

做好“三农”工作须把握五个方面

李公乐

十七届三中全会是在新的历史时期谋划农村改革发展的一次重要会议,标志着我国农村改革发展站在了一个新的历史起点。全会提出的农村改革发展基本目标任务,涉及农村经济建设、政治建设、文化建设、生态文明建设的各个方面,是我们党对农村改革发展和社会主义新农村建设构想的进一步细化。认真学习全会精神,对于进一步做好“三农”工作、加快县域经济社会发展具有十分重要的意义。

把农村工作放到更加突出的位置

1.县一级是落实三中全会精神的重要层面。县一级作为承上启下、连接城乡的重要枢纽,是加快农村改革发展最直接的操作平台。全国70%的人口生活在县,绝大多数是农民。县域经济社会发展快慢,很大程度上决定着社会主义新农村建设的进程,决定着中国特色农业现代化建设的成败。十七届三中全会描绘的农村改革发展蓝图能否变为现实,县一级具有十分重要的地位和作用。习近平同志在“学习十七届三中全会精神县委书记培训班”开班仪式上明确指出,贯彻落实党的十七届三中全会精神,扎实做好农村改革发展各项工作,开创“三农”工作新局面,关键在各级领导班子和领导干部,其中县委和县委书记担负着重大责任。通过参加这次培训,深感县一级领导班子的责任重大,深感新的形势和任务对县委书记的综合素质、领导能力和工作作风提出了新的要求。县委书记要时刻牢记肩负的职责,进一步增强责任感和使命感,切实把十七届三中全会精神学习好、贯彻好、落实好。

2.做好“三农”工作是全面建设小康社会的重点和难点。全面小康是惠及十几亿人的小康,离开农村农民的小康就不是全面的小康。由于长期受城乡二元体制的束缚,目前“三农”工作仍面临一些突出矛盾和问题,是我们全面建设小康社会必须破解的重点和难点。十七届三中全会明确指出,农业基础仍然薄弱,最需要加强;农村发展仍然滞后,最需要扶持;农民增收仍然困难,最需要加快。

3.保持经济社会发展必须重视农村。

首先,粮食安全是保持经济社会可持续发展的基础保障。我国是人口大国,13亿人的吃饭问题是最大的问题。离开粮食这一生存要素,人的生命将受到威胁,社会稳定、经济发展就无从谈起。其次,农村消费市场是保持经济社会可持续发展的主要支撑。世界金融危机使我们更加清醒地认识到,以出口为主导的经济增长模式将受到越来越大的限制。扩大内需拉动经济增长将逐渐成为国民经济发展的主动力。扩大内需,拓展国内市场的重点在农村,农民占全国总人口的三分之二,但消费仅占三分之一。若将9亿多农民和广大农村市场启动起来,将为中国经济发展提供无限生机与活力。因此,我们必须把农村工作摆在更加重要的位置,大力发展农业和农村经济。

把农民增收作为首要任务

增加农民收入是三农工作的核心。十七届三中全会提出,到2020年农民人均纯收入比2008年翻一番。贯彻落实全会精神,实现这一目标,结合巩义实际,重点要抓好以下几方面的工作。

1.坚持发展第一要务,千方百计增加农民收入。巩义人多地少、土地贫瘠,农民收入主要来自务工经商。结合这一实际,在大力发展高效农业、经济农业、休闲观光农业,挖掘农业内部增收潜力的同时,要把增加农民收入的重点放在非农业上,立足工业规模优势,大力发展乡镇工业,引导农村劳动方向向工业企业和城镇转移,不断增加农民工资性收入。要鼓励农民发展庭院经济、个体私营经济,以创业促增收。

2.立足产业发展,夯实农业基础地位。就巩义而言,农业占GDP不足2%,却养活了50多万农村人口,为地方稳定发展发挥了重要作用。推进农村改革发展,必须不断巩固和加强农业基础地位,大力发展现代农业。要按照优质、高效、生态、安全的要求,进一步深化农业结构调整。要突出发展农产品精深加工业,培育壮大龙头企业,增强辐射带动能力;大力发展农民专业合作组织,加强农民经纪人队伍建设,提高农民组织化程度;创新经营机制,加快农业产业化进程,逐步将特色产业打造成现代农村,为推进农村改革发展奠定坚实基础。

科学发展观是建设社会主义新农村的根本指针,要深入推进新农村建设,必须把握好以下几个方面。

一是要坚持以人为本,充分发挥农民群众的主体作用。科学发展观的核心是以人为本。农民,是我国最广大的利益群体。实现好、维护好、发展好最广大农民群众的根本利益,是新农村建设工作出发点和落脚点。建设新农村就是要造福农民,让农民群众得到实实在在的利益,使农民充分享受建设和发展的成果。同时,建设新农村要依靠农民,尊重并充分发挥农民的主体地位。农民群众中蕴藏着无穷的聪明智慧和巨大的创造力。推进新农村建设工作,要坚持依靠农民群众,努力激发广大农民群众建设新农村的积极性、主动性和创造性。我市在推进新农村建设中,始终把充分发挥农民主体作用放在重要位置,在示范村选择上把尊重农民意愿放在首位,强调村民参与度要在80%以上;在建设过程中,倡导建立能够代表村民意愿的村民理事会等群众性民主监督管理组织,参与到建设模式选择、规划制定、资金筹集、项目监督和村庄管理等新农村建设的全过程,让农民充分享有知情权、参与权、决策权、管理权和监督权,有效激发了群众建设热情,促使群众观念由“要我干”向“我要干”转变,营造出全民参与的浓厚氛围。实践证明,坚持以农民为主体,尊重农民首创精神,善于发现和总结推广农民群众在实践中创造的好经验、好做法,是决定新农村建取得实效的关键。

二是要坚持城乡统筹,不断增加对“三农”的投入。新农村发展的根本方法是统筹兼顾。建设新农村只靠农民自己的努力不行,仅靠农业自身的积累不行,需要按照科学发展观的要求,统筹城乡发展,不断增加对“三农”的投入,推进公共财政向农村倾斜,基础设施向农村延伸,社会保障向农村覆盖,城市文明向农村辐射,加快城乡一体化进程。2006年以来,市委、市政府以科学发展观为指导,按照“以工业化致富农民,以城镇化带动农村,以产业化提升农业”的发展思路,不断加大城乡统筹和“以工促农、以城带乡”力度,财政支农资金逐年增长,2006年市财政用于“三农”的投入达到28.6亿元,2007年达到36.6亿元,增加30.6%。加快农村基础设施建设,三年来,全市新建农村公路3536.4公里,建制村客车通达率达到97%;新建集雨水窖25000座,解决了75.1万人安全饮水问题;新建标准化村卫生所310所;新建农村文化大院555个;建设农家店1755个;新建农村户用沼气13万多座,累计17万多座,改善了农民生活条件,提升了农民生活质量。统筹推进农村各项社会事业发展,2007年率先在全省实现农村免费义务教育;实行新型农村合作医疗制度,参合农民人数达到396.37万人,参合率96.38%;农村低保标准由最初的100元提高到160元;新建、改建农村敬老院78所,五保人员集中供养率达到50%,农村民生明显改善。

三是要坚持把发展作为第一要务,夯实新农村建设的物质基础。科学发展观的第一要义是发展。坚持以经济建设为中心,加快发展现代农业,促进农民稳定持续增收,是新农村建设的基石。在推进新农村建设中,我们始终将深化农业和农村结构调整,推进农业产业化经营,培育支柱产业作为核心任务,不断加大引导扶持力度。三年来,全市建成了20个现代农业示范园区,无公害农产品生产基地发展到206万亩;市级以上农业产业化龙头企业达到260家,农产品加工型龙头企业销售收入达到200亿元;三年新建合作社350个,总数达到512个;龙头企业和合作社建立各类农产品生产基地170多万亩,有效地促进了农业增效、农民增收和农村经济的快速发展。2007年全市农民人均纯收入达到6594元,在中部省会城市中位居第二位,连续四年保持两位数增长。今年1-9月份农村居民人均现金收入达到7546元,比上年同期增长20.6%。

四是要坚持科学规划和分类指导,有序推进新农村建设。新农村建设是一项规模庞大、涉及面广的系统工程,既不能一哄而起,也不能踟躇不前,必须以科学发展观为指导,科学规划,分类指导,稳步推进。2006年我市组织有关单位编制了《郑州市新农村规划建设布局规划》、《郑州市示范村产业发展规划》等多项规划,科学指导全市新农村建设。同时提出了城中村规划、城郊村给政策、纯农村抓产业、贫困村抓扶贫的分类指导政策。2007年,市政府出台了《进一步规范城中村改造的若干规定》,明确了143个城中村的城市化改造任务。在近郊村发挥城乡结合部的区位优势,积极引入社会资本参与新村建设和产业结构调整,高标准、高起点建设新型农村社区。纯农村以建设“一村一品”专业村为抓手,积极发展现代农业,促进产业发展和农民增收。同时,加大对农村贫困人口和贫困乡村的扶持力度,提高扶贫标准。有效地推动了全市新农村建设工作开展。

五是要坚持分步实施与整体推进相结合,不断完善新农村建设工作推进机制。三年来我市的新农村建设路径,可归纳为点面结合,双管齐下。所谓点,就是以村庄为建设单元,分步推进新农村示范村的建设,通过发动群众、科学规划、分步建设,综合达标模式,迅速改变村庄面貌,加快产业发展,提高农民素质和村庄管理水平,全方位缩小城乡差距,迅速达到政治文明、物质文明、精神文明、生态文明四个文明全面协调发展。所谓面,是指各级政府站在城乡统筹协调发展的战略高度,在现有体制下,不断加大农村道路、安全饮水、文化、卫生、教育、社保等农村基础设施建设和公共服务的政策倾斜和财政支持,逐步提高农村整体发展水平,缩小城乡差距。实践证明,点面结合推进新农村建设,既考虑了新农村建设的普惠性、长期性,充分发挥了政府的主导作用,又兼顾了新农村建设的实践性和激励性,注重了农民主体作用的发挥。今后一个时期,我们要通过各级各部门不断加强农村基础设施建设和教育、文化、卫生、卫生等普惠性发展项目的同时,按照市委九届九次全会和九届十一次全体(扩大)会议“从2009年开始,每年要完成100个行政村的新农村建设任务,到2020年使全市农村面貌发生根本性变化”的要求,继续以整村推进新农村建设为着力点,统筹兼顾,点面结合,进一步完善工作推进机制,采取更加切实有效措施把我市新农村建设工作引向纵深。

(作者为郑州市农业局党委书记、局长)

3.加快项目建设步伐。省委书记徐光春曾指出,项目是经济社会发展的“火车头”、“千斤顶”、“发动机”,充分阐明了项目建设的重要性。因此,加快农村发展、促进农民增收,必须高度重视项目建设,坚持实施项目带动战略,以项目建设统领经济社会发展全局。牢牢把握国家扩大投资、拉动内需的难得机遇,高标准、大手笔谋划项目,为农村发展创造更好的环境。紧紧抓住宏观政策调整和国内外产业转移步伐加快的机遇,围绕产业延伸型、战略布局型、资源利用型三个主攻方向,加大项目招商力度,着力引进一批符合国家产业政策、市场前景好、能够发挥集聚效应的大项目、好项目,带动工业结构优化升级。

把推进城乡一体化作为突破口

1.统筹城乡规划。规划是建设的龙头。要牢固树立城乡统筹发展理念,改变过去就城论城、就乡论乡的城乡分割的传统做法,实现城乡“规划一张图、建设一盘棋、管理一张网”。要切实维护规划的刚性,加强城乡规划工作领导,理顺城乡规划管理体制,建立和完善规划审批程序,坚决杜绝规划建设过程中的违法违规和违法不依、违法不究现象,确保一张蓝图绘到底。

2.加快生产要素流动。实现城乡一体化,必须解决好资源科学配置和生产要素的合理流动。一是探索土地承包经营权流转机制。加快土地流转市场建设,积极探索建立离农人口土地承包经营权和宅基地退出机制和补偿机制,通过土地换社保、土地换稳定收益等有效办法,促进土地向规模经营集中。二是建立现代农村金融制度,扩大对农信贷投资比例,提高农户小额信用贷款和联保贷款额度,积极发展农村合作银行、村镇银行、贷款公司、农村资金互助社等新型农村金融机构,构建中小企业担保体系,增加“三农”金融供给,为农村经济社会发展注入更多“新鲜血液”。三是加快农村劳动力转移,大力发展劳动密集型产业,把更多的农村劳动力转移到流通、加工和服务业领域,促进农民向城镇集中。四是加大企业战略重组力度,使资源发挥最大效益,提高产业综合竞争力。加大企业上市力度,拓宽企业融资渠道,促进企业做大做强。

3.加大投入、加大反哺。促进农业和农村经济的持续发展,仅靠农村内部的资源和力量是不够的,必须在继续挖掘农村内部资源和力量的同时,充分运用外部的资源和力量,加快农村改革发展步伐。要坚持工业反哺农业。巩义各类工业企业近万家,去年工业增加值达到210亿元,许多企业家来自于农村,工业反哺农业方面具有得天独厚的优势。要继续发挥这一优势,出台相关的激励政策和措施,动员更多的企业家反哺农业、发展农业。

把维护好、发展好农民利益作为根本

1.坚持以人为本。就是要坚持以广大农民的根本利益为本,尊重农民意愿,着力解决农民最关心最直接最现实的利益问题,切实保障农民政治、经济、文化、社会权益,促进农民全面发展,充分发挥农民在新农村建设中的主体作用。充分尊重农民的意愿,不可包办代替,不能强迫命令,力戒形式主义,切实避免搞劳民伤财的“形象工程”,更不能借为农民办实事之名,干损害农民权益之事。

2.改善农村生产生活条件。十七届三中全会明确指出,要大幅度增加国家对农村基础设施建设和社会事业发展的投入。要抓住这一机遇,加大向上争取资金投入,统筹城乡基础设施建设,加快完善城乡交通体系,加快发展农村公共交通,方便群众出行。通过基础设施和公共设施向农村延伸,基本实现城乡基础设施的一体化建设和管理。

3.积极发展农村公益事业。要按照十七届三中全会提出的新要求,扩大公共财政覆盖农村范围,大力发展农村公益事业,把实现农民的“五有”(学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居)作为改善民生的重点,集中更多的财力物力,兴办更多的实事好事,大力繁荣发展农村文化,积极发展农村教育事业,建立健全农村三级医疗卫生服务网络,健全农村社会保障体系,加强农村基础设施和环境保护,深入实施扶贫攻坚计划,不断提高农村基本公共服务水平,让农民更多地享受到基本公共服务均等化带来的实惠。

4.健全农村民主管理制度。十七届三中全

会把健全农村民主管理制度作为今后一个时期推进农村体制改革创新的六大制度之一,赋予了农村村民自治制度建设新的历史使命。要进一步健全和完善农村党组织领导的充满活力的村民自治机制,处理好党支部和村委会的关系,规范和完善民主管理的各项制度,逐步扩大村民自治范围,让广大农民真正享受民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的权利。

把新农村建设作为重要抓手

1.坚持科学规划。新农村建设是一项庞大的系统工程,必须按照“生产发展、生活富裕、乡村文明、村容整洁、管理民主”的目标要求进行科学规划。科学规划不仅仅是规划道路、村居,还要考虑到经济、科学、文化、教育、社会发展等方面的内容;既要考虑当前,更要着眼长远。做规划时要有科学的态度,要认真听取群众意见,使规划符合实际,体现群众意愿,有利于今后的发展。

2.集中人力财力。新农村建设是全社会的事业,只有整合各方资源,集中人力财力办大事,才能不断把新农村建设推向深入。要把分散于各部门的资金统筹安排,捆绑使用,优先扶持农村发展产业、改善基础设施,带动新农村建设快速推进。要发挥财政资金引导作用,加快完善相关激励政策,积极吸引各类资本特别是工商资本、民间资本和外商资本投入新农村建设。要建立健全城乡对口帮扶的长效机制,建立健全城乡一体的劳动就业、社会保障、户籍管理制度,尽快形成社会各界支持农业、关爱农民、服务农村的浓厚氛围。

3.坚持分类指导,统筹推进。各地发展不平衡,新农村建设的起点有差距、过程有快慢、水平有高低,必须分类指导,统筹推进。对城郊村,要纳入城市发展框架,引导农村转社区、农民转市民;对镇政府所在地或规划中的中心村,要加强基础设施建设和完善服务功能,吸引人口集聚;对村庄较小、居住分散、生活条件较差的村,要尽快制定村庄建设规划,着力解决群众急需的水、电、路等问题,有计划地组织搬迁整合,改善村民生活条件。

(作者为郑州市委常委、巩义市委书记)

健全保障体系 构建和谐社会

张冠军

社会保障是实现老有所养、病有所医、失有所补、困有所助,人民群众安居乐业,社会和谐稳定的“稳定器”、经济运行的“减压器”和实现社会公平的“调节器”。我国的社会保障体系也经历了一个从无到有、逐步完善的过程。党和政府高度重视社会保障体系建设,改革开放以来,为适应建立社会主义市场经济体制的要求,在制度建设上上进行了一系列探索,明确了完善社会保障制度的基本原则、总体目标和主要任务。根据党的十七大精神及构建和谐社会的任务,当前和今后一个时期,社会保障工作必须从实际出发,把工作的难点、弱点作为健全完善社会保障体系的重点。

一是科学规划,积极统筹社会保障事业发展。加强对社会保险、社会救助与社会福利事业发展的统筹和协调,妥善做好社会保险、社会救助、社会福利、慈善事业等各项情况的衔接,并通过对社会保险事业发展情况进行监测评估,适时调整相关政策。着眼长远,抓紧建立应对人口老龄化的长效机制,社会保险参保缴费激励约束机制,社保资金财政分担机制和社保待遇待遇的正常调整机制,逐步建立推进社会保障事业健康发展的长效机制。

二是突出重点,加快完善社会保障制度。一是建立适应城镇各类就业人员的养老保险制度,逐步将基本养老保险扩大到所有城镇就业人员。二是大力推进基本医疗保险制度改革,逐步将符合条件的城镇各类人员纳入基本医疗保险,拓宽基本医疗保险制度覆盖人群范围。三是进一步完善新型农村合作医疗制度,优化各级医疗卫生资源配置,提高农村医疗保障水平。四是继续完善失业保险制度,逐步扩大覆盖面,提高失业保险基金的统筹共济能力。五是加快工伤保险制度建设,着重解决重点行业农民工工伤保险问题。六是继续完善城市廉租住房、经济适用房制度,保障低收入群体的基本居住条

件。七是增加教育援助的投入,保障贫困家庭子女平等享受教育的权利。八是建立健全城乡最低生活保障制度和医疗救助制度,加大政府对社会公共福利设施的支持力度。九是稳步推进农村社会养老保险制度建设,全面推行农村医疗保险制度,尽快建立进城农民工、失地农民的社会保障制度。十是积极发展商业性养老、医疗保险,形成完善、多层次的社会保障体系。

三是突破难点,全力提高农村社会保障能力。根据各地经济发展情况,逐步建立和完善以农村基本养老保障、新型农村合作医疗、农村特困人群医疗救助、农村最低生活保障为基本框架的农村社会保障体系,并积极与城镇社会保障体系接轨。一是积极探索和建立多样化的农村养老模式。将进城务工农民和在各类企业就业的农民工尽快纳入城镇职工基本养老保险范围;鼓励有经济实力的农民以个体劳动者的身份参加城镇职工基本养老保险;不断提高现行农村养老保障待遇,积极推行家庭养老与社会养老并举、社会化和家庭化保障相结合的养老之路。二是建立适合农村特点的医疗保障制度。全面推进新型农村合作医疗制度,建立政府组织引导,农民居民参保、财政资助、集体扶持相结合,以大病统筹为主的医疗互助共济的保障制度,并不断提高医疗费用的报销比例;逐步调整财政预算结构,建立农村特困人群医疗救助(助)基金,对农村特困人群实施医疗救助。三是积极探索新形势下扶贫帮困的新路子。尽快建立健全农村最低生活保障制度,采取财政负担和社会筹集相结合的办法,落实低保资金,科学确定保障标准,加大对农村弱势群体保障力度;加强对农村特困家庭和五保对象的救助,把因病、灾、伤残等因素造成基本生活临时困难的群众及时纳入临时救济范围;充分发挥镇村干部和农村党员、技术能手的作用,建立技术扶贫、岗位扶贫、贷款扶贫等有效扶贫机制。

准确理解科学发展观 实现教育的可持续发展

科学发展观是我国经济社会发展的指导方针,对教育的视角理解和把握科学发展观,对于教育理论的丰富、人才培养以及教育的发展具有重要的理论意义和现实意义。

发展是科学发展观的第一要义,与教育培养人具有内在的统一性。教育作为上层建筑,与社会的发展息息相关。教育担负着建设人力资源强国的重任,而教育从一定意义上说是在为未来培养人,教育在现代事业中具有基础性、先导性和全局性的作用,教育不仅要适应经济社会的发展,更要适度走在经济社会发展的前面,引导经济的发展,因此,科学发展观对于教育而言,就是教育的优先发展。教育的优先发展,不仅仅是数量上的扩张,更要注重以质量为核心的内涵发展。发展是教育的永恒主题。

以人为本是科学发展观的核心。其根本内容是尊重人。而要尊重人,就必须关注人的发展愿望和多样性的需求,必须体现人文关怀,关注人的价值、权益和自由,尊重人的发展

规律和特点,尊重人的主体地位,激发人的首创精神,促进人的全面发展。全面发展,协调发展和可持续发展是科学发展观的基本要求,也是教育发展和人才培养的应有之义。

全面发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化建设,实现经济发展和社会主义全面进步。这就要求教育也要实现全面的发展。在整个教育结构和教育布局当中,既要实现中等教育和高等教育的发展,也要实现幼儿教育和初等教育的发展,既要实现普通教育的发展,也要实现职业教育和特殊教育的发展,既要实现学校教育的发展,也要实现社会教育和家庭教育的发展;既要实现公办教育的发展也要实现民办教育的发展。中国的21世纪是一个教育的世纪,胡锦涛说过:“21世纪国家间的竞争,实质上是国民素质的竞争。”因此必须构建新的适应21世纪需要的教育教学体系,这个体系应当是以人的全面发展为目标。

教育要实现协调发展,需统筹兼顾各级各

类教育的发展。包括义务教育的均衡发展,实现教育公平;实现城乡教育、区域教育的均衡发展和统筹发展;同时还要使教育与社会经济和文化相协调。在人才培养方面要实现各级各类人才的协调发展,实现人才培养与个体的能力、兴趣、特长和主观愿望协调发展,在此基础上使人的各方面素质协调发展。

教育要实现可持续发展,要保证对教育投入的可持续性,在学校规划和建设上要考虑未来发展需要。实现人的可持续发展是终身教育的客观要求,人的发展贯穿人的生命始终,学校教育的结束不是人生教育的终点。社会的发展、知识的更新,要求人终身学习才能跟上时代的步伐。人在学校教育阶段所获得的知识与未来广阔社会相比有如沧海一粟,不可能使人一劳永逸、终身受用。从这个意义上说,学校教育只是为人的进一步发展奠定良好的基础,为人的可持续发展做准备,因此,教育必须促进人的可持续发展,为以后的工作和学习提供必要的基础。

郭月利

以科学发展观统领统筹新农村建设

韩绍林