

# 欧盟峰会三张“药方”谋脱困

## ■重启《里斯本条约》 ■通过巨额经济刺激计划 ■实现“3个20%”承诺

刚刚在布鲁塞尔闭幕的欧盟首脑会议为重新启动《里斯本条约》、总额为2000亿欧元的刺激经济计划以及能源气候一揽子计划等三大重要议题开出了三张带有浓厚妥协色彩的“药方”。

### 二次决议

作为欧盟一体化进程中的“里程碑”，2007年12月签署的《里斯本条约》旨在改革欧盟机构和决策机制。欧盟领导人原期望各国能在2008年完成批准程序，使条约能在2009年1月生效。然而，爱尔兰在今年6月12日的全民公决中否决了《里斯本

条约》，使欧盟的一体化进程再遭重挫。

本次峰会开出的首张“药方”是为《里斯本条约》脱困。与会领导人同意为爱尔兰提供系列保证，换取其在明年10月底本届欧委会到任前再次举行全民公决的承诺。欧盟领导人同意，不削减欧盟委员会规模，以确保爱尔兰在未来欧盟委员会中的代表席位。此外，欧盟还将作出特殊安排，消除爱尔兰选民在税收政策、军事中立、反对堕胎和劳工权利等问题上的担忧。

### 刺激经济

与会欧盟27国领导人12日开出的另

一张“药方”是同意在欧盟委员会建议的基础上通过一项全欧盟的“经济刺激计划”。欧盟委员会于上月提出了一项总额2000亿欧元的“经济刺激计划”，出资规模相当于欧盟国内生产总值的1.5%，其中300亿欧元将来自欧盟预算，余下1700亿欧元是各国“自救”计划的总和。

### 节能减排

欧盟领导人开出的第三个“药方”就是在节能减排方面实现3个20%的承诺：到2020年将温室气体排放量在1990年基础上至少减少20%，将可再生清洁能源占总

能源消耗的比例提高到20%，将煤、石油、天然气等能源消费量减少20%。

欧盟之所以要成为全球环保急先锋，是要利用“规则霸权”迫使他国“自愿”接受其制定的规则，从而达到影响世界经济和政治的目的。不过，限于自身的实力，欧盟试图影响世界的“雄心”常常受到制约。

分析人士普遍认为，欧盟妥协式“药方”折射出欧洲一体化进程中的诸多“顽症”。欧盟欲摆脱“经济巨人、政治矮子”的形象，仍有很长的路要走。

据新华社布鲁塞尔12月12日电

## 核验证分歧难消除 美暂停向朝鲜运送重油

据新华社华盛顿12月12日电(记者 赵毅 蒋国鹏)美国国务院发言人麦科马克12日说，在朝鲜同意接受核设施验证议定书之前，美国将不再向朝鲜运送重油。

麦科马克说，俄罗斯向朝鲜运送的重油已经启程。如果朝鲜仍然不接受六方会谈有关核验证的条款，那将是送往朝鲜的最后一批重油。他称，参加朝核问题六方会谈的其他各方在停止对朝援助问题上已达成一种“谅解”。

朝核问题六方会谈团长8日在北京举行。由于美朝两国在核验证问题上无法消除分歧，会谈在11日结束时未能按照预期就制定核验证议定书达成一致。

2007年10月3日，朝核问题第六轮六方会谈通过《落实共同声明第二阶段行动》共同文件。根据文件，朝鲜应在当年年底前完成宁边核设施的去功能化并全面申报核计划，而美国等参加六方会谈的其他各方则将向朝鲜提供价值相当于100万吨重油的经济、能源及人道主义援助。

### 多国使领馆受冲击

## 希腊骚乱无平息迹象 总理拒绝辞职

希腊大规模骚乱12日进入第七天，不但无平息迹象，且继续引起希腊在多个欧洲国家的使领馆受冲击。希腊总理科斯塔斯·卡拉曼利斯拒绝辞职，呼吁全力应对经济问题。

希腊学生12日在议会大厦外与警察发生冲突，向警察投掷石块和燃烧物。警察则以催泪瓦斯回应。此外，大约5000名示威者高举写有指责政府的标语，穿过雅典城。

希腊警方说，上周动用4600枚催泪弹，如今催泪弹已告罄，他们正紧急向以色列和德国求购。

卡拉曼利斯12日在比利时首都布鲁塞尔谴责持续中的骚乱，说暴力活动是极端分子所为。面对国内反对派要求下台的呼声，他拒绝辞职，称希腊应当集中精力应对全球经济下滑。

警方已拘禁432人，其中176人以暴力和抢劫罪名遭指控。

希腊在德国首都柏林市中心的领事馆本周早些时候遭示威者冲击后，在法国、俄罗斯、意大利、西班牙和丹麦等的希腊使领馆也相继遭遇抗议活动。大约300名示威者12日聚集在希腊驻巴黎使馆外，声援希腊国内示威活动。

因一名少年6日晚在雅典与警方的冲突中被警察开枪打死，希腊多座城市发生示威游行，演变成希腊20多年来最严重骚乱。(李良勇 新华社特稿)

## 燃油税费改革方案 征求意见近5万条

### 各界期待成品油价尽早降低

据新华社北京12月13日电(记者 江国成)据发改委、财政部等部门13日介绍，在为期一周的征求意见期间，社会各界通过网络、传真等方式反馈意见48643条。其中，多数人赞成税费改革，期盼尽快实施。与此同时，社会各界还希望尽早降低国内成品油价格。

12月5日，发改委、财政部、交通运输部和国家税务总局等部门对外公布了《成品油税费改革方案(征求意见稿)》。从反馈意见的情况看，私家车主反馈意见最多，占58.5%。

据发改委介绍，各界对《方案》提出的意见和建议，主要包括：考虑国际原油价格大幅回落的情况，应尽早降低国内成品油价格；适当降低税额，并公布税额的具体计算办法和程序，也有建议提高税额，以达到促进节能减排的目的；对拟取消收费的政府还贷二级公路收费站点的具体位置和名称进行公示。

发改委等4部门表示，将认真研究吸收，并抓紧完善上述方案，报国务院审定后正式公布，积极推进成品油税费改革。



## 悼念

13日，南京学生代表在侵华日军南京大屠杀中山码头遇难同胞纪念碑前参加悼念活动。当日，南京各界群众举行集会，悼念侵华日军南京大屠杀30万同胞遇难71周年。新华社发

## 郑州市人民政府

# 关于严格控制煤矿产能和井下作业人员的通知

各产煤县(市)人民政府，市人民政府有关部门，各有关单位：

为进一步加强煤矿安全生产工作，规范我市煤矿安全生产秩序，防止煤矿超能力、超强度、超定员生产，遏制煤矿重特大事故发生，根据《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》(国务院第446号令)、《国务院关于促进煤炭工业健康发展的若干意见》(国发〔2005〕18号)等文件规定，现就严格控制我市地方煤矿产能和井下作业人员有关事项通知如下：

### 一、加强煤矿生产能力监管，严格控制煤矿产能

1. 严格按照规定的生产能力组织生产。煤矿企业要严格按照省、市相关规定安排全年生产计

划，坚持正规循环作业，做到均衡生产，按规定安排主要采掘设备、提升运输设备检修，严禁挤占设备检修时间进行生产作业，严禁超能力生产。

2. 高瓦斯、煤与瓦斯突出矿井要严格按照《煤矿瓦斯抽采基本指标》要求对瓦斯进行抽采，瓦斯抽采指标达不到要求的，严禁组织生产。煤与瓦斯突出矿井按登记生产能力的60%组织生产，高瓦斯矿井按登记生产能力的70%组织生产，受水害威胁矿井按登记生产能力的80%组织生产，其他矿井按登记生产能力的90%组织生产。

3. 煤矿必须按设计的井筒用途进行生产，任何煤矿不得采用两个井筒出煤。

4. 各产煤县(市)人民政府及有关部门不得

向煤矿企业下达超规定的生产计划和任务。超规定下达生产任务造成安全事故的，追究下达生产计划(任务)的县(市)人民政府及有关部门主要负责人的责任。

### 二、加强煤矿劳动定员管理，严格控制井下作业人数

1. 优化劳动组织和人力资源配置。煤矿企业应优化劳动组织，合理安排区队、班组编制，减少管理层级，减少工作环节；逐步实行每天四班六小时工作制，采用三班生产，一班检修工作制。

2. 严格控制井下同时作业人员，严禁两班交叉作业。

3. 控制采、掘工作面个数，控制入井人数。

煤矿采区设计要做到系统完善、布置合理，应积极采用先进开采技术、生产工艺和技术装备，简化生产系统，减少用人环节。严格按矿井设计生产能力布置采掘工作面，控制井下作业人员。年生产能力在30万吨以下的煤矿，井下最多只准布置一个采煤工作面和一个掘进工作面组织生产，人员不得超过29人；年生产能力在30万吨及以上的煤矿，井下必须采用两翼生产，每翼最多只准布置一个采煤工作面和一个掘进工作面组织生产，每翼人员不得超过29人。

### 三、加强对煤矿企业劳动定员的监管

1. 各产煤县(市)人民政府及有关部门要高度重视控制产能和井下作业人员工作，制定实

施方案，明确责任，确保该项工作落到实处。要督促煤矿企业利用先进技术和装备，加强入井人员考勤，逐步推行井下人员管理监测系统，及时准确掌握入井人数和入井人员的作业区域。

2. 各产煤县(市)人民政府及有关部门要加强对煤矿企业生产能力和劳动定员工作的监管，加大检查督查力度，对超能力、超规定人员入井生产的煤矿要严肃处理。

3. 各煤矿企业要按规定依法建立生产公示制度。每个生产矿井要在井口醒目位置对煤矿生产能力、批准的生产煤层、矿井瓦斯等级、批准的采、掘工作面名称、当班入井人数和工作区域进行标注，接受监督。

二〇〇八年十二月九日

## 市委办公厅 市政府办公厅

# 关于建立煤矿安全生产社会化监督网络的意见

(2008年11月28日)

为加强煤矿安全生产，把煤矿安全生产置于煤矿从业人员、社会公众和舆论的广泛监督之下，遏制煤矿非法违法生产和瞒报事故现象发生，扭转我市煤矿安全生产的被动局面，根据安全生产有关法律法规，现就建立煤矿安全生产社会化监督网络提出如下意见。

### 一、指导思想

坚持以科学发展观为指导，认真贯彻落实安全第一、预防为主、群防群治、综合治理的工作方针，遵循公开、透明、社会化的原则，通过建立煤矿安全生产社会化监督网络，鼓励动员全社会力量监督煤矿安全生产，形成人人关心安全、人人关注隐患、人人监督煤矿安全生产的良好氛围，尽最大努力减少和避免煤矿事故发生，实现全市煤矿安全生产形势根本好转。

### 二、工作措施

(一)建立以煤矿矿情网站、广播、电视、报刊等网络、媒体为依托的全市煤矿安全生产信息平台。

由市煤炭局牵头负责，于2008年12月中旬以前将全市各煤矿企业以下情况收集汇总后，在信息平台予以公布，并注意做好煤矿矿情网站的维护和信息更新，确保信息渠道畅通，内容真实可靠。

1. 煤矿企业的名称、性质、法人代表、实际投资人、年设计生产能力、具体地点(坐标方位)、联系方式。

2. 煤矿的采矿许可证、安全生产许可证、煤炭生产许可证、营业执照、矿长资格证等有关证照取得情况。

3. 煤矿矿长及安全副矿长、生产副矿长、技术副矿长、机电副矿长、总工程师的基本情况。

4. 煤矿企业现状。分以下几类：正常生产煤矿、基本建设煤矿、停产整顿煤矿、技术改造煤矿。

5. 煤矿企业灾害威胁和安全管理情况。分以下几类：瓦斯威胁情况、水害威胁情况、安全管理情况、存在隐患情况。

6. 煤矿企业质量标准化建设和分类管理情况。

7. 煤矿企业的县(市)包矿领导、乡(镇)驻矿领导、驻矿人员、一线监督员的姓名、所在单位、职务等。

8. 煤矿企业跟班矿长及当天井下作业矿工人数及名单。

9. 是否有违法违规生产情况或其他不良行为记录。

各产煤县(市)政府也要比照建立煤矿安全生产信息平台，公布本辖区煤矿矿情，接受社会各界和舆论的监督。

(二)设立举报中心，做好举报受理。

1. 设立郑州市煤矿社会化监督举报中心，受理社会各界、媒体对非法、违法、违规生产行为及存在重大安全隐患煤矿的举报。举报中心设在市煤炭局。举报电话分别是：郑州市人民政府办公厅，电话：12345、67974883(传真)；河南煤矿安全监察局郑州分局，电话：68091910(传真)；郑州市煤炭管理局，电话：67176808、67176800(传真)；郑州市监察局，电话：67185414、67185502(传真)；郑州市安全监督管理局，电话：67710000、67449311(传真)；郑州市国土资源局，电话：68981574、68810979(传真)。以上举报电话受理的内容要及时汇总到市举报中心，市举报中心报经市政府批准后牵头成立调查组进行调查核实。

2. 市、各产煤县(市)政府及有关部门对煤矿从业人员、社会公众和新闻媒体举报的信息要认真对待，按照管理权限、程序，坚持公开透明、有报必查、有查必果的原则及时进行核查处理。经核查属实的，对有关责任人依纪依法严肃处理，构成犯罪的依法追究刑事责任。

3. 实行举报奖励制度。具体奖励办法另行制定。

(三)加强新闻舆论监督。

加强新闻舆论监督是搞好煤矿安全生产的强大推动力，是推动安全生产工作的一支特殊的重要力量。广播、电视、报刊、网络等新闻媒体要充分发挥舆论监督作用，在大力宣传党和国家安全生产方针政策、法律法规，推广安

全生产先进经验的同时，对忽视安全生产导致发生重大煤矿生产安全事故的典型案例、煤矿安全生产非法违法行为及重大安全隐患及时予以曝光，监督有关职能部门依法严肃查处。同时要大力宣传对重特大煤矿事故的调查处理和责任追究情况，使群众受到教育，相关人员受到警示，犯罪分子受到震慑。

### 三、监督举报重点

煤矿从业人员、社会公众、新闻媒体重点举报以下7类煤矿非法、违法和违规现象：

1. 非法煤矿。即煤矿未依法取得采矿许可证、安全生产许可证、煤炭生产许可证、营业执照和矿长未依法取得矿长资格证，擅自进行生产，或者未经批准擅自建设的。

2. 违法生产煤矿。即一个煤矿存在两套系统生产，依法应关闭井筒没有关闭到位或已关闭井筒死而复燃的。

3. 违规生产煤矿。即煤矿违反各级政府停产整顿规定擅自组织生产，多井出煤或两井出煤生产，技术改造矿井边生产边技改或只生产不技改的。

4. 煤矿存在重大安全隐患的。

5. 隐瞒煤矿伤亡事故的。

6. 国家机关工作人员和国有企业负责人违规投入股煤矿的。

7. 存在其他安全生产违法违规行为的。

举报人可以采取书信、电子邮件、电话、传真、走访等方式举报，原则上要求实名举报。举报人举报的事项应当客观真实，要对举报内容的真实性负责，不得捏造、歪曲事实，不得诬告、陷害他人。

### 四、几点要求

1. 高度重视。建立煤矿安全生产社会化监督网络是市委、市政府加强煤矿安全生产的一项重大举措，也是贯彻落实安全生产法律法规的重要体现，各产煤县(市)党委、政府和市政府有关部门一定要高度重视，主要领导要亲自研究部署，确保各项工作任务落实。

2. 搞好矿情发布。市煤炭管理局要精心组织设计制作矿情网站，及时发布矿情信息。各产煤县(市)政府要迅速组织力量对本辖区煤矿进行调查摸底，认真统计整理煤矿相关资料，及时、准确地向市煤炭管理局提供信息。对因工作不认真或弄虚作假致使发布的矿情信息不真实的，将严肃追究有关人员的责任。

3. 强化宣传。各新闻媒体要加强宣传，使广大人民群众了解熟悉煤矿安全生产社会化监督网络、信息平台、矿情发布和对煤矿非法违法行为的举报监督，在社会舆论的广泛监督下，在各级政府和有关部门的有力监管下，推动全市煤矿安全生产形势稳定好转。