

在新的更高起点上推进改革开放

作为当代世界最大的一个历史事件,中国波澜壮阔的改革走过了整整30年。30年与5000年的中国历史相比虽是短暂的,但其影响却重大而深远,它改变了一个民族的历史命运,决定了一个国家的前途未来。

30年前,一幅改写中国和世界发展图景的画卷在中华大地徐徐展开。党的十一届三中全会吹响了改革开放的时代号角,中国共产党人带领亿万人民走上强国富民的新长征。从此,变革的滚滚洪流冲关过隘,汇成建设中国特色社会主义的时代大潮。

今日国内聚焦改革开放是中华民族前途命运的关键抉择。曾经在人类文明史上创造辉煌的中华民族,自近代以来,在世界大转盘中远远地落在了后面。一百年间,不屈不挠的中国人民为实现民族独立和国家富强的历史任务上下求索。新中国的建立为实现现代化奠定了崭新的制度基础,但前无古人的社会主义事业在实践经历了艰辛而曲折的探索。当历史脚步迈入20世纪70年代,世界又处在一个新的大转折大变革大发展时期。而此时,在刚走出阴影的中国,物资极端短缺,人民生活贫困,僵化的经济体制和落后的思想观念严重束缚生产力和社会发展。

是在困顿中徘徊,还是在危难中奋起?是变革进取,还是墨守成规?在历史的十字路口,中国共产党人在30年前的历史性抉择,使中国社会的前进列车,终于驶上了“以经济建设为中心”“实行改革开放”的正确轨道,开始了大步追赶世界发展潮流新征程。

改革开放是中华民族自强不息的壮丽史诗。以十一届三中全会为起点,改革开放的历史画卷浓墨重彩地铺陈开来。中国

人以昂扬奋发的朝气、开拓创新的勇气、一往无前的锐气,重新塑造着自己和整个国家的面貌。改革开放涤荡着一切陈腐与守旧,冲破无数藩篱和束缚,向前奔涌,势不可挡。在吸收借鉴人类文明一切优秀成果的过程中,中国充满希望地展示出自己灿烂的前景。濒临崩溃边缘的国民经济,实现了世界近代以来大国发展史上从未有过的持续30年年均近10%的发展,使中国一跃成为世界第四大经济体。中国特色社会主义,在东方大地焕发出勃勃生机。

30年间,一项项骄人成就印证着改革开放所激发出的巨大活力,一个个重大灾害检验着改革开放积累的强大实力,一次次重大考验磨砺着改革开放形成的抵御风险能力。今天,一个面向现代化、面向世界、面向未来的社会主义中国巍然屹立于世界民族之林。斗转星移,沧海桑田,作为人类发展史上罕见的整体性变迁,改革开放不仅改变一个十三亿人口大国的命运,并因此为世界发展做出独特的贡献,而且创造了一种新的发展模式和制度文明,受到世界的关注,闪耀着夺目的光辉。

改革开放是中华民族伟大复兴的必由之路。30年来,通过改革开放,我们实现了一次次历史性跨越,走完了现代化建设的前两步。但是,我们还没有摆脱不发达状态,还处于工业化中期和社会主义初级阶段,还要再奋斗40年才能达到中等发达国家水平。如果说30年前我们是背水一战、绝地突围,那么30年后,我们正处于一个逆水行舟、不进则退的新的历史关节点。要完成实现中华民族伟大复兴的历史使命,我们必须新的更高起点上继续推进改革开放。同30年前一样,坚定不移地走改革开放之路,是时代

的要求、人民的意愿、历史的必然。这是发展中国特色社会主义的必由之路,是实现中华民族伟大复兴的必由之路,也是亿万人民奔向幸福美好生活的必由之路。

在新的更高起点上推进改革开放,最根本的是要深入贯彻党的十七大精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜不动摇;最关键的是要深入贯彻落实科学发展观,努力推动经济、政治、文化和社会建设全面协调可持续发展。

在新的更高起点上推进改革开放,必须坚定改革开放的信心和决心。只有坚持改革开放,进一步解放思想,才能解决经济社会发展中的突出矛盾和问题。面对新的挑战,犹豫不决只会丧失机遇,停顿倒退没有出路。

在新的更高起点上推进改革开放,要牢牢坚持发展这个硬道理。虽然经过30年的发展,从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了重大变化,但人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。发展仍然是解决中国一切问题的“总钥匙”。我们要继续坚持以经济建设为中心,不断解放和发展生产力。

在新的更高起点上推进改革开放,要着力解决影响和制约科学发展的突出问题,着力构建充满活力、富有效率、更加开放的体制机制,着力转变发展模式,优化经济结构,在重点领域和关键环节实现改革新的突破。

在新的更高起点上推进改革开放,必须坚持以人为本,依靠人民谋划发展,让人民共享发展成果。人民群众是推进改革开放的根本归宿。一方面要加快推进以改善民生为重点的社会体制改革,进一步

解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。另一方面,更加有力地保障人民民主权利,维护人民政治参与的积极性,促进社会公平正义,充分发挥人民的主人翁精神和首创精神,让人民作为历史创造者的智慧与力量充分涌流和迸发。

在新的更高起点上推进改革开放,必须更加注重重大决策的科学性,增强改革措施的协调性。作为一场深刻的社会变革,改革开放正进入一个更多触及深层次矛盾和更多面对外部复杂因素的关键阶段。要坚持科学决策、民主决策、依法决策,进一步完善决策机制、决策规则和决策程序,做到改革与开放相协调,发展与稳定相统一,经济体制与政治体制、文化体制、社会体制改革相促进。

一个国家和民族的发展机遇,往往体现在面对艰难如何抉择。迎难而上,方可化危为机;坚定信心,才能奋发有为。这是中国改革开放30年的重要经验,也是中华民族历经磨难锤炼锻造的优秀品格。当前,国际金融危机对我国的影响日益加深,我国传统竞争优势逐渐削弱,中国发展面临前所未有的严峻挑战。越是困难,越要改革发展;越是危急,越要意志坚定。将压力转为推进科学发展的动力,将危机化为构建科学发展体制机制的契机,聚精会神艰苦奋斗,万众一心共克时艰,在逆境中开辟更加广阔的发展新天地。

旗帜指引方向,道路通向明天。站在今天这样一个特殊的节点上,回望过去,心潮澎湃;展望未来,激情满怀。我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,锐意进取的中国人民,一定能在建设富强、民主、文明、和谐现代化强国的伟大进程中,谱写更加辉煌的新篇章! 新闻

检察机关应做科学发展观的践行者、捍卫者

李自民

科学发展观是以胡锦涛为核心的党中央在对当前社会客观现实准确判断的基础上,提出用以指导建设中国特色社会主义和应对全球变化的世界观和方法论。检察机关作为国家的法律监督机关,理应是科学发展观的坚定拥护者、积极践行者和忠诚捍卫者。

一、联系检察工作实际完整准确地理解科学发展观的内涵,夯实思想理论基础,做科学发展观的坚定拥护者。

科学发展观是世界观和方法论。要准确理解和把握科学发展观的内涵,必须廓清几个概念。什么是世界观?通俗地讲,世界观就是“观世界”,是人们对世界的总体看法和根本观点。什么是方法论?就是人们认识世界和改造世界的一般方法,是人们用什么样的方式、方法来观察事物和处理问题。世界观解决的“是什么”的问题,方法论主要解决“怎么办”的问题。还要清楚“科学”、“发展”和“观”的含义。科学是关于自然、社会和思维的知识体系。发展是指事物由小到大,由简到繁,由低级到高级,由旧质到新质的运动变化过程。观是指对事物的看法和态度。只有这些概念弄清楚了,才能准确地把握科学发展观的内涵,增强思想上接受的自觉性。

科学发展观,是立足社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。

检察机关学习实践科学发展观,应结合检察工作深入理解,一要紧紧把握科学发展观的第一要义是发展的要求,检察机关要胸怀大局,全面正确履行法律监督职责,积极创造和谐稳定的社会环境和公正

高效的法治环境。二要紧紧把握科学发展观的核心是以人为本的要求,要深化对人民性的认识,进一步提高人权意识,提高人权保障能力,切实尊重和保障人权。三要紧紧把握科学发展观的基本要求是全面协调可持续发展的要求,检察机关必须着眼长远、立足当前,循序渐进地推进检察体制和工作机关改革,使检察工作发展始终与时代步伐、与中国特色社会主义事业共同发展。四要紧紧把握科学发展观的根本方法是统筹兼顾的要求,检察机关要处理好监督与配合、打击与保护、惩治与预防、办案数量与质量、法律效果与政治效果和社会效果的关系。

二、准确把握科学发展观与检察工作发展的结合点,明确行动指南,做科学发展观的积极践行者。

科学发展观是建设中国特色社会主义总的世界观和方法论,是一个大命题,体现在事关国家建设的方方面面,但是在每项具体工作中表现又不尽一致。检察工作作为建设中国特色社会主义不可或缺的一环,如何体现科学发展观的要求,是检察机关当前面临的新课题。

检察机关学习实践科学发展观,要紧密结合实际,找准科学发展观与检察工作的结合点,努力在“四个新”上见成效。一是在统一执法思想上有新收获。要按照科学发展观要求解放思想,在检察工作要不要科学发展,能不能科学发展,怎样科学发展等重大问题上达成共识,增强检察工作服务发展、促进发展、保障发展的意识。二是在解决突出问题上有新成效。进一步明确检察机关加强法律监督,促进科学发展的工作思路,进一步加强院领导班子思想政治建设,进一步推动广大检察干警特别是领导干部讲党性、重品行、作表率,使法律监督职能更好地发挥,检察

机关的执法公信力和人民群众的满意度明显提升。三是在创新体制机制上有新突破。要全面贯彻上级院关于司法体制改革改革的意见和部署,从不符合科学发展观要求、人民不满意的问题入手,以加强对权力的监督制约为重点,紧紧抓住影响司法公正的突出问题和制约法律监督能力的薄弱环节,进一步深化检察体制改革。四是在促进科学发展上有新举措。要把求真务实作为开展学习实践活动的出发点和落脚点,努力创造符合党和人民要求、符合经济社会发展规律、符合检察工作发展规律,经得起人民、实践、历史检验的业绩。

三、自觉运用科学发展观统领检察工作,突出重点,强化法律监督,做科学发展观的忠诚捍卫者。

检察机关贯彻落实科学发展观,就是要紧紧围绕“强化法律监督、维护公平正义”的检察工作主题,大力履行宪法和法律赋予的法律监督职责,在新的历史起点上全面推进中国特色社会主义检察事业,为促进当地经济社会科学发展、社会和谐稳定作出新的贡献,做科学发展观的忠诚捍卫者。

一是充分发挥检察职能,切实维护农民利益,为推进农村改革发展提供有力司法保障。刚刚闭幕的十七届三中全会,为农村改革发展提出了新的行动纲领,如何为推进农村改革提供司法保障,就是我们检察机关学习实践科学发展观的重中之重。要把保障建设社会主义新农村作为一项战略任务,把充分发挥检察职能,强化涉农法律监督和司法保护,切实维护农民权益,推进农村改革,作为检察机关“坚持科学发展,强化法律监督,维护公平正义、促进社会和谐”实践载体的重要内容。

二是加强法律监督能力建设,切实维护公平正义,促进社会和谐。强化法律监督意识,不断彰显检察机关的法律监督属

性,使广大检察干警充分认识到检察机关作为法律监督机关,逐步克服检察机关就案办案,不愿不想监督的现状。在刑事立案监督和侦查监督中,既要监督和纠正有案不立、有罪不究、以罚代刑等问题,防止放纵犯罪,又要监督和纠正违法立案、刑讯逼供、滥用强制措施和侵犯诉讼权利等问题,切实保障人权。同时,还要不断加强刑事审判监督以及刑罚执行和监管活动监督,严肃查处执法不严、司法不公背后的职务犯罪,增强人民群众对司法的信心。

三是加强人权保护,强化人性化办案意识,惩防并举,不断加强查办职务犯罪惩治和预防体系建设。检察机关是国家反腐败体系的重要组成部分,担负着职务犯罪侦查和预防工作,是检察工作落实科学发展观的主要内容。目前,侦查观念落后、重惩治轻预防、办案中人性化措施落实不到位等问题已影响到这项职能的发挥,因此,做好职务犯罪的惩治与预防工作,必须在解决好这些问题的基础上,重点查处发生在领导机关和领导干部中的贪污贿赂、渎职侵权犯罪案件,坚决查处官商勾结、权钱交易和严重侵害群众利益的案件。下大力气查办涉及社会保障、劳动就业、征地拆迁、移民补偿、抢险救灾、医疗卫生、招生考试等民生问题的犯罪案件,切实维护人民群众的切身利益。立足检察职能,继续加强和改进预防职务犯罪工作,不断增强预防工作的针对性、预见性和实效性。

总之,学习实践科学发展观,是一项长期的工程,检察机关学习实践科学发展观,必须建立在检察工作的基础上,做到学习与实践的统一,使科学发展观真正入脑入心,见之于行动,把科学发展观的要求落到实处。(作者为郑州市人民检察院检察长)

强化农药监督管理 确保农业持续发展

韩绍林

农药监管工作是关系农业发展、农民持续增收和人民群众身体健康的大问题。近年来,我市农药市场发展迅速,现已形成较大规模的农资市场有郑州农化种子市场、杨槐农资市场、黑庄批发市场、河南农资大世界和大河农资仓库区,农药生产企业53家,农药经营商户多达上千家,为农业发展和农民增收做出了积极贡献。但由于多种原因,也出现了一些问题。譬如无证经营问题、制假售假问题在个别地方时有发生,这些问题的存在,给农药监管工作提出了新的更高要求。

面对农药市场出现的一系列新问题,如何加强监督管理工作?在实际工作中,通过对问题的剖析和经验的总结,我们感到,当前应着力从以下几个方面做起。

认真研究制定新形势下农药监管工作中出现的新情况、新特点、新问题,积极推进法律体系建设。在农药执法实践中,存在着办证难、执法难、案件处罚难、罚没农药销毁难等问题,我们必须积极应对,认真研究解决。一是要政府牵头,组织有关职能部门走出去,学习借鉴外地经验,积极主动地解决农药经营办证难的问题;二是有关职能部门要主动召集企业、经营商

户、市场管委会和政府有关部门参加的座谈会,倾听大家意见,研究解决市场经营、管理等问题,进一步规范农药市场;三是要积极建议上级出台解决新问题的地方性政策法规,着力建设和培育新型市场,净化农药经营环境。此外,要通过各种法律法规的逐步完善,不断推进法律体系建设。

健全执法队伍,确保监管能力与监管任务相适应。健全农业执法队伍,完善配套执法体系,依法成立综合执法队伍,是新形势下做好农药监管工作的客观要求。把农药监管纳入综合执法范畴,要有独立的机构、编制和专业执法人员,整合执法资源,加强对执法人员的管理和培训,提升执法能力,形成完善的执法体系,使其能够真正肩负起当前形势下的农药监管任务。

明确职责,加强协作,努力形成监管合力。一要尽快出台《关于加强农药监管工作意见》。成立各级政府牵头,各相关部门分工负责的全面监管体制,健全组织领导机构,明确职责分工,理顺执法关系,建立长效监管机制。建立联席会议制度。加强部门间、上下级的沟通和联系,强化协调作战能力。二要赋予各区监管职能,完善执法体系。通过修订现行农药管理条例,按照属

地管理原则,赋予市内各区农业部门的农药监督管理职能,从立法层面上完善农药执法体系,理顺层级关系,健全农药监管队伍,科学分解执法权限,充分发挥辖区政府部门的执法资源和属地管理优势。真正形成上下联动、综合治理,齐抓共管的监管合力,解决我市农药监管体制上下脱节、监管队伍不健全,监管工作缺位等问题,以发挥农药监督管理最佳效能。

政府牵头,重拳出击,形成严厉打击制售假劣农药行为的监管网络。一要健全组织。各级要成立由农业、工商、质监、公安等职能部门参加的农药打假专项行动领导小组,充分发挥综合监督、组织协调的牵头作用,加强部门间的协作和配合,建立联席会议制度。二要实施集中整治。各部门要相互配合,协同作战,适时开展联合行动,实施集中打击和专项治理。各部门要加大执法力度,狠抓大要案件的查处工作,重点打击群众投诉举报、媒体披露等途径发现的违法案件。要通过加大对大要案的查处,有力震慑制售假劣农资坑农害农行为。三要充分发挥职能部门的作用。各部门要按照职责分工,各负其责,各司其职,认真履行监管职能,全面落实

监管任务,扎实推进农药监管工作。

加大投入,为搞好农药监管工作提供有力保障。农药监管与农产品监管有着同样重要的位置,政府重视和经费投入程度决定着工作的成败。这几年,政府加大了对农产品质量安全监管的经费投入和编制人员、装备等监管体系建设,农产品质量安全监管和市场准入工作取得了非常显著的成效,走在了全国前列。相比之下,政府对农药监管工作投入就显得明显不够。

农药监管工作已经引起了国务院的高度重视,政府和领导必须列入重要议事日程,加大对农药监管和执法的财政投入,提供充足保障。要把农药监管经费和办案支出列入本级财政预算,要配备专门的农药执法车辆,先进的调查取证设备,改善监管办公条件。要划拨农药打假专项活动经费,解决假冒伪劣农药的搬运费、仓储费、化验费、销毁费以及案件调查取证费用,保障执法活动正常运转。

总之,对于我市农药监管工作中出现的问题,要以科学的态度,客观分析,积极应对,采取有效措施,努力实现我市农药监管工作的根本性好转。(作者为郑州市农业局党委书记、局长)

观点速递

如何加强权力的监督制约机制建设

刘小平在《贵州社会科学》撰文指出,社会主义政治文明需要强化对权力的制约和监督机制的建设,确保权力在阳光下运行。为此,有必要做到以下几点:一是要坚持“四个结合”,建立和完善既相互制约又相互协调的权力结构和运行机制。首先,要坚持国家监督与社会监督相结合。其次,要坚持自上而下的监督与自下而上的监督相结合。再次,要坚持合法性与合理性监督相结合。最后,要坚持监督权与选举权、罢免权相结合。二是健全组织法制和程序规则,保证国家权力机关按照法定权限和程序行使权力、履行职责。三是完善各类公开办公制度,提高政府工作的透明度和公信力。四是建立问责制度,加强对领导干部特别是主要领导干部、人财物管理使用、关键岗位的监督,健全质询、问责、经济责任审计、引咎辞职、罢免等制度。五是健全和完善重大问题集体决策制度,这是贯彻民主集中制,保证决策科学化、民主化和正确性的关键。六是尝试在执法、监督系统实行“条式”垂直领导管理体制,使其人财物相对独立。

政府转型的目标、特征和路径选择

毕于慧在《广东行政学院学报》撰文指出,我国政府转型的目标是由管制型政府转向公共服务型政府。公共服务型政府是在主权在民理念指导下,在整个社会民主程序框架下,通过法定程序构建起来的以为公民服务为宗旨并承担着服务责任的政府。因此,构建公共服务型政府应成为政府转型的必然选择。根据政府服务职能的定位,公共服务型的政府模式必须具有如下四个特点:第一,服务导向的公众化。以公众为导向就是公共服务提供从政府本位、官本位向社会本位、民本位转变的一个根本思路选择,也是政府与社会之间正确关系的体现。第二,公共服务制定的市场化。现代公共管理理论强调充分利用市场手段解决公共物品的提供问题。第三,公共服务职能社会化。这是一种以社会为中心的管理模式。第四,公共服务行政管理法治化。法治化要求政府按法律规定的范围和方式去行使权力。这种政府转型的路径选择包括以下四点:第一,进一步扩大公民参与。第二,营造政府与社会的合作互动关系。第三,构建全国统一的公共服务体系。第四,建立新型的政绩评估体系。

公务员“亚腐败”现象透视

曾维和在《中共青岛市委党校学报》撰文指出,随着我国反腐败斗争向纵深发展,公务员腐败现象得到了有效的遏制,但是各种“亚腐败”却在一些公务员的日常生活和工作中不同程度地存在,并有蔓延之势。所谓“亚腐败”是指与公务员职权相关的一切责任意识淡薄,谋取私利或浪费国家资产,有损其职业形象,但却没有明显违法违规的思想和行为。“亚腐败”是腐败滋生的一个重要土壤,是腐败社会化的一个重要表现形式,具有模糊性、私利性、普遍性和衍生性的特点和多种表现形式。“亚腐败”已经构成了社会不和谐的主要因素之一,违背公平、正义的社会准则。它的危害绝不仅于腐败,对我国党风政风产生了极大的消极影响。社会转型期价值观的多元化、私人动机对社会职责的腐蚀、道德权威性的缺失与不良社会风气的影响是“亚腐败”产生的伦理原因。从伦理的角度治理“亚腐败”,一要树立公务员的正义观,二要铸造公务员的职业精神,三要培养公务员的责任意识,四要增强公务员的伦理自主性,五要筑牢公务员拒腐的思想道德防线。

科学发展观开拓了马克思主义发展新境界

吴波、张晓敏在《理论视野》撰文指出,科学发展观是立足于社会主义初级阶段基本国情,总结我国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求提出来的。但就其所蕴含的一般性而言,无论在发展本质、发展目的还是在发展所依托的制度和体制方面,科学发展观都以新内涵的鲜明社会主义价值属性和所依托的社会主义制度保障与西方发展观从根本上区别开来,是对西方发展观的历史性超越。正如胡锦涛同志所强调的,遵循人类社会规律并依照马克思主义价值观建立起来的社会主义制度,其本质就是要求经济保障和自然环境的全面、协调、可持续发展并为之提供切实的制度保障。科学发展观强调的“以人为本”,是蕴涵社会主义发展主体、发展动力和发展目的的总括性概念。它所明确的是社会主义的发展一定要充分尊重人民群众作为社会发展主体的历史地位,人民群众是社会发展的根本动力,人民的利益是一切工作的出发点和落脚点,不断满足人民群众的多方面需求和促进人的全面发展是我们追求的最高目标。作为社会主义发展观的一次新概括和新总结,科学发展观坚持以人为本与尊重社会发展规律相统一,坚持以经济建设为中心与社会全面发展相统一,坚持人的发展与尊重自然相统一,开拓了马克思主义发展新境界。

民主的重要特征就是按程序办事

赵振宇在《湖北日报》撰文指出,民主是在自由平等的基础上,按照多数人的意志,按照一定的规则进行决定的制度。人民当家做主是社会主义民主政治的本质要求,但人民当家做主不可能完全按照每一个人的意志来管理国家和社会事务,只能按照多数人的意志对国家和社会生活中的重大事项进行决定。任何组织和个人都不允许有超越宪法和法律的特权。公民在当家做主的过程中,也必须是“有序的政治参与”,而不是随心所欲,更不是无政府主义。民主的重要特征就是按程序办事。多数人的意志要通过程序才能表现和承认。如果多数人的决策和选择出现错误,也只能通过一定的程序加以改正。所以,程序化是我国民主政治建设的题中应有之义。对程序的重视程度,标志着一个国家的法治文明程度。程序是人制定和执行的,如果人的素质本身不高,就不可能制定出好的程序,即使有了好的程序,也会在实践中扭曲变形。所以对于程序的设计,我们必须高度重视,因为它是一切工作和决策的基础和前提;同时,我们也不能把一切都寄希望于程序,好像有了程序就有了一切。正如制度不是万能的,一样,程序也不是万能的。

协同治理:服务型政府的治道逻辑

郑均、肖文涛在《中国行政管理》撰文指出,服务型政府作为一种全新的行政理念和政府模式,蕴涵着公民本位、公平正义、公共责任等价值理念。服务型政府的价值理念以一种内化的方式渗透到政府治理模式的选择中,引领着政府治理模式的变革和创新,因此,以寻求公共利益与共同体普遍共识为目标的协同治理便具有强大的驱动力。协同治理作为服务型政府的治理模式,一方面由政府、市场和公民社会形成的一个开放系统,通过非线性的互动演绎整体的合作效应,产生扩大的生产力,创造行政现代性所追寻的服务中主义和责任至上主义,使满足公共需要的政策和项目得到有效、负责和公平的实施;另一方面,是服务型政府实际运作过程所选择的公共政策工具,政府、市场、公民社会等主体通过面对面方式组成公共网络管理系统,将焦点转向致力于解决公共问题,从而实现公共利益的最大化。可见,协同治理的实质是公共权力的回归。现代社会的各级政府应当更新治理理念,完善公共治理结构,真正实现由管制型政府向服务型政府的转型。