、结构优化、民生改善的良好局面。这些成绩的取得,充分显示了改革开放30年我国形成的强大综合国力,充分证明了中国特色社会主义道路的正确性,充分表明了社会主义制度能够集中力量办大事的优越性,充分体现了中华民族不畏艰险、自强不息的强大凝聚力。

成绩来之不易,令人振奋。同时也必须清醒地看到,世界经济环境中的不稳定不确定因素明显增加,国际金融危机愈演愈烈,迅速从局部发展到全球,从发达国家传导到新兴市场国家和发展中国家,从金融领域扩散到实体经济领域,国民经济运行中长期积累的深层次矛盾和问题仍很突出,我国经济发展面临着来自国际国内的严峻挑战。

忧则兴,预则立。形势复杂多变,机遇转瞬即逝。我们一定要增强忧患意识,既要把困难估计得更充分一些,把应对措施考虑的更周密一些,又要注重从变化的形势中捕捉和把握难得发展机遇,在逆境中发现和培育积极因素,统筹好国内国际两个大局,坚持社会主义市场经济的改革方向,坚持对外开放的基本国策,不为任何风险所惧,不被任何干扰所惑,坚定必胜信心,扎实做好工作,迎接各种挑战,奋力渡过难关。

明年是新中国成立60周年,也是推进“十一五”规划顺利实施的关键一年。做好明年经济工作,对于战胜国际金融危机严重冲击,保持当前来之不易的好形势,维护改革发展稳定大局,推进全面建设小康社会进程,意义十分重大。我们要准确把握做好明年经济工作的总体要求:全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,立足扩大内需保持经济平稳较快增长,加快发展和调整提高可持续发展能力,深化改革开放增强经济社会发展活力和动力,加强社会建设加快解决涉及群众利益的难点问题,促进经济社会又好又快发展。

贯彻这个总体要求,一定要抓住关键,突出以下重点。

一、保持经济平稳较快发展作为明年经济工作的首要任务,着力在保增长上下功夫。受国际金融危机快速扩散和蔓延的影响,经济增长下滑过快,已经成为当前和今后一个时期我国经济运行中的突出问题。科学发展观第一要义是发展。

能否保持经济稳定增长,是对我们驾驭复杂局面能力的重大考验,也是对党的执政能力的重大考验。越是在经济面临较大困难的时候,我们越是要坚定不移地贯彻发展是硬道理的战略思想,聚精会神搞建设,一心一意谋发展。按照中央的决策部署,采取一切有效措施拉动经济增长,努力实现明年经济增长预期目标。

把扩大内需作为保增长的根本途径。保增长的关键是要解决市场需求不足的问题。当前发达国家经济陷入衰退,国际需求大幅收缩。而我国人口众多,正处在工业化城市化进程中,国内市场广阔,需求潜力巨大。我们必须加强和改善宏观调控,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策,真正把经济增长的基本立足点放在扩大国内需求上,利用这次国际经济结构调整的时机,加快形成主要依靠内需特别是消费需求拉动经济增长的格局。

把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向。我国是一个发展中国家,要实现各方面的发展目标,必须有一定的发展速度。我们谋求的发展,必须是又好又快的发展,必须是以人为本、全面协调可持续发展。越是在加大力度保增长的时候,越要重视提高发展质量,重视加快发展方式转变。调整收入分配结构、产业结构、城乡结构和地区结构,努力创造新的经济增长点和新的竞争优势。在经济遇到困难的时候,一定要更加重视农业、农村、农民工作。只有坚持不懈夯实农业基础,千方百计增加农民收入,才能保障农产品有效供给,启动潜力巨大的农村市场。

把深化重点领域和关键环节改革、提高对外开放水平作为保增长的强大动力。坚持社会主义市场经济的改革方向,抓住时机推出有利于实现保增长、扩内需、调结构的改革措施,是提振市场信心的最好办法。要合理把握改革力度和节奏,尤其要注重加强对保障科学发展有重要作用的体制机制建设,通过改革促进发展、保持稳定。面对当前严峻的国际经济环境,我们更要扩大对外开放,转变对外经济发展方式,走以质取胜、集约化、多元化的发展路子,全力保持出口稳定增长,在对外开放中不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力。

把改善民生作为保增长的出发点和落脚点。科学发展观的核心是以人为本。发展的根本目的是为了人民群众不断增长的物质文化需要,发展的成果要由全体人民共同分享。越是困难时刻,越要高度关注民生,把群众的安危冷暖放在心上。实施更加积极的就业政策,确保就业形势基本稳定,加快完善城乡社会保障体系,提高教育和医疗水平,高度重视并切实抓好食品药品质量和生产安全,加大对低收入家庭的补贴和救助力度。集中财力,加快办成几件经济社会发展急需、人民群众热切期盼的大事、实事,促进社会和谐稳定。

明年经济社会发展的基本方针已定,任务异常繁重艰巨。困难和挑战考验着我们,责任和使命激励着我们。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,坚持全国一盘棋,上下一心,调动各方面的积极性,创造性地开展工作,振奋精神,迎难而上,把中央进一步扩大内需的政策措施落到实处,促进经济社会又好又快发展。

(新华社北京12月10日电)

## 明年节假日安排已定 春节放假1月25日开始 国庆中秋合并放假8天

新华社北京12月10日电(记者于文静)中国政府网10日刊登《国务院办公厅关于2009年部分节假日安排的通知》。通知说,为便于各地区、各部门及早合理安排节假日旅游、交通运输、生产经营等有关工作,经国务院批准,现将2009年元旦、春节、清明节、劳动节、端午节、中秋节和国庆节放假调休日期的具体安排通知如下:

一、元旦:1月1日至3日放假,共3天。其中,1月1日(星期四、新年)为法定节日,1月3日(星期六)为公休日,1月2日(星期五)上班。

二、春节:1月25日至31日放假,共7天。其中,1月25日(星期日、农历除夕)、1月26日(星期一、农历正月初一)、1月27日(星期二、农历正月初二)为法定节日,1月31日(星期六)照常公休;1月25日(星期日)公休日调至1月28日(星期三)、1月24日(星期六)、2月1日(星期日)两个公休日调至1月29日(星期四)、1月30日(星期五)。1月24日(星期六)、2月1日(星期日)上班。

三、清明节:4月4日至6日放假,共3天。其中,4月4日(星期六、农历清明当日)为法定节日,4月5日(星期日)照常公休,4月4日(星期六)公休日调至4月6日(星期一)。

四、劳动节:5月1日至3日放假,共3天。其中,5月1日(星期五、“五一”国际劳动节)为法定节日,5月2日(星期六)、5月3日(星期日)照常公休。

五、端午节:5月28日至30日放假,共3天。其中,5月28日(星期四、农历端午当日)为法定节日,5月30日(星期六)照常公休;5月31日(星期日)公休日调至5月29日(星期五)。

六、国庆节、中秋节:10月1日至8日放假,共8天。其中,10月1日(星期四)、10月2日(星期五)、10月3日(星期六)为国庆节法定节日,10月4日(星期日)照常公休;10月3日(星期六)公休日及中秋节分别调至10月5日(星期一)、10月6日(星期二)、9月27日(星期日)、10月10日(星期六)公休日调至10月7日(星期四)、10月8日(星期五)、9月27日(星期日)、10月10日(星期六)上班。

## 人民日报社论

# 中央经济工作会议在京召开

(上接第一版)受国际金融危机快速蔓延和世界经济明显减速的影响,加上我国经济生活中尚未解决的深层次矛盾和问题,目前我国经济运行中的困难增加,经济下行压力加大,企业经营困难增多,保持农业稳定发展、农民持续增收难度加大,金融领域潜在风险增加。

会议强调,尽管我国经济发展面临着来自国际国内的严重困难和严峻挑战,但我国经济发展的基本面和长期趋势没有改变,我们遇到的困难和挑战是前进中的问题。经过改革开放30年的持续快速发展,我国积累了雄厚物质基础,经济实力、综合国力、抵御风险能力显著增强;我国工业化、城镇化快速发展,基础设施建设和产业发展、居民消费、生态环境保护等方面有巨大发展空间,扩大内需潜力巨大;社会主义市场经济体制不断完善,形成了较好的体制环境;金融体系总体稳健,财政赤字规模较小,外汇储备充足,国内储蓄率较高,宏观经济政策调整有较大余地。只要我们审时度势、科学决策、周密部署,扎实工作,充分发挥自身优势,加快解决突出问题,把国际金融危机带来的不利影响降到最低程度,继续推动经济社会又好又快发展,继续推进全面建设小康社会进程。

到聚精会神搞建设、一心一意谋发展,我们所谋求的发展必须是讲求质量和效益的发展,必须是以人为本、全面协调可持续发展。在实现保增长目标的过程中,要更加自觉地深入贯彻落实科学发展观,尤其要把握好几个重大问题:坚持扩大内需为主和稳定外需相结合,进一步增强抵御外部经济风险能力;坚持保持增长速度和提高质量效益相统一,进一步提高经济发展质量和水平;坚持推进结构升级和扶持就业创业相协调,进一步增强经济竞争优势和吸纳就业能力;坚持推进金融创新和提高金融监管能力相适应,进一步发挥金融对促进经济发展的积极作用;坚持加强政府调控和发挥市场机制作用相促进,进一步增强经济发展内在活力。

会议提出了明年经济工作的重点任务:

一、加强和改善宏观调控,实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策。要较大幅度增加公共支出,保障重点领域和重点建设支出,支持地震灾区灾后恢复重建,实行结构性减税,优化财政支出结构,继续加大对“三农”、就业、社会保障、教育、医疗、节能减排、自主创新、先进装备制造业、服务业、中小企业、重大改革等方面的支持力度,加大对低收入家庭的补贴和救助力度。实施积极的财政政策,要注意准确把握政策导向,按照产业结构优化升级和优胜劣汰的要求,着重缓解和消除发展的瓶颈制约,切实淘汰落后生产能力和加快产品更新换代,增强自主创新能力和产业竞争力。搞建设项目,要严格按照项目审批和建设程序办事,坚决防止高耗能、高污染、低水平重复建设,绝不能降低工程质量,绝不能搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”。要提高公共投资的经济效益、社会效益、带动效应,拓宽民间投资领域和渠道,增强拉动经济增长的合力。要发挥货币政策反周期调节和保障流动性供给的重要作用,促进货币信贷供应总量合理增长,坚持区别对待、有保有压,引导和改善市场预期,保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定,进一步改善国际收支状况。要支持能够扩大最终消费需求、带动中间需求的项目,支持在国际分工中具有长期竞争优势的先进生产能力建设,支持内部治理结构完善、就业容量大的劳动密集型企业,有效引导结构调整。要保持资本市场和房地产市场稳定健康发展。加强资本市场基础性制度建设,提高上市公司质量和治理水平,加强资本市场监管,增强投资者信心。要把满足居民改善居住条件愿望和发挥房地产业支柱产业作用结合起来,增加保障性住房供给,减轻居民合理购买自住普通商品住房负担,发挥房地产在扩大内需中的积极作用。

二、巩固和发展农业农村经济好形势,保障农产品有效供给,促进农民持续增收。一定要更加重视农业、农村、农民工作,千方百计确保农业特别是粮食安全不出问题,要把提高农民收入、夯实农业基础作为扩大内需的重要内容。高度重视粮食生产和主要农产品供给,千方百计调动农民种粮、地方政府抓粮的积极性,及时采取调控和引导措施,确保粮食和其他主要农产品生产稳定、市场稳定。大幅度增加对“三农”投入,保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度,大幅度增加国家对农村基础设施建设和社会事业发展的投入,大幅度提高政府对土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业的比例,大幅度增加对中西部地区农村公益性建设项目的投入。要完整、准确、严格贯彻党的

十七届三中全会精神,农村现有土地承包关系要保持稳定并长久不变,在依法、自愿、有偿流转土地承包经营权的过程中,不得改变土地承包所有制性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。要高度重视农民工就业和促进农民增收出现的新情况,最大限度拓展农村劳动力就业渠道,扩大农村内部增收空间。

三、加快发展方式转变,推进经济结构战略性调整。虽然我们面临着保增长的繁重任务,但加快发展方式转变、推进经济结构战略性调整的大方向不能动摇。必须坚持保增长、扩内需、调结构有机结合起来,要以增强发展协调性和可持续性、提高自主创新能力为目标,通过扩大最终消费需求,带动中间需求,有效吸收和消化国内生产收入,形成发展新优势。一是要以提高居民收入水平和扩大最终消费需求为重点,调整国民收入分配格局。提高居民收入在国民收入中的比重,继续做好调整企业退休人员养老金工作,提高居民财产性收入,大力促进农民消费,稳定发展住房消费和汽车消费,着力发展服务消费和旅游消费,不断增强最终消费能力。二是要以提高自主创新能力和增强三次产业协调性为重点,优化产业结构。着力突破制约产业转型升级的关键技术,精心培育一批战略性新兴产业,加快企业兼并重组,支持重点企业技术改造,加快发展生产性服务业和生活性服务业,加强铁路、水利等基础设施建设。要全面加强节能、节水、节地、节材和资源综合利用工作,突出抓好节能减排、生态环境保护重点工程建设。三是要以推进城镇化化和促进城乡经济社会发展一体化为重点,改善城乡结构。促进大中城市和小城镇协调发展,有重点地培育一批综合承载能力强、辐射作用大的城市群,使其成为拉动内需的重要增长极。四是要以缩小区域发展差距和优化生产力布局为重点,调整地区结构。继续实施西部大开发、东北地区等老工业基地振兴、中部地区崛起、东部地区率先发展的区域发展总体战略,促进区域间生产要素合理流动和梯度转移。落实国家主体功能区规划,配套出台分类调控的区域政策。

四、深化改革开放,完善有利于科学发展的体制机制。坚持社会主义市场经济的改革方向,抓住时机推出有利于实现保增长、扩内需、调结构的改革措施,是提振市场信心的最好办法。要深化价格体制改革,加快建立能够充分反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的价格要素形成机制。推进公共财政管理体制、深化预算制度改革,健全中央政府和地方政府财力与事权相匹配的体制。加快金融体制改革,建立健全货币政策和金融发展、金融监管相协调的机制,改善金融结构和服务,加强金融监管和创新。推进投资体制改革,健全政府投资管理体制。深化国有企业改革,继续推进国有经济布局调整,加快健全现代企业制度,推进垄断行业分类改革。毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。要扩大对外开放,转变对外经济发展方式,走以质取胜、集约化、多元化的发展路子,努力保持出口稳定增长,增加进口先进技术、关键设备、重要能源原材料,提高利用外资质量,更加积极稳妥地实施“走出去”战略,在对外开放中不断提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力。

五、着力解决涉及群众利益的难点问题,切实维护社会稳定。必须实施更加积极的就业政策,全方位促进就业增长,确保就业形势基本稳定。加快完善城乡社

## 近期很可能发生禽流感 香港一养鸡场爆发疫情 卫生部提醒少接触家禽

新华社北京12月10日电(记者周婷玉)卫生部新闻发言人毛群安10日提醒公众:“要尽量减少与家禽,特别是病死家禽的接触机会,这是目前减少人感染禽流感疫情最有效的预防措施。公众一旦发现异常情况,应当及时向卫生和农业部门报告。”

他介绍说,卫生部和农业部有关专家最近曾就今年的动物禽流感及人禽流感疫情进行了风险评估。根据专家的预测,今年发生动物禽流感的可能性比较大。如果有动物疫情,特别是病死家禽的接触机会,也有可能发生。

毛群安说,卫生部已经对全国预防人禽流感工作进行了全面的部署。

12月9日香港一个养鸡场出现禽流感疫情,但目前没有出现人感染禽流感的报告。

## 爱尔兰猪肉产品被查封 共311.988吨

据新华社北京12月10日电(记者徐博陈亦南)记者10日从国家质检总局获悉,截至12月9日,质检系统各地检验检疫机构已查封311.988吨爱尔兰到岸猪肉产品,召回93.35吨已进入流通环节的猪肉产品,并督促曾进口过爱尔兰猪肉产品的有关进口企业召回剩余产品。

12月6日,国家质检总局紧急要求各地采取措施,暂停直接或间接进口爱尔兰猪肉产品和饲料,防止受二恶英污染肉品进入中国境内,同时召回和退运9月1日后生产的爱尔兰输华猪肉产品。



12月10日,即将奔赴军营的一名新兵登上首列张望。当日,天津首批200名入伍新兵在天津站登上首列,奔赴军营。新华社发

## 明年全国换发新记者证 将有安全线等更多防伪标识

据新华社北京12月10日电(记者淡然)新闻出版总署计划于2009年在全国范围内换发新版记者证,新版记者证将有更多防伪标识。这是新闻出版总署新闻报刊司新闻业务处处长农涛10日透露的消息。

农涛表示,新闻出版总署正在着手设计“2008版”新记者证,将于2009年2月后为全国持证记者进行换发。新版记者证将有安全线、水印纸等更多防伪标识。

农涛介绍,单位或个人若要核实记者证真伪,可以通过内页版印刷、水印等标识判断,也可以登录“中国记者网”,输入持证人员身份证号、记者证统一编号、单位名称、姓名中的任意两项,进行核实。

会议强调,科学发展观第一要义是发展,越是在经济发展面临较大困难的时候,我们越是要坚定不移地贯彻发展是硬道理的战略思想,牢牢扭住经济建设这个中心,始终做