

解析 2009 年经济新看点

■保增长是头等大事 ■做足消费大文章 ■货币政策持续发力 ■杜绝形象工程

再过 20 天,中国经济这艘巨轮就要驶入新的年度。刚刚闭幕的中央经济工作会议对明年经济工作进行了全面部署。

逆境中把握住机遇

在国际金融危机对实体经济带来的影响进一步加深的背景下,经济“保增长”成为当前头等大事。中央经济工作会议强调,必须把保持经济平稳较快发展作为明年经济工作的首要任务,要着力在保增长上下功夫。

对有着 13 亿人口的发展中大国来说,经济保持较快的增长速度有着特别重大的意义。经济增速过慢,就无法有效满足社会发展的需要,不能缓解就业等各种社会问题,不利于全面建设小康社会的顺利推进。

“在国际金融危机带来前所未有的冲击下,保增长是重点也是难点,这显得尤为重要。”成都大学副校长张其佐表示,本次会议还对当前经济形势作出了清晰判断。这为明年更好地应对危机,保增长提供了有力支持,指明了方向。

张其佐说,“凭借中国雄厚的经济实力和广阔市场空间,按照中央的统一部署,扎实工作,2009 年中国经济保持 8% 至 9% 的增速不会有太大问题。”

坚持以扩大内需为主

拉动经济的“三驾马车”中,出口能力已明显减弱。海关数据显示,11 月我国进出口增速均大幅回落,特别是出口在近年来首次出现月度负增长,今后我国外贸形势将更加严峻。

国务院常务会议决定 增加农机具购置补贴

据新华社北京 12 月 11 日电 国务院总理温家宝 10 日主持召开国务院常务会议,部署做好当前农民工工作,决定增加农机具购置补贴。

会议指出,今年以来,我国就业形势总体良好,但也出现不少新情况。由于国际金融危机的影响不断加深,国内部分企业生产经营遇到困难,就业压力明显增加。各地区、各有关部门要深入调查研究,全面掌握情况,采取有效措施,切实做好当前农民工工作。一要广开农民工就业门路。二要加强农民工就业能力培训。三要扶持有条件、有能力的农民工返乡创业,在用地、收费、信息、工商登记、纳税服务等方面降低门槛,搞好金融服务,落实小额贷款担保贷款,符合规定的给予财政贴息。四要确保农民工工资按时足额发放。五要做好农民工社会保障和公共服务。六要切实保障返乡农民工的土地承包权益。加强对土地承包经营权流转的管理和服务,依法解决土地纠纷,任何组织和个人都不得截留、扣缴或以其他方式侵占返乡农民工的土地流转收益。

会议决定,2009 年增加农机具购置补贴。中央安排农机具购置补贴资金 100 亿元,比今年增加 60 亿元。补贴范围覆盖全国所有农牧业县(场),并向粮棉油种植大县、养殖大县和血吸虫病防治区及汶川地震重灾区县倾斜,补贴对象包括农民、农场职工及直接从事农机作业的农业生产经营组织,允许农民以拟购买的农机具作为抵押物向金融机构贷款。各地农机具购置补贴资金使用方案要向社会公布,严禁采取不合理政策保护本地地区的落后生产能力,严禁强行向购机农民推荐产品,严禁借国家扩大农机具购置补贴之机乱涨价。

春运铁路票价不上涨

据新华社北京 12 月 11 日电 2009 年全国铁路春运方案发布后,在互联网上引起强烈反响。新华网 11 日专访铁道部新闻发言人王勇平,对网友关心的热点问题了解解答。

王勇平说,2007 年铁路宣布春运旅客列车票价不上涨的政策,今年我们会把这一惠民政策坚持下去,不会上涨。

他说,为有效严防铁路部门内部与票贩勾结,铁路部门要求售票员当班时严格遵守“四不准”作业纪律,即不准代卖代买车票、不准抢票占票、不准带现金手机上岗、不准售票桌内存放个人物品。

在外部需求明显收缩的情况下,2009 年中国经济必须要在内需上做足文章。中央经济工作会议指出,“要把扩大内需作为保增长的根本途径”。

国务院发展研究中心产业经济部部长冯飞表示,目前我国内需增长潜力较大,且长期没有得到充分释放,一直是经济发展中的薄弱环节。他举例称,当前消费对中国经济增长贡献率为 30% 多,而在美国却一直维持在 70% 左右。

此次会议在“刺激消费”方面提出了诸多措施:要以提高居民收入水平和扩大最终消费需求为重点,调整国民收入分配格局;要支持能够扩大最终消费需求、带动中间需求的项目;大力促进农民消费,稳定住房消费和汽车消费,着力发展服务消费和旅游消费,不断增强最终消费能力。

宏观政策“灵活审慎”

实现经济平稳较快发展,离不开宏观政策的保驾护航。鉴于明年经济外部环境复杂多变,中央经济工作会议提出,继续实施灵活审慎的宏观经济政策,努力提高调控的科学性、时效性。

继中央在 11 月初确定实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策后,此次会议在财政、货币政策方面进一步细化,提出的措施也更加具体,更有针对性。专家们指出,明年这两大宏观调控政策将持续发力,全力促进经济发展。

会议在财政政策方面提出了几个重点:“较大幅度增加公共支出”“实行结构性减税,优化财政支出结构”“提高公共投

资的经济效益、社会效益、带动效应”。

财政政策“调结构”,货币政策重在“调总量”。这次会议提出,要“发挥货币政策反周期调节和保障流动性供给的重要作用”,这意味着明年将继续综合运用各种货币政策工具,灵活调节资金供求,积极发挥货币政策在促进经济增长中的作用。

需要强调的是,促进股市和房地产稳定健康发展,这也是明年宏观调控的着力方向。

资源价格等改革“齐头并进”

发展需要活力,活力来自改革。中央经济工作会议指出,明年要“把深化重点领域和关键环节改革、提高对外开放水平作为保增长的强大动力”。

会议部署了 2009 年的一系列改革举措,涉及资源价格体制、公共财政管理体制、金融体制、国有企业、非公有制经济等诸多领域。

其实,对明年一些重要改革,今年下半年就在紧锣密鼓地筹备出台。目前,成品油税费改革方案正向社会征求意见。此前,医药卫生体制改革方案已征求过意见,增值税转型已明确将于明年起全面实施。

“这一系列改革都将为经济发展注入新的活力。”国家统计局局长马建堂说。

绝不搞“政绩工程”

最近一段时期以来,为促进经济发展,我国扩大投资规模的政策不断出台。中央经济会议特别指出,虽然我们面临着保增长的繁重任务,但加快发展方式转变、推进经济结构战略性调整的大方向不

能动摇。要“把加快发展方式转变和结构调整作为保增长的主攻方向”。

会议强调,搞建设项目,要严格按照项目审批和建设程序办事,坚决防止高耗能、高污染、低水平重复建设,绝不能降低工程质量,绝不能搞劳民伤财的“形象工程”和脱离实际的“政绩工程”。

中国发展研究基金会副秘书长汤敏表示,中国经济问题不完全在于速度而在于结构,如果不能按照科学发展要求来保增长,而是重复过去那种为增长而增长的投资,最后会使经济结构更为恶化。

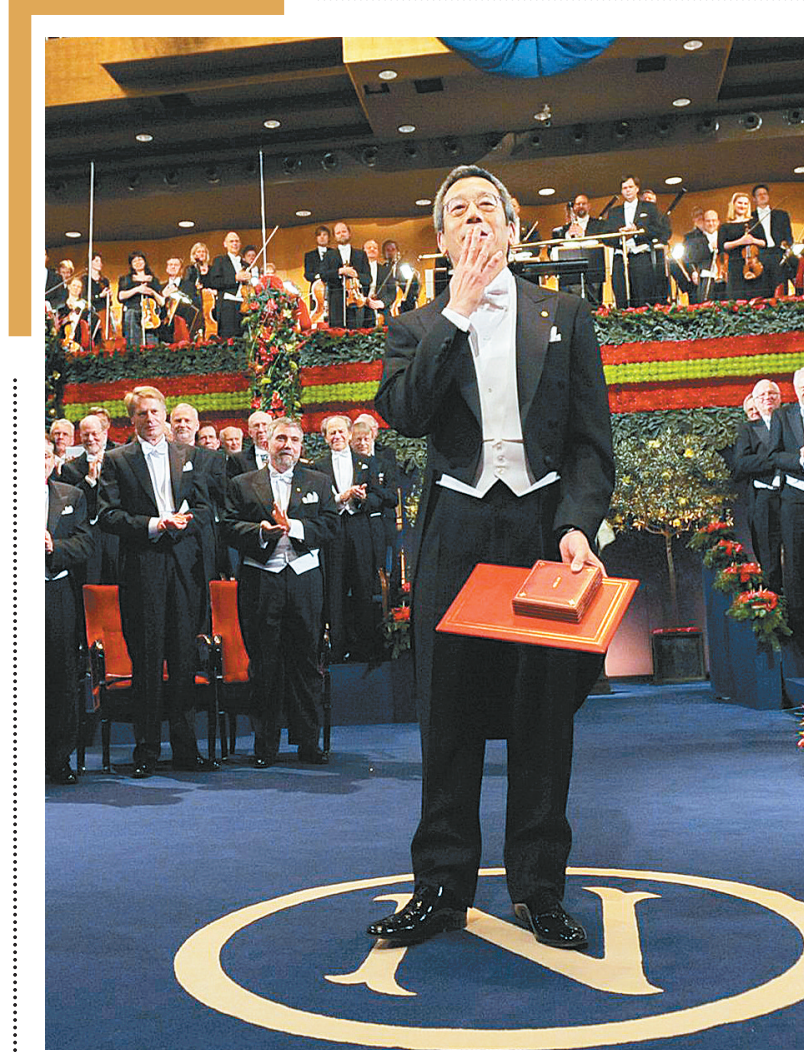
积极促进就业

中央经济工作会议提出,要“把改善民生作为保增长的出发点和落脚点”,将解决民生问题提升到了一个相当重要的位置。

专家指出,这不但有利于改善民生,也有助于拉动消费,使经济增长向内需驱动型转变。“经济政策的调整更要关注人民的根本利益,更要兼顾我们短期中期和长期利益,这能为经济发展提供持久动力。”财政部财政科学研究所副所长白景明说。

按照部署,明年我国将加大财政对服务业和中小企业的支持力度,以吸纳更多的劳动力。与此同时,会议还高度重视农民工就业和促进农民增收出现的新情况,提出最大限度拓展农村劳动力就业渠道和农村内部增收空间。

据新华社北京 12 月 11 日电



诺贝尔奖 瑞典开颁

据新华社斯德哥尔摩 12 月 10 日电 2008 年诺贝尔物理学奖、化学奖、生理学或医学奖、文学奖和经济学奖颁奖仪式 10 日在瑞典首都斯德哥尔摩举行。

当日,在每个诺贝尔奖项评选委员会的代表介绍了获奖者的成就之后,瑞典国王卡尔十六世·古斯塔夫向每位获奖者颁发了诺贝尔奖证书、金质奖章和奖金。今年每项诺贝尔奖金的金额为 1000 万瑞典克朗(约合 120 万美元)。

12 月 10 日是瑞典科学家诺贝尔的逝世纪念日。

图为 12 月 10 日,在瑞典斯德哥尔摩音乐厅举行的 2008 诺贝尔颁奖典礼上,美籍华裔科学家钱永健领奖后飞吻庆祝。他与日本科学家下村修、美国科学家马丁·沙菲尔分享了 2008 年诺贝尔化学奖。
新华社发



河南汝阳发现 大型恐龙化石

在汝阳县刘店乡圣水沟村,工作人员将挖掘出的大型恐龙化石经过科学分割后打上石膏,以便妥善保存(12 月 1 日摄)。

河南省汝阳县恐龙化石发掘近日又有重大进展,在汝阳县刘店乡发现了成片密集化石区,出土的恐龙化石形体巨大,粗壮异常,其中最大的一块长 3.3 米、宽 2.3 米。经专家认定,这块巨型恐龙化石比 2007 年 7 月命名的亚洲最大恐龙化石“汝阳黄河巨龙”大很多,究竟属于什么恐龙属种还需进一步研究确定。
新华社发

12 月 当地时间

1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18

美国财政部公布的数据显示

11 月 政府赤字 1644 亿美元 创历年来新纪录

美国政府推出 7000 亿美元 金融救援计划而增加支出

原因 税收则因经济陷入困境而减少

DEFICIT

美国政府 11 月份财政赤字创新高

高薇 编制 新华社发

美众院通过 140 亿“救车”案

据新华社华盛顿 12 月 10 日电 美国国会众议院 10 日晚以 237 票赞成、170 票反对的投票结果批准了总额为 140 亿美元的汽车业救援方案。但据美国媒体报道,该方案在美国国会参议院进行表决时,很可能会遭到共和党议员的强烈反对。

据报道,美国国会民主党和白宫希望参议院最早能在 11 日就此方案进行投票,使之能在本周末前得以生效实施。据认为,为汽车业摆脱破产灾难提供紧急贷款是“必需的”,在挽救汽车业的同时,也可避免使已处于困境的美国经济遭受进一步打击。

根据这个方案,资金严重短缺的通

用和克莱斯勒汽车公司将在几天之内获得政府贷款。福特汽车公司目前还有资金维持运转,但也符合获得政府救援的条件。

报道说,共和党议员表示准备在参议院阻止通过这份方案,他们主张迫使几大汽车制造商破产,或以作出重大让步换取政府救援。对众议院民主党议员坚持这份方案中包含有关环境方面的条款的做法,他们也表示反对。

除了为汽车制造商提供资金外,根据这份方案,美国总统布什将任命一名被称为“汽车沙皇”的官员负责贷款发放。该官员有权在汽车制造商未能尽快与工会、债权人和其他各方就彻底改革、

实现自立的问题达成协议的情况下,在明年春天迫使这些制造商进入破产程序。

受高油价、金融危机侵害实体经济等多种因素冲击,美国汽车业面临破产困境。美国三大汽车制造商通用、福特和克莱斯勒上周联合向国会提出求援申请,以渡过目前的难关。

经过多次听证会,10 日美国国会与白宫达成协议,决定向汽车三巨头提供紧急贷款援助。美国经济学家认为,美国汽车业积弊甚深,美国国会众议院批准的 140 亿美元只能使它们勉强熬到奥巴马就任美国总统之际。而要帮助汽车业彻底走出困境,美国政府的援助资金可能将高达 1250 亿美元。

(上接第一版)该剧已于 2007 年 4 月正式运营,当年就演出 210 场,接待海内外观众 20 万人次,门票收入 1500 万元。中央政治局常委李长春同志亲自到开封调研这一项目,并给予了高度评价。

郑州歌舞剧院推出《风中少林》的姊妹篇《云水洛神》。该剧以曹植《洛神赋》为背景,讲述了一个 1700 多年前流传于伊洛河畔的人神恋爱传说。今年 4 月,戊子年黄帝故里拜祖大典期间舞剧《云水洛神》作为河南文化名片,首次亮相。其流畅隽永的音乐,华丽神秘的服装,时尚前卫的灯光舞美,独具个性的舞蹈人物造型,将观众带入了一个神话般的世界,受到了海内外华人华侨的一致赞誉。

电视剧的创作也创新了模式,不再是由电视台独家承担所有的制作工作,而是整合社会的文化和其他资源,与公司联手操作。郑州电视台和河南超凡影视制作公司联合策划制作的我国首部大型科幻少儿电视剧《快乐星球》已连续拍摄制作三部,共 156 集,被中央、省委领导称赞为经过市场检验的“三贴近”的好作品。

全国第一家民营动漫企业郑州小樱桃动漫卡通公司迅速成长,更证实了文化体制改革带来的文化创造的生命力,目前“小樱桃”漫画图书出版发行 200 多个品种、1350 多万册,突破中国大陆漫画销量最高纪录。全市动漫企业达 70 家,相关产值总额突破 15 亿元。

改革大潮同样带动郑州市相关文化产业迅速发展。郑州百花园杂志社连续三年举办“金麻雀小说节”,设立的“金麻雀奖”被公认为中国小小说的最高奖项。

每年一次的黄帝故里拜祖大典已经成为郑州独有的文化品牌,新郑成为海内外炎黄子孙寻根拜祖的圣地。

今年,郑州文化盛事仍然接连不断。第 10 届亚艺节吸引了 20 多个国家和地区的 2000 多名优秀演员来郑演出,其成功举办为郑州赢得了不少国际掌声;嵩山历史建筑群申遗取得实质性进展,申遗文本已正式报送联合国教科文组织世界文化遗产中心,并获得一致通过;“小樱桃”动画片第一部央视开播,国家动漫产业发展基地(河南基地)落户郑州;郑州市天人文化旅游有限责任公司、郑州中远演艺娱乐有限公司等文化企业被命名为国家文化产业示范基地。

三、机制创新才能实现文化再造

一批批贴有郑州制造标签的文化产品不断名扬全国,郑州文化现象也逐渐为人注目。前来参观取经的外地考察团络绎不绝,“全国加快推进文化体制改革座谈会”、“全国院团改革经验交流会”、“全国文化厅局长座谈会”等先后在郑召开。

来者边走边看,在充分感受郑州文化魅力的同时,留给他们印象最深的还是“创新”二字——无论是文化体制还是文化本身。

近年来,郑州市把体制改革作为推动文化发展的根本动力,着力推进宏观管理、文艺院团等方面的体制机制创新。郑州在全省率先制定文化及相关产业统计指标体系和宏观监测体系,开展年度文化及相关产业统计工作,为文化建设发展的宏观管理提供科学的决策依据。

没有大剧场、大演员、大导演能否演出惊世骇俗的作品?答案在郑州歌舞剧院得到了肯定。剧院从建院之初就被人讥之为“没有单位、没有大演员、不会出什么作品的空壳”。实际情况是,几年来剧院成功推出了《风中少林》、《云水洛神》艺术精品。这主要在于剧院一成立就着手体制机制创新,采取股份制运营模式,面向市场走产业化探索之路。剧院与河南建业集团、宇通集团共同组建了河南省首家股份制文化产业公司郑州中远演艺娱乐有限公司。完成股份制改造的歌舞剧院从事剧目生产、舞台表演、艺术培训等业务,中远演艺娱乐有限公司则以市场经营模式从事艺术创作定项、生产项目管理、商业演出代理、市场营销开发等业务,从而形成资源共享、利益共存的市场主体。从而走出了专业艺术表演团体的演出由政府“统包统揽”,演不赔、少演少赔,多演多赔的怪圈,其创新模式曾为院团改革经验被全国推广。

积极探索媒体机制的改革,有着 59 年历史的郑州日报社成立中汇传媒有限公司,郑州晚报有限公司,加快报社广告、印刷、发行等经营业务走向市场,旗下的“中原网”2007 年被国家批准为全国一类重点新闻网站。

突破以往把文化建设理解成依靠政府投入的观念,郑州文化产业项目的建设和制作依托市场进行招商引资。嵩山实景演出《禅宗少林·音乐大典》、中牟雁鸣湖风景区、中华炎黄坛、保利郑州国际影城、电影《少林寺之僧兵传奇》等项目全部或部分建设资金均是通过招商引资取得。

国家文化产业创新与发展研究基地办公室主任胡惠林曾经说:“拥有丰厚文化底蕴的郑州要发展文化产业,不是文艺复兴,而是新文化再造。”的确,大型舞剧《风中少林》和《云水洛神》、嵩山实景演出《禅宗少林·音乐大典》、大型科幻儿童电视剧《快乐星球》、“小樱桃”动漫图书等都是思想性、艺术性、观赏性俱佳的好产品,也正是因为文化内涵创新,这些产品才取得了社会效益和经济效益的双赢。

四、让老百姓享受更高水准的文化生活

2008 年 7 月的一个周末,新密市来集镇岗岗村村民郭长合早早吃过晚饭就来到了村文化大院,期待着前南斯拉夫经典老片《桥》的开演,“这部电影 20 多年前看过,给我印象太大了!”

——如今,郑州市在 2254 个像岗岗村一样的农村设立公益电影放映点,全市 100% 的行政村实现了一月一场公益电影的目标。

几年来,郑州在抓文化产业发展的同时,加快建立覆盖全社会的公共文化服务体系,让全民共享文化发展成果。仅 2006 年以来,全市先后安排推进公共文化服务和历史文化遗产保护项目就达 18 个,先后规划建设郑州国际会展中心、郑州广播电视台中心、世界客属文化中心、郑州歌舞剧院等一批重要的文化基础设施。投入大量资金完成了文庙、黄帝故里等处修缮,并加大对商城遗址、少林寺等各类文物古迹和历史文化遗产的发掘、抢救、保护力度。

几年来,市区每年一次的“绿城读书节”,汇聚全国知名出版发行单位,展示省内外出版发行前沿成果,几年来累计参与群众近 500 万人次;农村如火如荼的“三下乡”活动,各类剧团下乡演出超过 2500 万场,捐赠图书 95 万册,培训文化骨干 3.8 万人,举办科技大集、富民培训班 5871 期。

一个以建设公共文化服务体系为基础,以文化产业发展为支撑,以黄帝文化、商都文化、嵩山文化、黄河文化、少林文化等地域特色文化资源开发为依托,以文化体制改革为动力,城乡文化协同推进的大文化发展格局在郑州初步形成。

据统计,2006 年,全市文化产业实现增加值 82.6 亿元,占全市 GDP 的 4.1%;2007 年全市文化产业增加值突破百亿元,达到 101.7 亿元,增长 20.0%,比全市第三产业发展速度快 7.7 个百分点,文化产业增加值占全市生产总值比重为 4.2%,占全省文化产业增加值的比重达到 20.8%。

文化的大发展,不仅为郑州产业结构调整、经济发展质量提高起到了良好的助推作用,而且大大提升了这座城市的品位和影响力。但不能回避的是,与国内一些文化产业起步较早的城市相比,郑州市文化产业实力还相对较弱,在 GDP 总量中所占比重较小,文化体制的创新还需要更大胆、步伐还需要更快。

党的十七大提出的“兴起文化建设新高潮”为文化的大发展再次带来崭新的机遇。进一步解放思想,努力推动文化内容形式、体制机制创新,相信郑州实现“文化强市”的目标为期不远。