



繁忙的宇通生产线

改革开放30年来,郑州的投资经营环境正在发生着日新月异的变化:到政府管理部门办事,走的弯路少了,办事效率提高了;行政执法人员吃拿卡要、粗暴执法的少了,热情服务、依法管理的多了;各种乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查现象几乎匿迹,困扰企业正常生产经营的各种企业地纠纷、治安事件也大为减少……

30年来,市委、市政府一步步将绿城打造成中外客商、本地企业投资兴业的乐土!

投资乐土的培育者

本报记者 陈思

30年磨砺:把软环境当成硬任务

1978年,伴着改革开放的春风,郑州也迎来了发展的春天。郑州市委、市政府审时度势,响亮提出:“抓好商贸建设,尽快把郑州建设成为具有较强吸引力、辐射力的经济中心城市!”

市委、市政府的英明决策,特有的区位优势 and 交通优势,以及发展壮大的商贸优势和广阔前景,吸引中外商家悄然抢滩郑州。

如何让逐鹿中原的中外客商留得住、发展好?经济发展环境至关重要。记者查阅郑州市组织史,上面这样记载:1995年12月至1998年5月,开展纠正乱收费和专项执法监察工作,废除向企业收费文件127个、收费项目101项,降低收费标准文件46份,查处企业“四乱”案件32起,处理违纪人员10人,减轻企业负担总金额1.25亿元;

1998年5月至2004年3月,对不适应市场经济要求的地方法规、规章和规范性文件及行政审批事项进行了彻底清理。

……多年来,市委、市政府一直把优化经济环境工作作为各级党委、政府的一项硬任务来完成。

6年来,我市相继出台了《郑州市损害经济发展环境责任追究办法》、《郑州市行政机关工作人员行政过错责任追究暂行办法》、《郑州市司法人

员违法过错责任追究暂行规定》等制度。同时,坚持强化监督、严肃执纪。适时组织人大代表、政协委员、特邀监察员不定期地进行明察暗访,对于发现的问题进行通报,限期整改。对于社会影响大、损害省会形象的问题,启动行政问责,严肃追究责任。6年来,共行政问责106起,责任追究113人。

多策并举:用硬措施优化软环境

我市治理软环境的一个突出特点是动硬招、用实招。省委常委、市委书记王文超对该项工作的一条基本要求就是,“抓住环境建设中的突出问题,为改革开放扫清障碍,为人民群众排忧解难”。开展民主评议,让人民群众量“短长”;

市委、市政府每年都要组织对全市76家单位进行行风民主评议。市委常委会、市政府常务会议听取评议结果汇报,并向社会公布。

强化责任追究,让纪律和法律断优劣:严查“四乱”。大力治理整顿“乱检查、乱收费、乱摊派、乱罚款”及“乱办证、乱评比、乱达标、乱发证”等侵犯企业合法权益,影响企业正常生产经营秩序问题。

规范行政执法行为。2006年,市政府下发《关于建立罚款自由裁量阶次制度的意见》。目前,市本级已全部建立并实施了该项制度。

维护生产建设环境。从2003年起,市公安局排查出了10多个严重影响企业周边治安环境问题的治安乱点,联合各级工商、税务、质监、城建等部门,对盗窃资产、哄抢财物和破坏电力、电信设施等违法犯罪行为进行严厉打击;对强买强卖、强装强卸、欺行霸市、阻拦施工等危害一方的地痞、无赖、村霸及流氓恶势力依法严惩。

不断加大案件查处力度。市委专门下发了《关于加强机关效能监察投诉工作的意见》,通过投诉中心、市长电话、行风热线等投诉渠道,严肃查处行政执法管理中的“不作为”、“乱作为”问题、涉企“四乱”案件和不讲诚信案件,并强化过错责任追究。

我市还深化行政审批制度改革,不断消除影响发展的政策性障碍,并加强行政服务中心(大厅)建设,不断强化政府服务职能。进一步规范政务公开,加快社会信用体系建设。

三重效应:软环境带来“硬”变化

30年来,我市大力改善投资环境,发展环境明显改善。2003年11月16日,世界银行发布的《2003年中国投资环境报告》显示,在全国有代表性的23个大中城市中,郑州的投资环境排名第10位;中国质量万里行明察暗访,评价郑州整体服务质量为优秀。

优化发展环境带来三重效应:一是“洼地效应”,使更多的项目、资金、技术、人才等生产要素大量涌进。

2006年6月,“康师傅”列入市重点项目的一期工程投产,二期工程在原来投资的基础上,又追加投资1200万美元,增资后的“康师傅”食品工业基地,建成后将成为继天津、杭州之后的全国第三大基地。

二是“连锁效应”,使环境的受益者同时成为宣传者,收到“一雁引来群雁至”的效果。

继2006年郑州有史以来投资最大、河南有史以来屈指可数的重大项目——郑州煤化工项目落户新郑、总投资120亿元的郑州生物化工项目落地中牟、“海马”成功重组郑州轻汽后,世界500强企业澳柯玛挺进郑东新区,国内物流行业巨头香港集运集团布局郑州,风靡全国的今麦郎也来了……

三是“亲和效应”,促使干群关系融洽,民心思富,形成了强大的社会向心力和凝聚力。

郑州市双凤鞋业有限公司在郑州市区有70多个专卖店,每天十几部送货车要集中送货。由于没有通行证,经常被交警查扣,司机与交警关系一度紧张。得知这些情况后,市公安局主要领导专门实地了解情况,研究解决办法。最终,双凤鞋的送货车取得了相关通行证,送货路上畅通了。郑州正被国内外高度关注,被大企业看好,已成为投资创业的乐土。

我们共同祝愿:郑州政通人和,繁荣昌盛!

大行商道·商经政念

营造良好的投资兴业环境、经济社会发展环境,郑州一直在努力。投融资体系的完善,使得多元化投资成为许多重大项目建设的重要资金来源,广开渠道吸纳境内外资金,包括民间资金,经济建设和社会事业发展不再捉襟见肘,呈现共荣局面。



生产



建设

改革开放以来,尤其是近年来,郑州经济社会发展迅速,除了其他方面的支撑因素外,很大程度上也得益于我市投融资体制改革取得的成果。近年来,全市固定资产投资主体和融资渠道逐步向多元化方向发展,融资规模不断扩大,固定资产投资对经济增长和社会的贡献保持在较高水平。固定资产投资与出口、消费的共同增长为我市经济社会发展提供了强有力的支撑。

多元融资的引导者

本报记者 武建玲

搭建政府融资平台

2003年以来的5年间,我市共完成城市建设投资近2000亿元。其中除了财政直接投资外,也有不少项目是靠我市有效整合政府资产,搭建政府融资平台,向金融机构和社会融资建成的。

具有标志意义的是,2003年至2004年间,我市成立了市建设投资总公司、市地产集团、市土地储备中心、郑州路桥建设投资总(集团)公司、郑州中小企业担保有限公司等融资平台。截至去年底,市建投已经累计签订授信额度100多亿元,到位资金76亿元;地产集团成立以来共实现土地收益近10亿元。2005年,市土地储备中心先后通过郑州的两家信托公司——百瑞信托和中原信托发行信托计划,向社会公开募集资金。此举不仅为城市发展提供了急需资金,而且使广大单位和个人成为郑州土地储备、城市建设的直接投资者和参与者。

2007年,我市在考察南京、重庆等城市投融资体制改革的基础上,相继成立了市国投公司、城建集团、住宅投资公司、交建投公司和文化产业投资公司等5家专业性投融资公司,并在市场运作方面做了一些有益尝试,进一步突出了融资平台在政府融资工作中的重要地位。仅2007年,政府主要融资平台共筹集建设资金131.48亿元。这些资金为我市的经济社会发展产生了积极的作用。

此外,我市还通过争取上级资金支持、利用域外资金等形式进行融资。

在推进投融资体制改革的过程中,我市投资的特点也逐渐明确,即投资领域主要集中在基础设施建设、社会事业、公益事业和产业结构调整等方面。

解决企业资金“瓶颈”

政府在拓宽政府投资项目融资渠道、加强政府投资项目管理的同时,还积极发挥优势,为企业

融资搭建平台,着力解决中小企业发展中的资金“瓶颈”问题。

成立中小企业担保公司,并不断扩充资本金,为中小企业融资提供担保。到去年底,公司已经为我市及其他省辖市200多家中小企业提供了25亿元的担保融资,同时为3万多名下岗职工及私营业主、创业者提供了经营和创业贷款担保,取得了良好的经济效益和社会效益。

通过信托公司融资,为中小企业发展提供资金支持。郑州目前有百瑞信托和中原信托两家投资公司,部分中小企业通过这两家信托公司向社会公开募集资金。去年,市政府和深圳创新投资公司、百瑞信托联合发起设立了一个创业投资基金,主要服务于中小型高新技术发展。

出台政策,完善机制,鼓励、引导、辅导、包装、推进企业上市,支持企业通过证券市场融资。此外,我市还加大对重点上市后备企业的指导和培训力度。企业上市进度加快,融资规模不断扩大。目前,全市已有境内外上市企业21家,其中境内11家,境外10家,证券市场直接融资累计达到124.88亿元。

有效整合优势产业、优势资产,吸引国内外战略投资者通过控股、参股进行融资。近年来,我市采取措施,不断推进国企的调整和重组,一些老国有企业通过引进实力雄厚的战略投资者,解决了资金困难,实现了“凤凰涅槃”。去年9月,紫荆山百货大楼由新加坡时宝投资有限公司成功重组,成为全市首家引进外资实现重生的国有商

业企业。此外,我市工业领域的一批国有企业也实现了战略重组。

吸引国际大型跨国公司和国内上市公司进驻郑州,带动投资。近年来,我市招商引资突出“大招商”、“招大商”,招商引资的重点围绕国际或国内500强企业及大型跨国公司,大力引进重大项目。除了开展定向招商外,我市还充分利用会展平台,让国际或国内的大企业实地了解郑州。市委、市政府还通过激励机制,鼓励引进大企业、大项目。目前,已有沃尔玛、正大易初、家乐福、日产、飞利浦、杜邦等16家世界500强企业入驻郑州。中烟公司200万箱卷烟生产基地、海马(郑州)汽车、大成生物化工等一批大项目也落户郑州。

出台政策,引导民间资本向国家鼓励的行业、产业、企业投资。尤其值得一提的是,2006年,市委、市政府出台文件,放开市场准入,扩大民间投资。2007年,全市民间投资完成784.7亿元,增长58.4%,占全市城镇固定资产投资的比重达到69.1%;今年前三季度,全市民间投资完成825.3亿元,增长51.8%,占全市城镇固定资产投资的比重为78.3%,比去年同期提高7.3个百分点。

融资平台仍须完善

我市投融资体制改革虽然取得较大进展,但仍面临不少问题,如政府投融资平台的运营机制不够理想;融资领域及其投向不尽合理;中小企业发展的资金“瓶颈”仍然存在;企业融资担保体系和信用评价体系尚未建立等。我市的决策者也认识到了这些问题,并在着手解决。据悉,我市已计划整合现有县(市)、区中小企业担保公司,以郑州中小企业担保有限公司为主体,探索组建一个担保集团,在更大范围内帮助企业融资。有关部门也已经在考虑企业融资信用评价体系的建立和完善问题。

相信下一个十年,郑州在投融资体制改革方面又会创造出不少新鲜的经验。

本版照片均由本报记者丁友明摄



沟通