

打造生态郑州 建设生态文明

——郑州市林业局改革开放30年纪实

本报记者 刘俊礼

转变观念成就一场历史变革

木材是经济建设的重要原材料,亦是日常生活、生活中不可缺少的物资,新中国成立后至改革开放初期,随着经济建设的快速发展,需要大量的木材。这一时期,林业建设指导思想主要以提供木材等林产品为主。据统计,30年来,我市共生产木材近200万立方米,为我市经济建设做出了重要贡献。上世纪90年代以来,随着经济发展、社会进步和人民生活水平的提高,社会对加快林业发展、改善生态状况的要求越来越迫切,林业在经济社会发展中的地位和作用越来越突出。林业不仅要满足社会对木材等林产品的多样化需求,更要满足改善生态状况、保障国土生态安全的需要,生态需求已成为社会对林业的第一需求。党中央、国务院因势利导,于2003年及时做出了《关于加快林业发展的决定》,确立了以生态建设为主的林业建设指导思想。

市委、市政府在上世纪90年代中期着手进行林业管理体制与机制的改革。1995年11月,我市将林业工作从原郑州市农林牧业局分离出来,成立了郑州市林业局,并将其作为政府组成部门。2003年,市委、市政府作出了《关于加快林业发展的决定》,将我市林业建设指导思想正式确立为以生态建设为主,并把林业发展放在了更加突出的位置。我市《决定》指出:在贯彻可持续发展战略中,要赋予林业以重要地位;在生态建设中,要赋予林业以首要地位;在建设全国区域性中心城市中,要赋予林业以基础地位。自此,我市林业建设开始了由以木材生产为主向以生态建设为主的历史性转变。市林业局及时解放思想,坚持以生态建设为己任,在市委、市政府的正确领导和林业建设资金的保障下,团结拼搏,奋发图强,全市森林资源快速增长,林业建设迈入了持续快速发展的新时期。

林业建设缔造生态郑州

随着十七大报告提出要建设“生态文明”,生态建设成为了全国各地争相打造的闪亮名片。然而早在此前,郑州就已经大刀阔斧地开始了生态建设,并卓有成效。

郑州地区地理位置优越,气候温和,雨量充沛,具有森林生长繁衍的有利条件,古代嵩山、邙山地区尽为森林覆盖。然而,随着历史变迁,由于毁林垦田、战争破坏、山林野火、盗砍滥伐等原因,森林逐渐消退。到1976年,全市有林地面积仅为84.7万亩,林木蓄积176.8万立方米,1982年全市森林覆盖率为14.8%。森林资源的缺乏,致使风沙侵袭、水土流失等危害频繁发生,严重影响了全市人民的正常生产生活。

改革开放以来,市委、市政府出台了“谁栽归谁有”等多项鼓励林业发展的政策,发动群众广泛开展了封山育林、荒山绿化、平原网建设、防沙治沙等植树造林活动,同时家庭联产承包责任制的实行,也极大地调动了农民造林积极性,全市森林资源逐渐增长。到1995年,全市森林覆盖率达到16.4%,林业用地面积170.6万亩,有林地面积113.6万亩,活立木蓄积407.6万立方米。

1995年郑州市林业局成立以来,加强了行业管理和指

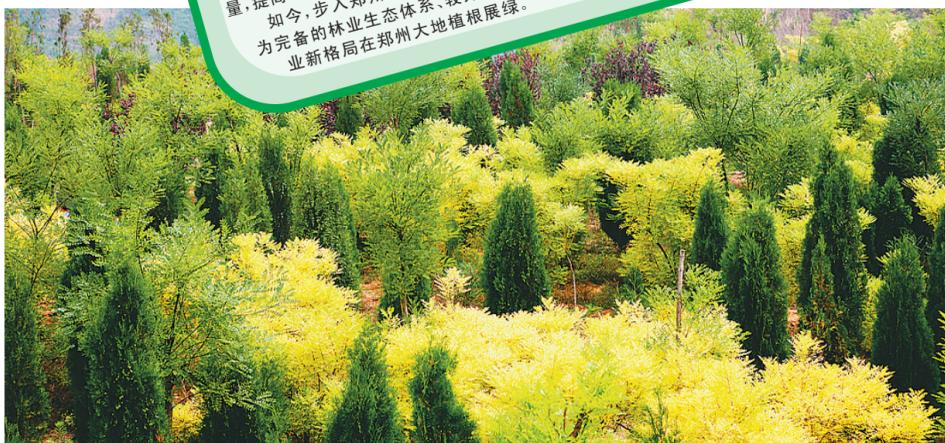


导,有力促进了我市林业的发展。全市林业建设突出重点工程,大力开展环城生态防护林、防沙治沙、通道绿化、退耕还林、淮太防护林、平原绿化等13项林业重点工程建设,到2002年,全市森林覆盖率达到21.4%,林业用地面积189.7万亩,有林地面积133.2万亩,活立木蓄积达569.9万立方米。

尤其是2003年以来,随着林业建设指导思想由木材生产为主向生态建设为主的转变,全市森林资源进入快速增长的新时期。2003年,市委、市政府确立了用十年时间,在城区周边新增100万亩森林,把郑州建设成为“城在林中,林在城中,山水融合,城乡一体”的森林生态城市的奋斗目标,聘请国家林业局华东林业调查规划设计院,历时1年高起点、高质量地编制了《郑州森林生态城总体规划》,并经过市人大常委会通过,纳入城市总体规划一并实施,为森林生态城建设提供了科学依据。郑州森林生态城的建设范围是:以城区为中心的2896平方公里的区域。建设期限是:从2003年至2013年。总体目标是:到2013年新增森林面积100万亩,森林覆盖率稳定在40%以上。总体布局可概括为“一屏、二轴、三圈、四带、五组团”。“一屏”是沿黄河建设一道绿色屏障;“二轴”是以纵贯郑州南北的107国道和以横贯郑州东西的310国道为轴线,组织“西抓水保东治沙,北筑屏障南建园”的建设格局;“三圈”是以市区为核心,沿三条环城路营造三层森林生态防护圈;“四带”是沿贾鲁河、南水北调中线总干渠、连霍高速、京珠高速营造四条“井”字形防护林带;

编者按

1978年,党的十一届三中全会揭开了中国改革开放的序幕,从此,中国人民开始了人类历史上伟大的改革开放实践。短短30年间,中国从一个国民经济濒于崩溃的贫穷国家一跃成为全球第四大经济体,国际地位和影响力日益飙升,各项事业得到长足发展,人民生活水平显著提高,社会的影响力越来越大,在生态文明建设中发挥的作用越来越明显。郑州市林业局也一步一步走过30年。30年来,郑州市林业局在经济社会发展中的地位越来越高,社会的关注度越来越高,在生态文明建设中发挥的作用越来越明显。郑州市林业局坚持国家林业建设方针,按照市委、市政府的战略部署,不断解放思想,锐意推进改革,林业产业持续快速增长,林业生产与生态关系协调发展,全民义务植树运动深入开展,森林资源持续增长,林业管护机制逐步健全,生态环境日益改善。2007年,我市被全国绿化委员会授予“全国绿化模范城市”荣誉称号,“绿城”郑州更加名副其实。林业为我市经济建设和生态状况改善作出了重要贡献。如今,步入郑州这片热土,处处鸟语花香,风光旖旎,满眼苍翠,让人流连忘返,一个较为完备的林业生态体系、较为发达的林业产业体系和较为繁荣的生态文化体系的现代林业新格局在郑州大地植根展绿。



“五组团”是在城市近郊西北、东北、西南、南部和东南部,建设五大核心森林组团。总投资概算是37亿元。通过实施十大工程,把郑州建设成为现代化的森林生态城市。

为加快推进森林生态建设,市委、市政府专门成立由市长担任组长的森林生态城规划建设领导小组,统一组织协调森林生态建设。2004年以来连续5年将“完成森林生态城工程造林10万亩”,作为向市民承诺的十件实事之一认真办理落实。2006年,决定用两年时间争创“全国绿化模范城市”,同时把森林生态城建设作为全市经济社会跨越式发展的八大重点工程之一,强力推进。市林业局围绕森林生态城建设目标,及时制定了“西抓水保东治沙,北筑屏障南建园,三环以内不露土,城市周围森林化”的林业发展思路,并积极推进各项林业改革,以大工程带动大发展,每年造林20万亩以上,并强化森林资源管理,全市森林资源快速增长。经过5年多来的不懈努力,全市累计完成森林生态城工程造林84万亩,沿黄河大堤建起了一道宽1100米、长74公里的绿色屏障,沿公路、铁路及主要河流建成了多道绿色长廊,在市郊的西北、西南分别形成两个10万亩的森林组团。据2007年森林资源初步调查数据显示,全市森林覆盖率达到23%以上,林木覆盖率30%以上,林业用地面积340万亩,有林地面积260万亩,活立木蓄积达1440万立方米。

森林面积的大幅增加,为全市生态环境保护与改善发挥了重要作用。经科学测算,森林生态城范围内2006年度生态效益总价值达122亿元。年吸收二氧化碳123万吨,释放氧气46万吨,涵养水源4800万吨。随着森林面积的增加,市区沙尘天气明显减少,优良空气天数稳步上升,2007年达313天,创近年来最高,尖岗水库水源涵养林地区地下水明显升高,部分常年干涸的溪流也有了流水,郑州市生态环境得到进一步改善。

全民义务植树 建设生态家园

我国劳动人民自古以来就有在清明节前后植树的习俗。1979年,五届全国人大常委会第六次会议决定每年3月12日为我国植树节,这也是新中国成立以来我国第一个植树节。1981年,五届全国人大四次会议通过了《关于开展全民义务植树运动的决议》。1982年2月,市政府向全市发出了《关于开展全民义务植树运动的通知》,并于当月成立了郑州市绿化委员会,历届绿委主任均由市长担任。自此,一场轰轰烈烈的全民性植树活动在我市拉开了序幕。各级党政军领导每年均带头参加义务植树,机关干部、部队官兵、城乡居民等社会各界积极参与,多年来坚持不懈的植树活动,为全市城乡绿化建设作出了重要贡献。

在义务植树过程中,市林业部门逐渐发现大哄大嗡的义务植树组织管理模式存在一定的不足。虽然群众植树热情很高,但由于大部分群众缺乏正确的栽植技术,且后期浇水、抚育等管护工作不能及时跟上,致使林木成活率和保存率较低,群众形象地把这种现象称之为“年年种树不见树”。为了改变这一状况,市林业局不断解放思想,通过广泛调查,积极推进全民义务植树组织管理模式改革,并及时向市政府提出了建议。2002年11月,市政府出台了《郑州市全民义务植树管理办法》,推出了“基地化运作、专业队栽植管护、多种形式履行义务”的义务植树新举措。即以义务植树基地建设为重点,尽可能组织公民到基地履行义务,对于机关事业单位职工和其他不愿通过植树履行义务的公民,采取缴纳绿化费的方式,由专业造林队代为植树,包栽包活。《管理办法》的出台,使义务植树管理方式由政府号召为主转变为以行政执法管理为主,人民群众逐步树立起了义务植树法定性、强制性和义务性的意识,义务植树尽责率、造林成活率显著提高,带动了城乡绿化工作的发展。同时,还推出了“青年林”、“将军林”、“巾帼林”、“爱情林”等形式多样的植纪念树、造主题林活动,极大地激发了市民参与植树造林的积极性。近年来,全市参加义务植树人数每年达300多万人次,义务植树1000万株,林木成活率和保存率均达90%以上。

林业面貌日新月异 投资主体日趋多元

改革开放初期,由于经济建设的需要,林业实行木材生产为主的发展方针,社会各界对林业的生态功效认识不足,长期以来,林业建设投入多以群众自发造林为主。较为单一

的建设投入机制致使林业建设投入长期不足,森林资源以及依托森林资源的各项产业发展缓慢。随着人们对林业生态效益、经济效益、社会效益“三大效益”认识的逐步深化,林业建设投入大幅增加,市林业局也及时向市政府建议出台了多项优惠政策,鼓励社会各界参与林业建设,政府、个体、民营企业等多元化林业建设和投入机制初步形成。

林业是一项重要的公益事业,且具有“多效性、长效性、迟效性”,这就决定在林业生态建设中,政府应该居于主导地位。随着我市经济社会的发展,盛世兴林已在我市达成广泛共识,特别是2003年市委、市政府作出建设森林生态城市的决定以来,高起点、高标准编制了《郑州森林生态城总体规划》,并经市人大常委会审议通过,市财政投入逐年大幅增加,2003年投入3000万元,到2008年已达到了2.5亿元。同时,为了缓解集中投资对财政投入的压力,2006年,市林业局立足林业可持续发展,积极创新投入机制,经市政府同意,决定向银行融资建设森林生态城。专门成立了“森威林业产业发展公司”,由公司2007年~2010年向银行贷款8.7亿元支持森林生态城建设,市财政还本付息,2007年、2008年分别贷款2.2亿元。2003年以来,市本级财政投资和融资累计达12.7亿元,为林业生态建设提供了有力保障。

林业生态建设仅靠政府投入是远远不够的,还需要广泛动员社会各界以各种形式投资林业建设。为了鼓励社会各界参与林业建设,市林业局把发展非公有制林业作为加快林业发展的重要措施,按照“明晰所有权、搞活使用权、放开经营权”的思路,以搞好林业“四荒”治理开发为突破口,制定了一系列的优惠政策,逐步建立起一套既适应市场经济体制要求,又符合林业特点的管理体制。1994年和2003年,先后两次出台了关于搞好宜林“四荒”治理开发加快造林绿化步伐的政策意见,在林地所有权不变的情况下,鼓励通过“四荒”承包、租赁、拍卖、股份合作等形式参与林业建设,经营期限最长可以达到70年。对参与林业生态建设的农民,享受不低于国家退耕还林补助标准的优惠政策,同时分工程、区域制定了不同的造林补助标准。在优惠政策的引导带动下,全市以个体为主的非公有制林业蓬勃发展,非公有制造林面积已占到全市有林地面积的30%以上。2008年,党中央、国务院作出了《关于全面推进集体林权制度改革的意见》,进一步加强集体林权制度改革,市林业局已于2007年在新密市等地开展了试点工作,于2008年在全市全面铺开,并将于2008年底基本完成改革任务,此举将进一步调动各类主体参与林业建设的积极性,有效解放和发展林业生产力。

林业建设品质提升 青山绿水尽收眼底

受经济利益的驱使,长期以来,群众自发造林一般以经济林和用材林为主,在政府组织造林前期过程中,受建设资金限制,造林树种一般也以杨树等用材林为主。较为单一的树种,不但容易引发大规模的森林病虫害,生态防护和景观效果也不好。同时,在政府组织造林中,由于建设机制和管护机制不健全,造林成活率在相当一段时间内不尽如人意。

近年来,市林业局以加强林业生态建设为出发点,不断总结和吸取以前造林过程中的经验教训,同时参考其他先进地区林业建设的先进做法,逐步建立健全了造林和管护机制,林业建设品质和造林质量得到了明显提升。在近年来的森林生态城工程造林中,市林业局通过高标准的科学规划,在树种选择上突出了生态树种,增加了树种数量,加



大了常绿树种在造林中的比例,并采用多树种混交的栽植模式,在科学防治森林病虫害的同时,也增强了生态防护功能及景观效果和品位。如在西南尖岗水库周边10余万亩的水源涵养林建设中,规划了60余种树种,并采用了近自然式的混交造林模式,为广市民营造了一个休闲观光的好去处。

在前期的林业建设方式上,多是以群众造林为主,不但栽植质量得不到保证,而且浇水、除草等后期管护也不到位,致使造林成活率较低。近年来,市林业局积极创新造林机制,在重点工程造林过程中,引入竞争机制,采用工程管理模式组织造林,实施了招投标造林、工程专业队栽植,不但降低了造林成本,而且包栽包管,大大提高了林木的成活率和保存率。市林业局还坚持“植树造林,水利先行”,注重加强重点工程建设的灌溉设施配套,基本做到了林造到哪里,水利设施就配套到哪里。在造林时机上,变春季造林为一年四季造林,坚持植苗造林、直播造林、飞播造林、封山育林一起上,加快了造林绿化速度,提高了林业建设质量。

林业产业经济带动林农致富

按照国家林业局近年来关于建设现代林业的战略部署,现代林业包括完善的林业生态体系、发达的林业产业体系和繁荣的生态文化体系。然而,长期以来,由于森林资源总量不足,缺乏相应的政策扶持,我市林业产业发展一直相对比较落后。改革开放初期,林业产业主要以木材和果品生产为主,林业产值较低,1978年还不足2000万元。

林业生态与产业两者相辅相成,缺一不可。林业生态为产业提供资源基础,而产业又为生态提供经济支撑。为了促进林业产业的发展,市林业局根据我市林业建设形势的发展,相继建议政府出台了促进林业产业发展的政策措施,特别是2004年,市政府出台了关于加快苗木产业发展的意见,批转了市林业局等部门关于加快林业产业发展的意见,市林业局与市发展和改革委员会联合编制印发了《郑州市林业产业2020年发展规划纲要》,加强了对全市林业产业发展的行业指导、政策扶持和资金补助,全市林业产业逐步发展壮大。到2007年,全市林业产值已达到12.65亿元。2003年以来,全市苗木基地面积稳定在10万亩。依托传统果品优势,大力发展新郑大枣、荥阳河阴石榴,分别建设了两个8000亩的大枣和石榴种质资源保护小区,目前全市经济林总面积达到70万亩,年产量达到20万吨。全市具有一定规模的林产品加工企业约110个,年产值52340万元。新郑奥星实业有限公司生产的“好想你”大枣系列产品已成为国内名牌产品。郑州市东湖人造板有限公司生产的“老木牌”刨花板畅销国内各大城市。快速增长的森林面积也为生态旅游等产业的发展提供了基础,依托森林的生态观光、林果采摘等各类风情迅速发展,给经营者和当地群众带来了良好的经济效益。

依法治林 森林资源得保护

改革开放以来,随着我市林业建设力度的逐步加大,森林资源快速增长,相对于这种快速发展的形势,林木抚育、森林防火、病虫害防治、资源保护等后期管护任务异常艰巨。林业建设投入大、见效慢,若不重视建设成果的保护,稍有松懈,多年来的建设成果将毁于一旦。

市林业局根据资源管理工作的需要,及时建议市政府加大管理力度,加强林业立法、管理机构 and 队伍建设,我市森林资源管理机制日益健全。特别近年来,我市坚持依法治林,先后出台了《郑州市全民义务植树实施办法》、《郑州市封山育林管理办法》、《郑州市森林管理实施条例》、《郑州黄河湿地自然保护区管理办法》等地方性法规规章,为加强森林资源管理提供了法制保障。先后成立了护林防火指挥部、郑州市林业工作总站、木材检查站、林政稽查大队、森林公安分局及派出所、郑州黄河湿地自然保护区管理中心等资源管理机构,正在积极筹建森林防火远程指挥中心、林业有害生物防治中心、森林资源调查规划设计中心,具体负责全市森林防火、案件查处、植物检疫、病虫害防治等森林资源管理工作。目前,全市已成立10支专业森林消防队、15支专业突击消防队和206支义务扑火队,从业人员达10000多人。近年来连续开展了飞机喷洒防治林业有害生物等机械和人工防治工作,森林病虫害得到有效地控制。林业行政执法人员和森林公安队伍密切配合,专项行动与日常执法相结合,及时查处乱砍滥伐林地、乱砍滥伐林木、乱捕滥猎野生动物等违法犯罪行为,有效地巩固了林业建设成果,维护了森林资源安全。

生态郑州 和谐家园

30年栉风沐雨,描绘了郑州的秀美山川;30载风华意气,吟唱了郑州的绿色之歌!展望未来,市林业局党委书记、林业局局长史广敏豪情满怀:党的十七大提出了建设生态文明的奋斗目标,省委、省政府作出了建设林业生态省的战略决策,给我市林业生态建设带来了新的机遇,同时也提出了更高要求。市林业局决心按照市委、市政府的总体部署,进一步解放思想,推进改革,团结奋斗,开拓进取,加快推进森林生态城建设,2009年全面完成林木栽植任务,同时从2008年开始实施林业生态市建设,用五年时间完成林业生态建设总规模299.12万亩,使12个县(市)、区全部实现林业生态县,建成林业生态乡镇38个、林业生态村380个、林业生态模范村30个,力争早日使郑州呈现“城在林中,林在城中,山水融合,城乡一体”的美丽画卷,为实现郑州经济社会跨越式发展、构建生态和谐郑州,全面加快我市生态文明建设做出新的努力和贡献。