

地下空间开发是建设现代化城市的必然选择

张德印

开发地下空间与城市可持续发展的关系
近几年,郑州市从经济社会战略全局出发,高度重视城市地下空间资源开发利用工作,并呈现良好发展态势,但当前我市地下空间开发利用尚处于初级阶段,仍存在一些不容忽视的问题。

一是观念认识上存在误区和差距。对于开发利用地下空间的必要性、紧迫感、可行性和战略意义,有关部门和人民群众还存在不同程度的认识误区或差距。有的至今尚未认识城市地下空间开发利用的紧迫性和必要性;有的简单把民用建筑修建防空地下室等同于地下空间开发利用;有的甚至将人防工程建设与发展经济对立起来,影响人防防空建设和地下空间开发的发展。

二是地下空间开发滞后于城市建设和经济的发展。目前,全市地下空间的开发,处于分散状态,各行其是,多头建设,且开发规模较小、质量不高,处于低层次建设水平。在近几年开发建设的新区,住宅小区成片,高楼大厦林立。可是,这些宝贵的土地资源仅仅只开发利用地面,地下都还是未开发的“处女地”,等地面喊“挤”的时候,再想到去利用地下空间,则已失去了开发良机。

三是法律法规滞后。目前,国家和河南省关于地下空间开发利用的专门立法尚属空白,我市还未出台相关的地方性规章和条例,缺乏规范开发建设地下空间的法律规范和法制手段。

四是管理体制尚未理顺。地下空间的开发涉及多个管理部门,目前从上到下尚未理顺管理体制,多头管理,职责不清,缺乏强有力的统一领导和协调机制。这种局面不仅严重影响地下空间开发的整体推进,而且浪费了不少土地资源和资金,使得已建设地下工程不能充分发挥其经济效益、社会效益和战备效益。

随着现代化城市的快速发展,上海、北京、南京、杭州、广州、深圳等许多城市都相继呈现出地下空间规模性开发利用的势头,并积累了成功经验。例如,北京市成立了以市长领导的地下空间建设领导小组和办事机构,统一领导下空间的开发建设和协调管理,完成了北京市城市空间发

展战略研究,对北京市未来空间发展格局定位,并且修编了城市总体规划,全面实现地下空间体系建设。

因此,必须充分认识地下空间开发利用与城市可持续发展的必然关系,不重视地下空间的开发利用,将严重阻碍城市现代化的发展,加剧“城市病”的蔓延,使城市的可持续发展危机四伏。

开发利用地下空间资源的对策
郑州市“三化两型”国家区域性中心城市建设中,需加大力度,依法推进强制性地下空间开发,统筹规划抓好自主性地下空间开发,政策扶持引导市场性地下空间开发,带动郑州市经济社会可持续发展。

(一)更新观念,增强紧迫感。要从城市建设和城市经济发展的全局出发,充分认识开发利用城市地下空间是城市发展的客观要求,是城市可持续发展和改善城市功能环境的重要内容,是城市经济发展不可缺少的城市空间资源,是改善城市交通、环境,改善人民生活、生存环境的重要举措。要建立健全地下空间管理体制、机制、法制以及规划建设、使用等方面措施,成立郑州市地下空间开发利用领导机构,协调和领导地下空间的开发建设,形成协调的运转机制和工作合力。

(二)科学规划,合理有序开发。要重视地下空间规划编制工作,统筹规划地下空间的开发利用,把地下空间的开发利用纳入城市总体规划,对城市未来地下空间开发的总体格局定位,使城市地下空间有计划、有步骤的开发。目前,郑州市编制并实施了郑东新区人防工程专项规划,并按照融入国防建设、融入城市建设、融入经济建设、融入社会发展“四个融入”要求,完成了中心城区人防工程暨地下空间规划专家初步评审工作,力争早日颁发实施,充分发挥郑州市城市地下空间资源开发利用的宏观指导作用。

(三)尽快立法,完善法规建设。国家和地方城市应尽快研究制定开发利用地下空间方面的方针政策和技术规范,加快立法步伐,使城市地下空间开发利用有法可依,实现依法建设,保障地下空间开发利用工作合理、有序、规范、健康进行。当前,郑

州市有关部门已完成《郑州市城市地下空间开发利用条例》、《郑州市社会投资人防工程优惠办法》、《郑州市人防防空工程工程管理暂行办法》等地方性规章条例初步审核工作,这将为全市地下空间开发利用提供强有力的法律支撑和政策支持。

(四)中心城区和旧城改造开发利用地下空间是双赢的优化选择。近年来,郑州市中心城区进行了大片旧城改造,不仅大大改善了居民的居住条件,同时也使城市环境得到了很大改观。然而,随之而来的一系列城市问题和矛盾也越来越突出,如,人流、物流高度集中于市中心,环境污染、交通堵塞、停车难、行车难等。在新一轮的改造建设中应坚持地上、地下一体化发展,使城市的地上、地下空间同步规划、同步建设、互为补充;坚持突出重点,地下空间开发利用和城市公共活动中心、地铁及轨道交通枢纽建设、开发区、中央商务区、商业功能区等紧密结合,以充分利用有限的土地资源,最大限度的扩展空间。

(五)城市轨道交通建设开发利用地下空间是发展的大趋势。随着经济和社会的快速发展,城市交通拥挤问题已成为世界性难题,我国上世纪八九十年代兴起的城市轨道交通,及大建高架桥、立交桥的形式已逐渐显露其弊端。从国际国内先进城市的做法看,向地下空间立体化发展是必然趋势。郑州规划到2020年,建设地铁网架,其中轨道交通1号线连接老城区和郑东新区,连接郑州火车站、新郑州站和中心城区,将于明年开工建设,给郑州市开发利用地下空间资源带来新的机遇。我市借鉴南京、杭州等地轨道交通兼顾人防建设的经验做法,坚持人防建设与轨道交通同步规划、同步设计、同步施工,拓宽了开发利用地下空间资源形式,既可缓解郑州的交通压力,又可增强城市防护功能,综合效益明显。下一步,我市还将编制控制性详细规划,对轨道交通沿线地下空间开发利用做出明确规定和具体要求,优先建设地下停车场、地下过街通道等市政基础设施,解决停车难、交通拥挤问题。

(作者为郑州市人防办主任、党组书记)

落实科学发展观 服务经济建设

杨武明

科学发展观是当前我国经济社会发展的重要指导方针。党的十七大报告中指出:“要深入贯彻落实科学发展观。把全社会的积极性引导到科学发展上来,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的各个方面。”这为新时期如何做好地税工作指明了方向。

一、坚持科学发展观是促进地税事业不断进步的根本所在。科学发展观就是要把握发展规律、创新发展理念、转变发展方式、破解发展难题,提高发展质量和效益,实现又好又快发展。当前地税工作中,我们面临的突出问题是征管手段相对滞后。目前,财政、金融等经济服务部都已逐步建立起一套成熟的征管手段,地税机关要想更好地发挥职能作用,就必须紧跟时代步伐,在创新发展上下功夫。

因此,地税部门首先要进一步加强税收管理的科学化程度,不断推进税收管理的信息化进程,开发出适应现代税收征管特点的纳税申报、税款征收、基础税源管理的信息化系统,及时、全面地掌握各方面的管理信息,使信息化建设尽快融入税收管理工作中去。其次要推进税收精细化管理,建立科学的税源管理制度,推进税收规范化管理和标准化作业,实现税收工作流程化,把各岗位紧密衔接起来,明确各个岗位职责,形成申报征收、管理服务、税务稽查和发票管理等部门之间,既各司其职又加强沟通、密切配合的工作机制;要提高税源监控效果,加强税收分析、纳税评估、税源监控和税务稽查的互动,规范互动协调机制,提高监控质效,从而使税收管理适应现代化要求,真正实现对纳税人高效率的管理和对税源的有效监控。

二、坚持以人为本是确保地税机关和谐发展的前提条件。以人为本就是要充分发挥人的作用,充分调动人的积极性和创造性,凝聚一切积极力量。以人为本理念充分反映了构建社会主义和谐社会最基本的价值取向。在地税工作中,坚持以人为本就是要深化干部人事制度改革,建立健全科学的干部选拔、培养和激励机制,充分调动广大干部的积极性、主动性和创造性,增强队伍的凝聚力和战斗力,为地税机关的和谐发展注入充足的动力和活力。

首先,要树立科学的人才观。国家要发展,社会要进步,都离不开人才。地税部门要按照科学人才观的要求,坚持德才兼备的前提下,把品德、知识、能力和业绩作为衡量人才的重要标准,真正做到用好的作风选人,选作风好的人,不断加强地税干部队伍知识化、年轻化、专业化建设,打造一支政治坚强、业务精湛、廉洁干事的队伍,为地税工作提供坚强有力的组织和政治保障。其次要加强队伍建设。和谐地税建设很大程度上取决于队伍内部是否和谐,因此要按照政治坚定、求真务实、勤政廉政、团结协作的要求,不断加强干部队伍建设,要抓好领导干部选拔,增强班子成员团结协作意识,形成群策群力、团结一心的良好局面;要不断提高干部队伍政治业务水平,增强地税人员的税收执法和服务能力;要积极开展健康有益的文化活动,丰富职工业余文化生活,培养地税人员积极向上的生活情趣,从而促进地税机关健康、和谐氛围,为地税机关科学发展创造人才基础和和谐环境。

三、坚持统筹兼顾是推进经济民生不断进步的重要保障。党的十七大报告中指出:“必须坚持统筹兼顾。统筹个人利益和集体利益、局部利益和整体利益、当前利益和长远利益,充分调动各方面积极性。”这就要求我们在税收工作中,要统筹好国家利益和个人利益间的关系,一方面抓好组织收入这项工作,另一方面要搞好对纳税人的各项服务。同时要发挥税收调节收入分配的重要作用,落实好包括税收减免等各项税收政策,促进社会的公平正义。

首先,要牢固树立税收工作服务观。树立“全心全意为纳税人服务”的理念,在工作实践中积极推进服务制度和 service 方式的创新,认真听取纳税人意见和建议,积极开展与纳税人的交流和沟通,在接待礼仪、政策辅导、简化程序等方面不断强化落实,提高服务质效。要用实际行动取信于纳税人,为纳税人排忧解难,从而维护好纳税人的合法权益,为地税工作和谐发展保驾护航。其次,要树立经济税收观。充分认识税收是调节收入分配的重要手段,维护社会公平正义的重要途径。要把国家的各项税收政策,尤其是各项税收优惠政策落实到位,把税收职能作用发挥好,从而保障社会的和谐发展和不断进步。(作者为中原区地税局局长)

拿什么来约束疯狂的资本

何思红

针对“羊吃人”的圈地运动,马克思早在一个半世纪以前就入木三分地指出:“资本来到世间,每一个毛孔里都滴着血和肮脏的东西。”并在《资本论》的注释中阐述了资本原始积累阶段资本疯狂性的认识:“一有适当的利润,资本就会非常胆壮起来。只要有10%的利润,它就会到处找人使用;有20%,就会活泼起来;有50%,就会引起积极的冒险;有100%,就会使人不顾一切法律;有300%,就会使人不怕犯罪,甚至不怕绞首的危险。”参入三聚氰胺的有毒奶粉,为了巨额利润,资本的黑手竟伸向了羸弱、无助、急需摄取营养的婴幼儿;媒体上基本每天都报道的矿难、黑心棉、毒大米等安全事故,几乎全部都是资本为利润铤而走险的结果。面对诱惑,社会拿什么来约束已经疯了的本!

用法律吗?是的,法律是强制约束力,一般人不敢轻易以身试法。可是当资本能带来100%利润时,它“就会使人不顾一切法律;有300%,就会使人不怕犯罪,甚至不怕绞首的危险。”更何况我们现在的法律还有一些缺陷,甚至我们有些地方还存在有法不依、执法不严的情况。由此,法制社会下的人们,面对巨大的诱惑,不免会对法律的约束力产生了疑问。

用道德吗?是的,道德是做人的底线,传统儒家文化相信人性本善,每个人靠自己的良心、良知约束自己的言行,做到仁、义、礼、智、信,做到己所不欲,勿施于人。可在花花绿绿的货币钞票面前,又有多少人能够做到慎独,做到讲仁义、知荣辱?“己所不欲,勿施于人”基本的做人底线都守不住了,道德用什么来约束资本的疯狂?!

用政府监管吗?中国人历来对政府有着依赖和信赖习惯,同时我们的政府一直以来也承诺把人民的利益当作最高利益。可是在现代市场经济条件下,政府不可能深入所有企业对所有生产条件、过程、产品进行一一检验、监督、核查。不仅如此,在现有条件下,我们的监管人员也有一个面对资本、金钱诱惑的问题,一旦这些人也被利益拉下了水,其监督、监管不仅起不了约束管制作用,反而却成了资本谋取非法利润的保护伞。

用信仰吗?是的,这似乎是最后的屏障了,资本家可以用高超的手段躲避法律的惩罚,用伪装把自己包装成道德的明星,可以用金钱收买监管人员、媒体记者一一摆平,但是他没有能力摆脱无处不在的、万能的上帝对自己的监督。对信仰宗教的人来说,也许这种发自灵魂深处的敬畏意识,其约束力的作用更为强大。可是对不信宗教的人怎么办?

那么问题出在哪里呢?进一步反思不难发现,并不是上述所有规范对中国初级市场经济条件下的资本失去了约束力,而是我们的每一项监管、约束规范都不同程度地存在问题。正是现有法律有漏洞,有法不依、执法不严,甚至执法犯法问题的存在,才削弱了法律的强制力;正是在经济快速增长的中国,忽略了道德教化,一切向钱看,拜金主义的泛滥,让今天的部分中国人变得泯灭了良知,践踏了诚信,缺失了羞耻心、恻隐心,从而也就削弱了传统的道德规范和价值观对市场行为的引导力;正是政府监管中部分监管者的渎职、失职,一方面加剧了资本的疯狂,更削弱了政府的信誉;正是在经济快速发展过程中我们的基础教育、高等教育淡化,或者是忽视了对青少年理想、信念的教育、灌输,以至于市场化、货币化等极端经济、功利价值观的侵蚀,导致部分公民的信仰和崇高,使一些人已经失去了理想、信仰和操守。那么我们究竟用什么约束疯狂的资本?今天,在总结30年改革开放取得的伟大成绩,高唱赞歌的同时,急需反思的是这30年我们在得到的同时,失去了什么?

(作者为空军第一航空学院教授)

以科学发展观统筹城市管理工作

赵书贤

把事业持续推向前进。

(一)着眼城市总体布局,加强城市基础设施建设,进一步完善城市功能。树立城市规划、建设、管理协调发展的城管理念,从规划、建设、管理三者之间的关系看,规划是龙头,建设是基础,管理是核心。没有科学的规划,良好的基础设施,城市管理就难以实施。城市布局要注重整体性,具有战略眼光、全局意识;要注重协调性和可持续性,既考虑现在,又考虑过去和未来;要注重开放性,把城市管理工作放在全球、全国的宏大视野中去思考,开拓更加广阔的空间。要树立经济与社会协调、建设与管理相互促进的科学发展观,从长远和全局的角度完善修订市政、环卫、交通、绿化等各项基础设施规划,为城市建设管理打下坚实的基础。要在完善城市功能上加大投入,多做文章,以提升市容环境档次。在城市管理重大问题的决策上,要按照科学化、民主化的要求,建立健全领导、专家和群众相结合的重大问题决策机制,提高判断、决策水平;大力推动城市配套设施建设,积极完善城市功能。

(二)着眼于精细化城市管理,明确城市管理职责,进一步加大法制化、社会化、市场化、信息化建设。一是进一步明确城市管理各方面、各个领域各个环节的具体标准和要求,建立健全城市管理执行责任体系,按照属地管理和责权对应原则,进一步创新完善城市管理体制,彻底消除管理真空,管理死角。加快推进城市管理重心下移,强化基层的属地管理责任,尽快形成责任明确、权责一致的城市管理新格局。二

是完善城市法规政策体系,加快城市管理立法,依靠法规制度进一步规范城市管理。把城市管理的各项工作纳入法制化轨道,实现城市管理由以行政手段为主向以法制手段为主的转变。三是进一步加大城市管理市场化、信息化建设。市场化是城市现代化管理的有效形式和发展方向。深化城市管理市场化改革,放开城市基础设施和经营市场,引入竞争机制,鼓励社会资本、外资参与经营性市政公用设施建设和运营,提高市场化程度。借鉴先进的改革经验,用市场的观点、产业的观点来推动和促进城市管理事业的发展。运用现代科技手段,进一步推进数字化、网络化管理,加快建设市中心平台和区级管理信息平台,增加城市管理科技含量,提高管理效能。

(三)着眼于提升城市管理质量,创新体制机制,进一步发挥城市管理委员会的统筹协调作用。在加强城市功能设施建设的同时,突出城市管理体制机制的创新。以规范化、标准化的要求,以考核、通报、奖惩为主要手段,进一步强化属地管理责任;健全各相关职能部门之间的联席会议,进一步开展职能部门定期联动执法、不定期联合检查,组建规模适当、机动性强的工作整治组。要紧紧围绕中心、围绕全局推进局部工作;要着眼长远,着眼根本推进当前工作;要创新形式、讲求效益,有效推进各项工作。要通过建立和完善考核监督体系,提高城市管理行为的质量和水平,使城市管理工作由突击型向经常型,由被动型向主动型方向转变,确保工作质量和成

效。市城市管理委员会要结合新时期城市管理工作特点,加强监督检查和工作考核奖惩,适时调整工作目标和工作内容,对城市管理中一个或几个部门无法解决的综合性问题,及时召集有关部门开展调研,研究对策并出台相应政策。如对当前无证流动商贩这一顽症,要坚持“堵疏结合,标本兼治”的原则,制定包括扶持政策、疏导机制、城市规划等内容的一整套综合治理方案。实现整合资源、提高效率的目标。

(四)着眼于打牢城市管理的基础,不断提高市民城市意识,进一步加强城市管理执法队伍建设。城市管理工作直接与广大市民群众息息相关,每一项改造每一次整治都可能出现其切身利益,需要市民群众的理解和支持,更需要一个全民参与、齐抓共管的良好氛围促使各项工作的深入推进。要采取灵活多样的形式,充分发挥各种新闻媒体的优势,深入工厂、学校、社区,加大城市管理法律、法规的宣传力度,以正确的舆论引导和教育市民,调动市民参与城市管理的积极性,增强他们对城管执法工作的认同感,在全社会营造理解和支持城管工作的良好氛围。不断强化居民的城市意识,树立城市观念,养成城市生活习惯,使人与城市更加和谐。努力建设一支纪律严、作风正、业务精的城市管理行政执法队伍,以适应新形势下的城市管理工作,形成管理者与被管理者的良性互动,不断开创我市城市管理工作新局面。营造全民参与、齐抓共管的良好氛围是实现和谐城管保障。

(作者为郑州市市政管理行政执法局书记)

做好新形势下的社会稳定工作

贺传伟

层干部面对矛盾和问题,等、拖、压、隐瞒,造成矛盾扩大、激化,使有些遗留问题长期得不到解决。

个别部门群众法制观念淡薄。个别部门在制定政策、推进工作中,有违背法律法规的现象。

二、稳定工作的几点经验做法
(一)夯实基础。按照“和谐与民生并重,稳定与发展并举”的思路,加强阵地建设,将信访、司法、民调、土地、城建、公安等资源重新配置、重新组合,整合力量,为社会稳定提供了基础保障。

(二)强化责任。明确了各单位第一责任人的职责,建立起镇、村、组“三位一体”的防范体系。

(三)健全机制。完善镇、村、组三级民调网络,形成了纵向到底、横向到边、覆盖全社会的矛盾纠纷排查调处网络,确保矛盾纠纷统一受理、归口管理。

(四)落实制度。通过出台完善规定,使稳定工作走上了规范化、制度化的轨道。

(五)抓好队伍。充实村级调工作队伍,

伍,提高了基层化解矛盾纠纷的效能。

(六)宣传教育。通过各种形式积极宣传有关法律法规。

三、做好稳定工作的几点体会
(一)要想实现经济社会发展和社会稳定的双赢,必须切实维护好、发展好、实现好群众利益,用好政策惠民、好方法利民、好态度亲民,多做换位思考,多为群众着想,多与群众沟通,才能换来群众对发展的理解和支持,实现在发展的同时维护社会稳定。

(二)强化干部管理是做好新形势下稳定工作的前提和保障。一是强化学习转变作风。二是强化管理转变作风。要求干部经常深入一线,深入群众,围绕就医、就业、就学、就业、吃水、行路、社会保障等问题,多做解民忧的事情,促进农村经济发展、社会和谐。

(三)加强防控调解是做好稳定工作的重要手段。一是从源头上预防和减少人民内部矛盾和群众性事件的发生。牢固树立、落实科学发展观和正确政绩观,把改革的力度、发展的速度和人民群众可承受的程度统一起来,把维护好最广大人民群众的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点。二是畅通化解社会矛盾的途径。引导人民群众通过法定程序表达利益诉求,通过合法手段维护合法权益。三是认真落实维护稳定责任制。按照谁主管、谁负责的原则,落实维护稳定责任制。四是正确把握做好群众工作的方法和策略。五是加强农村基层民主法治建设。提高基层干部依纪依法办事、依纪依法行政的能力。六是加强村级组织建设和村级阵地建设。要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和先锋模范作用,进一步完善村民自治,完善村民自治机制。七是不断促进乡风文明。扎实开展文明市民、五好家庭、好儿女、好媳妇等评选活动,弘扬正气、倡树新风、促进和谐。

做好新形势下的社会稳定工作,任重而道远。但只要把维护好、发展好、实现好最广大人民群众的根本利益放在首位,不断探索稳定工作的新思路、新方法、新举措,就一定能够实现经济社会又好又快发展。

(作者为巩义市委镇街党委书记)

只要有发展,就必然伴随着矛盾与问题,目前农村工作的拆迁、征地、利益分配等矛盾日益突出。近年来,笔者通过多年的农村基层工作经历,对新形势下社会稳定工作进行了广泛深入的调研,进行了一番分析和思考,以期能为各位提供参考。

一、影响社会稳定的几个因素

(一)发展的水平。拿巩义站街镇来说,规模企业、大的工业项目少,农业种植结构单一,产业结构不合理,三产脆弱,农民就业率低等直接影响了农民收入增长和社会稳定。

(二)发展中的新问题。当前建设工作中涉及的土地征用、拆迁、补偿安置等问题,如不能及时、有效的处理和化解,就可能影响工程的顺利推进并引发群体性事件发生。

(三)干部的作风。少数基层班子不团结、互相拆台、办事不公、效能低下,以权谋私、作风虚浮等现象损害了党和政府的形象,引起群众不满。

(四)矛盾纠纷解决执行不力。个别基